

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: Externe inhuur nvt
Bedrag: € 0,00

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: Uitbesteding nvt
Bedrag: € 0,00
Gedeputeerde
belast met
behandeling: dhr. A.J. van der Maas - Groot project Deltaweg

Vergadering PS: 12 december 2025
Nr:
Agenda nr:
Vergadering GS: 31 oktober 2025
Nr: 749861

Onderwerp: Afsluiten definitiefase Deltaweg

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

De Deltaweg (N256) is een van de belangrijkste verkeersaders van Zeeland. De weg kampt al jaren met structurele problemen op het gebied van verkeersveiligheid en doorstroming, vooral op de kruispunten en in de spits. Met het project Deltaweg wordt gewerkt aan een toekomstbestendige inrichting die veiliger, beter bereikbaar en flexibeler is in het gebruik.

Na vaststelling van de startnotitie door Provinciale Staten is in de periode 2024–2025 de definitiefase doorlopen, waarin een Voorlopig Ontwerp is opgesteld. Dit ontwerp is tot stand gekomen met brede inbreng van stakeholders en vormt de basis voor de verdere uitwerking naar een Definitief Ontwerp in de ontwerpfase.

Wij vragen Provinciale Staten in te stemmen met de afronding van de definitiefase en de start van de ontwerpfase voor het project Deltaweg.

Wat willen we bereiken?

Het project Deltaweg richt zich primair op het verbeteren van de verkeersveiligheid en de doorstroming. De Deltaweg is onderdeel van een van de hoofdaderen van Zeeland in de Noord-zuid verbinding. De weg wordt ingericht als een veilige en vlotte weg, waarbij het risico op ongevallen en de ernst van de afloop ervan significant wordt verminderd. Dit gebeurt onder andere door de scheiding van de rijstroken. Ook worden de gevolgen van eventuele incidenten beperkt. De doorstroming van het verkeer, met name op de kruispunten, wordt verbeterd zodat automobilisten betrouwbaarder en vlotter kunnen reizen en de bereikbaarheid van de regio wordt vergroot.

Een belangrijk onderdeel van het project is de aanleg van een vrijliggend fietspad. Hiermee wordt een veilige en comfortabele fietsverbinding gerealiseerd. Het landbouwverkeer en bestemmingsverkeer kan gebruik maken van een nieuw in te richten parallelweg. Deze parallelstructuur kan ook worden ingezet als omleidingsroute bij werkzaamheden of calamiteiten. Ook wordt de weg zodanig ontworpen dat een mogelijke toekomstige uitbreiding naar 2x2 rijstroken op eenvoudige en kostenefficiënte wijze kan worden gerealiseerd en waardoor tevens de doorstroming specifiek voor hulpdiensten verbetert.

Dit statenvoorstel bevat de bijlage Projectplan Deltaweg, waarin de stand van zaken, doelstellingen en uitgangspunten van het project zijn beschreven. Het plan geeft inzicht in de besproken ontwerpen, de organisatie en fasering van het project, en de wijze waarop risico's, kwaliteit en omgevingsmanagement worden geborgd. Daarnaast wordt toegelicht hoe de herinrichting bijdraagt aan een veilige, toekomstbestendige en goed doorstromende provinciale hoofdverbinding. Het document wordt ondersteund door vier bijlagen met toelichting op het ontwerp, het projectgebied, de duurzaamheidsambities (MVOI) en de aanpak van omgevingsmanagement.

Het project Deltaweg is verdeeld over zeven wegvakken. Per wegvak ligt een voorkeursontwerp voor wat in de volgende fase verder wordt uitgewerkt. Hieronder is in tabelvorm per wegvak het voorkeursontwerp beschreven.

Weg vak	Voorkeursontwerp	Kenmerken
1	Ongelijkvloerse kruising met VRI, Deltaweg hoog	Beste balans tussen doorstroming, veiligheid en kosten; beperkte hinder tijdens aanleg. De Deltaweg gaat over de 's-Heer Hendrikskinderendijk heen.
2, 4, 6	Basis Plus-profiel voor 2x1 rijstroken	Flexibel en toekomstgericht profiel (voorbereid op 2x2); sterke veiligheidsverbetering en ruimte voor hulpdiensten
3	Ongelijkvloerse kruising, Langeweg hoog	Goede doorstroming op de Deltaweg (blijft op maaiveldniveau) en verhoging van de veiligheid door wegnemen van conflictpunten met kruisend verkeer; de Langeweg gaat over de Deltaweg heen.
5	Verbreiding voor gecombineerde fiets-/landbouwroute en extra rijstroken met signalering	Maximale benutting van de beperkte ruimte op de Zandkreeksluis; verbeterde verkeersveiligheid op zowel parallelbaan als hoofdrijbaan.
7	Verbreiden parallelweg	Verbeterde veiligheid voor fietsers op de parallelweg; de hoofdrijbaan (reeds 2x2) blijft ongewijzigd.

De zeven voorkeursontwerpen vormen samen het Voorlopig Ontwerp. De uitgebreide toelichting op het Voorlopig Ontwerp en de totstandkoming ervan is opgenomen in het rapport van Haskoning dat als bijlage is toegevoegd. Naast deze hoofddoelen worden in het project ook meekoppelkansen meegenomen die bijdragen aan bredere maatschappelijke ambities. Het gaat om de volgende drie:

- A. Faunapassage bij natuurgebied De Schenge
Ter hoogte van natuurgebied De Schenge wordt een faunapassage voorgesteld (wegvak 2). Deze versterkt de ecologische verbinding tussen de twee natuurgebieden die momenteel door de Deltaweg worden gescheiden.
- B. Fietstunnels kruising Goes
Vanuit de omgeving is de sterke wens geuit om bij Goes, aanvullend op het voorkeursontwerp meerdere fietstunnels toe te voegen. Er is een eerste inschatting gemaakt van de mogelijke meerkosten. In de volgende fase wordt nader onderzocht wat de meest geschikte locaties zijn voor eventuele fietstunnels en hoe deze het beste aansluiten op het bestaande fietsnetwerk. Dit doen we in overleg met de gemeente Goes waarbij we ook mogelijke bijdragen vanuit de gemeente bespreken.
- C. Waterveiligheid
Om bij overstroming na 48 uur bereikbaarheid over de weg (richting Noord-Beveland) voor de hulpdiensten te waarborgen zal over 750 meter de weg met 1,5 meter moeten worden opgehoogd (wegvak 6). Deze uitgangspunten zijn in de definitiefase duidelijk geworden n.a.v. van onderzoek in het kader van klimaatadaptatie, maar vragen wel nog verdere uitwerking.

De genoemde meekoppelkansen worden in deze fase nog niet beschouwd als een formele wijziging van de projectscope. Voorgesteld wordt om de beslissing om deze meekoppelkansen definitief op te nemen in de scope te koppelen aan de (voorbereidende) kredietaanvraag. Daarbij wordt als randvoorwaarde meegenomen dat de meekoppelkansen de uitvoering van het project niet mogen vertragen.

Relatie met Midden-Zeelandroute (MZR)

In het Toekomstbeeld MZR wordt de MZR als een robuuste tweede hoofdontsluiting van Zeeland aangemerkt. Deze route zorgt voor vlotte en betrouwbare reistijden, beperkt het aantal incidenten en herstelt snel bij verstoringen. In het Toekomstbeeld MZR wordt uitgegaan dat een 2x2 verbinding na 2040 noodzakelijk is, bij verdere groei van het aantal woningen en economische ontwikkelingen en in lijn met de ambities uit het Toekomstperspectief Zeeland 2050.

Dit vraagt ook om nieuwe toekomstvast functionele oeververbindingen (Zeelandbrug en Zandkreeksluis) voor de MZR. Om deze nieuwe oeververbindingen verder te brengen is samenwerking met het Rijk nodig en zullen varianten voor de nieuwe oeververbinding(en) en bijbehorende tracés moeten worden onderzocht.

Gezien de huidige problematiek kan de voorgenomen herinrichting van de Deltaweg daar niet op wachten. Het project Deltaweg is erop gericht om op korte termijn aan te pakken en is een eerste stap in een aantal stappen die nog moeten worden genomen om de MZR een robuuste tweede hoofdontsluiting van Zeeland te maken.

Waaraan kunnen we zien of alles bereikt is?

Het succes van het project wordt uiteindelijk zichtbaar wanneer de Deltaweg een veilige inrichting heeft gekregen en het aantal risicovolle situaties en ongevallen merkbaar afneemt. Ook de verbetering van de doorstroming, met name op de kruispunten, is een belangrijke graadmeter. De aanleg van het vrijliggende fietspad en de parallelstructuur levert een zichtbare verbetering op voor fiets-, landbouw en bestemmingsverkeer.

Ook is een belangrijke graadmeter dat de weg voorbereid is op een toekomstige verbreding naar 2x2 rijstroken, zonder dat daarvoor ingrijpende aanpassingen nodig zijn. Verder wordt gekeken naar de realisatie van aanvullende meekoppelkansen zoals de faunapassage bij De Schenge, het toevoegen van fietstunnels bij kruispunt Goes en het ophogen van een deel van wegvak 6 in het kader van de waterveiligheid.

Wat doen we daarvoor?

Van definitiefase naar ontwerpfase

Met dit voorstel wordt het besluit voorgelegd om de definitiefase van het project af te sluiten en de ontwerpfase te starten. Met de afronding van de definitiefase wordt ook het Voorlopig Ontwerp vastgesteld. In de komende ontwerpfase wordt het Voorlopig Ontwerp verder uitgewerkt tot een Definitief Ontwerp. Dit betekent dat de gemaakte keuzes in het Voorlopig Ontwerp verder worden geconcretiseerd en vertaald naar een ontwerp dat geschikt is om voorbereidende werkzaamheden uit te voeren zoals grondverwerving, het doorlopen van een vergunningprocedure, het opstellen van een nauwkeuriger kostenraming (met een bandbreedte van +/-15%), en het starten van de aanbesteding.

In de ontwerpfase worden ook aanvullende onderzoeken uitgevoerd en vindt uitvoerig overleg plaats met belanghebbenden, zoals omwonenden, bedrijven, de gemeenten Goes en Noord-Beveland, beheerders van kabel- en leidingennetwerken, Rijkswaterstaat en het waterschap Scheldestromen. De onderzoeksresultaten en nadere input van belanghebbenden zorgen voor een nadere concretisering van het Voorlopig Ontwerp zodat een Definitief Ontwerp opgesteld kan worden. Het Definitief Ontwerp is het resultaat van de ontwerpfase. Bij de overgang van de ontwerpfase naar de voorbereidingsfase wordt het Definitief Ontwerp ter vaststelling voorgelegd aan Provinciale Staten.

Om de uitvoerende werkzaamheden van het project voortvarend te kunnen starten, is het belangrijk tijdig gronden en opstallen aan te kopen. Hiervoor is in de Najaarsnota 2025 een investeringskrediet beschikbaar gesteld, zodat kansen voor vrijwillige verwerving optimaal benut kunnen worden.

Planning van de fasen

Voor de planning van de verschillende projectfasen van het project is een inschatting gemaakt van de looptijd. Deze planning is als volgt:

Projectfase	Start	Einde
Ontwerpfase	Q1 2026	Q4 2026
Vorbereidingsfase	Q1 2027	Q4 2029
Realisatiefase	Q4 2029	Q4 2032
Afrondingsfase	Q1 2033	Q4 2033

Bovenstaande planning is nog op hoofdlijnen en is ook nog afhankelijk van keuzes die in de ontwerpfase gemaakt gaan worden. De planning zal bij iedere faseovergang verder aangescherpt worden. In veel projecten lopen gedurende de voorbereidingsfase ook al werkzaamheden, denk daarbij aan voorbelasting van gronden en het omleggen van kabels en leidingen. Naar verwachting zal dus al met de eerste voorbereidende werkzaamheden worden gestart in 2029.

Conform het Kader Grote Projecten nemen Provinciale Staten bij deze faseovergangen een Go/No-Go besluit met uitzondering van de overgang van realisatiefase naar afrondingsfase. Een Go-besluit betekent akkoord met wat er is gebeurd en instemmen met de start van de volgende fase.

Risico's en risicobeheersing

De belangrijkste risico's voor het project Deltaweg hebben betrekking op externe financiering, planning, en externe afhankelijkheden. Voor de vervolgfases zijn aanvullende middelen nodig en er wordt ingezet op cofinanciering vanuit het Rijk en andere bronnen. Het tijdig starten met de werkzaamheden (vooral bij kruising Goes) is cruciaal om MIRT-middelen veilig te stellen.

Daarnaast zijn er risico's rond stikstofregulering, verlegging van kabels en leidingen en mogelijke bezwaren in vergunningprocedures. Deze risico's worden beheerst door middel van regelmatige monitoring in het risicomanagementsysteem, wekelijkse bespreking in het projectteam en gerichte maatregelen zoals vroegtijdige betrokkenheid van eigenaren, afspraken met nutsbedrijven, onderzoek naar de inzet van emissievrij materieel en marktconsultatie voorafgaand aan aanbesteding.

Wat zijn de klimaateffecten?

Met de overgang van de definitiefase naar de ontwerpfase zijn er geen klimaateffecten. Bij de uitvoering van het project zijn deze er wel. Bij volgende faseovergangen worden de klimaateffecten en de wijze waarop duurzaamheid terugkomt in het project nader in beeld gebracht. Bij de uitwerking naar het Definitief Ontwerp houden we wel rekening met de toepassing van klimaatadaptieve maatregelen, zoals voorzieningen tegen wateroverlast en hittestress. Hiermee wordt de weg en de omgeving beter bestand tegen extreme weersomstandigheden en toekomstbestendig ingericht.

Wat mag het kosten?

Budget voor definitie- en ontwerpfase

Voor de definitie- en ontwerpfase is een voorbereidingskrediet van € 2 miljoen beschikbaar gesteld. Tot september 2025 is hiervan - afgerond - € 508.000 uitgegeven en € 654.000 verplicht. Er resteert daarmee - afgerond - € 0,8 miljoen voor de ontwerpfase, wat voldoende is. Daarmee heeft dit statenvoorstel geen direct financiële consequenties. Hieronder wordt wel een doorkijk gegeven naar de verwachte projectkosten voor de volgende fasen en dekking.

Eerste raming projectkosten voorbereiding-, ontwerp- en afrondingsfase

Een eerste raming van de projectkosten laat zien dat voor het Voorlopig Ontwerp de totale kosten naar verwachting € 154 miljoen (exclusief btw) zijn met een bandbreedte naar boven en beneden van 35%. Hierdoor komt de geraamde ondergrens voor de projectkosten op dit moment uit op € 99,9 miljoen en de bovengrens op € 207,5 miljoen.

Kosten meekoppelkansen

Ook worden er nog meekoppelkansen opgenomen in het project en meegenomen in de uitwerking van het Definitief Ontwerp. De kosten hiervan worden nu geschat op:

- Waterveiligheid: € 2,4 – 5 miljoen
- Faunapassage: € 2,4 – 5 miljoen
- Fietstunnels kruispunt Goes: € 9 miljoen

De meekoppelkansen zijn kostenverhogend voor het project Deltaweg, maar door deze werkzaamheden te combineren met de aanleg van infrastructuur is het efficiënter, goedkoper en zorgt het voor minder overlast dan het apart uitvoeren van de werkzaamheden. Er wordt onderzocht in hoeverre provinciale budgetten voor natuur en klimaat kunnen worden ingezet, bijvoorbeeld voor de faunapassage bij De Schenge.

Zero- emissiematerieel

In de raming is nog geen rekening gehouden met extra kosten voor de inzet van zero-emissiematerieel. De verwachting is dat de inzet hiervan wel nodig is op grond van wet- en regelgeving. De kosten van de inzet van zero-emissiematerieel worden op dit moment geschat op € 14 – 29,1 miljoen.

Verwachte Rijksbijdrage

Verwacht wordt dat besluitvorming over de rijksbijdrage, € 20 miljoen, in november 2025 in het BO MIRT plaatsvindt. Via de Najaarsnota 2025 is vooruitlopend op de definitieve besluitvorming over het totale benodigde krediet, € 20 miljoen cofinanciering vrijgemaakt voor het project Deltaweg in de vorm van een investeringskrediet. Deze middelen kunnen benut worden voor grondaankopen, als zich kansen voordoen.

Daarnaast is in samenwerking met de gemeente Goes een propositie ingediend bij de landelijke regeling Woningbouw op Korte Termijn (WoKT) voor het knooppunt Langeweg. Tijdens het BO MIRT in november zal duidelijk worden of deze aanvraag wordt gehonoreerd.

Financiële uitdaging

De mate waarin de projectdoelen worden gerealiseerd, hangt mede af van de beschikbaarheid van voldoende financiële middelen. De huidige kostenraming laat zien dat het om een fors bedrag gaat. Naast het verder uitwerken van het ontwerp is daarom overleg nodig met de medeoverheden die ook belang hebben bij de aanpak van de Deltaweg. Samen moeten we bepalen hoe het project, inclusief de meekoppelkansen, kan worden bekostigd. Met de MIRT-rijksbijdrage en de provinciale cofinanciering van in totaal € 40 miljoen is een basis gelegd voor dekking. Ook de WoKT gelden kunnen een bijdrage leveren op weg naar realisatie van dit project.

Financiële consequenties externe inhuur: geraamd op Externe inhuur (kostensoort nvt)

Er wordt geen aanvullende externe inhuur gevraagd.

Communicatieparagraaf

De Deltaweg (N256) is één van de belangrijkste verkeersaders van Zeeland. De weg is druk en kampt met knelpunten op het gebied van verkeersveiligheid en doorstroming. De Provincie Zeeland ontwerpt daarom een robuuste, toekomstbestendige inrichting van de Deltaweg.

De doelstellingen zijn het verbeteren van de verkeersveiligheid, het vergroten van de doorstroming op de kruispunten en het realiseren van een veilige fietsverbinding langs de weg. Ook wordt bij het ontwerp rekening gehouden met een mogelijke uitbreiding naar 2x2 rijstroken.

De definitiefase van het project is afgerond. Provinciale Staten besluiten nu over de start van de ontwerpfase, waarin het Voorlopig Ontwerp verder wordt uitgewerkt. Voor de daadwerkelijke uitvoering en de financiering is later een apart besluit nodig.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten,

H.M. de Jonge, voorzitter

Drs. M.C.J. Franken, secretaris-algemeen directeur

Onderwerp:

Project Deltaweg - afsluiten definitiefase

Ontwerpbesluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 31 oktober 2025, nr. 749861;

besluiten:

- In te stemmen met het Voorlopig Ontwerp voor het project Deltaweg bestaande uit zeven voorkeursontwerpen ter verdere uitwerking naar een Definitief Ontwerp in de ontwerpfase.
- In te stemmen met de afronding van de definitiefase van het project Deltaweg en de start van de ontwerpfase middels goedkeuring van het "Eindefasedocument definitiefase Deltaweg" inclusief de daarin opgenomen scope, looptijd en beheersaspecten uit het Projectplan Deltaweg.

Bijlagen:

1. Eindefasedocument definitiefase Deltaweg
2. Projectplan Deltaweg
3. Bijlage 1 bij projectplan: Managementsamenvatting Voorlopig Ontwerp Deltaweg
4. Bijlage 2 bij projectplan: Overzicht projectgebied project Deltaweg
5. Bijlage 3 bij projectplan: Ambitie Maatschappelijk Verantwoord Opdrachtgeven en Inkopen
6. Bijlage 4 bij projectplan: Omgevingsmanagementplan