

Provinciale Staten van Zeeland
t.a.v. de voorzitter
Postbus 6001
4330 LA Middelburg

Onderwerp
ontwikkelkader logiesaccommodaties

Zaaknummer
435771

Behandeld door

Verzonden

Middelburg, 9 april 2025

Geachte voorzitter,

Graag brengen we uw Staten op de hoogte van de voortgang rondom het Zeeuws breed afwegingskader voor logiesaccommodaties. In de commissie behandeling van de actualisatie van de visie en verordening op 21 maart jl. hebben wij deze brief ook aangekondigd.

Op 8 mei 2024 hebben wij u schriftelijk geïnformeerd over de start van de tweede fase. Vervolgens bent u tijdens het Webinar voor volksvertegenwoordigers van zowel Raden als uw Staten op 26 juni 2024 meegenomen in de stand van zaken en werd tijdens de Statendag op 6 december 2024 een informatie/participatiebijeenkomst voor u georganiseerd waar aan de hand van stellingen het gesprek over een aantal vraagstukken binnen het toekomstige kader werd gevoerd.

Voortgang

Zowel gemeenten als de sector hebben recentelijk gevraagd meer tijd te nemen om te kunnen 'oefenen' met de nieuwe integrale manier van werken, die het nieuwe afwegingskader met zich meebrengt. Voor een aantal gemeenten speelt voorts dat zij aan de slag zijn met het actualiseren van het beleid op vlak van toerisme en recreatie. Er is behoefte om de samenhang eerst beter te verkennen. Wij hebben begrip voor deze vragen.

In het proces speelt tenslotte mee dat gemeenten tot 2032 de tijd hebben om in het kader van de Omgevingswet hun bestemmingplannen om te zetten naar een gemeentelijk Omgevingsplan. Elke gemeente heeft hiertoe een andere tijdslijn. Het is van belang om tot goede samenwerkingsafspraken te komen over hoe we gezamenlijk zullen voorkomen dat er nog ongewenste ontwikkelruimte wordt geconsumeerd, en dat de nieuwe kaders meteen goed in deze Omgevingsplannen landen, zodat geen lucht meer zit tussen gemeentelijke en provinciale kaders.

Dit alles vraagt een aanpassing in het proces. Voor ons is cruciaal dat provincie en gemeenten onderling consensus hebben over wat nodig is als gezamenlijk kader om de gewenste kwaliteit en balans in Zeeland te bereiken, naast het comfort voor de overige stakeholders over de toepasbaarheid van het uiteindelijke kader. Dit is ook de reden waarom wij u hebben voorgesteld dit dossier op zowel de A als B lijst te plaatsen en gefaseerd voorstellen te zullen doen om het in ontwikkeling zijnde afwegingskader te vertalen naar de provinciale visie en -verordening.

Op de A-lijst (2025) zullen wij – zoals aangegeven bij onze brief voorstel voor de Actualisatie van de Omgevingsverordening - de voorstellen aan u voorleggen die op draagvlak kunnen rekenen bij de gemeenten, gericht op het verduidelijken en verbeteren van een aantal onderdelen van de Provinciale omgevingsverordening. Er zijn ook onderdelen die als gevolg van bovengeschetste complexiteit dit jaar niet mee kunnen in de actualisatie. Daarom staat het dossier ook op de B-lijst, zodat we deze aanpassingen volgend jaar (2026) mee kunnen nemen in de actualisatie van de

omgevingsverordening. Deze wijzigingen kunnen dan op 1 januari 2027 in werking treden, waarmee het onze ambitie is het afwegingskader alsnog in deze bestuursperiode te realiseren.

In de tussentijd werken wij dan ook door met de gemeenten en de sector om te komen tot het beoogde afwegingskader. Daarnaast zijn wij aan de slag met het verder in kaart brengen van de onbenutte plancapaciteit en het bespreken van de uitkomsten en gevolgen hiervan met de gemeenten.

Context

Uitgangspunten

Aanleiding om te komen tot een afwegingskader logiesaccommodaties ligt onder meer in het 'Toekomstbeeld Bestemming Zeeland 2030' (zoals vastgelegd in ons coalitieakkoord) en de evaluatie van de Zeeuwse Kustvisie. Ons doel is dat Zeeland aantrekkelijk blijft voor iedereen, dat er diversiteit in het aanbod blijft, met spreiding in ruimte en tijd.

In mei 2024 zijn we samen met de gemeenten, de sector en maatschappelijke organisaties aan de slag gegaan om een nieuw Zeeuws breed afwegingskader voor logiesaccommodaties te ontwikkelen. Uitgangspunt hierbij was dat het een kader moet worden wat leidt tot toekomstige plannen die voorzien in een vitaal, divers en kwalitatief aanbod van logiesaccommodaties in Zeeland, met aandacht voor draagkracht van het gebied en draagvlak onder inwoners. Zoals we in onze brief van 8 mei 2024 hebben aangegeven, sluiten we hierbij kwantitatieve groei niet uit maar is dit ook geen vertrekpunt.

Evaluatie kustvisie

Parallel aan dit proces liep een actie uit de genoemde evaluatie van de Zeeuwse Kustvisie. Uit deze evaluatie bleek dat een aantal afspraken uit de Kustvisie niet zijn uitgevoerd. Gevolg hiervan is dat de afgelopen jaren verschillende initiatieven alsnog tot ontwikkeling kwamen, die niet in lijn zijn met de kustvisie. Dit was aanleiding voor uw Staten per 1 januari 2025 de Provinciale Omgevingsverordening hierop aan te passen. In artikel 5.22 lid 4 is bepaald dat resterende projecten in de kustgemeenten in bestemmingsplannen van vóór 2018 met een overgangstermijn van 3 jaar per 1 januari 2025 nog kunnen worden uitgevoerd. Na deze termijn dienen de betreffende omgevingsplannen te zijn aangepast waardoor nieuwvestiging of uitbreiding van een verblijfsrecreatieterrein die in strijd is met onze verordening niet langer is toegelaten.

Bij de voorbereidingen om de verordening aan te passen, als ook bij de verschillende inhoudelijke sessies om te komen tot het afwegingskader bleek dat er in de huidige bestemmingsplannen mogelijk nog meer plancapaciteit is op basis waarvan logiesaccommodaties kunnen worden ontwikkeld. Een deel daarvan zou onwenselijk kunnen zijn, omdat het afbreuk doet aan huidige of in ontwikkeling zijnde kaders. Om dit te toetsen zijn we in het najaar 2024 een eerste verkenning gestart naar bestaande ontwikkelruimte in bestemmingsplannen. Uitkomst van deze verkenning verwachten we eind april.

Uiteraard zullen wij u informeren over de voortgang van beide processen. We hopen u hiermee voor nu voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,

H.M. de Jonge
Voorzitter

drs. M.C.J. Franken
Secretaris-algemeen directeur

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.