



Actualisatie Agenda 2024

Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Actualisatie Agenda 2024

Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Datum	16 april 2024
Auteur	Provincie Zeeland
Versienummer	1.0

Inhoudsopgave

1. Waarom weer een actualisatie?	5
1.1. Jaarlijkse actualisatie	5
1.2. Selectie van de onderwerpen	5
1.3. Wat is de procedure voor de A-lijst?	6
1.4. Wat is de procedure voor de B-lijst?	6
1.5. Optie voor directe inwerkingtreding bij urgente aanpassing	6
1.6. Welke onderwerpen stonden op de B-lijst 2023	7
2. Welke onderwerpen vragen om actualisatie?	8
2.1. Onderwerpen op de A-lijst 2024	8
2.1.1. Wegencategorisering	8
2.1.2. Aanwijzing regionale Waterkeringen	8
2.1.3. Overgangsrecht nieuwvestiging of uitbreiding van verblijfsrecreatieterrein binnen en buiten de kustzone.....	8
2.1.4. Huisvesting arbeidsmigranten en internationale werknemers	9
2.1.5. Planvorming woningbouw	9
2.1.6. Wonen in het buitengebied	9
2.1.7. Wonen in het buitengebied – specifiek woonwagenvelden	10
2.1.8. Deeltijdwonen.....	10
2.1.9. Water en bodem sturend, onderdeel bodem.....	10
2.1.10. Aanpak PFAS	10
2.1.11. Luchtkwaliteit	11
2.1.12. Verkiezingsborden	11
2.1.13. Regels voor grondgebonden zonneparken.....	11
2.1.14. Omgevingswaarden bergings- en afvoercapaciteit van regionale wateren.....	12
2.1.15. Vestiging van grootschalige distributiecentra.....	12
2.1.16. Vergroening op bedrijventerreinen.....	12
2.1.17. Vervoer gevaarlijke stoffen	13
2.2. Onderwerpen op de B-lijst 2024	14
2.2.1. Beleid en regels in stiltegebieden.....	14
2.2.2. Klimaatadaptatie als uitgangspunt in planontwikkeling	14
2.2.3. Overgangstermijnen.....	14
2.2.4. Water en bodem sturend.....	14
2.2.5. Vervoer gevaarlijke stoffen.....	15

2.2.6.	Bordenregelingen.....	15
2.2.7.	Lichthinder	15
2.2.8.	Grondwatersanering.....	16
2.2.9.	Instructieregels onttrekkers grondwater	16
2.2.10.	Overlap decentrale regelgeving.....	16
2.2.11.	Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG), concept Zeeuws gebiedsprogramma ..	16
2.2.12.	Herijking ontwikkelkader verblijfsrecreatie	17
2.2.13.	Wonen in het buitengebied	17
2.3.	Technische wijzigingen van ondergeschikte aard	18
2.4.	Welke onderwerpen komen niet terug in de Actualisatie Agenda 2024	18
Colofon		19

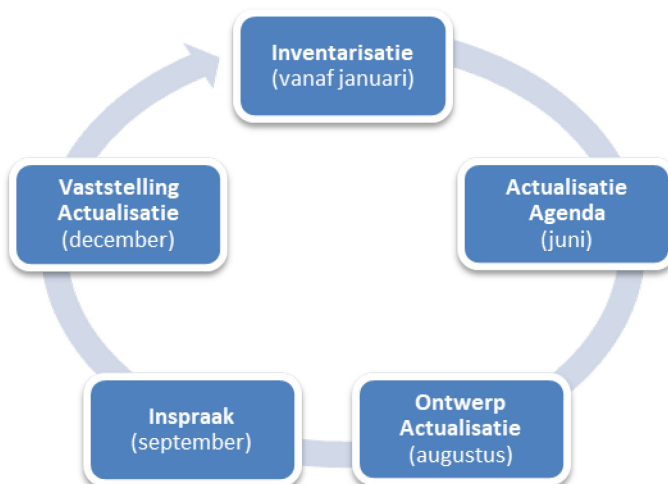
1. Waarom weer een actualisatie?

1.1. Jaarlijkse actualisatie

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Omgevingswet heeft zes kerninstrumenten voor het gebruiken en beschermen van de fysieke leefomgeving. De zes kerninstrumenten zijn: de omgevingsvisie, het programma, decentrale regels (omgevingsverordening), algemene rijksregels, omgevingsvergunning en het projectbesluit. De Zeeuwse Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Zeeland zijn de centrale instrumenten van de Provincie Zeeland voor het omgevingsbeleid. De nieuwe Omgevingsverordening Zeeland is op 1 januari 2024, gelijktijdig met de Omgevingswet, in werking treden.

Afgesproken is dat ieder jaar wordt bekeken op welke onderdelen een actualisatie nodig is van de Zeeuwse Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Zeeland. De volgende vijf stappen worden daarin doorlopen:

1. Gedeputeerde Staten inventariseren welke wijzigingen gewenst zijn.
2. De lijst van onderwerpen wordt besproken met Provinciale Staten, aangevuld en er worden kaders meegegeven voor de uitwerking.
3. De onderwerpen worden uitgewerkt tot concrete tekstvoorstellen.
4. De tekstvoorstellen doorlopen de wettelijke inspraakprocedure.
5. Provinciale Staten besluiten over vaststelling.



Hoeveel tijd de stappen kosten is afhankelijk van het aantal en de complexiteit van de onderwerpen van de actualisatie.

In 2023 is de actualisatie voor de eerste keer doorlopen. De geleerde lessen van afgelopen jaar hebben geleid tot een aantal aanpassingen in de procedure. Voordat de Actualisatie Agenda aan Provinciale Staten wordt aangeboden zal vanaf nu een extra commissievergadering worden gebruikt voor het inventariseren van de onderwerpen. Verder zullen niet één, maar twee aparte statenvoorstellen worden voorbereid (één voor wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie en één voor wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland). Dit is noodzakelijk voor een juiste publicatie in het nieuwe omgevingsloket.

1.2. Selectie van de onderwerpen

Ook dit jaar worden de onderwerpen door Provinciale Staten besproken in de vorm van een Actualisatie Agenda. De onderwerpen volgen uit (eerdere) moties en toezeggingen, zijn via uitvraag opgehaald bij externen, volgen uit de jaarlijkse evaluatie, zijn aangedragen door Gedeputeerde Staten of waren opgenomen op de B-lijst in 2023. In de Actualisatie Agenda wordt een onderscheid gemaakt tussen onderwerpen die staan op de A-lijst en onderwerpen die staan op de B-lijst.

Aanpassing van de Zeeuwse Omgevingsvisie is relatief eenvoudig, omdat dit vooral gaat over beleidsdoelen en -ambities die alleen de provincie zelf binden. De provincie bepaalt zelf wat tot een provinciaal belang wordt gerekend en heeft veel ruimte om eigen beleid te maken.

Voor aanpassing van de omgevingsverordening gelden meer voorwaarden, omdat dit een zwaarder instrument is dan de omgevingsvisie. De omgevingsverordening heeft rechtstreeks gevolgen voor andere overheden en initiatiefnemers. Bij iedere regel in de omgevingsverordening moet worden beargumenteerd dat het voorstel een effectieve, efficiënte en evenredige reactie is op het maatschappelijke probleem dat de aanleiding is voor die regel. Dat vraagt om voldoende zekerheid dat de voorgestelde regel werkelijk zal leiden tot het oplossen of verminderen van dat probleem, dat er geen minder bezwarende alternatieven zijn, en dat de kosten en lasten daarvan gerechtvaardigd worden door de ernst van het probleem.

Van de onderwerpen die op de A-lijst staan, is de inschatting dat alle benodigde informatie beschikbaar is om een goede afweging te maken. Deze onderwerpen kunnen in de eerstvolgende actualisatie worden meegenomen.

Voor onderwerpen die op de B-lijst staan is nog meer informatie, gedachtevorming of onderzoek nodig en is actualisatie op dit moment nog niet mogelijk.

1.3. Wat is de procedure voor de A-lijst?

De A-lijst wordt vastgesteld door Provinciale Staten en bevat de onderwerpen voor de eerstvolgende actualisatie. Deze onderwerpen worden vervolgens door Gedeputeerde Staten uitgewerkt tot een ontwerp wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie en een ontwerp wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland. Beide ontwerpen volgen daarna tegelijkertijd de wettelijke inspraakprocedure. Zienswijzen worden inhoudelijk behandeld in de Antwoordnota. De Statenvoorstellen tot wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie en tot wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland kunnen dan in december van het lopende jaar worden vastgesteld door Provinciale Staten. Wijzigingen zijn dan op 1 januari van het volgende jaar van kracht.

Het actualisatieproces is een cyclisch proces wat jaar in jaar uit in elkaar doorloopt. Zo wordt bij de vaststelling van de wijzigingen in een bepaald jaar gelijk een start gemaakt met het ophalen (door middel van moties en toezeggingen) van nieuwe onderwerpen voor de Actualisatie Agenda van het volgende jaar.

1.4. Wat is de procedure voor de B-lijst?

De B-lijst is een groslijst met onderwerpen voor mogelijke toekomstige noodzakelijke actualisaties. De B-lijst heeft daarom een andere status dan de A-lijst. De B-lijst is ter kennisneming en kan op ieder moment worden aangevuld met nieuwe onderwerpen.

Een deel van de onderwerpen is op een gegeven moment “rijp” voor actualisatie. Die worden dan gepromoveerd naar de A-lijst. Het is ook mogelijk dat na een verdere verkenning van een onderwerp de conclusie is dat geen wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie en/of Omgevingsverordening Zeeland wordt voorgesteld. Die onderwerpen verdwijnen dan van de B-lijst. Dit past bij de wens om het proces van herzieningen zorgvuldig en flexibel in te richten. Ieder jaar worden in de Actualisatie Agenda de nieuwe A-lijst en B-lijst voorgelegd aan Provinciale Staten.

1.5. Optie voor directe inwerkingtreding bij urgente aanpassing

De Omgevingswet biedt de mogelijkheid om tijdelijk wijzigingen in de omgevingsverordening door te voeren om ongewenste ontwikkelingen te voorkomen. Dat kan via een voorbereidingsbesluit. In de Actualisatie Agenda is één onderwerp opgenomen, waar vooruitlopend op de definitieve wijziging van de verordening alvast een aanpassing wordt doorgevoerd. Het gaat om 2.1.12 Verkiezingsborden. In de toekomst kunnen er ook andere onderwerpen zijn waar dit instrument voor wordt ingezet. Het leent zich niet voor iedere situatie. Het is een zwaar instrument en kan ingrijpende gevolgen hebben. Bij een voorbereidingsbesluit is geen inspraak mogelijk en activiteiten worden direct geraakt.

1.6. Welke onderwerpen stonden op de B-lijst 2023

De volgende onderwerpen waren opgenomen op de B-lijst van de Actualisatie Agenda 2023:

- afwegingskader voor sturing op aantal recreanten;
- begrenzing aandachtsgebieden Kustvisie;
- aandachtsgebieden Veerse Meer;
- bordenregelingen;
- NPLG en stikstof;
- voorstel vanuit van werkgroep klimaatonderlegger;
- water en bodem sturend;
- geluid onder water;
- vervoer gevaarlijke stoffen over water en spoor;
- bescherming (toekomstige) drinkwaterinfrastructuur;
- instructieregels woningbouw;
- huisvesting seizoenswerknemers;
- wonen in het buitengebied;
- overlap decentrale regelgeving.

Een aantal van deze onderwerpen komt niet meer terug in de Actualisatie Agenda 2024. Deze onderwerpen zijn beschreven in paragraaf 2.4.

2. Welke onderwerpen vragen om actualisatie?

Begin 2024 heeft een inventarisatie en eerste verkenning van onderwerpen plaatsgevonden die mogelijk in aanmerking komen voor actualisatie van de Zeeuwse Omgevingsvisie en/of de Omgevingsverordening Zeeland. Bij sommige onderwerpen gaat het om een inhoudelijke wijziging, andere onderwerpen zijn meer technisch van aard.

Alle opgehaalde onderwerpen worden in dit hoofdstuk beschreven. Onderwerpen op de A-lijst worden uitgewerkt tot een wijzigingsvoorstel voor de Zeeuwse Omgevingsvisie en/of een wijzigingsvoorstel voor de Omgevingsverordening Zeeland. Uit een eerste verkenning van deze onderwerpen blijkt dat voldoende informatie beschikbaar is om een voorstel te maken. Onderwerpen waar dat nog niet het geval is, staan op de B-lijst met mogelijke toekomstige wijzigingen.

2.1. Onderwerpen op de A-lijst 2024

2.1.1. Wegencategorisering

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie

De wegcategorisering is als onderdeel van de Mobiliteitsvisie in 2016 bestuurlijk vastgesteld en is een belangrijk beleidsinstrument van het programma Regionale bereikbaarheid. Acht jaar na vaststelling is er nu behoefte aan actualisatie c.q. herijking van de wegcategorisering, onder andere als gevolg van beleidsontwikkelingen, ruimtelijke ontwikkelingen en voortgang van infraprojecten. In bouwsteen 21 Transport en Infrastructuur van de Zeeuwse Omgevingsvisie wordt nog verwezen naar de oude wegcategorisering en investeringsagenda. Dat wordt aangepast om te verwijzen naar de (nog vast te stellen) herijkte wegcategorisering en Bereikbaarheidsvisie.

2.1.2. Aanwijzing regionale Waterkeringen

Herkomst: Waterschap

Type wijziging: Technische wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Bij artikel 3.1 van de Omgevingsverordening Zeeland hoort Bijlage XIII Regionale Waterkeringen. Het gaat hier om de omgevingswaarden veiligheid regionale waterkeringen, aanwijzing ligging regionale waterkeringen categorieën A, B en C. Geconstateerd is dat het noodzakelijk is om enkele technische aanpassingen door te voeren in de kaarten in Bijlage XIII. In overleg met het waterschap wordt dit nader bekeken. Dit zal met deze wijziging worden gecorrigeerd. Het betreft slechts een technische wijziging, inhoudelijk verandert er niets.

2.1.3. Overgangsrecht nieuwvestiging of uitbreiding van verblijfsrecreatieterrein binnen en buiten de kustzone

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Uit de Evaluatie Zeeuwse Kustvisie volgt dat er afspraken moeten worden gemaakt over de resterende projecten Verblijfsrecreatie (categorie 1, Notitie Overgangsbeleid Zeeuwse Kustvisie) die in de kustzone zijn toegestaan op basis van gemeentelijke omgevingsplannen – die in strijd zijn met de Omgevingsverordening Zeeland – maar (nog steeds) niet zijn gerealiseerd. Er wordt extern juridisch advies gevraagd naar de mogelijkheden voor overgangstermijnen. Dit zou niet alleen voor verblijfsrecreatie (in heel Zeeland) van toepassing zijn maar mogelijk ook voor andere onderwerpen.

2.1.4. Huisvesting arbeidsmigranten en internationale werknemers

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

De huisvesting van arbeidsmigranten en internationale werknemers is op dit moment via de regeling voor Nieuwe Economische Draggers (NED) opgenomen in de Omgevingsverordening Zeeland (in Bijlage III). In de praktijk blijkt soms onduidelijkheid te bestaan over wat waar wel en niet is toegestaan. Om die reden zal worden bekeken hoe de regels duidelijker kunnen worden geformuleerd. In de Zeeuwse Omgevingsvisie zal de rol van de provincie nader worden uitgewerkt. Eventuele mogelijkheden voor centrale opvanglocaties en beperking van overlast zullen hierin worden meegenomen. Daarnaast is een regionale afstemming en integrale aanpak met gemeenten gewenst voor huisvesting van arbeidsmigranten.

2.1.5. Planvorming woningbouw

Herkomst: Provinciale Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Uit het onderzoek naar het provinciale woonbeleid (in 2021) door de Rekenkamer Zeeland, blijkt dat Gedeputeerde Staten instrumenten dienen te ontwikkelen waarbij de rol van wonen wordt versterkt. Hierbij gaat het om de planvorming van woningbouw, specifiek sturen op regionale afstemming, het actueel houden van de plancapaciteit en verheldering van het speelveld. Daarbij wordt ook invulling gegeven aan de provinciale rol bij het behalen van de doelen uit de Woondeal. Dit is onder andere mogelijk door aanpassing van paragraaf 5.1.3 Wonen in de Omgevingsverordening Zeeland en herziening van de Zeeuwse Omgevingsvisie.

2.1.6. Wonen in het buitengebied

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie

In de Zeeuwse Omgevingsvisie zijn op dit moment drie uitzonderingsregels voor wonen in het buitengebied beschreven (deel B, paragraaf 6.2). Kort gezegd gaat het om:

- Rood-voor-rood: Het verbeteren, uitbreiden of verplaatsen van bestaande bebouwing, zoals bestaande burger- of bedrijfswoningen;
- Ruimte-voor-ruimte: Om de sloop van voormalige agrarische bebouwing (VAB) te bekostigen wordt onder bepaalde voorwaarden een bouwrecht verleend voor het bouwen van één woning in het landelijk gebied;
- Rood-voor-groen: Het mogelijk maken van woningbouw in de vorm van landgoederen of buitenplaatsen.

Op dit moment vindt een evaluatie plaats van deze drie uitzonderingsregelingen voor wonen in het buitengebied. De eerste uitkomsten daarvan volgen dit voorjaar. De verwachting is dat deze eerste uitkomsten aanleiding geven tot aanpassing van de Zeeuwse Omgevingsvisie. Voorgesteld zal worden om de provinciale doelen daarin beter te borgen. Daarnaast zal de komende periode worden onderzocht hoe de uitzonderingsregels in de Omgevingsverordening Zeeland kunnen worden verbeterd. Daarvoor is nadere verkenning en afstemming met stakeholders nodig. Om die reden is dit onderwerp ook op de B-lijst opgenomen onder 2.2.13.

2.1.7. Wonen in het buitengebied – specifiek woonwagenvakken

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Voor woonwagenvakbewoners is het vanwege hun bijzondere cultuur (in familie- of groepsverband wonen in woonwagenvakken) moeilijk om woonruimte te vinden. Het Rijk vraagt daarom binnen de Nationale Woon- en Bouwagenda (programma Een thuis voor iedereen) inzet van lagere overheden voor de huisvesting van deze groep. In Zeeland woont een deel van de woonwagenvakbewoners in woonwagenvakken in het landelijk gebied. Om het mogelijk te maken deze woonwagenvakken uit te breiden om in de lokale behoefte te voorzien, is het wenselijk om de Zeeuwse Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Zeeland aan te passen.

2.1.8. Deeltijdwonen

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Toen enkele jaren terug in Gemeente Sluis de behoefte ontstond om appartementen te gebruiken als deeltijdwoningen is er een oplossing gevonden in de Omgevingsverordening Zeeland in combinatie met andere spelregels. Vervolgens is voor deeltijdwonen de bestemming 'recreatie zonder Centrale Bedrijfsmatige Exploitatie' gecreëerd. Hiermee wordt voldaan aan de wens van appartementenkopers waarbij vermenging met de woningmarkt wordt voorkomen. Uit de evaluatie van deze werkwijze door een bureau blijkt dat er geen goede behoeftebeoordeling te maken is van deeltijdwoningen en daardoor de verplichting in de verordening zou moeten komen te vervallen. Het gewenste aantal deeltijdwoningen is een vraag vanuit leefbaarheid en een ontwerp/stedenbouwkundige opgave. Deze punten zullen verwerkt worden in de Omgevingsverordening waarbij ook de Omgevingsvisie wordt aangepast.

2.1.9. Water en bodem sturend, onderdeel bodem

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Technische wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is bezig met het uitrollen van het principe dat water en bodem sturend is bij ruimtelijke ontwikkelingen. Vorig jaar is daarom een eerste beschrijvende tekst toegevoegd in de Zeeuwse Omgevingsvisie. Dit jaar zal naar aanleiding van de 'Landelijke strategie en Interbestuurlijke Uitvoeringsagenda Water en Bodem Sturend 2023-2024' een aanvulling en update worden voorgesteld. Het gaat nadrukkelijk nog niet om een beleidswijziging, het betreft slechts een aanvulling om de Zeeuwse Omgevingsvisie up to date te houden.

2.1.10. Aanpak PFAS

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Technische wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie

De inzet van de Provincie Zeeland op het onderwerp PFAS is breder dan nu in de Zeeuwse Omgevingsvisie is verwoord. Met name ten aanzien van lozingen ontbreekt een omschrijving. Maar de inzet is breder. Er worden onderzoeken uitgevoerd en in samenwerking met andere partijen wordt er inzicht verkregen over lozingen ten aanzien van PFAS. Ook wordt er gewerkt aan een eenduidig beoordelingskader. Voorgesteld wordt een beschrijving van de inzet van de Provincie Zeeland op het onderwerp PFAS als beschrijvend onderdeel toe te voegen aan de Zeeuwse Omgevingsvisie.

2.1.11. Luchtkwaliteit

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie

Op dit moment is luchtkwaliteit opgenomen als bouwsteen in de Zeeuwse Omgevingsvisie. De informatie die hier in staat, is niet meer up to date en zal worden geactualiseerd.

Op bladzijde 62 van de visie staat onder **Luchtkwaliteit** vermeld dat er geen sprake is van overschrijding van milieukwaliteitseisen. En in de volgende alinea wordt dit verder toegelicht in relatie tot Europese grenswaarden en WHO advieswaarden. De verwachting is dat op korte termijn de Europese grenswaarden worden aangepast en meer in lijn worden gebracht met de WHO advieswaarden. De tekst is dan mogelijk niet juist meer.

2.1.12. Verkiezingsborden

Herkomst: Provinciale Staten (Motie Omgevingsverordening borden (M1), vergadering 15 december 2023)

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Afgelopen december hebben uw staten een motie aangenomen over verkiezingsborden. De motie roept op om door middel van een voorbereidingsbesluit de termijn waarbinnen verkiezingsborden mogen worden geplaatst te verruimen van twee naar vier weken voor de verkiezingsdatum. Hiermee wordt beter aangesloten bij de door gemeenten gehanteerde termijn. Dit voorbereidingsbesluit zal in de vergadering van 19 april aanstaande ter vaststelling worden aangeboden.

Een voorbereidingsbesluit gaat altijd vooraf, aan een ander besluit. In dit geval gaat het vooraf aan een (reguliere jaarlijkse) wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland. Dat betekent dat de wijziging van artikel 2.192 eveneens wordt opgenomen op de A-lijst. Het bredere onderwerp van de verschillende bordenregelingen in de Omgevingsverordening Zeeland was opgenomen op de B-lijst 2023. Dit blijft zo omdat het nadere onderzoek naar de verschillende bordenregelingen in de Omgevingsverordening Zeeland nog niet is afgerond.

2.1.13. Regels voor grondgebonden zonneparken

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Er zijn sinds oktober 2023 aangescherpte afspraken over de voorkeursvolgorde voor zonneparken. Er wordt gestreefd naar meervoudig (multifunctioneel) grondgebruik voor het benutten voor zonnepanelen. Denk hierbij aan vrije ruimte op daken, gevels en andere plekken binnen en buiten bebouwd gebied. Het streven is landbouw- en natuurgroten vrij te houden voor andere ruimtelijke opgaven.

In artikel 5.12 van de Omgevingsverordening Zeeland is het beleid voor zonne-energie neergelegd. Vanuit de gedachte van de kwetsbaarheid van het landschap, zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van verstening en versnippering van het buitengebied wordt ingezet op concentratie binnen bestaand stedelijk gebied en op of grenzend aan specifiek benoemde locaties buiten bestaand stedelijk gebied. Bij het realiseren van locaties grenzend aan bestaand stedelijk gebied, op of grenzend aan een bedrijventerrein, op of grenzend aan een bouwvlak en op of grenzend aan glastuinbouwbedrijven dient de opstelling voor zonne-energie ruimtelijk ondergeschikt te zijn aan het gebied waar de opstelling aan grenst.

Bekeken zal worden op welke punten eventuele verduidelijking en aanpassing nodig is in lijn met de aangescherpte afspraken. Dit wordt de komende periode interprovinciaal opgepakt en in afstemming met gemeenten.

2.1.14. Omgevingswaarden bergings- en afvoercapaciteit van regionale wateren

Herkomst: Waterschap Scheldestromen

Type wijziging: Technische wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Er wordt onderzoek gedaan naar de noodzaak om eventuele technische aanpassingen door te voeren in de geodata van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) behorend bij artikel 3.3, lid 3 van de Omgevingsverordening Zeeland. Hierbij gaat het om de omgevingswaarden bergings- en afvoercapaciteit van regionale wateren, normen wateroverlast en aangewezen laaggelegen gebieden waarvoor geen omgevingswaarde wateroverlast geldt (normvrije gebieden). Het waterschap heeft hiervoor in oktober 2022 een geodata-bestand aangeleverd, maar de aangewezen gebieden komen niet voor in de bijlagen van de Omgevingsverordening Zeeland.

2.1.15. Vestiging van grootschalige distributiecentra

Herkomst: Provinciale Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Distributiecentra hebben een belangrijke economische en maatschappelijke functie, maar door de omvang ook een grote invloed op de ruimte en het landschap. Daarnaast veroorzaken distributiecentra een grotere druk op het omliggende wegennet. De vraag is of het wenselijk is dat Provincie Zeeland, net als enkele andere provincies, een selectief/restrictief beleid opstelt voor vestiging van nieuwe grootschalige logistiek (zoals distributiecentra) op bepaalde locaties. Provincie Zeeland heeft hier tot nu toe geen standpunt over ingenomen. Onderzocht wordt of dit geregeld moet worden in de Omgevingsverordening. Het is noodzakelijk te definiëren wat als grootschalige distributiecentra wordt gezien. De kosten (ruimte, landschap en transport) en baten (economische en maatschappelijke meerwaarde) moeten tegen elkaar worden afgewogen. Er vindt momenteel afstemming plaats met de Zeeuwse regio's over een onderzoek naar een selectiever vestigingsbeleid (waarbij ook distributiecentra worden meegenomen).

2.1.16. Vergroening op bedrijventerreinen

Herkomst: Provinciale Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

Provincie Zeeland zet zich in voor verduurzaming van bedrijventerreinen in Zeeland. Vergroening en klimaatadaptatie zijn onderdeel van deze integrale aanpak. Ook de thema's energietransitie en circulaire economie worden hierin meegenomen. Bestaande instrumenten om verduurzaming van bedrijventerreinen te stimuleren zijn: de Subsidieregeling Toekomstbestendige bedrijventerreinen en de SPUK-regeling verduurzaming bedrijventerreinen. Voor nieuwe en uitbreiding van bestaande bedrijventerreinen is in deel B van de Zeeuwse Omgevingsvisie bij het onderdeel Landschap een verplichting opgenomen om te zorgen voor een goede landschappelijke inpassing met een brede (indicatief 10 meter) afschermende groengordel ten behoeve van biodiversiteit en landschap. De afspraak in de omgevingsvisie is dat gemeenten middels publiekrechtelijke borging vastleggen dat de inpassing wordt gerealiseerd. Deze verplichting is niet in de omgevingsverordening opgenomen. Wel is in artikel 5.1 van de Omgevingsverordening opgenomen dat bij nieuwvestiging of uitbreiding van een grootschalig bedrijventerrein de inrichting daarvan klimaatbestendig moet zijn. Groene inrichting tegen hittestress maakt hier deel van uit. Daarnaast moet bij uitbreiding van een bestaand kleinschalig bedrijventerrein de ruimtelijke kwaliteit aantoonbaar verbeteren, door middel van een meer dan gebruikelijke groenstructuur rond het bedrijventerrein. Extra vergroening van het uit te breiden terrein kan daar deel van uitmaken.

Als de wens is om de bestaande inzet op vergroening van bedrijventerreinen te versterken, kan worden overwogen om verplichtingen uit de Zeeuwse Omgevingsvisie te vertalen naar instructieregels in de Omgevingsverordening Zeeland. Het is niet mogelijk om vergroening van bestaande bedrijventerreinen via de omgevingsverordening af te dwingen, omdat regels niet met terugwerkende kracht kunnen worden ingevoerd. Het is wel mogelijk om de met gemeenten in de omgevingsvisie afgesproken minimale landschappelijke inpassing bij nieuwe en uitbreiding van bestaande bedrijventerreinen vast te leggen in de omgevingsverordening.

2.1.17. Vervoer gevaarlijke stoffen

Herkomst: Commissie Ruimte 22-03-2024

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie

Het aantal transportbewegingen van gevaarlijke stoffen, zoals ammoniak, gaat toenemen in Zeeland. Daarom is het wenselijk om het onderdeel vervoer gevaarlijke stoffen in de Omgevingsvisie verder te concretiseren. Samen met de andere provincies vraagt Zeeland extra aandacht voor dit onderwerp. In dit kader worden uitgangspunten opgesteld, gericht op het zoveel mogelijk voorkomen en beperken van risico's die verbonden zijn aan het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het voorstel is om de huidige tekst in de Omgevingsvisie over vervoer gevaarlijke stoffen aan te vullen met deze uitgangspunten. Daarnaast vindt er verder onderzoek plaats, maar hier zijn nog geen resultaten van bekend. Daarom staat het onderwerp ook op de B-lijst.

2.2. Onderwerpen op de B-lijst 2024

2.2.1. Beleid en regels in stiltegebieden

Herkomst: Gedeputeerde Staten en Bestuurlijke Integratiegroep

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Geconstateerd is dat het huidige beleid en regels in stiltegebieden niet meer up to date is. Het is daarom wenselijk om het beleid en de regels in stiltegebieden te actualiseren. Dit is opgenomen in de Zeeuwse Omgevingsvisie en in het Milieuprogramma 2023-2027. Dit jaar zal eerst nader onderzoek worden gedaan, waaronder het uitvoeren van geluidmetingen in de stiltegebieden. Naar verwachting kan dit onderwerp volgend jaar mee worden genomen in de actualisatie.

2.2.2. Klimaatadaptatie als uitgangspunt in planontwikkeling

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

In de Klimaatadaptatiestrategie Zeeland is uitgesproken dat klimaatadaptatie het uitgangspunt wordt bij planontwikkeling voor de openbare ruimte. Deze strategie moet worden vertaald in visies en beleid van Zeeuwse overheden en andere stakeholders. Van belang is klimaatadaptatie vanaf het begin mee te nemen in ruimtelijke visie- en planvorming. Er wordt landelijk gewerkt aan het concretiseren van doelen en opgaven voor klimaatadaptatie en er komt steeds meer bruikbare informatie voor overheden beschikbaar. In de Omgevingsverordening Zeeland zijn aanvullende instructieregels opgenomen voor de onderbouwing van klimaatadaptatieve inrichting van bedrijventerreinen. Het is mogelijk ook wenselijk dergelijke regels op te nemen voor andere functies. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met andere Zeeuwse overheden.

2.2.3. Overgangstermijnen

Herkomst: Provinciale Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Het onderwerp 'overgangsrecht nieuwvestiging of uitbreiding van verblijfsrecreatieterrein binnen- en buiten de kustzone' is opgenomen op de A-lijst (onder 2.1.3). Er wordt extern juridisch advies gevraagd naar de mogelijkheden voor het aanpassen van het overgangsrecht in de Omgevingsverordening Zeeland. Het kan wenselijk zijn om het overgangsrecht niet alleen voor dit onderwerp (verblijfsrecreatie), maar ook voor andere onderwerpen (bijvoorbeeld intensieve veehouderijen) aan te passen. Het gaat hierbij om oude bestaande omgevingsplannen. Voor nieuwe omgevingsplannen en omgevingsvergunningen geldt dat deze direct in lijn moeten zijn met de Omgevingsverordening Zeeland. Dit onderwerp zal de komende periode nader worden verkend en onderzocht. Om die reden is dit onderwerp ook opgenomen op de B-lijst.

2.2.4. Water en bodem sturend

Herkomst: Gedeputeerde Staten op verzoek van de Bestuurlijke Integratiegroep

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Vorig jaar werd bekend dat het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat overweegt om instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving op te nemen. Mogelijk gaat het daarbij om instructieregels aan provincies waardoor aanpassing van de Omgevingsverordening Zeeland noodzakelijk is. In de Zeeuwse Omgevingsvisie werd met de actualisatieronde van 2023 het principe van Water en Bodem Sturend beschrijvend opgenomen. Op een later moment zal dit nader worden verfijnd, zodra de richtlijnen vanuit het Rijk zijn uitgewerkt en bekeken is hoe dit past binnen de uitgangspunten van de Provincie.

2.2.5. Vervoer gevaarlijke stoffen

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie

Het is wenselijk om het onderdeel vervoer gevaarlijke stoffen over water en spoor verder te concretiseren. Het gaat hierbij om de gevolgen van transport, op- en overslag van ammoniak. De reden hiervoor is dat het aantal transportbewegingen gaat toenemen. Voor Zeeland zal moeten worden bekeken of en welke gevolgen dit heeft. Onderzoek op dit onderwerp is nog niet verder geconcretiseerd. Daarom is het onderwerp met betrekking tot een inhoudelijke wijziging opgenomen op de B-lijst. Omdat Provincies niet het bevoegde gezag zijn voor het transport van gevaarlijke stoffen vraagt de Provincie Zeeland gezamenlijk met de andere provincies via het IPO (Inter Provinciaal Overleg)-verband extra aandacht voor de verwachte toenemende transporten van waterstofdragers (met name ammoniak). Daarnaast zetten Provincie Zeeland, North Sea Port en Smart Delta Resources zich samen in voor een haalbaarheidsonderzoek naar een ammoniak buisleiding vanuit de haven richting het achterland in Duitsland, Nederland en België. Het doel is om het onderzoek voor de zomer van 2024 gereed te hebben.

2.2.6. Bordenregelingen

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Dit onderwerp was al opgenomen op de B-lijst van de Actualisatie Agenda 2023. Er staan verschillende regelingen in de Omgevingsverordening Zeeland over plaatsing van vlaggen, spandoeken en borden vanuit verkeersveiligheid en landschapsbehoud. In de praktijk blijkt dat deze mogelijk niet goed op elkaar aansluiten. De verkenning en nader onderzoek is op dit moment nog niet afgerond. Zodra dit het geval is, wordt beoordeeld of de resultaten noodzaak bieden voor een wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland. De termijn waarbinnen verkiezingsborden mogen worden geplaatst voorafgaande aan de verkiezingen wordt wel meegenomen in deze actualisatieronde (zie 2.1.12).

2.2.7. Lichthinder

Herkomst: Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten (Motie Stop onnodige verlichting! (M10), vergadering 12 november 2021)

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

In de Zeeuwse Omgevingsvisie is het subdoel 'beperken en voorkomen lichtverontreiniging' opgenomen (deel B, doel 14, subdoel 9). Dit subdoel is nader uitgewerkt in het Milieuprogramma 2023-2027. Het doel is door middel van aangescherpte voorschriften bij vergunningverlening uitgebreider te toetsen om zo lichthinder te voorkomen of te beperken. De richtlijnen van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV) vormen de basis voor deze aangescherpte voorschriften. Ook vindt overleg plaats met RUD Zeeland. De voorschriften kunnen in de vergunningen of de Omgevingsverordening Zeeland worden geborgd. Concentratie van bedrijven met lichthinder moet nieuwe lichthinder voorkomen. De werkgroep Licht en duisternis Zeeland zal uitvoering geven aan de motie Stop onnodige verlichting (12 november 2021), de besluitvorming voor Zeeuws breed beleid gaat via het Overleg Zeeuwse Overheden.

2.2.8. Grondwatersanering

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

In de artikelen 2.121 tot en met 2.127 en de toelichting van de Omgevingsverordening Zeeland staat in een procedure wat een gemeente of initiatiefnemer moet doen bij de uitvoering van de grondwatersanering. De gemeenten vinden het wenselijk dat er een artikel of regel wordt opgenomen waarin de criteria staan wanneer een grondwatersanering moet worden uitgevoerd. Er moet nog worden uitgezocht of dit in de Omgevingsverordening Zeeland moet worden geregeld of elders.

2.2.9. Instructieregels onttrekkers grondwater

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is artikel 6.11 van het Waterbesluit vervallen. Dit artikel bevatte rijksregels over verplichte registratie- en meetverplichting voor onttrekkers van grondwater. De inhoud van dit artikel is door de wetgever niet omgezet naar het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Momenteel wordt binnen het IPO-netwerk onderzocht of het noodzakelijk is dat provincies hierover regels opnemen in de Omgevingsverordening Zeeland (als instructieregels) of in voorschriften bij grondwateronttrekkingsvergunningen.

Ditzelfde geldt bij de vraag of in de Omgevingsverordening Zeeland ook instructieregels aan het waterschap opgenomen moeten worden. Hierbij gaat het om de verplichting voor het waterschap om in de Waterschapsverordening regels op te nemen voor onttrekkers van grondwater die onder hun bevoegd gezag vallen. Bij het waterschap wordt nagevraagd of deze zelf adequate regels heeft vastgesteld of nog gaat vaststellen.

2.2.10. Overlap decentrale regelgeving

Herkomst: Toezegging van Gedeputeerde Staten (Statenvergadering 7 oktober 2022, nr. 186)

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Achtergrond van de toezegging is het verzoek om na te gaan of er overlap in de regels van de verschillende overheden bestaat. Dit onderwerp zal in de toekomst worden opgepakt zodra het DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet) gevuld is en in gezamenlijkheid met de andere overheden. Momenteel is het DSO nog in ontwikkeling. Er is daarom op dit moment nog geen zicht op concrete regels die overlappend zouden werken. Zodra dit het geval is, zal de overlap in beeld worden gebracht en een standpunt hierover worden ingenomen. Wanneer dit leidt tot een voorstel tot wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland, komt dit terug op de A-lijst.

2.2.11. Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG), concept Zeeuws gebiedsprogramma

Herkomst: Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Het ontwerp NPLG lag eerder ter inzage. Conform de planning wordt in het derde of vierde kwartaal 2024 een definitieve versie verwacht. Mogelijk kan de kabinetsformatie hierin nog een rol spelen. Het NPLG is op dit moment nog niet wettelijk voorgeschreven en momenteel nog onvoldoende gevorderd om mee te kunnen nemen in de Omgevingsverordening Zeeland. Ditzelfde geldt voor het concept Zeeuws gebiedsprogramma, een definitieve versie is nog in ontwikkeling. Voor zowel het NPLG als het concept Zeeuws gebiedsprogramma wordt verwacht dat deze mogelijk in de toekomst leiden tot wijzigingen in de Omgevingsverordening Zeeland.

2.2.12. Herijking ontwikkelkader verblijfsrecreatie

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Er is een opdracht voor nadere verkenning en onderzoek uitgezet om te komen tot een geactualiseerd ontwikkelkader voor de verblijfsrecreatie in Zeeland. De uitkomsten van dit onderzoek worden eind 2024 verwacht. Aan de hand van deze uitkomsten zal worden bezien of wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland aan de orde is.

2.2.13. Wonen in het buitengebied

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Het onderwerp wonen in het buitengebied is opgenomen op de A-lijst onder 2.1.6. Dit jaar zal voorgesteld worden om de provinciale doelen beter te borgen in de Zeeuwse Omgevingsvisie. Daarnaast zal de komende periode worden onderzocht hoe de uitzonderingsregels in de Omgevingsverordening Zeeland kunnen worden verbeterd. Daarvoor is nadere verkenning en afstemming met stakeholders nodig. Om die reden is dit onderwerp ook op de B-lijst opgenomen.

2.3. Technische wijzigingen van ondergeschikte aard

Vanaf 1 januari 2024 is zowel de Zeeuwse Omgevingsvisie als de Omgevingsverordening Zeeland gepubliceerd in het nieuwe omgevingsloket. Gebleken is dat bij de publicatie eind vorig jaar enkele redactionele en tekstuele fouten in de Omgevingsverordening Zeeland zijn geslopen. Het gaat bijvoorbeeld om niet volledig overgenomen begripsomschrijvingen en onjuiste verwijzingen in de artikelsgewijze toelichting. Het gaat om technische wijzigingen van ondergeschikte aard welke in deze actualisatieronde zullen worden hersteld.

2.4. Welke onderwerpen komen niet terug in de Actualisatie Agenda 2024

De eerste stap was het inventariseren en verzamelen van alle onderwerpen die mogelijk in aanmerking komen voor actualisatie. Zoals onder paragraaf 1.4 aangegeven is na een verdere verkenning van een aantal onderwerpen, tot de conclusie is gekomen dat daar geen wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie en/of Omgevingsverordening Zeeland voor wordt voorgesteld. Die onderwerpen komen dan niet meer terug op de Actualisatie Agenda 2024. Dit past bij de wens om het proces van herzieningen zorgvuldig en flexibel in te richten.

Het gaat om de volgende onderwerpen:

- Geluid onder water
Reden: De mogelijkheden voor de provincie om hierover regels op te nemen zijn onderzocht. Er bestaat geen Europese of nationale regelgeving voor geluid onder water bij binnenwateren. Daardoor zijn er ook geen normen. Op dit moment bestaat er daarom geen aanleiding om in aanvulling daarop regels op te nemen in de Omgevingsverordening.
- Begrenzing aandachtsgebieden Kustvisie
Reden: Met de ingang van de Omgevingswet is de begrenzing van de Aandachtsgebieden Kustvisie opgenomen in de viewer van het Omgevingsloket, in plaats van op een kaart. Hierdoor is de begrenzing niet meer globaal, maar specifiek. Aanpassingen zijn hierdoor niet meer aan de orde.
- Strandzoning
Reden: Er is geconcludeerd dat de strandzoning goed is opgenomen in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om recreatiestranden en natuurstranden. Hierdoor is een aanpassing niet meer aan de orde.
- Stikstof
Reden: Voor het onderwerp stikstof zijn geen specifieke regels in de Omgevingsverordening opgenomen. Dit is landelijk geregeld in de Omgevingswet, Omgevingsregeling, Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Een eventuele provinciale stikstofbank heeft een juridische grondslag in de Omgevingsregeling. Aan vullings- en uitgiftevoorwaarden wordt verder invulling gegeven in beleidsregels. Een aanpassing is daarom niet aan de orde.
- Aandachtsgebieden Veerse Meer
Reden: Er zijn op dit moment geen verdere zaken die geactualiseerd hoeven worden. Er zijn geen lopende of voorbereidende studies. Een aanpassing is daarom niet aan de orde.
- Verruiming kitesurfzone Oesterdam
Reden: De Nederlandse Kitesurfvereniging heeft aan Rijkswaterstaat gevraagd om een verruiming van de kitesurfzone rond de Oesterdam. Via de Bestuurlijke Integratiegroep Omgevingsvisie is gevraagd dit onderwerp op te nemen in de Actualisatie Agenda. Op dit moment doet Rijkswaterstaat onderzoek naar mogelijkheden voor verruiming. Indien verruiming wenselijk zijn, ligt dit binnen de bevoegdheden van Rijkswaterstaat of de desbetreffende gemeente om dit mogelijk te maken. Er is geen sprake van een actieve rol van de Provincie. Daarom wordt dit onderwerp niet opgenomen op de Actualisatie Agenda 2024.

Colofon

Tekst

Provincie Zeeland

Beeld

Provincie Zeeland

Contact

omgevingsvisie@zeeland.nl

www.zeeland.nl