

Provinciale Staten van Zeeland
t.a.v de voorzitter
Postbus 6001
4330 LA Middelburg

Onderwerp
Wijziging GR RUD Zeeland 2024 en
concept jaarstukken 2023

Zaaknummer
360847

Behandeld door

Verzonden

Middelburg, 14 mei 2024

Geachte voorzitter,

Op 17 en 18 april bent u door RUD Zeeland in gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen op twee voorstellen. In deze brief informeren wij u over deze stukken en adviseren u een zienswijze in te dienen.

De twee voorstellen voor zienswijzen gaan over:

- 1) Wijziging GR RUD Zeeland
- 2) Concept jaarstukken 2023

Ad 1) Wijziging GR RUD Zeeland

De GR RUD Zeeland is om verschillende redenen geactualiseerd.

De Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) is gewijzigd. De kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden en Provinciale Staten is hierdoor versterkt. Deze wijzigingen voerde de RUD door in haar ontwerp regeling.

Daarnaast heeft de VZG richtlijnen opgesteld voor meer uniformiteit binnen de Zeeuwse GR'en. Eén daarvan is het model voor financiële bepalingen bij gemeenschappelijke regelingen. Deze punten heeft RUD in afstemming met haar deelnemers verwerkt in haar ontwerp GR.

Tot slot noemt de RUD overige aanleidingen voor het wijzigen van de GR. Het Waterschap is uit de GR getreden en dat heeft effect op de stemverhouding. Ook kijkt de RUD naar haar toekomst als toekomstbestendige GR. Daarom stelt RUD Zeeland een naamswijziging naar Omgevingsdienst Zeeland voor.

De concept gewijzigde regeling is door het AB vastgesteld op 8 april 2024. Raden en PS worden nu om een zienswijze gevraagd. Deze zienswijzen verwerkt de RUD en vervolgens legt de RUD een gewijzigd voorstel voor aan het AB. Daarna leggen de colleges dit gewijzigde voorstel voor aan raden en Staten. De colleges vragen hiermee toestemming voor het wijzigen van de GR. Na de vereiste (unanieme) toestemming besluiten de colleges tot definitieve wijziging van de GR.

De RUD heeft de volgende beslispunten voorgelegd aan het AB. Dit zijn op hoofdlijnen de belangrijkste wijzigingen in de GR. Per besispunt geven we u een kort advies.

1) Evaluatiestemverhouding

Door uittreding van het Waterschap komt er 1 stem te vervallen. De RUD doet daarom een voorstel voor een nieuwe stemverhouding.

Voorkeur optie A:

Optie a komt neer op totaal 20 stemmen. Een gewone meerderheid is dan 11 stemmen, bij een 2/3 meerderheid zijn 14 stemmen nodig. Zeven stemmen voor de Provincie biedt een gezonde basis voor beraadslaging in het AB. Bij zeven stemmen heeft de Provincie altijd zeven stemmen nodig van gemeenten. De Provincie kan niet alleen een besluit nemen. Tegelijkertijd kunnen gemeenten (13) niet alleen een besluit nemen zonder de Provincie.

Advies: Met deze optie worden zowel de belangen van de Provincie als het gezamenlijk belang van de GR gewaarborgd. We onderschrijven deze optie daarom als voorkeursoptie.

2) Aantal DB leden:

Door uittreding van het Waterschap blijven er 4 DB leden over. In verband met het staken van stemmen is het gewenst om dit aan te passen naar: Vier leden met een doorslaggevende stem van de voorzitter bij het staken der stemmen (voorzitter is één van de vier leden).

Advies: Met deze optie wordt de continuïteit van besluitvorming bevorderd. We onderschrijven daarom deze voorkeursoptie.

Beslispunten 3 t/m 7 zijn nieuwe verplichtingen vanuit de Wet gemeenschappelijke regelingen.

3) Zienswijze

In de nieuwe Wgr zijn de mogelijkheden voor het indienen van zienswijzen uitgebreid. De Wgr schrijft voor dat hiervoor een bepaling in de GR wordt opgenomen.

In VZG verband is afgesproken om zienswijzen in te dienen bij de ontwerpbegroting, wijzigingen van de begroting en resultaatbestemming. Dit is alleen noodzakelijk als het resultaat niet ten gunste of ten laste van de algemene reserve wordt gebracht.

In de nieuwe GR heeft RUD Zeeland deze afspraken gevolgd. Raden en Staten kunnen zienswijzen indienen voor begrotingswijzigingen en resultaatbestemming van de jaarrekening. Daarnaast is het mogelijk om een kadernota, strategisch of meerjarenplan voor zienswijze voor te leggen. Wel geeft RUD Zeeland de kanttekening mee dat 'het belang van het besluit en de kosten en tijdsbeslag van een extra zienswijze tegen elkaar moeten worden afgewogen'.

4) Participatie

In elke GR moet worden opgenomen hoe inwoners en belanghebbenden kunnen participeren bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. RUD Zeeland stelt voor dat het AB kan besluiten tot participatie.

5) Actieve informatieplicht

De nieuwe Wgr legt de actieve informatieplicht neer bij het bestuur van de GR. De regeling moet een bepaling bevatten over de wijze waarop deze informatie wordt verstrekt.

De RUD stelt voor om de volgende onderwerpen uit het AB en DB ter informatie met PS en de raden te delen:

Belangrijke financiële, beleidsmatige en/of organisatorische ontwikkelingen of belangrijke afwijkingen van de samenwerkingsafspraken zendt het algemeen en dagelijks bestuur met een tussentijdse rapportage tijdig ter informatie naar de vertegenwoordigende organen.

6) Evaluatie

In de nieuwe Wgr is nu ook specifiek opgenomen dat er in de regeling zelf een bepaling over de evaluatie van de regeling moeten zijn opgenomen. De RUD stelt een periode van 4 jaar voor.

7) Uittreding

In de nieuwe Wgr is de verplichting om bepalingen in de GR op te nemen over uittreding verder aangescherpt. Zo moet in de regeling zelf worden vermeld, onder welke voorwaarden kan worden uitgetreden, wat de gevolgen voor het vermogen van de GR zijn en wat de gevolgen voor het vermogen van de deelnemers zijn. De RUD heeft daarom twee methoden opgesteld om de kosten voor de uittreedsom te bepalen. Na uittreding van het Waterschap blijven alleen deelnemers over die wettelijk verplicht zijn deel te nemen aan GR RUD Zeeland. Daarom geeft de RUD aan dat dit vooral nog een theoretisch karakter heeft.

Advies: Met de bovengenoemde voorstellen geeft RUD invulling aan de nieuwe eisen vanuit de Wgr. We adviseren hier positief op.

8) Naamswijziging naar Omgevingsdienst Zeeland

In aansluiting op de landelijke praktijk stelt RUD Zeeland voor de naam te wijzigen naar Omgevingsdienst Zeeland.

Advies: Landelijk zien we de ontwikkeling van uitvoeringsdiensten naar omgevingsdiensten. Een omgevingsdienst staat voor kennis en expertise op het gebied van VTH. Het wijzigen van de naam draagt bij aan de herkenbaarheid van de organisatie. We adviseren hier positief op.

Ad 2) Concept jaarstukken 2023

De concept jaarstukken stuurt de RUD ter informatie naar de raden en Staten. Bij de jaarstukken is een voorstel voor resultaatbestemming toegevoegd.

Voor de Provincie bestaat het te betalen bedrag uit twee onderdelen.

Ten eerste heeft de RUD meer productieve uren gemaakt voor de Provincie dan begroot. De kosten hiervan zijn € 311.384. Dit bedrag betaalt de Provincie extra aan de RUD voor de geleverde uren in 2023.

Ten tweede heeft de RUD niet voor alle deelnemers de begrote uren kunnen leveren. Dit zien we terug in het negatieve jaarresultaat van € 752.728. De RUD stelt voor dit bedrag in zijn geheel in rekening te brengen bij de deelnemers. Het aandeel van de Provincie Zeeland in het tekort bedraagt € 309.861 conform vastgestelde verdeelsleutels.

Het negatieve resultaat wordt niet verrekend met de reserve. De huidige reserve positie is daarvoor onvoldoende. Rekening houdend met eerder besloten onttrekkingen aan de algemene reserve resteert een saldo van € 717.802. Dit is ook nodig ter dekking van de risico's in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Samenvattend, de RUD stelt voor om een bedrag van €621.245 (€311.384+ € 309.861) bij de Provincie in rekening te brengen voor het rekeningresultaat van 2023.

Wij adviseren u akkoord te gaan met de voorgestelde verrekening van het rekeningresultaat 2023.

Proces

Uiterlijk 9 juli dient u uw zienswijze inzake resultaatbestemming te hebben ingediend. En uiterlijk 19 juli dient u uw zienswijze inzake ontwerp GR te hebben ingediend.

RUD Zeeland informeert Provinciale Staten over de ingekomen zienswijzen en de verwerking daarvan.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,

drs. J.M.M. Polman
Voorzitter

drs. M.C.J. Franken
Secretaris-algemeen directeur

Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief colleges GR OD Zeeland
2. Voorstel AB actualisatie GR RUD Zeeland
3. Ontwerp GR OD Zeeland

4. Planning wijziging GR RUD Zeeland
5. Transponering van oude naar nieuwe GR
6. Begeleidende brief voorstel concept resultaatverdeling 2023
7. AB voorstel verrekening resultaat 2023
8. Concept jaarverslag 2023
9. Advies begeleidingscommissie voorstel voor de resultaatbestemming incl. beantwoording RUD Zeeland

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.