

Provinciale Staten van Zeeland  
t.a.v. de voorzitter  
Postbus 6001  
4330 LA Middelburg

**Onderwerp**

Ontwerpbegroting RUD Zeeland 2025,  
2<sup>e</sup> en 3<sup>e</sup> begrotingswijziging 2024

**Zaaknummer**

415472

**Behandeld door****Verzonden**

Middelburg, 16 april 2024

Geachte voorzitter,

Op 27 maart bent u door RUD Zeeland in gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen op drie voorstellen. In deze brief informeren wij u over deze stukken en adviseren u een zienswijze in te dienen.

De drie voorstellen voor zienswijzen gaan over:

1. De ontwerpbegroting voor 2025
2. De 2<sup>e</sup> begrotingswijziging 2024
3. De 3<sup>e</sup> begrotingswijziging 2024

**Ad 1) Ontwerpbegroting 2025**

De ontwerpbegroting 2025 is een basisbegroting waarin alleen een inflatiecorrectie en wijzigingen in het bedrijvenbestand zijn verwerkt in de deelnemersbijdragen. Deze begroting stuurt de RUD naar de toezichthouder, de minister van BZK. In deze basisbegroting zijn toekomstige inhoudelijke veranderingen zoals het robuustheidstraject niet meegenomen.

De ontwerpbegroting 2025 doorloopt het besluitvormingsproces vrijwel gelijktijdig met de 3<sup>e</sup> begrotingswijziging 2024 (Plan van aanpak Robuuste RUD). De gevolgen van de 3<sup>e</sup> begrotingswijziging 2024 zijn daarom nog niet in de ontwerpbegroting 2025 verwerkt. De ontwerpbegroting 2025 geeft dus een substantieel afwijkend beeld van de daadwerkelijke lasten en baten in 2025.

We adviseren u daarom om een beknopte zienswijze in te dienen. Deze zienswijze zou het volgende kunnen inhouden:

- Provinciale Staten zijn akkoord met deze basisbegroting.
- Provinciale Staten geven opnieuw aan dat het wenselijk is dat RUD inzichtelijker maakt hoe haar werkzaamheden bijdragen aan schoon, gezond en veilig Zeeland.

**Ad 2) 2<sup>e</sup> begrotingswijziging 2024**

Met de uittreding van het Waterschap vervalt hun begrote bijdrage van €111.900 aan RUD Zeeland. Als gevolg van de uittreding uit de GR, betaalt het Waterschap komende 5 jaar in totaal €81.000 frictiekosten aan RUD Zeeland. In de komende 5 jaar groeien de andere deelnemers in de bestaande begroting in.

Daarnaast vervalt ook de bijdrage van het Waterschap aan de generieke kosten. Dat heeft tot gevolg dat de generieke kosten voor de overige deelnemers stijgen. Voor de Provincie betekent dit een geringe stijging van 0,35% in het aandeel generieke kosten.

We adviseren u om een zienswijze in te dienen. Deze zienswijze zou het volgende kunnen inhouden:

- Provinciale Staten zijn akkoord met de 2<sup>e</sup> begrotingswijziging.

### **Ad 3) 3<sup>e</sup> begrotingswijziging 2024 en plan van aanpak Robuuste RUD Zeeland**

Het interbestuurlijk programma VTH heeft landelijke normen opgesteld voor minimale eisen waar omgevingsdiensten aan moeten voldoen om toekomstbestendig te zijn. Deze eisen hebben onder meer betrekking op het hebben van een minimale omvang, het werken volgens kwaliteitscriteria, inzetten op innovatie en het hebben van een adequate financiële buffer passend bij het actuele risicoprofiel. De Omgevingsdiensten moesten voor 1 april 2024 een plan van aanpak indienen bij het Ministerie IenW waarin zij laten zien hoe zij gaan voldoen aan deze eisen. Per 1 april 2026 moeten de Omgevingsdiensten hier aan voldoen.

De deadline voor het indienen van het plan van aanpak was 1 april jl.. In het korte tijdspad voor het opstellen van het plan van aanpak was het niet mogelijk om het proces voor zienswijzen voor 1 april te organiseren. RUD Zeeland heeft daarom een voorgenomen plan van aanpak ingediend bij de staatssecretaris. Nu legt RUD Zeeland het plan voor zienswijze voor aan de raden en staten. Op 10 april informeert RUD Zeeland de raden en staten over het plan van aanpak. Daarnaast geeft RUD Zeeland ook op de GR - avonden van de VZG een toelichting op dit plan van aanpak.

Het uitgangspunt van het Algemeen Bestuur van RUD Zeeland is een zelfstandige, Zeeuwse omgevingsdienst. Om op 1 april 2026 te voldoen aan alle robuustheidscriteria, zijn er maatregelen nodig. In het plan van aanpak beschrijft RUD Zeeland per KPI in hoeverre zij hier al aan voldoet of wat nodig is om te voldoen.

Als bouwstenen voor het plan van aanpak heeft RUD Zeeland verschillende documenten gebruikt: 'Vervolg verkenning samenwerking milieutaken Zeeland', 'Eindnotitie Robuuste Omgevingsdiensten (2023, IBP VTH)' en documenten van RUD Zeeland.

Het plan van aanpak bestaat uit nieuwe taken die voortkomen uit de robuustheidscriteria. Hieronder vallen bijvoorbeeld innovatie en informatie gestuurd werken. Daarnaast spreekt RUD Zeeland van 'basis op orde'. Hieronder vallen de taken en middelen die momenteel ontbreken om het huidige takenpakket goed uit te voeren. Een voorbeeld hiervan is ketentoezicht. Deze wettelijke taak is momenteel niet ingevuld door RUD Zeeland.

#### **Stijging deelnemersbijdrage**

Om de maatregelen uit het plan te kunnen uitvoeren, vraagt de RUD om een hogere deelnemersbijdrage. De deelnemersbijdrage van de Provincie stijgt naar €8.019.600.

#### **Voorgestelde zienswijze**

We adviseren u in te stemmen met de begrotingswijziging en daarbij de volgende inhoudelijke punten mee te geven: Plastic korrels, innovatie en effectgericht werken en een uniform takenpakket.

Bij programma's noemt RUD Zeeland een aantal voorbeelden uit het rapport 'Vervolg verkenning samenwerking milieutaken'. In het rapport staat ook het project 'Plastic korrels' uitgewerkt. Dit project staat niet in het plan van aanpak genoemd. Gezien de urgentie van het probleem adviseren we u om dit in de zienswijze aan RUD Zeeland als aanvulling mee te geven.

Daarnaast noemt RUD Zeeland in het ingroeimodel 'Innovatie (vb. inhuur)'. Aan het onderdeel Innovatie is geen aantal fte verbonden. Het is een jaarlijks vrij besteedbaar budget waardoor je als organisatie ontwikkelt en inspeelt op trends in het werkveld. Het is daarbij van belang dat die kennis behouden wordt en blijft in de organisatie. We adviseren u daarom om in de zienswijze te benoemen dit budget voor medewerkers van RUD Zeeland in te zetten en niet voor inhuur.

Ook is deze organisatieontwikkeling een kans voor RUD Zeeland om meer effectgericht te werken en te rapporteren. Zo kan RUD Zeeland meer inzicht geven in hoe haar werkzaamheden bijdragen aan een schoon, gezond en veilig Zeeland. Dit sluit ook aan op de voorgestelde zienswijze op de Ontwerpbegroting 2025.

Tot slot adviseren we u om aan RUD Zeeland het belang van een uniform takenpakket te benadrukken. Nog niet alle deelnemers hebben al hun milieu gerelateerde (plus)taken ondergebracht bij RUD Zeeland. Voor een efficiënte en effectieve werkwijze is het voor RUD Zeeland van toegevoegde waarde als het totale takenpakket meer uniform is.

Deze zienswijze zou het volgende kunnen inhouden:

- Provinciale Staten zijn akkoord met de 3<sup>e</sup> begrotingswijziging.
- Provinciale Staten zijn van mening dat er hoge prioriteit geven moet worden aan het opstellen van het implementatieplan en de versterking van de financiële functie.
- Provinciale Staten zijn van mening dat RUD Zeeland bij 'Programma's en projecten' ruimte op moet nemen voor project Plastic Korrels (zoals genoemd in rapport Vervolg verkenning samenwerking milieutaken).

- Provinciale Staten bevelen RUD Zeeland aan om het budget voor Innovatie in te zetten voor ontwikkeling van de organisatie en behoud van kennis binnen de organisatie. En daarmee te investeren in de medewerkers of tools en het budget niet in te zetten voor inhuur.
- Gezien de maatschappelijke ontwikkelingen en opgaven zijn PS van mening dat kennis en kunde van groot belang zijn om meer effect gericht te werken en te rapporteren. Zo kan RUD Zeeland meer laten zien hoe zij bijdragen aan een schone, gezonde en veilige leefomgeving. Ze bevelen daarom RUD Zeeland aan dit mee te nemen bij de monitoring en implementatie.
- Provinciale Staten achten het van belang dat alle deelnemers hun milieu gerelateerde (plus)taken onderbrengen bij RUD Zeeland. Dit draagt bij aan een robuuste RUD Zeeland en eenduidige uitvoering van het milieubeleid binnen de gehele provincie. Het geeft invulling aan een regionaal programma, levert een level playing field op en minder administratieve lasten voor RUD Zeeland. Wij vragen RUD Zeeland hier in 2024 en 2025 op in te zetten en over de voortgang te rapporteren met als doel om in 2027 deze uniformiteit te bereiken.

### **Proces**

Uiterlijk 10 juni dient u uw de zienswijzen te hebben ingediend bij RUD Zeeland. Op 26 augustus behandelt RUD Zeeland de ingekomen zienswijzen in de vergadering van het Dagelijks Bestuur.

Op 9 september stelt het Algemeen Bestuur de ontwerpbegroting 2025 vast en biedt de ontwerpbegroting aan de minister van BZK aan. Ook stelt het Algemeen Bestuur in deze vergadering de 2<sup>e</sup> en 3<sup>e</sup> begrotingswijziging vast.

RUD Zeeland informeert Provinciale Staten over de ingekomen zienswijzen en de verwerking daarvan.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,

drs. J.M.M. Polman  
Voorzitter

drs. M.C.J. Franken  
Secretaris-algemeen directeur

### **Bijlagen:**

1. Aanbiedingsbrief zienswijzen Ontwerpbegroting, 2e en 3e begrotingswijziging
2. AB voorstel Begroting 2025 RUD Zeeland
3. Ontwerpbegroting 2025 RUD Zeeland
4. Advies begeleidingscommissie: Ontwerpbegroting 2025 incl. reactie RUD
5. AB voorstel 2<sup>e</sup> begrotingswijziging: Uittreden Waterschap Scheldestromen
6. Memo effect uittreden Waterschap
7. Advies begeleidingscommissie: 2<sup>e</sup> begrotingswijziging Uittreden Waterschap Scheldestromen
8. AB voorstel 3<sup>e</sup> begrotingswijziging: Plan van aanpak voor een robuuste RUD Zeeland
9. Plan van aanpak voor een robuuste RUD Zeeland
10. 3<sup>e</sup> begrotingswijziging 2024 (en verder) plan van aanpak Robuuste RUD Zeeland
11. Advies begeleidingscommissie plan van aanpak robuuste RUD Zeeland
12. Ingroeimodel Plan van aanpak

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.