



WERKPLAN 2025

PROVINCIE ZEELAND

DCMR Milieudienst Rijnmond



INHOUD

1. Luchtkwaliteit:

Gezondheidswinst door vermindering van concentraties luchtvervuilende stoffen

8

2. Geur:

Een aanvaardbaar geurhinderniveau in alle situaties vast houden of bereiken

12

3. Geluid:

Beperken van de uitbreiding van geluidproductie

14

4. Veiligheid:

Beperken van risico's met gevaarlijke stoffen

16

5. Waterkwaliteit:

Verbeteren van de waterkwaliteit door reguleren indirecte lozingen

20

6. ZZS:

Beperken van (potentieel) zeer zorgwekkende stoffen in het milieu

22

7. Energie:

Verminderen van CO₂-uitstoot

24

8. Circulaire Economie:

Duurzaam grondstoffengebruik

26

Bijlage 1	Financieel kader	28
Bijlage 2	Overzicht provinciale bedrijven 2025	30
Bijlage 3	Werkplan 2025 op productniveau	31
Bijlage 4	Toelichting op de kleurcode	32
Bijlage 5	Afkortingenlijst	36

MILIEUDOELLEN EN AFSPRAKEN 2025

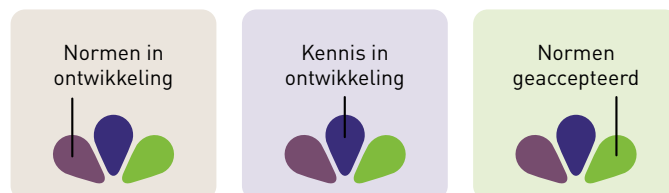
In dit werkplan legt DCMR de afspraken vast over de uitvoering van de wettelijke provinciale Milieutaken voor de Seveso en Richtlijn Industriële Emissies: IPPC4-bedrijven in het werkgebied van de Provincie Zeeland. In de startbrief werkplan 2025 heeft de Provincie beleids- en inhoudelijke kaders aangegeven. In dit werkplan beschrijft DCMR op welke wijze hier invulling aan wordt gegeven.

Met het werkplan geeft DCMR invulling aan de provinciale doelen voor zover die betrekking hebben op of te behalen zijn met het VTH instrumentarium. In de Omgevingsvisie Provincie Zeeland is onder de bouwsteen Milieu de volgende doelstelling voor 2030 opgenomen:

*‘Een schoon en veilig Zeeland:
de milieukwaliteit van de
fysieke leefomgeving is
beschermend en versterkt.’*

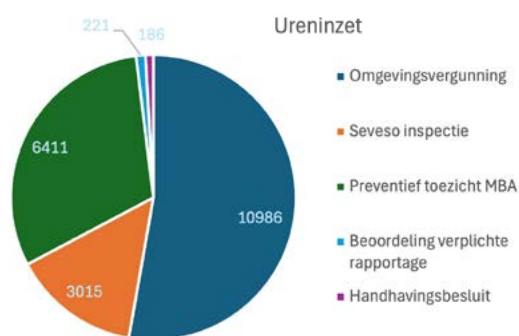
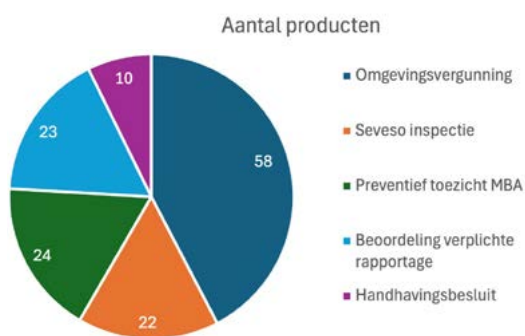
Aan dit doel zijn subdoelen per milieuthema verbonden. Deze subdoelen zijn verder uitgewerkt in het milieuprogramma 2023-2027 van de Provincie Zeeland. Een deel van deze doelen heeft betrekking op de werkzaamheden van DCMR en zijn daarom van belang in het kader van de opdrachtverlening. Hieronder zijn de acties opgenomen die de Provincie Zeeland voor het behalen van deze doelen in 2025 heeft voorzien (zie startbrief 2025 Zeeland). Deze taken voert DCMR uit.

Per blok is benoemd of het een routinematige aanpak betreft omdat de kennis en normenkader duidelijk en geaccepteerd zijn (groen). Blauw geeft aan dat de kennis in ontwikkeling is en/of het normenkader wordt betwist. Paars wil zeggen dat het normenkader nog in ontwikkeling is en/of het pionieren is op het kennisvlak. Blauwe en paarse blokken kunnen tot bestuurlijke aandacht leiden en kunnen agenderend zijn voor de bestuurlijke overleggen. In bijlage 4 zijn de relevante achtergronden benoemd van de blauwe en paarse blokken. Deze is met een link te benaderen door de kleur aan te klikken.



De overzichten per paragraaf volgen de opbouw uit het Milieuprogramma 2023-2027. Door middel van groene vinkjes is aangegeven of de acties/inspanningen en instrumenten onderdeel zijn van het werkplan DCMR 2025. Waar dit werkplan er niet in voorziet of niet relevant is, wordt dit vermeld.

In de grafiek hierna staan de aantallen geplande vergunningen, Seveso controles, milieucontroles, beoordelingen van rapportages en handhavingsproducten (b.v. dwangsom-beschikkingen) in 2025 weergegeven en de bijbehorende ureninzet.



Bij dit werkplan horen ook werkafspraken over vergunningverlening, toezicht, indirecte lozingen, luchtkwaliteit en energie. Deze werkafspraken zijn in aparte deelwerkplannen opgenomen. Deze documenten beschrijven meer in detail welke werkzaamheden DCMR in 2025 in afstemming met de provincie Zeeland uitvoert.

Het financieel kader van het werkplan 2025 bedraagt € 4.965.563,-. In bijlage 1 wordt dit financieel kader verder toegelicht en uitgewerkt. Bijlage 2 bevat het overzicht van de Zeeuwse

Seveso/IPPC4 bedrijven in 2025. In bijlage 3 is een overzicht opgenomen van de diverse werkzaamheden (b.v. vergunningverlening en toezicht), de geplande uren en kosten en de geplande aantallen producten in 2025. In bijlage 4 zijn de relevante achtergronden bij de blauwe en paarse blokken benoemd. In bijlage 5 is een afkortingenlijst opgenomen.

Op onderstaande kaart is de ligging van de risicovolle bedrijven aangegeven, waarbij een grotere cirkel duidt op de aanwezigheid van meerdere bedrijven.









1. Luchtkwaliteit:

Gezondheidswinst door vermindering van concentraties luchtvervuilende stoffen

Subdoel 1
Permanente verbetering van de luchtkwaliteit

Target 1.1
Gezondheidswinst door vermindering van concentraties luchtvervuilende stoffen

Acties/inspanningen/instrumenten	Samen met	2025
Controlemetingen emissies bedrijven	RUD Zeeland, DCMR	✓
Controle diffuse emissies en lekverliezen bij de (petro)chemie	RUD Zeeland, DCMR	✓
Vergunningverlening Onderkant BBT	RUD Zeeland, DCMR	✓
Maatregelen uitvoeringsplan Schone Lucht Akkoord zoals: schoner aanbesteden, onderkant BBT vergunnen	RUD Zeeland, DCMR, gemeenten	✓
Monitoring luchtkwaliteit	DCMR	✓

EMISSIEMETINGEN BEDRIJVEN

→ 15 locaties EPRTTR plichtig

Focuspunten toezicht op:

- goede werking continue meetsystemen
- goede werking dampverwerkingsinstallaties
- meetverplichting en emissiegrenswaarden
- toets op juistheid en volledigheid eprtr rapport
- meetrapporten en onderhoud stookinstallaties

Meerjarig meetplan:

- steekproefsgewijs controlemetingen plaats door een onafhankelijke gecertificeerde meetinstantie
- steekproefsgewijs diffuse VOS emissiemetingen van bv lekverliezen

→ Beheer emissieregister puntbronnen

→ Emissierapport Lucht en CO₂



MONITOR LUCHTKWALITEIT SLUISKIL/KANAALZONE

→ Meetstation in stand houden

→ Ultrafijnstof meter, beheer en data-analyse

→ Citizen science, d.m.v. klachtendagboeken door bewoners i.c.m. sensormetingen

→ Black Carbon (BC) met roetmonitor



MAATWERKAANPAK

→ Vermindering CO₂ en NO_x bij 3 bedrijven



SLA (SCHONE LUCHT AKKOORD VERMINDERING CONCENTRATIES LUCHTVERONTREINIGENDE STOFFEN)

→ 15 bedrijven

→ Op aanvraag aanscherpen van vergunningen onderkant range BREF voor NO_x, ammoniak, CO₂ en stof

→ 100% Inzet op zienswijze en beroepzaken

→ 100% toezicht op installaties met verscherpte voorschriften



OMGEVINGSWET/BAL WIJZIGING

→ Onderzoek naar NO_x Bubble ZR

→ Tank op- en overslag toets op branche-document vloeibare bulk naar VOS-emissies en pZZS

→ Waar nodig aanscherpen vergunningen

→ Actualiseren LRSO voorschriften



IPPC-BREF TOETSEN

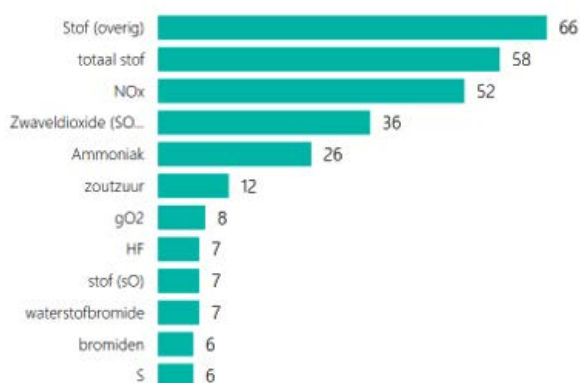
→ 1 BREF FMD (Food, Milk, Drink)

→ BREF WGC (waste gas Chemical sector) gap-analyse op basis van inventarisatie

→ Waar nodig aanscherpen vergunningen



Aantal emissies per Stofsoort



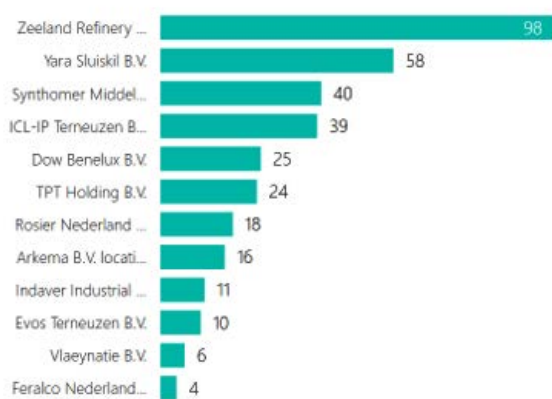
Aantal emissies naar lucht

357

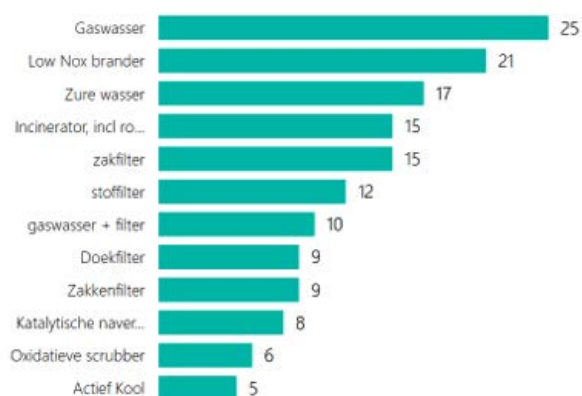
Aantal emissies per RIE-type



Aantal emissies per Locatieobject



Aantal emissies per Reductietechniek



EMISSIES NAAR LUCHT NIET-ZZS

Emissies naar lucht niet-ZZS: Grafiek geeft weer bij welke bedrijven, welke luchtverontreinigende stoffen en welke reductietechnieken vergund zijn om te emitteren naar lucht. Bij deze locaties vindt toezicht plaats en toetsing aan BREF-eisen.



2. Geur:

Een aanvaardbaar geurhinderniveau in alle situaties vast houden of bereiken

Subdoel 2

Een aanvaardbaar geurhinderniveau in alle situaties vast te houden of te bereiken

Target 2.1

Er komen geen nieuwe situaties met een onaanvaardbaar hinderniveau bij

Acties/inspanningen/instrumenten

Samen met

2025

Aanvullende maatregelen als blijkt dat er toch sprake is van onaanvaardbare hinder

RUD Zeeland, DCMR



Target 2.2

Aantal geurklachten per situatie blijft gelijk of daalt

Omgevingsdiensten registreren geurklachten per situatie en rapporteren daarover.

RUD Zeeland, DCMR



Bij relevante bedrijven:

- Identificatie bronnen en knelpunten
- Waar mogelijk maatregelen al in de aanvraag.

RUD Zeeland, DCMR



Omgevingsdiensten onderzoeken bij hinder actief naar de oorzaak en mogelijkheden van mitigerende maatregelen.

RUD Zeeland, DCMR



In uitzonderlijke situaties verscherpt toezicht en handhaving en evt. regulering aanvullende maatregelen op BBT

RUD Zeeland, DCMR



Milieuhinderonderzoek uitvoeren voor selectie van bestaande situaties

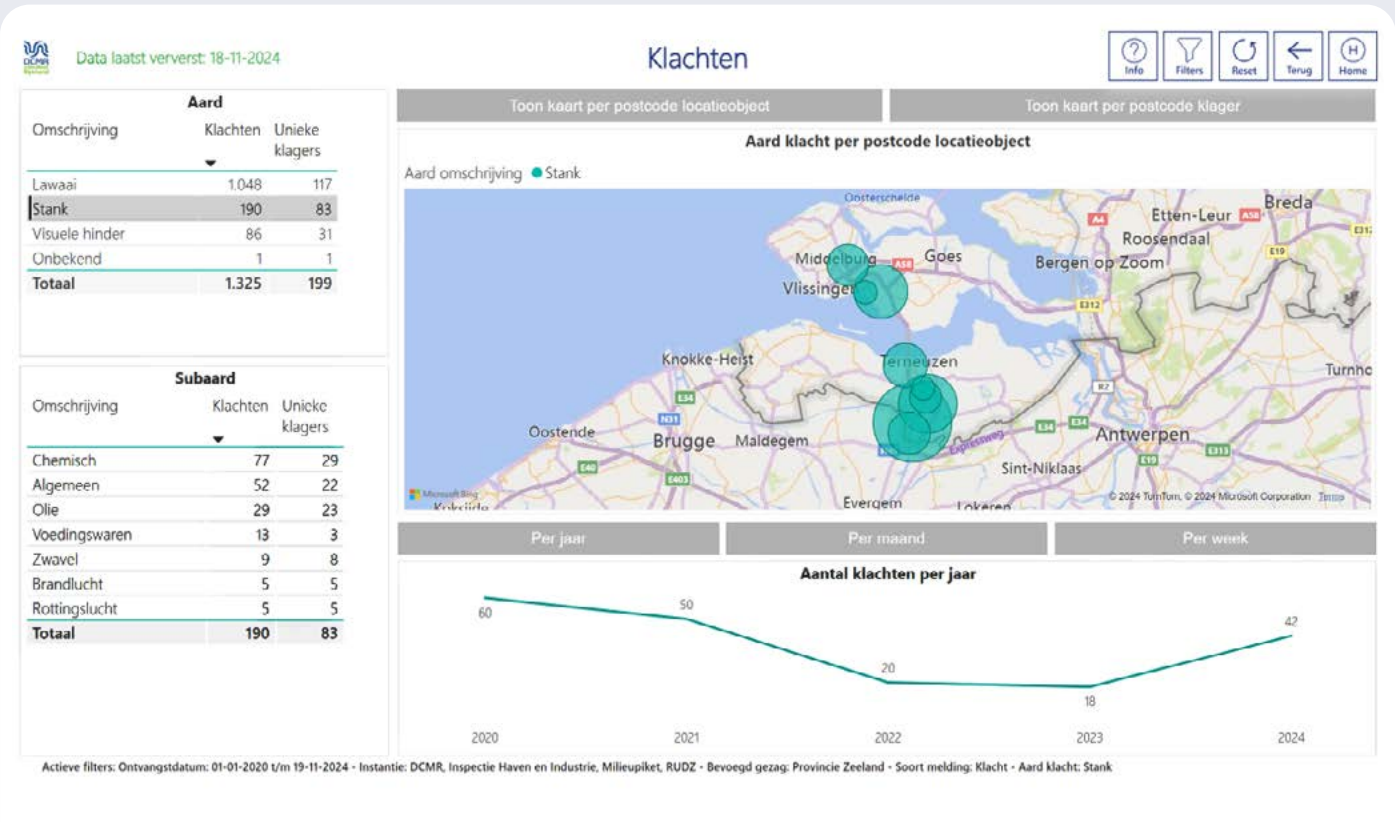
GGD, RUD Zeeland, DCMR

N.v.t.

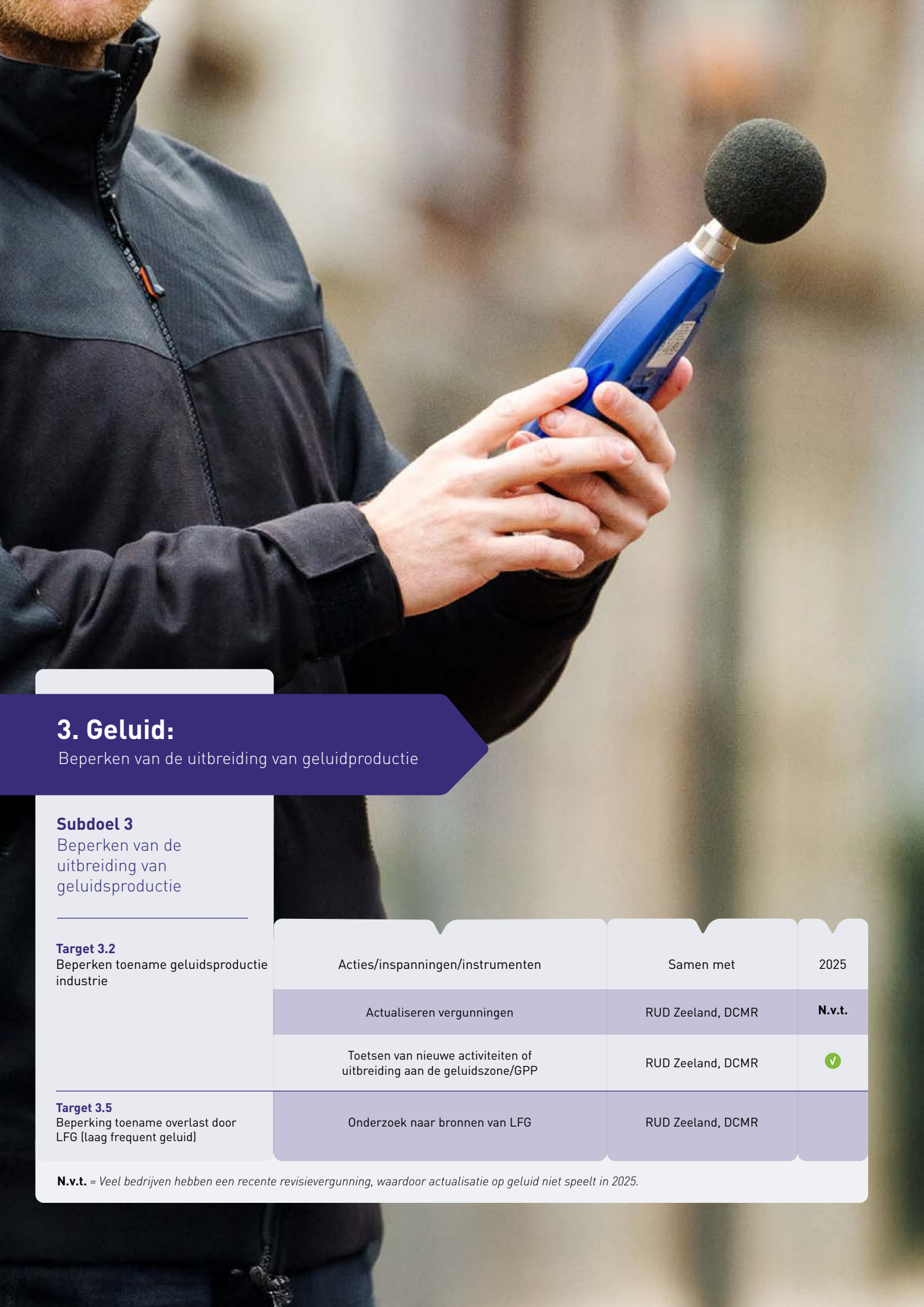
N.v.t. = Het werkplan 2025 voorziet niet in specifiek milieuhinderonderzoek voor bestaande bedrijven. Bedrijven worden wel gevraagd n.a.v. een incident een geuronderzoek uit te voeren.

AANVAARDBARE GEURHINDER

- Analyse geurklachten bestaande IPPC bedrijven
- Milieupiket onderzoek bij klachten
- Repressief toezicht op geuroverlastgevende bedrijven



De grafiek geeft de totale hoeveelheid geurklachten en geurbronnen weer van de Zeeuwse bedrijven (bij DCMR) in de periode 2020-2024. Klachten die bij RUD zijn ingediend of over andere Zeeuwse bedrijven zijn hier niet in beeld.



3. Geluid:

Beperken van de uitbreiding van geluidproductie

Subdoel 3

Beperken van de uitbreiding van geluidsproductie

Target 3.2

Beperken toename geluidsproductie industrie

Target 3.5

Beperking toename overlast door LFG (laag frequent geluid)

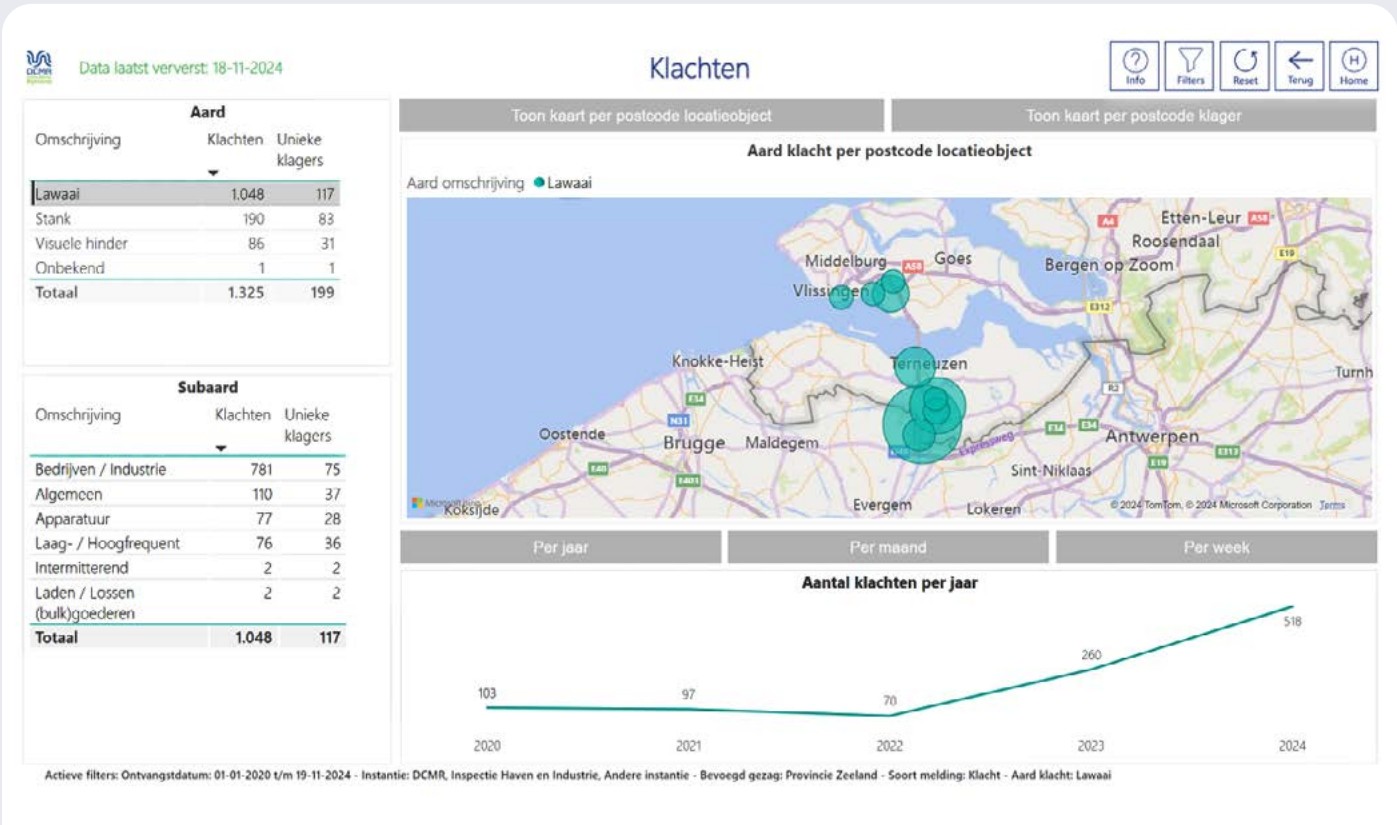
Acties/inspanningen/instrumenten	Samen met	2025
Actualiseren vergunningen	RUD Zeeland, DCMR	N.v.t.
Toetsen van nieuwe activiteiten of uitbreiding aan de geluidszone/GPP	RUD Zeeland, DCMR	✓
Onderzoek naar bronnen van LFG	RUD Zeeland, DCMR	

N.v.t. = Veel bedrijven hebben een recente revisievergunning, waardoor actualisatie op geluid niet speelt in 2025.

BEPERKEN UITBREIDING GELUIDPRODUCTIE INDUSTRIE



- Toetsen van nieuwe activiteiten van bedrijven aan geluidzone/GPP i.o.m RUD Zeeland
- Milieupiket onderzoek bij klachten
- Repressief toezicht ingeval van hinder



De grafiek geeft de totale hoeveelheid geluidklachten en geluidbronnen weer van de Zeeuwse bedrijven (bij DCMR) in de periode 2020-2024. Klachten die bij RUD zijn ingediend of over andere Zeeuwse bedrijven zijn hier niet in beeld.

4. Veiligheid:

Beperken van risico's met gevaarlijke stoffen

Subdoel 4

Het zoveel mogelijk beperken van risico's die verbonden zijn aan de opslag, productie, bewerking en het transport van gevaarlijke stoffen.

Target 5.1

Bedrijven werken volgens de laatste veiligheidsstandaarden en Brzo-bedrijven hebben een goed functionerend veiligheidsbeheersysteem

Acties/inspanningen/instrumenten

Samen met

2025

Inspectie en handhaving veiligheidsbeheersysteem

RUD Zeeland, DCMR

✓

Aandacht bij inspectie voor veiligheidscultuur

DCMR

✓

Actuele veiligheidsstandaarden communiceren met bedrijven

RUD Zeeland, DCMR

✓

Voorgesprek veiligheidscultuur

DCMR

✓

Target 5.2

In alle omgevingsplannen zijn, wanneer sprake is van activiteiten met gevaarlijke stoffen, de kaders voor het ruimtegebruik geborgd op basis van plaatsgebonden risico, aandachtsgebieden en voorschrift-gebieden

Beschikbaar maken kennis over risico's Seveso-bedrijven

DCMR

N.v.t.

Target 5.3

Actuele en relevante informatie over omgevingsveiligheid is raadpleegbaar in REV en Atlas Leefomgeving

Informatie over risico's opslaan in REV

RUD Zeeland, DCMR

✓

Target 5.5

In beeld brengen van alle ontwikkelingen en risico's met de komst van waterstof en Waterstofdragers.

Resultaten van omgevingsverkenning en beleidskeuzes delen met de stakeholders

✓

N.v.t. = DCMR voorziet hierin via het register externe veiligheid (REV).

INSPECTIE OP VEILIGHEIDSBEHEERSYSTEMEN

- 24 Seveso bedrijven
- 100% Toetsen van veiligheidsbeheersysteem met focus op Energietransitie en de impact daarvan op de veiligheid.
- 5 toetsen op QRA juistheid per jaar
- 5-jaarlijks toets van veiligheidsrapport
- Repressief toezicht ingeval van geconstateerde afwijkingen en overtredingen
- Openbare samenvatting op website



INSPECTIE OP VEILIGHEIDSNORMEN

- Actualisatietoets vergunningen nav PGS richtlijnen
- Focuspunten toezicht op
 - Brandveiligheid
 - PGS 15 opslag verpakte gevaarlijke stoffen
 - Integriteit en doeltreffend functioneren van procesinstallaties
 - Systeemttoezicht op vergunningvoorschriften
 - PGS 29 en 31 tankintegriteit



INFORMATIE OVER RISICO'S OPSLAAN IN REV EN ATLAS LEEFOMGEVING

- Beheer data t.b.v. REV (Register Externe Veiligheidsrisico)



PILOT FINANCIËLE ZEKERHEIDSTELLING SEVESO-6

- Pilot uniforme aanpak en kennisopbouw over o.a. de vorm, hoogte, duur en bewijs van financiële zekerheid
- 2 Pilotbedrijven opnemen van voorschriften t.a.v. financiële zekerheid



RISICO'S VAN WATERSTOFDRAGERS (PROGRAMMA ENERGIETRANSITIE)

- Initiëren landelijk Platform Nieuwe Energiedragers
- Voor nieuwe energiedragers BBT maatregelen ontwikkelen



VEILIGHEIDSCULTUUR

- 5 Onderzoeken naar veiligheidscultuur bedrijven per jaar
- 1 Voorgesprek op vrijwillige meting veiligheidsperceptie (MVP)



Geografie locatieobjecten

Aantal locatieobjecten
24

Ga naar details locatieobjecten
→

Aantal locatieobjecten

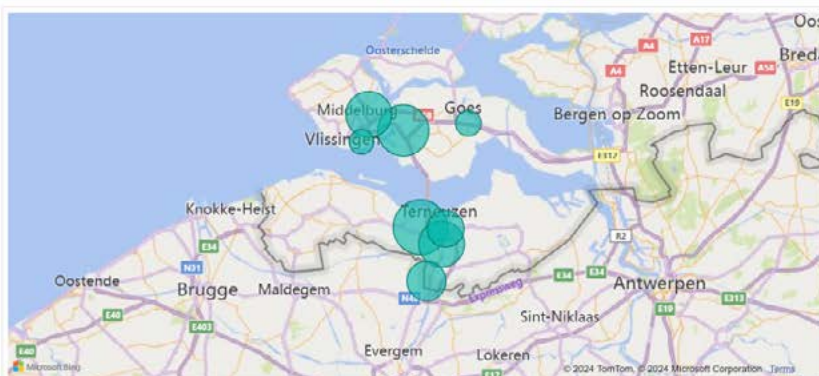


Actieve filters: Locatieobjectstatus: Actief - Locatieobjectsoort: Milieuoject - Branche: Akkerbouw, Asbest, Autodemontagebedrijven, AWZI en Tankcleaners, Bodem locaties, Bouw- en houtbedrijven, Chemie, Chemische wasserijen, Composteerders/TOP/DOP, Consumentenvuurwerk, Detailhandel, Droge bulk, Emplacementen, Energiebedrijven, Energiedistributie en installaties, Energiedistributie, waterhuishouding, Evenementen, Glastuinbouw, Grafische activiteiten, Groot- en...

Bedrijfsmeldingen

Meldingen per locatieobject

Locatieobject	Locatie-object-nummer	Bedrijfs-meldingen
ICL-IP Terneuzen B.V.	5549221	138
Indaver Industrial Waste Services B.V.	5549222	25
Evos Terneuzen B.V.	5549224	55
Rosier Nederland B.V.	5550445	30
Yara Sluiskil B.V.	5550449	296
Vopak Terminal Vlissingen	5550450	242
Zeeland Refinery N.V.	5550451	159
Van Citters Beheer BV	5553234	6
Feralco Nederland BV	5553236	4
Air Liquide Industrie B.V.	5553885	10
Arkema B.V. locatie Vlissingen	5553886	17
Cargill B.V.	5553887	149
BISON International DC	5554250	37
Dow Benelux B.V.	5554251	362
Synthomer Middelburg B.V.	5554252	299
TPT Holding B.V.	5562446	10
Verbrugge Scaldia Terminals Noord B.V.	5565086	7
Maschem B.V.	5568811	10
Stepan Netherlands B.V.	5571885	8
Vopak Terminal Vlissingen	5576949	9
Trinseo Netherlands B.V.	5577716	31
Totaal		1.904

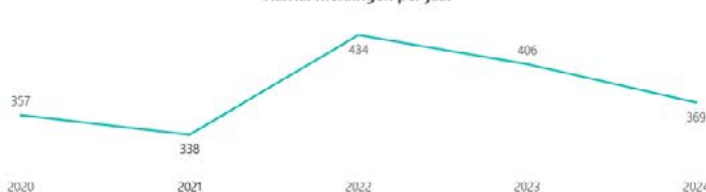


Per jaar

Per maand

Per week

Aantal meldingen per jaar



Actieve filters: Ontvangstdatum: 01-01-2020 t/m 19-11-2024 - Instantie: DCMR, Inspectie Haven en Industrie, Milieupiket - Bevoegd gezag: Provincie Zeeland - Soort melding: Bedrijfsmelding

Grafiek geeft weer welke bedrijven onder SEVESO regels vallen en wat de totale hoeveelheid bedrijfsmeldingen zijn van deze bedrijven in de periode 2020-2024.

5. Waterkwaliteit:

Verbeteren van de waterkwaliteit door reguleren indirecte lozingen

Subdoel 7

Verbeteren van de waterkwaliteit door reguleren indirecte lozingen

Target 7.1

Verbeteren van de waterkwaliteit door reguleren indirecte lozingen

Acties/inspanningen/instrumenten

Samen met

2025

Controlemetingen indirecte lozingen

RUD Zeeland, DCMR

✓

Toezicht en handhaving op het morsen van plastic korrels

RUD Zeeland, DCMR

✓

Bij inspecties aandacht voor bedrijfscultuur om morsen van plastic korrels te voorkomen

RUD Zeeland, DCMR

✓

Omgevingsdiensten krijgen de opdracht om op basis van een risicoanalyse de toezichtplannen te optimaliseren

RUD Zeeland, DCMR

✓

Subdoel 8

Beperken en voorkomen van lichtverontreiniging c.q. het bevorderen en behouden van duisternis als kernkwaliteit in Zeeland

Target 8.1

Nieuwe lichthinder voorkomen door concentratie van bedrijven met lichthinder

Bij vergunningverlening toepassen aangescherpte voorschriften

RUD Zeeland, DCMR

N.v.t.

Kennis delen met gemeenten/betrokken partijen

Informereren van bedrijven en burgers

N.v.t. = DCMR besteedt in 2025 geen aandacht aan lichtverontreiniging

CONTROLEMETINGEN OP INDIRECTE LOZINGEN

- Inventarisatie op actualiteit van vergunningen tav Kaderrichtlijn water (KRW) en ontvankelijkheidstoets van de milieurisicoanalyse (MRA)
- 2 praktijkpilots analyse op KRW probleemstoffen
- Actualisatie vergunningen met overschrijding KRW
- Eén of 2 maandelijks controlemetingen door een onafhankelijke gecertificeerde meetinstantie
- Beheer datasysteem monsternamen



PLASTIC KORRELS

- Gezamenlijke aanpak DCMR, RUD Zeeland, Rijkswaterstaat, Waterschap Scheldestromen en de gemeenten.



INZICHT IN LOZINGEN AFVALWATERSTROMEN

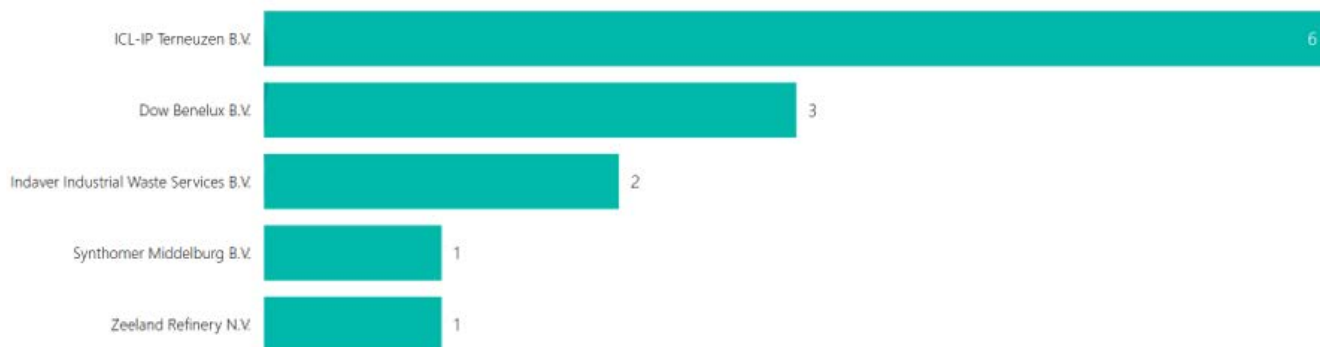
- Beheer van emissieregister op vergunde normen
- Toets van EPRT op werkelijke emissies
- Optimaliseren van toezicht



Data laatst ververs: 18-11-2024

Lozingen indirect

Aantal emissies per Locatieobject



Lozingen ZZS: Grafiek geeft weer bij welke bedrijven ZZS-stoffen vergund zijn om te emitteren naar afvalwater (indirecte lozing). Bij ondermeer deze bedrijven vindt toezicht plaats.

6. ZZS:

Beperken van (potentieel) zeer zorgwekkende stoffen in het milieu

Subdoel 9

voorkomen van
(potentieel) Zeer
Zorgwekkende Stoffen
in het milieu

Target 9.1

Bij nieuwe activiteiten met (p)ZZS wordt de emissie geminimaliseerd en bij uitbreiding van bestaande activiteiten blijft de emissie op ten hoogste het bestaande vergunde niveau (standstill).

Target 9.2

Bestaande emissies van (p)ZZS worden voorkomen of geminimaliseerd

Acties/inspanningen/instrumenten	Samen met	2025
Vergunningverlening aan de hand van BBT en minimalisatie	RUD Zeeland, DCMR	✓
Toezicht en handhaving op (geactualiseerde) vergunningen	RUD Zeeland, DCMR	✓
Maatwerkvoorschriften als emissies maximaal toelaatbaar risico overschrijden	RUD Zeeland, DCMR	N.v.t.
Vergunningverlening met minimalisatieverplichting, ook voor potentieel ZZS	RUD Zeeland, DCMR	✓
Actuele vergunningen aan de hand van vermijdings- en reductieprogramma	RUD Zeeland, DCMR	✓
Toezicht en handhaving op (geactualiseerde) vergunningen	RUD Zeeland, DCMR	✓

N.v.t. = in geen enkel geval worden MTR normen overschreden.

ZZS

(ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN)

- Bedrijven:
 - Zeeland raffinaderij,
 - tankopslag (Evos, Vesta 1 en 2 en Vesta 3)
 - (TPT Holding, Access World Terminals en Vlaeynatie)
- Beoordelen van vermijdings- en reductieprogramma (VRP)
- Zekere maatregelen opnemen in vergunningen
- Maatwerkvoorschriften
- Toezicht op installaties met focuspunt op laad en losplaatsen
- Beheer van emissieregister op vergunde normen



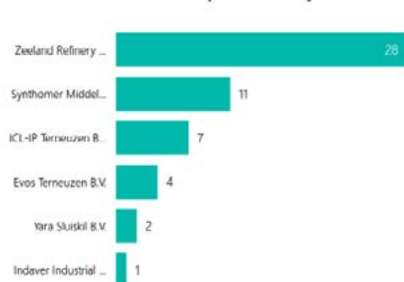
POTENTIEEL ZZS

(ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN)

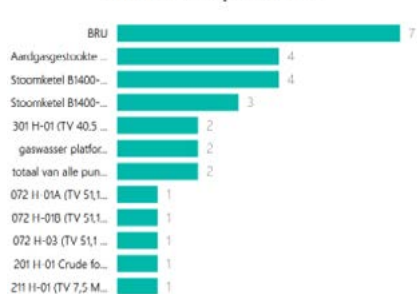
- Beoordelen van vermijdings- en reductieprogramma
- PFAS (Poly- en perfluoralkylstoffen) meenemen in actualisatie van vergunningen
- Toezicht op installaties



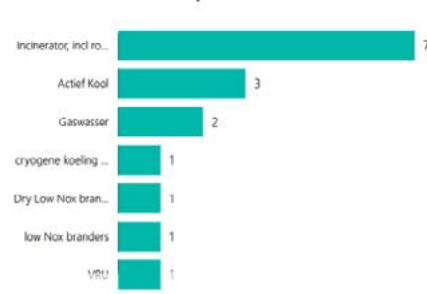
Aantal emissies per Locatieobject



Aantal emissies per Installatie



Aantal emissies per Reductietechniek



Emissies ZZS naar lucht: Grafiek geeft weer bij welke bedrijven al ZZS-stoffen vergund zijn om te emitteren naar lucht. Bij deze locaties vindt toezicht plaats en toetsing van het vermijdings- en reductieprogramma.

7. Energie:

Verminderen van CO₂-uitstoot

Subdoel 10

De CO₂-uitstoot bij bedrijven in Zeeland is met 55% afgenomen in 2030 t.o.v. 1990

Target 10.1

Reductie CO₂-uitstoot bij bedrijven door energiebesparing

Acties/inspanningen/instrumenten	Samen met	2025
In alle vergunningen zijn de energiebesparende en CO ₂ -reducerende maatregelen geactualiseerd	RUD Zeeland, DCMR	✓
Vanaf 2023 controle bedrijven op maatregelen energiebesparing of plannen daartoe	RUD Zeeland, DCMR	✓
Bij vergunningverlening en toezicht worden de mogelijkheden van duurzame energie met de bedrijven besproken en in de considerans opgenomen ('pas toe of leg uit')	RUD Zeeland, DCMR	✓
OD's vroegtijdig betrekken bij initiatieven zodat milieu impact meegenomen wordt (alle provinciale opgaven en programma's)	RUD Zeeland, DCMR	N.v.t.
Bijscholing voor OD-medewerkers op energie en klimaat	RUD Zeeland, DCMR	✓

N.v.t. = DCMR is op verzoek beschikbaar voor het leveren van bijdragen aan provinciale opgaven en programma's.

ENERGIEBESPARING

(SPUK GEFINANCIERD)

- Bedrijven
- Toezicht op de beoordeelde energiebesparingsonderzoeken van zeer grootverbruikers
- Geen toezicht bij grootverbruikers



KENNISONTWIKKELING

(PROGRAMMA ET EN CE)

- Actieve kennisontwikkeling en samenwerking intern en extern (o.a. OD's, Brzo OD's, participanten, rijk, (haven)bedrijven en bewoners)
- Initiëren landelijk Platform Nieuwe Energiedragers
- Kennis borgen door inzet multidisciplinaire teams



DUURZAME ENERGIE

(PROGRAMMA ET EN CE)

- Bijdragen aan uitvoerbare nieuwe regelgeving wet circulaire economie en energietransitie vernieuwing en doorontwikkeling BBT, zoals de nieuwe PGS12 voor grootschalige ammoniakopslag
- Pressure cooker sessies om knelpunten met de medeoverheden aan te pakken
- Participatie, omgeving bewust maken van de ontwikkelingen en de gevolgen voor de leefomgeving



Data laatst ververs: 18-11-2024

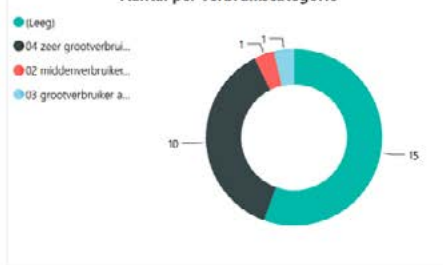
Energie



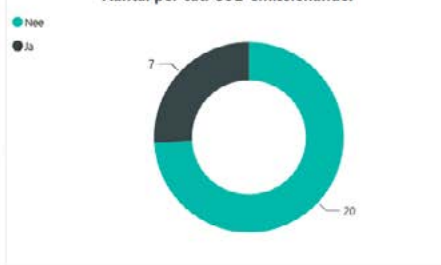
Aantal locatieobjecten
27

Ga naar energiedetails
locatieobjecten →

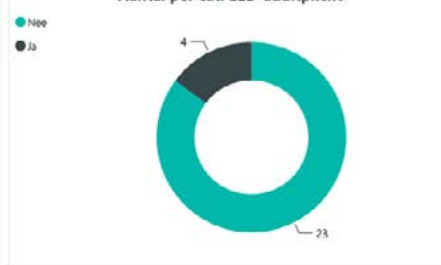
Aantal per verbruikscategorie



Aantal per cat. CO2-emissiehandel



Aantal per cat. EED-auditplicht



Grafiek geeft weer hoeveel bedrijven energierelevant zijn, hoeveel onder ETS (emissiehandel) vallen en hoeveel moeten voldoen aan de EED auditplicht. Bij deze locaties vindt toezicht plaats en toetsing van de energie-onderzoeksplicht uit de EED.

8. Circulaire Economie:

Duurzaam grondstoffengebruik

Subdoel 11

De helft van de grondstoffen, die in Zeeland worden gebruikt, is in 2030 hernieuwbaar of al eerder gebruikt

Target 11.2

11.2 Reductie grondstoffengebruik door VTH-instrumentarium

Acties/inspanningen/instrumenten

Samen met

2025

VTH inzetten om bestaande wet- en regelgeving te benutten t.b.v. CE

RUD Zeeland, DCMR

PM

Bij vergunningen en meldingen BBT toepassen en R-ladder nastreven

RUD Zeeland, DCMR

✓

Experimenteer-, innovatie- en proefneming bepalingen in de vergunning opnemen

DCMR, RUD Zeeland

✓

Target 11.5

Omgevingsdiensten zijn toegerust op taken op het gebied van circulaire economie

Opleidingstraject voor OD-medewerkers

OD.nl, IPO

✓

PM = mogelijk op basis van een additionele opdracht tot deelname aan de pilot grondstof efficiëntie.

GRONDSTOFFENGEBRUIK REDUCEREN

- Pilot grondstof efficiëntie in vergunning opnemen (PM)
- Bijdragen aan uitvoerbare nieuwe regelgeving wet circulaire economie
 - *Circulair materialen plan (CMP)*



KENNISONTWIKKELING (PROGRAMMA ET EN CE)

- Actieve kennisontwikkeling en samenwerking intern en extern (o.a. Z-H OD's, Brzo OD's, participanten, rijk, (haven)bedrijven en bewoners)
- Kennis borgen door inzet multidisciplinaire teams



BIJLAGEN

Bijlage 1 Financieel kader

Tarieven

Voor de uitvoering van de in dit werkplan opgenomen activiteiten worden de tarieven 2025 gehanteerd die in het Algemeen Bestuur van de GR (Gemeenschappelijke regeling) DCMR op 4 juli 2024 zijn goed gekeurd, deze tarieven zijn geïndexeerd en ten opzichte van 2024 met gemiddeld 3,8% gestegen. Dit is voornamelijk toe te wijzen aan de hogere personeelslasten als gevolg van de nieuw afgesloten CAO.

Tabel: Kostentarieven DCMR 2025

Kostentarieven DCMR 2025	
Tariefgroep	Tarief per uur (in €)
Tariefgroep 1	€ 105
Tariefgroep 2 (schaal 9)	€ 117
Tariefgroep 3 (schaal 10)	€ 128
Tariefgroep 4 (schaal 11)	€ 139
Tariefgroep 5 (schaal 12)	€ 147
Tariefgroep 6 (Schaal 13)	€ 151
Tariefgroep 7	€ 159
Gemiddeld uurtarief werkplan	€ 136,16

Financieel kader 2025

In de startbrief d.d. 4 september 2024 heeft de Provincie Zeeland het financieel kader voor uitvoering van de VTH-taken bij de Seveso- en IPPC4 bedrijven in Zeeland vastgelegd (€ 4.966.00). Dit kader is exclusief aanvullend budget voor de Maatwerkiaanpak. Hiervoor is een additionele opdracht verstrekt. Er kunnen zich situaties voordoen waarin een van de Zeeuwse bedrijven zowel vanuit de Maatwerkiaanpak als vanuit het reguliere werkplan vergunningaanvragen doet. DCMR zorgt ervoor dat de inzet administratief juist wordt verwerkt onder de noemer Maatwerkiaanpak, of in het reguliere vergunningenprogramma, zodat wordt gewaarborgd dat werk voor de Maatwerkiaanpak in rekening wordt gebracht naar de Provincie onder de additionele opdracht Maatwerkiaanpak.

Het financieel kader voor het werkplan 2025 bedraagt dus € 4.966.000 ex BTW. In onderstaande tabel 2 is het financieel kader uitgesplitst in uur kosten en materiële kosten.

Tabel: Financieel kader 2025

Financieel kader Werkplan Zeeland 2025	2025	Uren	Uurtarief
Bedrijfsgerichte en overige taken	€ 4.768.027	34.7965	€ 136,16
Materieel budget regulier	€ 141.480		
Kosten inhuur RUD Zeeland	€ 56.056		
Totaal kosten	€ 4.965.563		

Materiele kosten

In onderstaande tabel 3 is een specificatie van het beschikbare materieel budget opgenomen:

Tabel: Materieel budget

Materieel budget 2025	in €
Lumpsum bijdrage meldkamer	€ 45.070
Metingen luchtkwaliteit	€ 58.065
Metingen afvalwater	€ 38.345
Totaal materieel budget	€ 141.480

Het materieel budget is voor in te kopen diensten derden. Hieronder vallen diverse metingen die nodig zijn ter ondersteuning van de uitvoering van de VTH taken voor luchtkwaliteit en afvalwater. Ook de lumpsumbijdrage voor de afhandeling van bedrijfsmeldingen door de meldkamer DCMR valt hieronder. De bijdrage voor meldkamer is ook met 3,8% geïndexeerd in lijn met de stijging van de uurtarieven van de DCMR. Voor de overige materiële lasten is ook gerekend met een indexatie van 2.2%.

Raming aanvullende materiele kosten

De Provincie Zeeland heeft DCMR de opdracht gegeven om voor de advisering van bodem en geluid in het kader van de VTH taken voor de Seveso-IPPC4 bedrijven gebruik te maken van de specialisten van de RUD Zeeland. Daarnaast zijn met de RUD Zeeland afspraken gemaakt over diensten op het gebied van asbesttaken. In onderstaande tabel is de raming van de aanvullende kosten in beeld gebracht. Voor de adviestaken RUD Zeeland is ook gerekend met een indexatie van 2.2%. In 2025 is gekozen om de helft van de materiele kosten RUD om te zetten naar uren voor clusters Reguleren en Milieutoezicht, voor de uitvoering van bodemtaken door DCMR, zodra deze taken zijn overgedragen door RUD Zeeland.

Tabel: Raming advies kosten RUD Zeeland 2025

Advieskosten RUD Zeeland	in €
Advies Bodem RUD Zeeland	€ -
Advies Geluid RUD Zeeland	€ 49.802
Advies Asbest RUD Zeeland	€ 6.254
Totaal	€ 56.056

Metingen Luchtkwaliteit

De Provincie heeft in 2020 opdracht gegeven voor het monitoren van de luchtkwaliteit met het meetpunt Sluiskil. DCMR beheert dit meetpunt voor de Provincie en rapporteert over de meetresultaten. In 2022 is aanvullend een monitor voor ultrafijnstof geïnstalleerd. Voor het beheer en onderhoud heeft de Provincie een aparte opdracht verleend.

Programma CE en ET

In 2023 heeft de Provincie een aanvullende opdracht gegeven voor deelname aan het programma CE en ET (€ 30.000/jaar).

Kosten advisering Commissie voor de mer.

De kosten van advisering Commissie bedragen naar verwachting € 30.500 (volledig tarief) en € 21.250 (gereduceerd tarief). Dit is gebaseerd op de tarieven van 2024.

De Provincie Zeeland heeft aangegeven advieskosten van de Commissie m.e.r. direct te betalen, afrekening vindt plaats buiten dit werkplan om.

Bijlage 2 Overzicht provinciale bedrijven 2025

Locatienaam	SEVESO	IPPC	IPPC4	EPRTR	Branche	MJA	EED	VR plicht hoge drempel	Opmerkingen
TPT Holding B.V.	1		1	1				1	Voorheen: Terneuzen Powder Technologies
Maschem B.V.	2		2	2				2	
Arkema Vlissingen	3		3	3		1		3	
ICL-IP Terneuzen B.V.	4		4	4		2		4	
Indaver Industrial Waste Services	5	1		5				5	
Dow Benelux	6	2	5	6				6	Inclusief Elsta
Cargill B.V.	7		6	7				7	
Acces World Terminals B.V.	8							Lage drempel	
Vlaeynatie B.V.	9							8	
Synthomer Middelburg B.V.	10		7	8				9	Voorheen Eastman
Evos Terneuzen B.V.	11							10	
Rosier Nederland B.V.	12		8	9		3		11	
AJ Tieleman B.V.	13							12	
Vesta 3 Terminal Flushing B.V.	14					4		13	
Vesta 1 en 2 Terminal Flushing B.V.	15					5		14	
Verbrugge Scaldia Terminals B.V.	16							15	
Vopak Terminal Vlissingen B.V.	17					6		16	
Yara Sluiskil B.V.	18		9	10				17	
Zeeland Refinery N.V.	19	3		11				18	
Air Liquide Technische Gassen B.V.	20			12		7		Lage drempel	
Bison International B.V. DC	21							Lage drempel	
Stepan Netherlands B.V.			11	13					Voorheen: Invista
Feralco Nederland B.V.			12	14		8			Voorheen: Feralco
Van Citters Beheer B.V.	23								Er worden geen activiteiten meer uitgevoerd. Vergunning is nog niet ingetrokken
Trinseo Netherlands B.V.	24	4	13	15				19	

Bijlage 3 Werkplan 2025 op productniveau

Code	Product	Werkplan 2025 (€)	Werkplan 2025 - Uren	Producten
OT15	Beoordeling regulerings situatie	€ 300	300	1
A01	Advies milieu-aspecten	€ -	2.569	
OR01	Omgevingsvergunning milieu-inrichting	€ 623.210	10.745	58
OR03	Behandeling melding Bal	€ 210	42	5
OR42	Besluit op verplichte rapportages	€ 15.000	1.000	15
OR04	Maatwerkbesluit	€ 96	96	1
R05	Gelijkwaardigheidsbesluit	€ -	0	
	Totaal cluster Reguleren	€ 2.013.058	14.752	80
OT05	Beoordeling verplichte rapportage	€ 17.291	125	7
OT30	Seveso-inspectie (preventief)	€ 417.065	3.015	22
OT31	Seveso-inspectie (repressief)	€ 69.165	500	
OD27	Coördinatie Seveso	€ 55.332	400	17
	Totaal cluster Seveso Toezicht	€ 558.853	4.040	46
OT01	Toezicht milieubelastende activiteiten (preventief)	€ 866.511	6.411	24
OT02	Toezicht (repressief)	€ 405.480	3.000	
	Totaal cluster Milieutoezicht	€ 1.271.991	9.411	24
J02	Behandeling (hoger) beroep			
OJ01	Behandeling bezwaar	€ 31.862	227	
OJ02	Behandeling Beroep	€ 35.090	250	
OJ03	Juridische (beleids)ondersteuning	€ 36.634	261	
J04	Behandeling voorlopige voorziening			
	Totaal cluster Juridische werkzaamheden	€ 103.586	738	-
OH01	Handhavingsbesluit	€ 25.854	186	10
OH04	Proces verbaal	€ 125.656	904	
OH05	Besluit op handhavingsverzoek	€ 3.336	24	
OH02	Sanctie (bestuurlijk)	€ 5.838	42	
	Totaal cluster Handhaving	€ 160.684	1.156	10
A01	Advies milieu-aspecten	€ 18.071	139	
OT05	Beoordeling verplichte rapportage	€ 56.164	432	16
OR41	Beschikking W00-verzoek	€ 11.571	89	
A02	Beleidsadvies	€ -	0	
T13	Controle BRIKS	€ -	0	
R28	Behandeling sloopmelding	€ 3.250	25	
	Totaal cluster Overige VTH taken	€ 89.057	685	16
OR01	Omgevingsvergunning milieu-inrichting	€ 246.367	1.832	
	Totaal cluster Regie Omgevingswet	€ 246.367	1.832	0
Totaal Bedrijfs-gerichte taken		€ 4.443.596	32.614	176
D12	Voorlichting	€ 11.404	89	
D14	Relatiebeheer	€ 59.965	468	
	Totaal cluster Accountbeheer	€ 71.368	557	-
A01	Advies milieu-aspecten	€ 35.639	254	
	Totaal cluster Omgevingsveiligheid	€ 35.639	254	
A01	Advies milieu-aspecten	€ 58.676	450	
	Totaal cluster Lucht	€ 58.676	450	
A01	Advies milieu-aspecten	€ 6.496	50	
	Totaal cluster Monitoring en databeheer	€ 6.496	50	
OA04	Beoordeling MER-plicht/0-stapsadvies	€ 28.104	200	
OA07	Mer-beoordelingsprocedure voor ruimtelijke besluiten	€ -		
OA08	Mer-procedure voor ruimtelijke besluiten	€ -		
OR60	Mer-beoordelingsprocedure voor omgevingsvergunn.	€ 50.587	360	
OR61	Mer-procedure voor omgevingsvergunning	€ 43.561	310	
	Totaal cluster Omgevingsadvies	€ 122.252	870	-
	Bijdrage programma CE & ET	€ 30.000		
Totaal Overige taken		€ 324.431	2.181	-
M1	Materiele kosten	€ 197.536		
Totaal Werkplan		€ 4.965.563	34.795	176

Bijlage 4 Toelichting op de kleurcode

Kleurcode Blauw	Kennis is in ontwikkeling en/of het normenkader wordt betwist	Bestuurlijke aandacht
Maatwerk aanpak	BBTplus maatregelen moeten uit onderhandeld worden en dat proces stagneert.	Aanpak CO2 reductie en NOx uitstoot van grootste emittenten blijft achter.
Schone Lucht Akkoord	Scherpe (duurdere) maatregelen uit BREF-richtlijnen worden aangevochten.	Juridische procedures zijn te verwachten waardoor meer tijdsinzet en mogelijke proceskosten volgen. Deze kosten zijn niet begroot.
IPPC-Bref actualisatie	Veel effort in het afdwingen van scherpere maatregelen bij bedrijven	Bref moet binnen 4 jaar in de vergunning worden opgenomen; hoge druk op actualisatie vanuit milieubelang, maar blijft door capaciteit en in prioriteit achter (bij veel aanvragen van bedrijven)
Veiligheidscultuur	Er is geen normenkader voor	Niet wettelijk afdwingbaar
Pilot financiële zekerheid	Kennis over beoordeling financiële zekerheid moet nog verder ontwikkeld	Er komen hoge bedragen uit voor bedrijven
ZZS (lucht en waterafval)	Kennis over stoffen en normenkader is nog onduidelijk, ook emissies van bedrijven (tankopslag) zijn nog onduidelijk	Apart project
Energiebesparing ETS-bedrijven (emissiehandel)	Kennisontwikkeling op ETS-besparingstoets	
Duurzame energie	Kennis van Seveso-OD's versterken	Landelijk Level playingfield nodig in normstelling
Kleurcode Paars	Normenkader is nog in ontwikkeling en/of het is pionieren op het kennisvlak	Bestuurlijke aandacht
Potentieel ZZS	Gerechtigde uitspraken leiden tot vernietiging van voorschriften tav p-ZZS.	Voorzorgbeginsel is nog onvoldoende uitgekristalliseerd. Er zijn veel zienswijzen, waardoor meer tijdsinzet en mogelijke proceskosten te verwachten. Deze kosten zijn niet begroot.
Kennisontwikkeling Duurzame energiedragers/risico's van waterstofdragers	BBT eisen bij nieuwe energiedragers moeten nog worden ontwikkeld.	Veiligheidsstandaarden zijn nog niet eenduidig, bv waterstofdrager ammoniak.
Kennisontwikkeling Duurzaam grondstoffen-gebruik	Ontwikkeling van standaardvoorschriften is in volle gang. Pilots worden landelijk getest. Daarna volgt accreditatie.	Promoten van gelijk speelveld is van landelijk belang voor het welslagen van de reductie-opgave.

Op basis van een krachtenveldanalyse sluiten Provincie Zeeland en DCMR allianties met relevante partijen om handelingsperspectieven te ontwikkelen om sneller de gestelde milieudoelen te behalen en de gesignaleerde knelpunten te verbeteren. In ieder geval voor de thema's ET en CE heeft DCMR tm 2025 een programma ingericht, waar Zeeland aan bijdraagt, met als doel een netwerkaanpak om krachten te bundelen richting wetgever en beleid, kennisontwikkeling en het bereiken van level playingfield.

Aanvullende acties en handelingsperspectieven

Inleiding

Het werkplan 2025 voor Zeeland bevat diverse onderwerpen waarin verdere actie vereist is om de milieudoelstellingen van Provincie Zeeland (PZ) te behalen.

Handelingsperspectieven milieudoelen

Bij het formuleren van mogelijke handelingsperspectieven richt DCMR zich op de vraag: welke aanvullende acties door DCMR en andere partijen zijn nodig om de milieudoelen te bereiken? Daarbij is er sprake van veel afhankelijkheden, zoals inzet van de wetgever, beleidsmakers, rechterlijke uitspraken, maatschappelijk en politiek draagvlak, economisch klimaat waar DCMR of haar partners beperkt invloed op hebben.

Maatwerk

De maatwerkaanpak (voluit: maatwerkaanpak verduurzaming industrie) is een initiatief vanuit de overheid. Het doel is een versnelde vermindering van de CO₂-uitstoot bij de top 20 grootste industriële CO₂-uitstoters in Nederland. Daarmee levert de maatwerkaanpak een stevige bijdrage aan het halen van de klimaatdoelen: 55% reductie in de CO₂-uitstoot in 2030.

In de provincie Zeeland nemen Dow Chemicals Terneuzen, Yara Sluiskil B.V en Zeeland Refinery deel aan de maatwerkaanpak. Binnen de DCMR-organisatie zijn casusteams opgericht, die de met de maatwerkaanpak samenhangende vergunningen voor de bedrijven oppakken.

Geconstateerd is dat normering voor de uitstoot van stikstof niet goed 'past' op energietransitie. Dat maakt de vergunningverlening soms ingewikkeld. DCMR overlegt en dringt aan bij de betrokken ministeries om tot passende, meer op de energie-transitie gerichte normering te komen.

Het uiteindelijke doel is een leefomgeving waarin industriële uitstoot van broeikasgassen, waaronder CO₂, aanzienlijk te verminderen. Daarbij blijft DCMR zich inzetten om tot voor de energietransitie passende normen te komen.

Schone lucht akkoord

Provincie Zeeland is aangesloten bij het Schone Lucht Akkoord. (SLA) Dit betekent dat tijdens vergunningverlening, het toezicht en de handhaving nog meer aandacht wordt gegeven aan het thema gezondheid. Dit kan betekenen dat aanvullende maatregelen worden geëist uitstoot van stoffen, zoals bijvoorbeeld stikstofdioxide, te beperken. Daardoor verbetert de luchtkwaliteit en kan gezondheidswinst worden geboekt.

Aanvullende maatregelen op basis van het SLA zijn nieuw en kan extra investeringen van bedrijven vereisen. Dit vergt een duidelijke uitleg over gemaakte keuzes.

Het uiteindelijke doel is een leefomgeving met een gezonde luchtkwaliteit. In 2025 doen we ervaring op met de toepassing van het SLA, evalueren en optimaliseren we het effect van ons handelen.

IPPC-BREF-actualisatie

De DCMR controleert regelmatig of verleende vergunningen nog voldoen aan de nieuwste inzichten en technieken. Hiervoor gebruiken we verschillende richtlijnen, zoals de Best Available Techniques Reference Documents (BREFs). Bij deze toetsing geeft DCMR veiligheidsthema's altijd voorrang. Soms betekent dit dat een vergunning moet worden aangepast om weer up-to-date te zijn. In 2024 heeft DCMR veel geïnvesteerd in het werven en opleiden van nieuwe collega's. Daardoor is er nu meer capaciteit om deze toetsingen uit te voeren.

Veiligheidscultuur

Het gedrag en de keuzes van medewerkers van bedrijven hebben een grote invloed op de veiligheid binnen bedrijven, zelfs als de techniek en veiligheidsbeheersystemen op orde zijn. De werkomgeving speelt hierbij een cruciale rol. Zonder een betrouwbare beoordeling van de veiligheidscultuur is een risicobeoordeling van bedrijven incompleet en is het lastig om constructief het gesprek aan te gaan met bedrijven over verbeterpunten in hun veiligheidscultuur.

De Meting Veiligheidsperceptie (MVP) is een voorbeeld van hoe DCMR toezicht op veiligheidscultuur willen verbeteren. Het instrument is ontwikkeld in samenwerking met ondernemersvereniging Deltalinqs, een pilotbedrijf en twee wetenschappers. Dit geeft het instrument een stempel van neutraliteit, kwaliteit, relevantie en helpt om draagvlak te creëren onder bedrijven.

De resultaten van deze beknopte vragenlijst, die onder alle medewerkers van een deelnemend bedrijf worden verspreid, houden bedrijven een spiegel voor over wat er beter kan op het vlak van veiligheidscultuur.

De eerste ervaringen met toepassing van het instrument zijn veelbelovend: deelnemende bedrijven gaan in gesprek met hun medewerkers om de resultaten te kunnen duiden en doorgronden, en gaan vervolgens actief met verbeterpunten aan de slag. Deelname aan de MVP is vrijwillig.

Bedrijven zien zelf ook het belang in van het ontwikkelen van hun veiligheidscultuur, omdat het niet alleen goed is voor hun business, maar ook voor de motivatie en prestaties van hun mensen.

Omdat het instrument subjectieve ervaringen meet, leidt deelname niet tot handhaving. De insteek is een dialoog over waar het beter kan en stimuleert bedrijven hier mee aan de slag te gaan.

DCMR zal in 2025 de vragenlijst uitzetten bij DOW in Terneuzen. DCMR verwacht dat dit de drempel voor andere Zeeuwse bedrijven verlaagt om mee te werken.

Pilot financiële zekerheid

Kennis over afvoer van stoffen en beoordeling: er moet meer kennis worden vergaard over de kosten van afvoer van afvalstoffen, effecten van stoffen op de bodem en water bij het toepassen van bestuursdwang door bevoegd gezag of bij faillissement van een bedrijf en hoe deze kosten te beoordelen in het kader van financiële zekerheid. Daarnaast wordt vanuit SEVESO 6 ingezet op meer kennis en expertise opdoen van mogelijke vormen van financiële zekerheidsstelling en de beoordeling van de solvabiliteit van bedrijven. Hiervoor is vanuit SEVESO 6 externe ondersteuning beschikbaar gesteld. De vraag is nu of DCMR deze expertise gaat opbouwen als SEVESO-6 omgevingsdienst of deze expertise wordt ingehuurd na de pilotperiode.

Het toepassen van de handreiking financiële zekerheid van IPO leidt tot nieuwe vraagstukken en inzichten. De SEVESO-OD's stemmen op regelmatige basis met elkaar af om tot een uniforme aanpak te komen in de 2 jarige pilotperiode (2024-2025) van deze vraagstukken. Daarnaast worden in deze pilotperiode bij een beperkt aantal bedrijven financiële zekerheid vastgelegd in de vergunning. In 2024 is gestart met de procedure tot vastleggen van financiële zekerheid in de vergunning van Yara. Deze vergunning wordt eerste kwartaal dit jaar afgerond. In 2025 volgt een tweede bedrijf waar financiële zekerheid wordt vastgelegd in de vergunning.

(p-)ZZS

Het huidige wettelijk kader voor (potentieel) Zeer Zorgwekkende Stoffen ((p-)ZZS) schiet tekort. Dit werkt belemmerend in het effectief aanpakken van de risico's van deze stoffen. De Raad voor de Leefomgeving en de Onderzoekraad voor de Veiligheid onderschrijven deze tekortkomingen in hun adviezen.

Ondanks de beperkingen heeft DCMR maatregelen genomen. Bij vergunningverlening zijn verplichtingen opgenomen voor inventarisatie, minimalisatie en rapportage van (p-)ZZS. Dit is juridisch onderbouwd vanuit het voorzorgsbeginsel. In beroepsprocedures blijkt echter dat rechters een zeer uitgebreide onderbouwing eisen voor de toepassing van dit beginsel. Om deze reden pleit DCMR bij het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) voor duidelijke wettelijke mogelijkheden om bedrijven te verplichten hun uitstoot van (p-)ZZS te verminderen. De eerste reacties van het ministerie zijn positief: men staat open voor de argumenten van DCMR. Echter, de argumenten komen nog niet terug in kamerbrieven, dus daar is voor DCMR en IPO nog werk aan de winkel.

Samen met het Interprovinciaal Overleg (IPO) werkt DCMR aan een concreet maatregelenpakket om (p-)ZZS beter aan te pakken. De DCMR is nauw betrokken bij de ontwikkeling hiervan en zal gedeputeerde staten adviseren over de uitvoering zodra het pakket gereed is. Het maatregelenpakket bevat een serie voorstellen aan het ministerie om beleid en regelgeving aan te scherpen.

Om de aanpak van (p-)ZZS structureel te verbeteren, introduceert de DCMR een programmatische werkwijze. Dit programma richt zich op drie pijlers: kennisontwikkeling, data en monitoring, beleidsbeïnvloeding en samenwerking. Het uiteindelijke doel is een leefomgeving waarin industriële uitstoot van (p-)ZZS tot een minimum wordt beperkt, de risico's voor mens en milieu beheersbaar zijn, en duidelijke normen en handhavingsinstrumenten beschikbaar zijn om deze ambities te realiseren.

Energiebesparing ETS bedrijven

Processen en installaties zijn in deze doelgroep vaak complex. Het werken aan kennisontwikkeling over ETS (Seveso) bedrijven op het gebied van energiebesparing is een doorlopende actie.

Vanwege de complexiteit en soort organisatie van deze bedrijven is eind 2024 door DCMR een toezicht methodiek ontwikkeld. Hierbij wordt niet uitsluitend gekeken naar fysieke maatregelen, maar ook de borging van deze energiebesparende maatregelen, de informatie- en onderzoekplicht en het doorvoeren van doelmatig beheer en onderhoud binnen de organisatie.

Voor ETS bedrijven is het toezicht op de energiebesparende maatregelen nieuw, omdat deze maatregelen eerder niet van toepassing waren. Voor het toezicht op deze bedrijven is een landelijk level playing field belangrijk. Hierdoor wordt zowel het proces rondom de energiebesparingsplannen als het toezicht landelijk afgestemd via ODNL. Dit bevordert kennisdeling en uniformiteit. DCMR heeft hierin een trekkende rol. De financiering van het energietoezicht voor de Seveso bedrijven in Zeeland komt uitsluitend vanuit de Spuk-regeling. Het energietoezicht, anders dan de Seveso-bedrijven is niet bij DCMR belegd.

Duurzame energie

Kennis opbouwen en versterken: Het is essentieel om kennis op te bouwen en te versterken over nieuwe richtlijnen om de omgevingsveiligheid en duurzaamheid van energieprojecten te waarborgen. Deze kennis wordt al opgedaan door programma energietransitie en circulaire economie (ET, CE) door het initiëren en deelname aan MVO (bedrijfsnetwerk duurzame ondernemers) project omgevingsveiligheid nieuwe energiedragers en een vruchtbare samenwerking aan te gaan met rijk, provincies, gemeenten en veiligheidsregio's over omgevingsveiligheid nieuwe energiedragers. Hieruit is de nieuwe visie omgevingsveiligheid nieuwe energiedragers van het rijk voortgekomen. In 2025 zetten DCMR en provincie zich in voor nadere invulling en concretisering van de visie.

Landelijk level playing field is nodig voor normstelling: er is behoefte aan uniforme nationale normen om gelijke concurrentievoorwaarden te creëren voor duurzame energieprojecten. Hieraan wordt invulling gegeven door DCMR geïnitieerde samenwerkingen en via door DCMR opgericht afstemmingsoverleg verduurzaming industrie van SEVESO 6 omgevingsdiensten. Ook wordt binnen DCMR in multidisciplinaire teams samengewerkt om tot integrale kennisopbouw en afstemming te komen.

Kennisontwikkeling duurzame energie/risico's van waterstofdragers

BBT-eisen voor nieuwe energiedragers ontwikkelen: er moeten beste beschikbare technieken (BBT) worden ontwikkeld voor nieuwe energiedragers om te voldoen aan veiligheids- en milieunormen. Hieraan wordt invulling gegeven door bovenstaande kennisopbouw en samenwerkingen. Dit heeft onder andere geresulteerd in een uniform kader en standaarden voor groene waterstof electrolyzers.

Veiligheidsstandaarden nog niet duidelijk: het is noodzakelijk om duidelijke veiligheidsstandaarden vast te stellen voor nieuwe energiedragers om risico's te minimaliseren. Zie hiervoor ook bovenstaande tekst over kennisopbouw en level playing field. Deze standaarden, zoals PGS-richtlijnen, zijn constant in ontwikkeling. DCMR heeft o.a een grote bijdrage geleverd aan de nieuwe PGS 12 (grootschalige ammoniakopslag).

Kennisontwikkeling duurzaam grondstoffengebruik

Ontwikkeling van standaarden, wet- en regelgeving is in volle gang: de standaarden, wet- en regelgeving voor duurzame grondstoffen zijn in ontwikkeling en moeten verder worden uitgewerkt. Het programma ET en CE levert een actieve bijdrage aan nadenken over deze standaarden zoals Circulair materialenplan, Wet circulaire economie etc.

Pilots: Er moeten meer pilotprojecten worden uitgevoerd om de toepassing van duurzame grondstoffen te bevorderen. Het programma ET en CE is hiertoe het project grondstofefficiency in de vergunning gestart in opdracht van provincie Zuid-Holland. We maken nadere afspraken over de samenwerking met provincie Zeeland.

Bijlage 5 Afkortingenlijst

BAL	Besluit activiteiten leefomgeving
BAT	Best Available Techniques oftewel Best Beschikbare Techniek
BBT	Best Beschikbare Techniek
Bibob	Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (wet)
BREF	Staat voor BAT Reference. Op Europees niveau worden Referentiedocumenten voor Beste Beschikbare Technieken (BREF) opgesteld. Deze BREF's zijn documenten die tot stand komen via het zogenaamde Sevilla-proces in het Europese IPPC Bureau in Sevilla (EIPPCB).
BRIKS	Bouwen, Reclame, Inrit, Kappen en Slopen
CAO	Collectieve Arbeidsovereenkomst
CE	Circulaire Economie
CO2	Koolstofdioxide
DCMR	Milieudienst Rijnmond
EED	Energie Efficiency Directive
e-MJV	Elektronisch milieu-jaarverslag
EPRT	European Pollution Release and Transfer Registry
ET	Energietransitie
ETS	Europees emissiehandelssysteem
EV	Externe Veiligheid
FMD	Food, Milk and Drinks, BREF referentiedocument over de voedingsmiddelenindustrie
GPP	Geluid Productie Plafond
GR	Gemeenschappelijke Regeling
GS	Gedeputeerde Staten
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control (richtlijn)
IPO	Interprovinciaal overleg
IPPC4	Richtlijn Industriële Emissies categorie 4
K€	Kilo Euro of te wel 1000 euro
KRW	Kaderrichtlijn Water
LBR	Landelijke Benadering Risicobedrijven
LFG	Laag frequent geluid
LVIC	Large Volume Inorganic Chemicals
MBA	Milieubelastende activiteiten
MER	Milieu-effectenrapport
MTR	Maximaal toelaatbaar risico
MVO	Meerjarenprogramma versterking omgevingsveiligheid
MVP	meting veiligheidsperceptie (MVP)
NOx	Willekeurige stikstofoxides of mengsels daarvan
OD	Omgevingsdienst
OW	Omgevingswet
PDC	Producten- en Dienstencatalogus
PFAS	Poly- en perfluoralkylstoffen
PGS	Publicatie Gevaarlijke stoffen
PS	Provinciale Staten
(p)ZZS	(Potentieel) Zeer Zorgwekkende Stoffen
QRA	Kwantitatieve Risicoanalyse
REV	Register Externe Veiligheidsrisico
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
RUD	Regionale Uitvoeringdienst
Seveso	Besluit risico zware ongevallen
SLA	Schone Lucht Akkoord
SPUK	Specifieke uitkering
T00	Tank op- en overslag bedrijven

VOS	Vluchtige organische stoffen
VR	Veiligheidsrapport
VTH	Vergunning Toezicht en Handhaving
WGC	Waste gas treatment in the Chemical sector: omvat de behandeling en het beheer van afgassen in de chemiesector en is een nieuwe BREF die is opgesteld onder de Richtlijn Industriële Emissies.
WOO	Wet open overheid