

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: Externe inhuur
Bedrag: €

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: Uitbesteding
Bedrag: €
Gedeputeerde
belast met
behandeling:

Vergadering PS: 12 december 2025
Nr:
Agenda nr:
Vergadering GS: 4 november 2025
Nr: 666537

Onderwerp: wijziging tarieventabel behorend bij de Verordening op de heffing en de invordering van leges provincie Zeeland
2024

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

De legestarieven voor BRIKS taken zijn ingevoerd per 2021 door middel van statenvoorstel 20033603. BRIKS-taken hebben betrekking op vergunningverlening en toezicht en handhaving voor Bouwen, Reclame, Inritten, Kappen en Slopen. We constateerden in de zomer van 2023 al dat de kostendekkingsgraad, net als in 2022, te hoog was voor het onderdeel bouwen en daarom hebben we de legestarieven met betrekking tot dit onderdeel onderzocht. Op basis van dat onderzoek zijn de tarieven per 2024 verlaagd voor aanvragen van de hoogste 4 categorieën door middel van statenvoorstel 282185. Ondanks de ingevoerde verlaging van de legestarieven blijkt de kostendekkingsgraad nog steeds te hoog. Dit is aanleiding geweest om, samen met een externe partij, onderzoek te doen naar de kostendekkingsgraad. Dit heeft geresulteerd in een voorstel tot aanpassing van de legestarieven voor omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen.

Daarnaast wordt voorgesteld om 2 artikelen uit de tarieventabel met betrekking tot milieuleges juridisch/technisch aan te passen. In 2025 is het onderscheid tussen één complexe milieubelastende activiteit (mba) en meerdere complexe mba's bij wijziging van een omgevingsvergunning met de reguliere voorbereidingsprocedure geschrapt maar omdat dit onderscheid in de praktijk toch nodig blijkt, wordt deze splitsing terug ingevoerd. Tevens wordt een kennelijke verschrijving in de nummering van een artikel meegenomen.

Wat willen we bereiken?

Voor legesheffing binnen de Provincie Zeeland geldt het principe dat de kosten van de vergunningverlening worden doorberekend bij de aanvragers van de vergunning. Dat gebeurt via het heffen van leges. Met leges wordt in beginsel bedoeld, vergoedingen voor kosten die de overheid maakt ten behoeve van de dienstverlening aan individuele burgers en het bedrijfsleven. Naast het uitgangspunt van kostendekkende legesheffing willen we bereiken dat voor deze dienstverlening voor de individuele burgers en het bedrijfsleven een aanvaardbaar tarief in rekening wordt gebracht. De hoogte van het tarief mag geen belemmering zijn om gebruik te maken van de diensten van de Provincie Zeeland. Dit betekent dat in sommige gevallen de Provincie er voor kiest tarieven te hanteren die niet volledig kostendekkend zijn.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Voor Zeeland is het belangrijk dat het aantal aanvragen voor legesplichtige activiteiten niet daalt ten opzichte van de huidige en historische aantallen. Daarnaast willen we niet dat het aantal bezwaarschriften met betrekking tot de leges toeneemt ten opzichte van de huidige situatie.

Wat doen we daarvoor?

Kostendekkingsgraad leges BRIKS onderdeel bouwen

De legestarieven voor BRIKS taken zijn ingevoerd per 2021 door middel van statenvoorstel 20033603. BRIKS-taken hebben betrekking op vergunningverlening en toezicht en handhaving voor Bouwen, Reclame, Inritten, Kappen en Slopen. De vergunningen die Zeeland verleent op dit onderdeel hebben vooral betrekking op het onderdeel bouwen. Op het

moment van invoering hebben wij dezelfde legestarieven gehanteerd als die van de provincie Zuid Holland. Zeeland heeft voor dit onderdeel te maken met dezelfde omgevingsdienst als Zuid Holland (DCMR) én Zuid Holland had uitgebreid onderzoek laten doen naar de hoogte van de tarieven.

We constateerden in de zomer van 2023 dat de kostendeckingsgraad, net als in 2022, te hoog was en daarom hebben we de legesheffing met betrekking tot bouwvergunningen met een externe partij onderzocht. Op basis van dit onderzoek zijn per 2024 de tarieven verlaagd voor aanvragen van de hoogste 4 categorieën door middel van statenvoorstel 282185. De kostendeckingsgraad van deze categorieën was namelijk onevenredig hoog en zijn toen verlaagd. Bij de oorspronkelijke opzet van de tarieven werd er vanuit gegaan dat het aantal aanvragen in de hoogste categorieën sporadisch voorkomt. Ondanks de doorgevoerde verlaging blijkt de kostendeckingsgraad nog steeds te hoog. Dit is aanleiding geweest om, samen met een externe partij, onderzoek te doen naar de kostendeckingsgraad. Het rapport van dit onderzoek treft u aan in de bijlage.

Onderzoek

Uit het onderzoek blijkt dat met name de aanvragen in de bouwkostenranges vanaf € 2.750.000 grote invloed hebben op de hoogte van de baten en de mate van kostendeckingsgraad. Zouden er in 2024 geen aanvragen zijn geweest in deze categorieën, dan zou de kostendeckingsgraad in dat jaar geen 122% bedragen, maar 73%. In 2025 zou de kostendeckingsgraad dalen van 125% naar 100%. Een extra aanvraag in een van deze categorieën zou juist een relatief sterke stijging van de kostendeckingsgraad hebben betekend.

“80% scenario”

Naar aanleiding hiervan is een scenario uitgewerkt waarin uitgegaan wordt van de situatie dat er geen aanvragen voorkomen in de hoogste bouwkostencategorieën en om dan voor de andere bouwkostencategorieën tarieven voor te stellen die leiden tot een dekkingspercentage van 80% over alle werkelijke lasten. De gedachte is dan, dat er een buffer van 20% is, voordat het dekkingspercentage van 100% wordt overschreden. Dit “Scenario 80 procent” is vervolgens uitgewerkt. Uit de uitwerking van dit scenario bleek al snel dat dit scenario leidt tot een sterke stijging van de tarieven vanaf bouwkosten € 260.000. Daarnaast blijkt dat er jaarlijks toch enkele aanvragen voor bouwsommen boven € 2.750.000 in behandeling zijn genomen waardoor dit scenario snel leidt tot een kostendeckingsgraad boven 100%.

“Alternatief scenario”

Op basis van de uitkomsten van het zogenaamde 80% scenario is ook een alternatief scenario met tarieven opgesteld dat wél rekening houdt met ingediende aanvragen van bouwkosten boven de € 2.750.000. Gemiddeld gaat het over de jaren 2021 tot en met 2024 over 4 aanvragen per jaar binnen deze categorie. In het alternatief scenario wordt hier ook rekening mee gehouden en dit leidt tot het advies om onderstaande nieuwe tarieven te hanteren vanaf 2025 (kolom alternatief scenario):

Belastbaar feit	Huidig legesbedrag per aanvraag	80% scenario	Nieuw tarief alternatief scenario
Bouwkosten minder dan € 7.500	€ 774	€ 800	€ 800
Bouwkosten tussen € 7.500 en € 15.000	€ 1.181	€ 1.200	€ 1.200
Bouwkosten tussen € 15.000 en € 35.000	€ 1.558	€ 1.600	€ 1.600
Bouwkosten tussen € 35.000 en € 70.000	€ 3.137	€ 3.250	€ 3.250
Bouwkosten tussen € 70.000 en € 110.000	€ 4.696	€ 5.000	€ 5.000
Bouwkosten tussen € 110.000 en € 150.000	€ 6.272	€ 6.500	€ 6.500

Bouwkosten tussen € 150.000 en € 260.000	€ 7.838	€ 8.000	€ 8.000
Bouwkosten tussen € 260.000 en € 515.000	€ 15.659	€ 30.000	€ 16.000
Bouwkosten tussen € 515.000 en € 1.050.000	€ 23.479	€ 40.000	€ 32.000
Bouwkosten tussen € 1.050.000 en € 2.750.000	€ 39.158	€ 52.000	€ 48.000
Bouwkosten tussen € 2.750.000 en € 10.400.000	€ 62.617	€ 62.617	€ 52.000
Bouwkosten tussen € 10.400.000 en € 26.000.000	€ 105.737	€ 105.737	€ 105.000
Bouwkosten tussen € 26.000.000 en € 52.000.000	€ 211.473	€ 211.473	€ 144.000
Bouwkosten hoger dan € 52.000.000	€ 313.342	€ 313.342	€ 216.000

Geadviseerd wordt om de tarieven en kostendeckingsgraad de komende jaren te monitoren én indien nodig deze verder aan te scherpen. Omdat de vergunningaanvragen vraag gestuurd zijn is een inschatting van de hoeveelheid toekomstige aanvragen moeilijk op voorhand te maken.

Milieubelastende activiteit

Per 1 januari is 2024 de Omgevingswet in dienst getreden en vanaf dat moment was het weer mogelijk om milieuleges te heffen. Zeeland heeft toen, net als alle overige provincies, van die mogelijkheid gebruik gemaakt. Om dit mogelijk te maken is statenvoorstel met nummer 282185 vastgesteld op 15 december 2023. De tarieven uit de tarieventabel behorende bij de nieuwe "Verordening op de heffing en de invordering van leges provincie Zeeland 2024" zijn samen met de overige provincies bepaald.

Per 1 januari 2025 is een aantal wijzigingen doorgevoerd (statenvoorstel 437978). Eén wijziging betrof het schrappen uit de tarieventabel van het onderscheid in één complexe milieubelastende activiteit (mba) en meerdere complexe mba's bij wijziging van een omgevingsvergunning met de reguliere voorbereidingsprocedure, omdat de situatie met één mba niet speelde. Inmiddels leert de ervaring dat dit wel voorkomt in de praktijk. Vandaar dat het onderscheid terug wordt ingevoerd. Artikel 2.39 uit de tarieventabel wordt hierop aangepast; tevens wordt een kennelijke verschrijving aangepast in de artikelnummering in artikel 2.38.

De wijziging van artikel 2.39 treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2025, zodat ook voor aanvragen milieuvergunningen voor één complexe mba die onder dat artikel vallen, het nieuwe, lagere tarief geldt. Dat is wenselijk omdat anders bedrijven bij deze vergunningsaanvragen die in 2025 zijn gedaan voor één complexe mba teveel leges zouden moeten betalen in vergelijking tot de vergunningsaanvragen voor meerdere complexe mba's waarbij voor wijzigingsvergunningen een kortingstarief geldt.

Wat zijn de klimaateffecten?

De voorgestelde wijzigingen leiden niet tot extra klimaateffecten ten opzichte van de huidige verordening.

Wat mag het kosten?

Een verlaging van de tarieven betekent een lagere inkomst. De meerjarige baten zijn tot nu toe geraamd op € 0,5 miljoen per jaar. In 2023 en 2024 waren de inkomsten hoger maar met de nu voorgestelde verlaging verwachten we dat de inkomsten zoals nu geraamd gerealiseerd worden waardoor geen aanpassing nodig is. Mocht dit wel nodig zijn, zullen we de ramingen in reguliere budgetrondes aanpassen.

Financiële consequenties externe inhuur: geraamd op Externe inhuur (kostensoort)

Communicatieparagraaf

De Provincie rekent leges voor verschillende diensten. Leges zijn vergoedingen voor kosten die de overheid maakt voor de dienstverlening aan inwoners en bedrijven. In de Verordening op de heffing en de invordering van leges provincie Zeeland 2024 staan de tarieven die nu gelden. De legesheffing voor bouwvergunningen zijn per 2021 ingevoerd en het was toen moeilijk in te schatten welke legestarieven daarvoor moesten worden gerekend. Inmiddels hebben we beter inzicht in de baten en lasten die gepaard gaan met bouwvergunningen en passen onze tarieven daarop aan per 2026. Daarnaast wordt voorgesteld om 2 artikelen uit de tarieventabel met betrekking tot milieuleges juridisch/technisch aan te passen.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten,

H.M. de Jonge, voorzitter

Drs. M.C.J. Franken, secretaris-algemeen directeur

Onderwerp:
Legesverordening

Ontwerpbesluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 4 november 2025, nr. 666537;

Overwegende dat het gewenst is onderdelen van de tarieventabel inzake BRIKS-leges, onderdeel bouwen vanwege de kostendekkingsgraad aan te passen en dat bepaalde milieulegestarieven juridisch technische aanpassing behoeven;
Gelet op artikel 220 en artikel 223, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Provinciewet.

besluiten:

Vast te stellen de wijziging van de tarieventabel van de Verordening op de heffing en de invordering van leges provincie Zeeland 2024 conform bijgevoegde bijlage 1.