



Onderwerp: Ingediende zienswijzen deelnemers RUD Zeeland m.b.t. de resultaatbestemming 2024, inclusief reactie RUD

Zaaknummer: (nummer)
Portefeuillehouder MT: Directeur

Terneuzen, 8 september 2025
Opsteller: Concerncontroller

Op 14 april 2025 heeft het dagelijks bestuur van RUD Zeeland ingestemd met het concept voorstel resultaatbestemming 2024. Tevens heeft het dagelijks bestuur ingestemd met het voorleggen van het concept voorstel resultaatbestemming 2024 voor zienswijze aan de deelnemers. Dit document bevat alle ingekomen zienswijzen van de Zeeuwse gemeenten en de Provinciale Staten die deelnemer zijn van RUD Zeeland, inclusief de reactie op deze zienswijzen door de RUD.

Samenvatting ingediende zienswijzen

14 deelnemers hebben een zienswijze ingediend met betrekking tot de concept resultaatverdeling 2024.

De volgende 11 gemeenteraden en Provinciale Staten hebben een positieve zienswijze ingediend, al dan niet met voorwaarden:

- Borsele, Goes, Middelburg, Noord-Beveland, Schouwen-Duiveland, Vlissingen, Kapelle, Reimerswaal, Sluis, Terneuzen, Veere en Provincie Zeeland.

De volgende 2 gemeenten hebben geheel of deels een negatieve zienswijze ingediend over de resultaatverdeling 2024:

- Hulst en Tholen

Volgens de GR is er een 2/3^o meerderheid nodig in het AB om in te stemmen met de resultaatverdeling 2024. Op basis van bovenstaande verdeling is er een 2/3^o meerderheid voor de resultaatverdeling (18 stemmen voor; 2 stemmen tegen).

Ingediende zienswijzen deelnemers RUD Zeeland

Gemeente Borsele

Positieve zienswijze

De jaarstukken 2024/de resultaatbestemming: een positieve zienswijze.

Gemeente Goes

Positieve zienswijze

Positieve zienswijze geven over de resultaatbestemming.

Gemeente Hulst

Negatieve zienswijze

Jaarstukken 2024

Ten aanzien van de jaarstukken 2024 heeft u aangegeven dat de accountantscontrole nog niet is afgerond. Hierdoor bestaat de mogelijkheid dat de definitieve verrekening van het resultaat cijfermatig afwijkt. De gebruikte systematiek zal echter ongewijzigd blijven. U heeft tevens aangegeven dat bij vaststellen van de jaarrekening geen zienswijzeprocedure wordt voorgeschreven.

Hoewel er geen zienswijzeprocedure wordt voorgeschreven en de jaarstukken nog niet definitief zijn, heeft de samenstellingscommissie van de VZG geadviseerd om een positieve zienswijze te geven.

Verrekening resultaat 2024

Ten aanzien van de verrekening van het resultaat, hebben wij besloten een zienswijze te geven. Wij zijn kritisch op een aantal punten. De volgende kanttekeningen willen wij u dan ook meegeven.

Hoewel bijna alle deelnemers een bedrag terugkrijgen ten opzichte van het voorschot dan in 2024 is betaald, moet de gemeente Hulst € 9.341,- extra betalen. Over heel Zeeland is aan primaire taken slechts 73% ten opzichte van de geraamde uren uitgevoerd. Voor Hulst bedraagt dit percentage met 84% echter het hoogste van heel Zeeland. Aan generieke uren is daarnaast 162% van de geraamde uren besteedt. Net als vorig jaar is dit fors meer dan geraamd.

Door het in verhouding hoge percentage aan productief + generiek besteedde uren voor Hulst, inclusief (mede hierdoor) een vrij grote procentuele bijdrage in het verliesaandeel, moet Hulst het genoemde bedrag bijbetalen. Het betaald voorschot 2024 is echter gebaseerd op twee addenda ten opzichte van het primaire jaarplan 2024. In deze addenda is onder andere de overdracht van bodemtaken

van de Provincie naar gemeenten opgenomen. Hulst heeft deze addenda niet ondertekend, maar de bedragen die hierin zijn opgenomen, zijn wel in rekening gebracht en opgenomen als betaald voorschot 2024.

De uitvoering van de bodemtaken (als gevolg van invoering van de Omgevingswet) werden, voor zover wij kunnen beoordelen, nog niet onder bevoegdheid van de gemeenten uitgevoerd. Dit in verband met de overgangsfase van inwerkingtreding van de omgevingswet. Hulst was dan ook van mening dat de kosten voor deze taken nog niet aan de deelnemersbijdrage moesten worden toegevoegd. Dit is wel gedaan, waardoor de percentages aan uitgevoerde taken en procentuele bijdrage in verhouding anders uitkomen. Het is ons niet duidelijk welke invloed dit heeft op het resultaat en de verdeling hiervan over de deelnemers.

Reactie RUD Zeeland:

Bij de afrekening heeft de RUD de vastgestelde systematiek gevolgd welke eveneens elk jaar is gevolgd, waarbij de directe inzet worden toegerekend aan een deelnemer en de generieke inzet worden toegerekend aan de hand van de vastgestelde verdeelssleutel. De verhouding van de bijdrage in het nadelig resultaat is niet gebaseerd op de bevoorschotting, maar op de daadwerkelijke inzet. Hiermee wordt recht gedaan aan de taken die daadwerkelijk per deelnemer zijn uitgevoerd en als afgeleide daarvan het aandeel dat de deelnemers hebben in de resultaatbestemming.

Gemeente Kapelle

Positieve zienswijze

Een positieve zienswijze in te dienen over de resultaatbestemming 2024 van de RUD Zeeland.

Gemeente Middelburg

Positieve zienswijze

Op 16 april 2025 heeft de raad van de gemeente Middelburg de aanbieding gehad om een zienswijze in te dienen bij het college van burgemeester en wethouders van Middelburg op de resultaatsbestemming 2024 van de RUD Zeeland.

Op 2 juli 2025 heeft de gemeenteraad hierover besloten. Hieronder leest u het besluit.

De raad besluit:

1. Geen zienswijze naar voren te brengen m.b.t. het conceptvoorstel Resultaatsbestemming 2024
2. De incidentele baat voortkomend uit de bevoorschotting en het jaarrekeningresultaat ad € 90.000 voor Middelburg zal worden verwerkt in de najaarsbrief.

Gemeente Noord-Beveland

Positieve zienswijze

De gemeenteraad van Noord-Beveland heeft op donderdag 26 juni jl. besloten om kennis te nemen van de jaarstukken 2024 RUD Zeeland, in te stemmen met het voorstel Resultaatsbestemming 2024 RUD Zeeland en geen zienswijze in te dienen. Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Gemeente Reimerswaal

Positieve zienswijze

Er is door de gemeenteraad instemmend besloten m.b.t. de resultaatbestemming 2024. Er is geen zienswijze opgemaakt en ingediend (dit zou in lijn zijn met de afspraken hierover).

Gemeente Schouwen-Duiveland

Positieve zienswijze

Een positieve zienswijze uit te brengen op de verrekening van het negatieve resultaat 2024 met de deelnemers.

Gemeente Sluis

Positieve zienswijze:

Onder voorbehoud van de accountantsverklaring heeft de gemeenteraad kennis genomen van de jaarrekening 2024, maar wel met een kanttekening over de reden van het negatieve resultaat. In onze beleving is de hoogte van het negatieve resultaat voor een groot deel te wijten aan de late begrotingswijziging over 2024. In tegenstelling tot voorgaande jaren is deze wijziging nog over 12 maanden in 2024 doorgerekend aan de deelnemers in plaats van naar rato van het aantal maanden (twee) dat nog volgde.

Op de resultaatbestemming 2024 dienen we een kritische zienswijze in. Het rekeningresultaat is bepaald op € 661.026. Uit het AB-voorstel maken wij op dat het rekeningresultaat eigenlijk groter was. Daarin is aangegeven om het resterende deel van een bestemmingsreserve circa € 306.000 (de

inzet van strategisch advies en communicatie) vrij te laten vallen in 2024. Hierdoor wordt het negatieve resultaat over 2024 al voor een deel gecompenseerd door de vrijval uit de algemene reserve. Dit doet niet af aan het eindresultaat voor verrekening via de deelnemersbijdrage. Om die reden stemmen wij toch in met de resultaatbestemming.

Gemeente Tholen

Negatieve zienswijze:

De volgende zienswijze in te dienen over het voorstel met betrekking tot de bestemming van het resultaat 2024:

Volgens het huidige voorstel wordt het negatieve resultaat niet gedekt uit de reserve. Onze zienswijze is dat het negatieve resultaat, conform de VZG-richtlijn, eerst zoveel mogelijk moet worden gedekt uit de algemene reserve. Het resterende tekort dient vervolgens te worden verrekend met de deelnemers.

Reactie RUD Zeeland:

Er is al een bestemmingsreserve vrijgevallen in 2024. Daarnaast wordt de VZG-norm aangehouden voor het te behouden reserve ten behoeve van de RUD. De RUD acht deze reserve nodig om weerstand te bieden aan de risico's die aanwezig zijn. Gezien alle onzekerheden die in het kader van het robuust worden nog op de RUD afkomen is het op dit moment niet wenselijk om de algemene reserve in te zetten voor de gedeeltelijk dekking van het nadelige resultaat over 2024. Daarnaast wordt in het "voorstel dienstverlening en huisvesting RUD Zeeland per 1 januari 2026" wat behandeld wordt in het algemeen bestuur van 24 maart 2025 voorgesteld om de incidentele kosten over 2025 van € 1.597.150 te dekken uit de budgetten voor Robuuste RUD. Hierbij is aangegeven dat er vooralsnog vanuit wordt gegaan dat deze financiële ruimte toereikend is, echter een en ander hangt samen met het tijdstip waarop de invulling daadwerkelijk zal plaatsvinden. Een mogelijke inzet van de algemene reserve zou in geval dat de middelen over 2025 niet toereikend zijn voor de dekking van de incidentele kosten over 2025 als achtervang kunnen dienen.

Gezien het voorgaande wordt voorgesteld om de algemene reserve op het maximale niveau conform de VZG-richtlijn van 5% te houden op dit moment. Na afronding van de transitie rond het robuust worden zal een heroverweging plaatsvinden en zal mogelijk een deel van de algemene reserve vrij kunnen vallen. Derhalve is voorgesteld om het verlies van 661.026 EUR te verdelen over de deelnemers.

Gemeente Terneuzen

Positieve zienswijze

Uit de stukken van de resultaatbestemming 2024 blijkt dat het tekort (€ 661.021) wordt gedekt door hogere deelnemersbijdragen. Dit hoewel er voldoende middelen voor de dekking van het tekort in de reserves beschikbaar zijn om dit te dekken. Gezien de onzekerheden in het kader van het robuust worden, is het inzetten van de reserve niet wenselijk.

De raad van de gemeente Terneuzen dient hierop een positieve zienswijze in. We volgen hiermee het advies van de VZG-samenstellingscommissie.

Gemeente Veere

Positieve zienswijze

Wij delen u mede dat de gemeenteraad heeft besloten om in te stemmen met het resultaatbestemmingsvoorstel en hiervoor geen zienswijze in zal dienen.

Gemeente Vlissingen

Positieve zienswijze

Het Vlissingse college heeft e.e.a. voorgelegd aan de raad. Op 26 juni 2025 heeft de raad van de gemeente Vlissingen, gehoord de beraadslaging in de Commissie Algemeen en Sociaal op 12 juni, besloten een positieve zienswijze in te dienen bij het voorstel van RUD Zeeland tot resultaatverrekening over 2024.

Provincie Zeeland

Positieve zienswijze

Provinciale Staten van Zeeland hebben de volgende zienswijze ten aanzien van de resultaatbestemming 2024:

1. PS stemmen in met de verrekening van het resultaat, maar benadrukken het belang om inzichtelijk te maken waaraan de uitgevoerde uren daadwerkelijk zijn besteed, zoals bijvoorbeeld de actualisatie van de vergunningen.
2. Zolang de P*Q systematiek gehanteerd wordt, verzoeken PS een jaarlijks overzicht te ontvangen van de uren die aan de VTH taken zijn besteed.
3. PS spreken de mening uit dat de P*Q systematiek herzien dient te worden.
4. PS spreken waardering uit richting medewerkers en bestuur van RUD Zeeland voor de door hen geleverde werkzaamheden in 2024.

Reactie RUD Zeeland:

1. Dit zal tevens worden gedaan in de voortgangsrapportage als in de volgende jaarrekening.
2. Dit is onderdeel van de periodieke rapportage die aan de deelnemers wordt verstrekt.
3. Er loopt op dit moment een traject m.b.t. de herijking van de financieringssystematiek. Hierbij is eveneens een afvaardiging vanuit de deelnemers betrokken. Aan dit traject ligt een plan ten grondslag met bijbehorende planning.
4. Ter kennisname.!