

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: Externe inhuur
Bedrag: €

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: Uitbesteding
Bedrag: €
Gedeputeerde
belast met
behandeling:

Vergadering PS:

Nr:

Agenda nr:

Vergadering GS: 7 oktober 2025

Nr: 739400

Onderwerp: Wijziging Reglement waterschap Scheldestromen

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

Er is aanleiding voor een aantal wijzigingen en actualisaties in het reglement voor het waterschap Scheldestromen (hierna: het reglement).

Op basis van de Waterschapswet zijn PS bevoegd tot wijziging van het reglement, voor zover in de wet niet anders is bepaald. Overeenkomstig de procedure in de Waterschapswet hebben GS zorg gedragen voor de voorbereiding van dit statenvoorstel en afstemming met het waterschap. De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op:

- aanpassingen en het laten vervallen van bepalingen over het aantal en de verdeling van geborgde zetels in het waterschapsbestuur als gevolg van gewijzigde regels in de Waterschapswet.
- aanpassingen van verwijzingen en van tekstuele aard in de toelichting, als gevolg van de Omgevingswet die de Waterwet heeft vervangen.
- aanpassing van het artikel waarin de bestuurlijke zetel van het waterschap is aangewezen, in lijn met het door de Algemene Vergadering van het waterschap op 27 februari 2025 genomen besluit om Middelburg als bestuurlijke zetel aan te houden en niet tevens Terneuzen, op basis van een onderzoek dat op initiatief en in opdracht van het waterschap is uitgevoerd.
- overige aanpassingen en actualisaties in de aanhef en toelichting bij het reglement die niet meer up-to-date zijn, zoals onderdelen die terugzien op de feitelijke situatie in 2011 bij de oprichting van het fusiewaterschap Scheldestromen.

Wat willen we bereiken?

De voorgestelde reglementswijzigingen zijn verwerkt in het ontwerpbesluit dat als bijlage bij dit statenvoorstel is gevoegd.

Daarnaast is een geconsolideerde versie als bijlage opgenomen, waarin de voorgestelde wijzigingen in het ontwerpbesluit zijn verwerkt in de tekst van het volledige reglement.

Als toelichting bij de voorgestelde wijzigingen en onderwerpen wordt het volgende opgemerkt.

Aanpassing reglementsbepalingen aan gewijzigde regels in de Waterschapswet over geborgde zetels.

Bij wet van 9 december 2022 is de Waterschapswet gewijzigd en zijn de geborgde zetels voor de categorie bedrijven afgeschaft. Daarnaast is bij deze wetswijziging een vast aantal geborgde zetels voor de categorieën agrarisch en natuur vastgelegd in de wet, te weten 2 voor elke categorie. Volgens de wetgever moeten deze specifieke belangencategorieën verzekerd zijn van zeggenschap in het waterschapsbestuur. Verder is niet meer in de wet geregeld dat tenminste één lid van het dagelijks bestuur houder is van een geborgde zetel. Met deze wetswijziging heeft de wetgever de provinciale bevoegdheid tot reglementering van de bestuurssamenstelling van het waterschap ingeperkt. Op aandringen van de Tweede Kamer is deze wetswijziging op 16 december 2022 in het Staatsblad gepubliceerd om de wijzigingen vóór de waterschapsverkiezingen van 15 maart 2023 in te laten gaan.

Dit had tot gevolg dat Provincies geen tijd hadden om te reglementen nog vóór deze verkiezingen hierop aan te passen. De wetgever heeft daarom in overgangsrecht bepaald dat Provincies de reglementen in de aanloop naar de volgende waterschapsverkiezingen (maart 2027) aanpassen.

Met de wijzigingen in de Waterschapswet is al rekening gehouden bij de zittende waterschapsbesturen in Nederland en afwijkende regels in reglementen hebben hun gelding reeds verloren.

Op basis van het voorgaande wordt voorgesteld de desbetreffende artikelen in het reglement aan te passen.

De omvang van de Algemene Vergadering wijzigt niet en blijft op basis van het reglement bestaan uit 30 leden, waarvan 26 zetels via vrije waterschapsverkiezingen worden gekozen door de categorie ingezetenen.

Van de gelegenheid wordt tevens gebruik gemaakt om de reglementsbeplanning te actualiseren waarin de benoemende organisatie voor de geborgde zetels voor de categorie natuur wordt aangewezen (de Vereniging van bos- en natuurterreineigenaren, voorheen het Bosschap).

Aanpassing reglementsbeplanning in verband met de Omgevingswet.

Als gevolg van het inwerking treden van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is de voormalige Waterwet vervallen.

Op basis hiervan wordt voorgesteld enkele tekstuele aanpassingen en verwijzingen in artikelen en de toelichting te verwerken.

Aanpassing reglementsbeplanning over aanwijzing bestuurlijke vestigingszetel waterschap.

Op 27 februari 2025 heeft de Algemene Vergadering van het waterschap Scheldestromen, op basis van een extern onderzoek in opdracht van het waterschap, besloten om Middelburg aan te wijzen als bestuurlijke vestigingszetel en daarnaast niet Terneuzen. De vergaderstukken van dit waterschapsbesluit, waaronder het onderzoeksrapport, zijn te raadplegen op de website van het waterschap (AV-vergadering 27 februari 2025). Uit aanwijzing van de bestuurlijke zetel volgt dat op deze locatie bestuurshandelingen, zoals vergaderingen, plaatsvinden. Bij de oprichting van het fusiewaterschap Scheldestromen in 2011 werden destijds in het reglement, op verzoek van de voormalige fuserende waterschappen, Middelburg en Terneuzen aangewezen als bestuurlijke zetel.

Het aanwijzen van twee bestuurlijke zetels in het reglement is (geruime tijd na een fusie) overigens uniek in Nederland.

Op basis van het voorgaande wordt voorgesteld om het artikel waarin de bestuurlijke zetel van het waterschap wordt aangewezen aan te passen overeenkomstig het waterschapsbesluit en daartoe Middelburg aan te wijzen.

Overige aanpassingen en actualisaties in de aanhef en toelichting bij het reglement.

Een aantal onderdelen in de aanhef en de toelichting bij het reglement behoeven actualisatie en/of kunnen vervallen. Zoals onderdelen die terugzien op de feitelijke situatie in 2011 bij de oprichting van het fusiewaterschap Scheldestromen en een aantal tekstgedeelten die achterhaald zijn door gewijzigde wetgeving in de Waterschapswet.

Op basis hiervan wordt voorgesteld de desbetreffende onderdelen te laten vervallen.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

De (voorgestelde) wijzigingen van het reglement zijn nodig om een aantal artikelen in het reglement in overeenstemming te brengen met gewijzigde (dwingende) regels in de Waterschapswet (aantal en verdeling geborgde zetels in het waterschapsbestuur), tekstuele verwijzingen aan te passen aan de Omgevingswet (vervallen van de voormalige Waterwet), het besluit te verwerken van de Algemene Vergadering van het waterschap Scheldestromen om als bestuurszetel Middelburg aan te houden en niet tevens Terneuzen, en om een aantal overige actualisaties te verwerken in de toelichting.

Wat doen we daarvoor?

Dit statenvoorstel is voorbereid met toepassing van de procedureregels in de Waterschapswet.

Als eerste processtap hebben GS het waterschapsbestuur bij brief van 18 maart 2025 geïnformeerd over de aanleiding voor het wijzigen van het reglement en de voorbereiding van dit statenvoorstel.

Vervolgens is het conceptbesluit met de voorgenomen wijzigingen opgesteld, dat is besproken in een overleg op 7 mei 2025 tussen gedeputeerde Harry van der Maas en dijkgraaf Toine Poppelaars.

Het waterschap heeft bij brief van 16 juni 2025 opmerkingen meegegeven en instemmend gereageerd op de voorgenomen reglementswijzigingen zoals verwerkt in het concept besluit. Daarop volgend hebben GS op 24 juni 2025 het ontwerpbesluit vrijgegeven voor publicatie en inspraak conform de Waterschapswet. Daarover zijn uw staten bij brief van 24 juni 2025 geïnformeerd.

Het ontwerpbesluit heeft van 25 juni tot 21 augustus 2025 ter inzage gelegen. Er zijn geen reacties (zienswijzen) ontvangen.

Daarop volgend is dit statenvoorstel met bijgevoegd ontwerpbesluit door GS vastgesteld op 7 oktober 2025.

Wij verzoeken uw staten om het bij dit statenvoorstel behorende besluit tot wijziging van het reglement, na behandeling in de statencommissie Bestuur, vast te stellen op 12 december 2025.

In dat geval kan het gewijzigde reglement, na vaststelling en publicatie, in werking treden op 1 januari 2026.

Wat zijn de klimaateffecten?

Niet van toepassing.

Wat mag het kosten?

De wijziging van het reglement heeft geen financiële gevolgen.

Financiële consequenties externe inhuur: geraamd op Externe inhuur (kostensoort)

Niet van toepassing.

Communicatieparagraaf

Aan Provinciale staten is een voorstel gedaan tot wijziging van het Reglement voor het Waterschap Scheldestromen. Het voorstel is voorbereid volgens de procedure in de Waterschapswet en afgestemd met het waterschap. De wijzigingen zijn nodig vanwege:

- aanpassing aan gewijzigde regels in de Waterschapswet over geborgde zetels in het waterschapsbestuur. De wet regelt dat geborgde zetels voor de categorie bedrijven zijn vervallen en dat er voor de categorieën agrarisch en natuur elk 2 geborgde zetels zijn. Bij de waterschapsverkiezingen worden 26 van de 30 zetels van het waterschap Scheldestromen gekozen door de categorie ingezetenen.
- aanpassingen van verwijzingen naar de Omgevingswet die de voormalige Waterwet heeft vervangen.
- aanpassing in lijn met het besluit van de Algemene Vergadering van het waterschap Scheldestromen van 27 februari 2025 om Middelburg en niet tevens Terneuzen aan te wijzen als bestuurlijke vestigingszetel van het waterschap, op basis van een onderzoek dat het waterschap heeft uitgevoerd.
- overige actualisaties van onderdelen in de toelichting die niet meer up-to-date zijn.

De wijzigingen in het reglement hebben betrekking op de bestuurlijke organisatie van het waterschap en geen directe gevolgen voor inwoners van Zeeland.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten,

H.M. de Jonge, voorzitter

Drs. M.C.J. Franken, secretaris-algemeen directeur

Onderwerp:

Wijziging Reglement voor het waterschap Scheldestromen

Ontwerpbesluit

De staten der provincie Zeeland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 7 oktober 2025, nr. 739400;

gelet op artikel 2, 13 en 14 van de Waterschapswet;

gelet op de Omgevingswet;

gelet op het besluit van de Algemene Vergadering van het waterschap Scheldestromen van 27 februari 2025, nr. 3;

besluiten:

- I. vast te stellen de wijzigingen van het Reglement voor het Waterschap Scheldestromen zoals opgenomen in bijlage I bij dit statenvoorstel.