

Vragen Commissie Economie 23 mei 2025

Vragen Björn Schutz (VVD), over Brief GS van 11 april 2025 over Zienswijzeprocedure GR Publiek Vervoer Zeeland – 677063, agendapunt 6

Vragen Commissie Economie	Antwoorden
Ter inleiding van de vragen. In de meest recente webinar van enkele weken geleden over deze GR (tussen minuut 20 en 25) wordt het verschil toegelicht tussen 'het in opdracht geven' aan de GR (busvervoer, waar de Provincie zelf verantwoordelijk voor blijft en over de begroting gaat) en 'overdragen' waarmee de verantwoordelijkheid, ook voor budgettering verschuift (zoals Flex) naar de GR. Dit is overzichtelijk. In art 4 van de GR staat <i>"Artikel 4 Taken en bevoegdheden Het openbaar lichaam is belast met de volgende taken en bevoegdheden van Publiek Vervoer in Zeeland: 1. Verzorgen van een optimaal werkend systeem van Publiek Vervoer voor inwoners en bezoekers van de provincie Zeeland, inclusief loket- en klantenservicefuncties, overgedragen door de provincie en gemeenten.</i> <i>2. Zorgdragen voor vraaggestuurd Wmo doelgroepenvervoer en jeugdzorgvervoer, overgedragen door de gemeenten. Hieronder valt niet de bevoegdheid tot het verlenen, wijzigen of intrekken van de concessies/contracten.</i> <i>3. Zorgdragen voor routegebonden leerlingenvervoer, dagbestedingsvervoer en jeugdzorgvervoer, opgedragen door de gemeenten. Hieronder valt niet de bevoegdheid tot het verlenen, wijzigen of intrekken van de concessies/contracten.</i> <i>4. Zorgdragen voor contractmanagement, coördinatie en afstemming van busvervoer volgens een dienstregeling met vaste haltes en routes, opgedragen door de provincie. Hieronder valt niet de bevoegdheid tot het verlenen, wijzigen of intrekken van de concessies.</i> <i>5. Verzorgen van een aanvullend flexibel vraagafhankelijk publiek vervoer (flex). Het gaat om vervoer zonder dienstregeling en zonder vaste routes met vastgestelde opstappunten, opgedragen door de provincie. Hieronder valt niet de bevoegdheid tot het verlenen, wijzigen of intrekken van de concessies/contracten.</i> <i>6. Verzorgen van een goed werkend boeking-, plannings- en betaalsysteem (behalve betaalsysteem voor busvervoer) voor inwoners en bezoekers van het publiek vervoer, overgedragen door de provincie en gemeenten"</i>	
1. Hoe moet ik 'verzorgen' zien in relatie tot de in het webinar gebruikte uitsplitsing tussen 'het in opdracht geven' of 'overdragen' (lid 1 en 5)? Daarin wordt gekoppeld naar de gedefinieerde term 'Publiek Vervoer', waarin zowel 'in opdracht geven'- als	In juridische en bestuursrechtelijke context zit er relevant verschil tussen "zorgdragen voor" en "verzorgen van". Die nuance heeft vooral te maken met wie de verantwoordelijkheid draagt, en hoe direct de taak wordt uitgevoerd.

Vragen Commissie Economie	Antwoorden
'overdragen' elementen zitten. Wat betekent 'verzorgen'? Wie gaat erover? En wie betaalt het?	"Zorgdragen voor" impliceert dat de bestuurlijke of beleidsmatige verantwoordelijkheid. De GR adviseert, regelt, organiseert of laat iets uitvoeren, maar de definitieve besluitvorming ligt bij gemeenten of provincie.. "Verzorgen" impliceert een meer operationele of uitvoerende taak, waar in de GR ook de besluitvorming plaats kan vinden (binnen kaders). De GR voert de taak zelf uit of laat deze uitvoeren. <i>Wie gaat er over?</i> Hierin worden de spelregels die eerder zijn vastgelegd in de RMS gevolgd: 1) <i>Doelgroepenvervoer</i> valt onder de verantwoordelijkheid van de gemeenten. De komst van GR Publiek Vervoer Zeeland verandert hier niets aan. Over besluiten met betrekking tot doelgroepenvervoer heeft de provincie geen zeggenschap. De beleidsadviezen worden binnen het algemeen bestuur van de GR Publiek Vervoer Zeeland wel met elkaar besproken zodat bestuurlijke afstemming, gezamenlijke meningsvorming en wederzijdse beïnvloeding mogelijk is. 2) <i>Flex</i>: Provincie en gemeenten besluiten binnen de GR Publiek Vervoer Zeeland samen over de invulling van de fijnmazige mobiliteit. Dat betreft beslissingen die binnen de GR Publiek Vervoer – in het algemeen bestuur - worden genomen, binnen de kaders die er vanuit Provincie en Gemeenten liggen. 3) <i>Bus</i>: Provincie Zeeland draagt de verantwoordelijkheid. De komst van GR Publiek Vervoer Zeeland verandert niets aan deze verantwoordelijkheid. De Provincie beslist over de beleidsaspecten van de busconcessie na advies en afstemming vanuit de GR Publiek Vervoer Zeeland. De beleidsadviezen worden binnen het algemeen bestuur van de GR publiek vervoer wel met elkaar besproken zodat bestuurlijke afstemming, gezamenlijke meningsvorming en wederzijdse beïnvloeding mogelijk is. <i>Wie betaalt het:</i> De Provincie betaalt de busconcessie en betaalt voor de meerkosten die de Flex geeft vanuit de doelgroepenvervoerkosten. De gemeenten betalen het doelgroepenvervoer. Voor de organisatiekosten werkt het uitvoerend

Vragen Commissie Economie	Antwoorden
	dat de extra kosten voor bijvoorbeeld extra telefonisten en planners voor de Flex 100% door de Provincie betaalt. Voor de GR-taken, de adviestaken, is de verdeling 70% Provincie en 30% gemeenten op basis van de omvang van het takenpakket (financieel) waarover advies wordt gegeven.
2. Hoe moet ik 'zorgdragen' opvatten (lid 2, 3 en 4) in relatie tot hetzelfde 'in opdracht geven' en 'overdragen'? Wat betekent 'zorgdragen'? Wie gaat er over? En wie betaalt het?	Zie uitleg in antwoord 1.
3. In lid 2 staat: "Hieronder valt niet de bevoegdheid tot het verlenen, wijzigen of intrekken van de concessies/contracten". Maar dat geldt toch ook voor het busconcessiedeel van verzorgen van ...[]. "Publiek Vervoer" in lid 1, waar deze geciteerde zin weer niet staat?	De busconcessie wordt als contract niet overgedragen aan de GR, dus is het sowieso uitgesloten dat de GR deze kan verlenen, wijzigen of intrekken. Voor de contracten die namens de gemeenten zijn gesloten worden wel contracten aan de GR overgedragen, waarmee in de bepaling duidelijk moet zijn welke bevoegdheden daarvoor gelden.
4. Graag vraag ik u om een overzicht van deze gedefinieerde termen met een koppeling naar de relatie met de in de webinar gebruikte 'in opdracht geven' en 'overdragen'.	De gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer Zeeland pakt twee type taken op: 1. Gedelegeerde taken die deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling verplicht zijn om af te nemen en daarmee voorgoed uit handen geven. 2. Gemandateerde taken. Hierbij blijft het formele eigenaarschap bij de deelnemer, maar de uitvoering ligt bij de gemeenschappelijke regeling. Deze taken leggen we vast in een dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen gemeenschappelijke regeling en de afnemer (gemeente of provincie). Tot 2030 volgen we voor delegatie en mandaat op hoofdlijnen de volgende kaders: Delegatie: a. Regievoering contracten doelgroepenvervoer b. Beleidsvoorbereiding en beleidsadvisering voor de bestuurstafel gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer Zeeland Mandaat: c. Contractmanagement OV-concessie en regievoering Flex contracten

Vragen Commissie Economie	Antwoorden
5. Ontbreekt er in lid 1 evt. een toevoeging – in ieder geval voor het busvervoerdeel van Publiek Vervoer – dat het daar ook niet gaat om “de bevoegdheid tot het verlenen, wijzigen of intrekken van de concessies/contracten”? Of zou dit impliciet duidelijk moeten zijn vanwege de term ‘verzorgen’ als mogelijk lichtste inspannings- en verantwoordelijkheidsniveau?	Lid 1 van dit artikel gaat primair over de loket- en klantenservicefuncties zoals bedoeld voor het flex- en WMO-vervoer.
Ter inleiding van de vraag: In art 9 lid 1 staat: “<i>Het aantal stemmen dat een lid in de vergadering kan uitbrengen is als volgt bepaald: a. Gemeenten A: 2 stemmen; b. Gemeenten B: 4 stemmen; c. Provincie Zeeland: 14 stemmen.</i>” 6. Op p. 35/38 staat dat er in totaal 48 stemmen zijn in het AB over 782.154 inwoners. De Provincie heeft 391.077 inwoners. Iedere inwoner telt 2x, zo lijkt het. 1x bij zijn/haar gemeente en 1x voor de provincie. In art 9 lid 1 staat dat De Provincie maar 14 stemmen heeft terwijl iedere inwoner van een Zeeuwse gemeente ook inwoner van de Provincie is. Bij evenredige toerekening van inwoners aan de stemverhouding tussen gemeenten en de provincie zou de Provincie de helft van de stemmen moeten hebben: 24. Want je bent inwoner van een gemeente en tevens van de Provincie. Hoe is deze niet-evenredige uitkomst in technische zin tot stand gekomen? Als het niet het inwoneraantal is, wat dan wel? Of is ‘14’ (stemmen) een schrijffout in art 9 en in de tabel op p.35 en zou het gewicht van de stem van de Provincie ‘24’ moeten zijn?	Om tot de stemverhoudingen te komen is naar de belangen van de gemeenten en provincie gekeken. Grotere gemeenten qua aantallen inwoners hebben daarbij meer de grootstedelijke vraagstukken dan de kleinere gemeenten met meer uitgestrekte gebieden. De verhoudingen van aantallen stemmen is zodanig ingericht dat alleen grote gemeenten, alleen kleine gemeenten of alleen provincie nooit alleen belangrijke besluiten kunnen afdwingen. Voor de organisatiekosten is daarbij gezien het grote aandeel daarin van de Provincie opgenomen dat daartoe het DB altijd in consensus voorstellen doet. Doordat de Provincie altijd met een vaste plaats in het DB heeft betekent dit dat de Provincie altijd in zal moeten stemmen met voorstellen op de organisatiekosten. De omvang van het aantal inwoners is daarbij gebruikt om in eerste instantie te komen tot een stemverhouding. Vervolgens is gekeken naar een staffel om te komen tot een verdeling tussen de grote gemeenten, de kleinere gemeenten en de Provincie.
Bij een andere Gemeenschappelijke Regeling, namelijk die m.b.t. de RUD zitten we als Provincie ook samen met gemeenten in GR verband en zorgt de VZG norm er iedere keer voor dat het weerstandsvermogen onvoldoende is. 7. Wat gaat de voorgestelde VZG norm betekenen voor het weerstandsvermogen van deze GR Publiekvervoer Zeeland? Hoe voorzien we dat te regelen en hoe houden we het weerstandsvermogen op een voldoende niveau?	Hier zal op een later moment een bestuurlijk besluit in AB over worden genomen. Er zijn geen afspraken om hiervoor de VZG-norm te hanteren.
8. Contractmanagement. Stel er is rituitval in de concessie zoals we de afgelopen jaren veel en vaak hebben meegemaakt. Gaat op basis van deze GR de provincie als concessieverlener dan in gesprek met de concessiehouder of de BV? Zie artikel 4 leden 4 en 7: is dit inclusief of exclusief busvervoer contractbeheer? Op basis van lid 4 lijkt het de BV. Op basis van lid 7 de Provincie, want busconcessie en samenhangende ovk worden naar de VVD begreep niet overgedragen.	De afspraak is dat deelnemers geen verordende bevoegdheden naar de GR Publiek Vervoer Zeeland (vandaar dat het ook een collegeregeling is) ten aanzien van doelgroepenvervoer en openbaar busvervoer overdragen. Dat betekent dat GR Publiek Vervoer Zeeland alleen de beleids- en adviestaken vervult voor de deelnemers en dat de deelnemers daarover zelfstandig besluiten.
9. Ten aanzien van de besluitvorming: gaat voor de provincie de besluitvorming in het ab/db dan alleen over zaken die te maken hebben met het onderdeel Flex?	Nee, naast flex zijn ook de organisationele taken zeer relevant voor de Provincie. U kunt denken aan taken die onderdeel uitmaken voor het kunnen laten functioneren van het integraal publiekvervoerssysteem in

Vragen Commissie Economie	Antwoorden
	Zeeland. Het zijn taken zoals regietaak, ontwikkeltaak, beleids- en adviestaak en inkoopondersteuning en aanbesteding. Ook de backoffice taken die nodig zijn voor het zelfstandig opereren van de juridische entiteiten behoren hier toe. De adviestaken zijn weliswaar niet besluitvormend, maar wanneer adviezen het gehele proces via DB en AB hebben doorlopen, zijn deze uiteraard wel zwaarwegend voor de definitieve besluitvorming bij de Provincie Zeeland.
10. Artikel 41 lid 2 over informatieveiligheid: waarom zijn de eisen van gemeenten hier het uitgangspunt en niet die van de provincie	Hier heeft u een terecht punt, de eisen van de Provincie Zeeland horen hier ook bij te staan.