

Provinciale Staten van Zeeland
t.a.v. de voorzitter
Postbus 6001
4330 LA Middelburg

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Beëindiging tolheffing Westerscheldetunnel	451442		

Middelburg, 17 mei 2024

Geachte voorzitter,

Zoals u weet werken wij aan het beëindigen van de tolheffing in de Westerscheldetunnel. Op grond van een bijdrage van het Rijk is de eerste stap het beëindigen van de tolheffing voor personenverkeer (de categorieën 1, 2 en 5) per 1 januari 2025.

De NV Westerscheldetunnel (hierna: NV) zal dit vorm gaan geven via een aanpassing van de tarieven. Voorafgaand aan dat besluit van de NV heeft de NV ons, in onze rol als bevoegd gezag, gevraagd of naar ons oordeel hiervoor een vergunning op grond van de Omgevingswet (als opvolger van de vergunning op basis van de Wet Natuurbescherming) nodig is.

Naar ons oordeel is dat niet het geval. Het beëindigen van tolheffing is naar ons oordeel niet aan te merken als 'plan' of 'project' in de zin van de Omgevingswet en de (achterliggende) Habitatrichtlijn. Dit betekent dat geen omgevingsvergunning vereist is. Dat hebben wij de NV schriftelijk meegedeeld (zie bijlage 1).

De zinsnede "tolvrij maken", die veel gebruikt is, kan voor verwarring zorgen. Die suggereert namelijk dat tolheffing de "normale" situatie is, én dat hier een activiteit of project wordt *gestart* om die "normale" situatie te veranderen.

Beide zijn echter onjuist. Tolheffing is niet de normale situatie op openbare wegen, maar de (ongewenste) uitzondering. En het gaat hier om het *beëindigen* van een activiteit, of, anders gezegd, om de afronding van het financiële project "bekostiging van aanleg en onderhoud van de Westerscheldetunnel". Waar de start van een project vergunningplichtig kan zijn, is dat evident niet het geval voor de afronding van een project. In bijlage 2 werken we dat verder uit. In die bijlage treft u ook een link aan naar de eerder uitgevoerde deelstudies rondom dit project, hoewel die niet direct relevant zijn voor onze afweging.

Een aanvullende onderbouwing waarom er geen sprake is van een 'plan' of 'project' onder de Omgevingswet, is uitgewerkt in een extern juridisch advies. Dit advies stellen wij onder oplegging van een verplichting tot geheimhouding digitaal aan u beschikbaar met toepassing van artikel 84 en artikel 85, tweede lid, van de Provinciewet in samenhang met artikel 5.1, tweede lid, van de Wet open overheid (het goed functioneren van publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen).

Verdere proces

Tot slot kunnen wij u nog meedelen dat wij een Statenvoorstel voorbereiden voor de financiële uitwerking van het gedeeltelijk beëindigen van de tolheffing voor de Westerscheldetunnel. Daarin gaan wij in op de inzet van de middelen die het Rijk ter beschikking stelt en uw rol als aandeelhouder van de NV WST. Wij verwachten dit voorstel ten behoeve van de vergadering van Provinciale Staten van 5 juli a.s. aan te kunnen bieden.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,

drs. J.M.M. Polman
Voorzitter

drs. M.C.J. Franken
Secretaris-algemeen directeur

Bijlagen:

1. Brief van GS aan de NV WST, 14 mei 2024
2. Toelichting bestuurlijke conclusie inzake vergunningplicht
3. Extern juridisch advies, 1 maart 2024 (verplichting tot geheimhouding)

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.