

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: Externe inhuur
Bedrag: €

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: Uitbesteding
Bedrag: €

Gedeputeerde
belast met

behandeling: dhr. B.L.L. van der Velde - Milieu
dhr. drs. J. de Bat - Financiën

Vergadering PS: 13 december 2024

Nr:

Agenda nr:

Vergadering GS: 5 november 2024
Nr: 437978

Onderwerp: Statenvoorstel wijziging tarieventabel behorend bij de Verordening op de heffing en de invordering van leges provincie Zeeland 2024

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

Per 1 januari 2024 is de Verordening op de heffing en de invordering van leges provincie Zeeland 2024 (hierna legesverordening) ingevoerd omdat de Omgevingswet per 1 januari 2024 van kracht is. Bij toepassing van de tarieventabel die bij de legesverordening hoort blijkt dat het onduidelijk is hoe we het tarief moeten berekenen in geval van meerdere (wijzigingen van) complexe milieubelastende activiteiten. De onduidelijkheid zit in:

- de volgorde van toepassing van de posten uit de tarieventabel;
- de tariefberekening indien sprake is van zowel cumulatie van complexe milieubelastende activiteiten als wijziging(en) van milieubelastende activiteiten.

Daarom wordt voorgesteld een aantal juridisch technische wijzigingen door te voeren.

Bij de invoering van de Omgevingswet is naast de invoering van milieuleges ook een wijziging doorgevoerd in tarieven voor vergunningaanvragen met betrekking tot Flora- en fauna-activiteiten. De intentie was om een onderscheid te maken tussen vergunningaanvragen voor relatief "grote" ruimtelijke ontwikkeling projecten (tarief € 5.000) en relatief "kleine" ruimtelijke ontwikkeling projecten (tarief € 750). Gebleken is bij een specifiek geval waar het ging om een relatief klein project voor ruimtelijke ontwikkeling volgens de nu geldende tekst in de tarieventabel toch het hoge tarief in rekening gebracht moet worden. Dit willen we met terugwerkende kracht vanaf 1-1-2024 repareren door een kleine aanpassing in de tekst.

Wat willen we bereiken?

Voor legesheffing binnen de Provincie Zeeland geldt het principe dat de kosten van de vergunningverlening worden doorberekend bij de aanvragers van de vergunning. Dat gebeurt via het heffen van leges. Met leges wordt in beginsel bedoeld, vergoedingen voor kosten die de overheid maakt ten behoeve van de dienstverlening aan individuele burgers en het bedrijfsleven. Naast het uitgangspunt van kostendekkende legesheffing willen we bereiken dat voor deze dienstverlening voor de individuele burgers en het bedrijfsleven een aanvaardbaar tarief in rekening wordt gebracht. De hoogte van het tarief mag geen belemmering zijn om gebruik te maken van de diensten van de Provincie Zeeland. Dit betekent dat in sommige gevallen de Provincie er voor kiest tarieven te hanteren die niet volledig kostendekkend zijn.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Voor Zeeland is het belangrijk dat het aantal aanvragen voor legesplichtige activiteiten niet daalt ten opzichte van de huidige en historische aantallen. Met andere woorden er vinden geen illegale activiteiten plaats. Daarnaast willen we niet dat het aantal bezwaarschriften met betrekking tot de leges toeneemt ten opzichte van de huidige situatie.

Wat doen we daarvoor?

Milieuleges

Sinds 1 januari 2024 heft de Provincie milieuleges bij verlening van omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten. Bij toepassing van de tarieventabel die bij de

legesverordening hoort, blijkt dat het onduidelijk is hoe we het tarief moeten berekenen in geval van meerdere (wijzigingen) van complexe milieubelastende activiteiten. De onduidelijkheid zit in:

- de volgorde van toepassing van de posten uit de tarieventabel;
- de tariefberekening indien sprake is van zowel cumulatie van complexe milieubelastende activiteiten als wijziging(en) van milieubelastende activiteiten.

Om deze onduidelijkheid weg te nemen voeren we samengevat de volgende juridisch - technische wijziging van de desbetreffende artikelen uit de legestarieventabel door: Een overzicht en toelichting op alle wijzigingen (in geel gearceerd) is te vinden in bijlage 2, was-wordt-lijst.

- Bij cumulatie van complexe milieubelastende activiteiten waarbij tevens één of meer milieubelastende activiteiten wijzigen, berekenen we op dezelfde manier als bij cumulatie van nieuwe complexe milieubelastende activiteiten. Dat wil zeggen: eerst cumulatie toepassen (hoogste tarief +15% van de andere tarieven) en daarna korting op de milieubelastende activiteit(en) die wijzigt of wijzigen. Deze toepassing gebeurt al maar was nog niet duidelijk genoeg omschreven. Algemeen uitgangspunt bij toepassing van de milieulegestarieven is overigens dat het voor de aanvrager voordeligste/laagste tarief in rekening wordt gebracht. In sommige gevallen betekent dit dat eerst 60% en dan cumulatie tot een lager tarief leidt; in die gevallen pas je de laatste berekening toe;
- Het huidige artikel 2.40 van de tarieventabel bevat een regeling voor wijziging van een complexe milieubelastende activiteit die ingevolge de bepaling uit de tarieventabel wordt aangemerkt als een 'niet complexe activiteit', waarvoor een lager tarief geldt dan voor een 'gewone' complexe milieubelastende activiteit; dat is alleen niet helder omschreven en af te leiden uit de bepaling. Dat wordt door de gewijzigde bepaling aangepast.
- De artikelen 2.11, 2.26 tot en met 2.28 en 2.30 aan te passen door een vast te tarief te hanteren voor de genoemde categorieën in de situatie waarin sprake is van meer dan één mba. De artikelen worden daarmee eenvoudiger en beter leesbaar. De berekeningen van het tarief worden daarmee eenduidig.

Beoogd effect

De mogelijkheid dat interpretatieverschillen ontstaan wordt weggenomen en een stapeling van tarieven in het nadeel van de aanvrager wordt vermeden. Wij stellen aanpassingen voor die in het voordeel van de aanvrager uitpakken. Dubbele tariefstelling is bijvoorbeeld niet meer mogelijk.

Wij stellen voor om in te stemmen met de wijzigingen zoals aangegeven in de was-wordt-lijst milieuleges.

Wijziging Flora en Fauna activiteiten

Bij de invoering van de Omgevingswet is naast de invoering van milieuleges een wijziging doorgevoerd in tarieven voor vergunningaanvragen met betrekking tot Flora- en fauna-activiteiten. Door middel van artikel 2.53 lid 1a en 1b van de tarieventabel was de intentie een onderscheid te maken tussen vergunningaanvragen voor relatief "grote" ruimtelijke ontwikkeling projecten (tarief € 5.000) en relatief "kleine" ruimtelijke ontwikkeling projecten (tarief € 750). Gebleken is bij een specifiek geval waar het ging om een aanvraag voor een relatief klein ruimtelijk ontwikkeling project volgens de nu geldende tekst in de tarieventabel toch het hoge tarief in rekening gebracht moest worden, vanwege de omvang van het bouwoppervlak. Omdat de omvang van het bouwoppervlak bij sloop, realisatie of renovatie van één woning of gebouw niet richtinggevend is voor de hoeveelheid werkzaamheden die met de behandeling van de daartoe aangevraagde vergunning voor een flora- en fauna-activiteit gepaard gaat, stellen wij een tekstuele wijziging voor in de desbetreffende bepaling die terugwerkt tot en met 1-1-2024. Hiermee wordt de tekst alsnog beter in overeenstemming gebracht met de oorspronkelijke intentie van het artikel waarbij vergunningaanvragen voor grotere projecten voor ruimtelijke ontwikkeling (af te meten aan de hoeveelheid bij de ontwikkeling betrokken woningen of gebouwen) zwaarder worden belast dan aanvragen voor

projecten met geringe omvang. Ook deze wijzigingen zijn opgenomen in de was-woordt lijst. Voor projecten die niet onder de categorieën, opgenomen onder artikel 2.53 lid 1a en 1b vallen, blijft het 'resttarief' van € 1.450 gelden. Wij stellen voor om in te stemmen met de wijzigingen zoals aangegeven in de was-woordt-lijst Flora en Faunaleges.

Wat zijn de klimaateffecten?

De voorgestelde wijzigingen leiden niet tot extra klimaateffecten ten opzichte van de huidige verordeningen.

Wat mag het kosten?

Een beperkt aantal tarieven wordt verlaagd of vereenvoudigd. Het aantal aanvragen tot nu toe is ook beperkt. De voorziene financiële impact is gering zodat dit geen aanpassing van de begroting vergt.

Financiële consequenties externe inhuur: geraamd op Externe inhuur (kostensoort)

Wij stellen u voor te besluiten tot vaststelling van bijgevoegd ontwerpbesluit houdende wijziging van de tarieventabel behorend bij de Verordening op de heffing en de invordering van leges provincie Zeeland 2024.

Gedeputeerde Staten,

H.M. de Jonge, voorzitter

Drs. M.C.J. Franken, secretaris-algemeen directeur

Ontwerp-besluit

De staten der provincie Zeeland, gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 5 november 2024, nr. 437978

Overwegende dat het gewenst is onderdelen van de tarieventabel inzake bepaalde milieulegestarieven juridisch te verhelderen en deze onderdelen daarom juridisch technische wijziging behoeven; overwegende dat het gewenst is het artikel in de tarieventabel inzake flora- en fauna-activiteiten te wijzigen; gelet op artikel 220 en artikel 223, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Provinciewet;

besluiten:

Vast te stellen de Wijziging van de tarieventabel van de Verordening op de heffing en de invordering van leges provincie Zeeland 2024 conform bijgevoegde bijlage1

Bijlagen:

1. Ontwerpbesluit houdende wijziging van de tarieventabel behorend bij de Verordening op de heffing en de invordering van leges provincie Zeeland 2024
2. Was – Wordt lijst van voorgestelde wijzigingen milieu en flora en fauna