



Concept Actualisatie Agenda 2025

Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Concept Actualisatie Agenda 2025

Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Datum	20 februari 2025
Auteur	Provincie Zeeland
Versienummer	1.0

Inhoudsopgave

1. Waarom weer een actualisatie?	5
1.1. Jaarlijkse actualisatie	5
1.2. Selectie van de onderwerpen	6
1.3. Wat is de procedure voor de A-lijst?	6
1.4. Wat is de procedure voor de B-lijst?	6
1.5. Optie voor directe inwerkingtreding bij urgente aanpassing	7
1.6. Welke onderwerpen stonden op de B-lijst 2024	7
2. Welke onderwerpen vragen om actualisatie?	8
2.1. Onderwerpen op de A-lijst 2025	8
2.1.1. Regels over verblijfsaccommodaties	8
2.1.2. Kleinschalig kamperen	8
2.1.3. Gebruik luchtdrukwapen bij ratten	8
2.1.4. Vellen en herplanten van houtopstanden	9
2.1.5. Onderwater flora en fauna	9
2.1.6. Beleid en regels over opslag, opwekking en transport van energie i.c.m. programma Energievisie	9
2.1.7. Varende ontgassen	9
2.1.8. Drones in stiltegebieden	10
2.1.9. Verbod gebruik schadelijke gewasbeschermingsmiddelen in grondwaterbeschermingsgebieden	10
2.1.10. Regionale waterkeringen (weging waterbelang)	10
2.1.11. Kansen voor lokale bedrijventerreinen	10
2.1.12. Wonen in het buitengebied en actualisatie 3 regelingen	11
2.1.13. Begrenzing binnen en buiten stedelijk gebied	11
2.1.14. Uitvoeringsprogramma Cultuur en Erfgoed 2025-2032	11
2.1.15. Landschappelijke inpassing	11
2.1.16. Begripsbepaling 'aansluitend'	12
2.1.17. Regionale bedrijventerreinenprogramma's	12
2.2. Onderwerpen op de B-lijst 2025	13
2.2.1. Regels over verblijfsaccommodaties	13
2.2.2. Bordenregelingen	13
2.2.3. Actualisatie kaart VII Landschap en Natuur	13
2.2.4. Zeeuws gebiedsprogramma	13

2.2.5.	Water en bodem sturend.....	13
2.2.6.	Klimaatadaptatie als uitgangspunt in planontwikkeling	14
2.2.7.	Lichthinder	14
2.2.8.	Beleid en regels in stiltegebieden.....	14
2.2.9.	Kaart voor verzuring gevoelige gebieden.....	14
2.2.10.	Proces grondwatersanering door gemeenten.....	15
2.2.11.	Instructieregels onttrekkers grondwater.....	15
2.2.12.	Verbod gebruik schadelijke gewasbeschermingsmiddelen in grondwaterbeschermingsgebieden	15
2.2.13.	Wonen in kleine kernen	15
2.2.14.	Wet versterking regie op de volkshuisvesting.....	16
2.2.15.	Zorg en wonen in het buitengebied.....	16
2.2.16.	Overlap decentrale regelgeving.....	16
2.2.17.	Afwegingskader waardevolle landbouwgrond.....	16
2.2.18.	Omgevingsbeleid limiet stroomgebruik datacentra	17
2.3.	Technische wijzigingen van ondergeschikte aard	18
2.4.	Welke onderwerpen komen niet terug in de Actualisatie Agenda 2025	18
Colofon		19

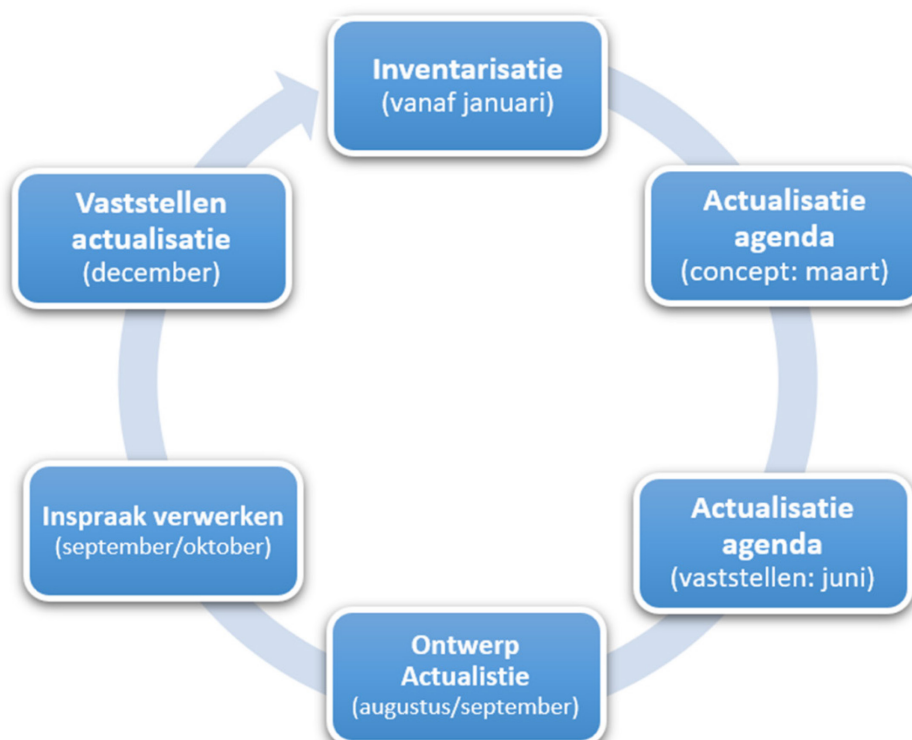
1. Waarom weer een actualisatie?

1.1. Jaarlijkse actualisatie

De Omgevingswet bevat zes kerninstrumenten voor het gebruiken en beschermen van de fysieke leefomgeving. De zes kerninstrumenten zijn: de omgevingsvisie, het programma, decentrale regels (omgevingsverordening), algemene rijksregels, omgevingsvergunning en het projectbesluit. De Zeeuwse Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Zeeland zijn de centrale instrumenten van de provincie Zeeland voor het omgevingsbeleid.

Ieder jaar wordt bekeken op welke onderdelen een actualisatie nodig is van de Zeeuwse Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Zeeland. De volgende stappen worden daarin doorlopen:

- 1) Gedeputeerde Staten inventariseren bij alle partijen die bij de visie zijn betrokken, welke wijzigingen gewenst zijn.
- 2) De concept lijst van onderwerpen wordt besproken met Commissie Ruimte, aangevuld en er worden kaders meegegeven voor de uitwerking (concept Actualisatie Agenda).
- 3) De definitieve lijst van onderwerpen wordt behandeld door Provinciale Staten (definitieve Actualisatie Agenda).
- 4) De onderwerpen worden met de partners uitgewerkt tot concrete tekstvoorstellen.
- 5) De tekstvoorstellen doorlopen de wettelijke inspraakprocedure (Ontwerp Actualisatie).
- 6) Provinciale Staten besluiten over vaststelling (Statenvoorstel Actualisatie).



Hoeveel tijd de stappen kosten is afhankelijk van het aantal en de complexiteit van de onderwerpen van de actualisatie.

Naar aanleiding van de evaluatie van de actualisatie vorig jaar zijn er een aantal veranderingen in de procedure. Stakeholders en ander bestuursorganen zijn eerder betrokken. Daarnaast worden concrete

wijzigingsvoorstellen in de Ambtelijke- en Bestuurlijke Integratiegroep besproken voorafgaand aan de periode van terinzagelegging. De periode van terinzagelegging geheel buiten de zomerperiode is gelet op de bestuurlijke planning en doorlooptijden niet haalbaar.

1.2. Selectie van de onderwerpen

Ook dit jaar worden de onderwerpen door Provinciale Staten besproken in de vorm van een Actualisatie Agenda. De onderwerpen volgen uit (eerdere) moties en toezeggingen, zijn via uitvraag opgehaald bij externen, volgen uit de jaarlijkse evaluatie, zijn aangedragen door Gedeputeerde Staten of waren opgenomen op de B-lijst in 2024. In de Actualisatie Agenda wordt een onderscheid gemaakt tussen onderwerpen die staan op de A-lijst en onderwerpen die staan op de B-lijst.

Aanpassing van de Zeeuwse Omgevingsvisie is relatief eenvoudig, omdat dit vooral gaat over beleidsdoelen en -ambities die alleen de provincie zelf binden. De provincie bepaalt zelf wat tot een provinciaal belang wordt gerekend en heeft veel ruimte om eigen beleid te maken.

Voor aanpassing van de omgevingsverordening gelden meer voorwaarden, omdat dit een zwaarder instrument is dan de omgevingsvisie. De omgevingsverordening heeft rechtstreeks gevolgen voor andere overheden en initiatiefnemers. Bij iedere regel in de omgevingsverordening moet worden beargumenteerd dat het voorstel een effectieve, efficiënte en evenredige reactie is op het maatschappelijke probleem dat de aanleiding is voor die regel. Dat vraagt om voldoende zekerheid dat de voorgestelde regel werkelijk zal leiden tot het oplossen of verminderen van dat probleem, dat er geen minder bezwarende alternatieven zijn, en dat de kosten en lasten daarvan gerechtvaardigd worden door de ernst van het probleem.

Van de onderwerpen die op de A-lijst staan, is de inschatting dat alle benodigde informatie beschikbaar is om een goede afweging te maken. Deze onderwerpen kunnen in de eerstvolgende actualisatie worden meegenomen.

Voor onderwerpen die op de B-lijst staan is nog meer informatie, gedachtevorming of onderzoek nodig en is actualisatie op dit moment nog niet mogelijk.

1.3. Wat is de procedure voor de A-lijst?

De A-lijst wordt vastgesteld door Provinciale Staten en bevat de onderwerpen voor de eerstvolgende actualisatie. Deze onderwerpen worden vervolgens door Gedeputeerde Staten uitgewerkt tot een ontwerp wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie en een ontwerp wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland. Beide ontwerpen volgen daarna tegelijkertijd de wettelijke inspraakprocedure. Zienswijzen worden inhoudelijk behandeld in de Antwoordnota. De Statenvoorstellen tot wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie en tot wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland kunnen dan in december van het lopende jaar worden vastgesteld door Provinciale Staten. Wijzigingen zijn dan op 1 januari van het volgende jaar van kracht.

Het actualisatieproces is een cyclisch proces wat jaar in jaar uit in elkaar doorloopt. Zo wordt bij de vaststelling van de wijzigingen in een bepaald jaar gelijk een start gemaakt met het ophalen (door middel van moties en toezeggingen) van nieuwe onderwerpen voor de Actualisatie Agenda van het volgende jaar.

1.4. Wat is de procedure voor de B-lijst?

De B-lijst is een groslijst met onderwerpen voor mogelijke toekomstig noodzakelijke actualisaties. De B-lijst heeft daarom een andere status dan de A-lijst. De B-lijst is ter kennisneming en kan op ieder moment worden aangevuld met nieuwe onderwerpen.

Een deel van de onderwerpen is op een gegeven moment "rijp" voor actualisatie. Die worden dan gepromoveerd naar de A-lijst. Het is ook mogelijk dat na een verdere verkenning van een onderwerp de conclusie is dat geen wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie en/of Omgevingsverordening Zeeland wordt voorgesteld. Die onderwerpen verdwijnen dan van de B-lijst. Dit past bij de wens om het proces van herzieningen zorgvuldig en flexibel in te richten. Ieder jaar worden in de Actualisatie Agenda de nieuwe A-lijst en B-lijst voorgelegd aan Provinciale Staten.

1.5. Optie voor directe inwerkingtreding bij urgente aanpassing

De Omgevingswet biedt de mogelijkheid om tijdelijk wijzigingen in de omgevingsverordening door te voeren om ongewenste ontwikkelingen te voorkomen. Dat kan via een voorbereidingsbesluit. Dit instrument leent zich niet voor iedere situatie, het is een zwaar instrument en kan ingrijpende gevolgen hebben. Bij een voorbereidingsbesluit is geen inspraak mogelijk en activiteiten worden direct geraakt.

1.6. Welke onderwerpen stonden op de B-lijst 2024

De volgende onderwerpen waren opgenomen op de B-lijst van de Actualisatie Agenda 2024:

- Beleid en regels in stiltegebieden
- Klimaatadaptatie als uitgangspunt in planontwikkeling
- Overgangstermijnen
- Water en bodem sturend
- Vervoer gevaarlijke stoffen
- Bordenregelingen
- Lichthinder
- Grondwatersanering
- Instructieregels onttrekkers grondwater
- Overlap decentrale regelgeving
- Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG), concept Zeeuws gebiedsprogramma
- Herijking ontwikkelkader verblijfsrecreatie
- Wonen in het buitengebied

Een aantal van deze onderwerpen komt niet meer terug in de Actualisatie Agenda 2025. Deze onderwerpen zijn beschreven in paragraaf 2.4.

2. Welke onderwerpen vragen om actualisatie?

Begin 2025 heeft een inventarisatie en eerste verkenning van onderwerpen plaatsgevonden die mogelijk in aanmerking komen voor actualisatie van de Zeeuwse Omgevingsvisie en/of de Omgevingsverordening Zeeland. Bij sommige onderwerpen gaat het om een inhoudelijke wijziging, andere onderwerpen zijn meer technisch van aard.

Alle opgehaalde onderwerpen worden in dit hoofdstuk beschreven. Onderwerpen op de A-lijst worden uitgewerkt tot een wijzigingsvoorstel voor de Zeeuwse Omgevingsvisie en/of een wijzigingsvoorstel voor de Omgevingsverordening Zeeland. Uit een eerste verkenning van deze onderwerpen blijkt dat voldoende informatie beschikbaar is om een voorstel te kunnen maken. Onderwerpen waar dat nog niet het geval is, staan op de B-lijst met mogelijk toekomstige wijzigingen.

2.1. Onderwerpen op de A-lijst 2025

2.1.1. Regels over verblijfsaccommodaties

Herkomst: B-lijst 2024 en Ambtelijke Integratiegroep

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Aanleiding voor de actualisatie van het ontwikkelkader is een voor deze tijd betere afweging voor nieuwvestiging en uitbreiding van het verblijfsrecreatieve aanbod in Zeeland. Voor het onderzoek en de actualisatie vindt ondersteuning plaats door RHO adviseurs. Bij het ontwikkelkader worden verschillende externe partijen betrokken zoals de Zeeuwse gemeenten, KCKT, Impuls en maatschappelijke partners. Het nieuwe afwegingskader kan leiden tot aanpassingen van verschillende teksten, artikelen en bijlagen in de Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland. Als het door de complexiteit van de wijzigingen nodig is om deze aanpassingen gefaseerd door te voeren, zal dat in het wijzigingsvoorstel van dit jaar worden meegenomen.

Op verzoek van de Integratiegroep worden bij de actualisering van het afwegingskader ook de gevolgen voor het principe van verevening betrokken.

2.1.2. Kleinschalig kamperen

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

In artikel 5.27 van de Omgevingsverordening Zeeland staan regels over kleinschalig kamperen. Het blijkt in de praktijk dat de regels over de toegestane typen onderkomens ruimer geïnterpreteerd worden dan aanvankelijk met dit artikel werd bedoeld. Van belang is dat de regels duidelijk zijn omtrent het soort (permanente) kampeermiddelen dat is toegestaan.

2.1.3. Gebruik luchtdrukwapen bij ratten

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Voor het gebruik van een luchtdrukwapen is op dit moment een jachtakte/vergunning jachtgeweeractiviteit vereist. De bestuurlijke wens is om hierop een uitzondering mogelijk te maken voor het bestrijden van ratten. Het afwijken van jachtgeweeractiviteit is alleen mogelijk bij verordening. Voorgesteld zal worden dit op te nemen in de Omgevingsverordening Zeeland.

2.1.4. Vellen en herplanten van houtopstanden

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Dit onderwerp is in 2017 beleidsarm overgegaan van het Rijk naar de provincies. Inmiddels bestaat er aanleiding om de huidige regels te herzien en verduidelijken, waaronder het mogelijk intrekken van de verouderde landelijke vrijstelling van de meldplicht van Staatsbosbeheer. Dit onderwerp wordt in afstemming met de RUD opgepakt.

2.1.5. Onderwater flora en fauna

Herkomst: Gedeputeerde Staten (uitspraak rechtbank)

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Naar aanleiding van een juridische procedure behoeven een aantal artikelen over bescherming van onderwaterflora en -fauna aanpassing. In de juridische procedure is door de rechtbank de verbodsbepaling onverbindend verklaard omdat deze niet duidelijk genoeg is. Daarom wordt voorgesteld om de artikelen 2.162, 2.263, 2.264 en 2.265 te wijzigen. De verbodsbepaling zal worden aangepast zodat duidelijker is wat precies wel en niet mag.

2.1.6. Beleid en regels over opslag, opwekking en transport van energie i.c.m. programma Energievisie

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie

In de Zeeuwse Omgevingsvisie staat in deel A de ambitie van de maatschappelijke opgave klimaatbestendig en CO₂-neutraal Zeeland omschreven. Deze ambities zijn in 2021 opgeschreven, maar nadien zijn er actualisaties geweest van de Regionale Energiestrategie (versie 2.0) en de Cluster Energiestrategie (versie 3.0). Tevens wordt op 4 juli aan Provinciale Staten de Energievisie Zeeland ter vaststelling aangeboden. In deze drie thematische beleidsdocumenten staan inzichten die het nodig maken om de tekst van deel A van de Omgevingsvisie te actualiseren. Daarnaast spelen er nieuwe ontwikkelingen, waar Provincie Zeeland niet besluitvormend in is, maar wel een actieve rol heeft: kernenergie (verlenging bestaande centrale/verkenning komst nieuwe centrale), verzwaring hoogspanningsnetwerk, waterstofnetwerk en -economie.

Ingezoomd op deel B van de Zeeuwse Omgevingsvisie staan in bouwsteen 23 duurzame energie en bouwsteen 24 energietransitie tevens nog achterhaalde beleidsuitgangspunten. Ook hier kunnen de drie thematische beleidsdocumenten worden gebruikt om te actualiseren.

2.1.7. Varende ontgassen

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Vanaf 1 juli 2024 regelt nationale wetgeving een verbod op varende ontgassen voor het grootste deel van de stoffen die kunnen leiden tot ontgassing (fase 1 en fase 2); voor een klein deel komt op termijn nog een landelijk verbod (fase 3) maar gezien de aard van deze stoffen zal dit niet gaan leiden tot ontgassing daarvan in provinciale wateren. Dat betekent dat het verbod voor varende ontgassen dat is opgenomen in de provinciale Omgevingsverordening hiermee overbodig is geworden en kan worden geschrapt. Dit zal ook in de Zeeuwse Omgevingsvisie worden aangepast.

2.1.8. Drones in stiltegebieden

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

In stiltegebieden (meer dan 50% van Zeeland is stiltegebied) is grote behoefte om drones te gebruiken voor bijvoorbeeld controleren van vaarwegen, dijken, kunstwerken, sluizen, agrarisch gebruik, bruggen maar ook natuurmonitoring, tellingen van (broed)vogels, enz. Vanuit natuurwetgeving gezien kan dit zonder vergunning, maar volgens de Omgevingsverordening Zeeland zou hiervoor een vergunning moeten worden aangevraagd, die vervolgens niet verleend kan worden omdat er sprake moet zijn van een tijdelijk karakter, zwaarwegend maatschappelijk belang en er geen alternatieven voorhanden zijn. In de praktijk komt het erop neer dat er dan op grond van de omgevingsverordening geen omgevingsvergunning kan worden verleend. De regels zouden daarom versoepeld moeten worden.

2.1.9. Verbod gebruik schadelijke gewasbeschermingsmiddelen in grondwaterbeschermingsgebieden

Herkomst: Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Artikel 2.59 van omgevingsverordening bevat de verbodsbepaling voor op of in de bodem brengen van vaste of vloeibare schadelijke stoffen in grondwaterbeschermingsgebieden.

Met de huidige formulering van het verbodsartikel is niet duidelijk of dit ook een verbod op schadelijke gewasbeschermingsmiddelen en biociden omvat. Voorstel is om dit te verduidelijken.

Daarnaast is dit onderwerp ook landelijk in beeld. Het is nog niet bekend of er een landelijk verbod komt. Om die reden is dit onderwerp ook op de B-lijst opgenomen.

2.1.10. Regionale waterkeringen (weging waterbelang)

Herkomst: Waterschap Scheldestromen

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Artikel 5.40 van de Omgevingsverordening Zeeland bevat een instructieregel voor gemeenten ter borging van regionale waterkeringen in omgevingsplannen. Waterschap Scheldestromen heeft dit onderwerp bij de Provincie aangekaart omdat enkele adviesbureaus, die in opdracht van gemeenten een rol spelen bij wijzigingen van omgevingsplannen, vragen hebben gesteld over de formulering van dit artikel. De formulering wordt (vooral door adviesbureaus) in de praktijk als onduidelijk ervaren omdat het afwijkt van de instructieregel van het Rijk voor gemeenten in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Voorgesteld wordt artikel 5.40 van de Omgevingsverordening Zeeland tekstueel te verduidelijken zodat deze zoveel mogelijk analoog aansluit bij de tekst in artikel 5.38 Bkl.

2.1.11. Kansen voor lokale bedrijventerreinen

Herkomst: Provinciale Staten (Motie 'Wie het kleine niet eert: kansen voor lokale bedrijventerreinen' (M1), vergadering 13 december 2024)

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

De motie verzoekt om (een verkenning naar) ruimere uitbreidingsmogelijkheden voor lokale/kleinschalige bedrijventerreinen. Om met een goed onderbouwd voorstel te kunnen komen is een extern bureau gevraagd om advies te geven over de opties en consequenties. Centraal daarin staat het vinden van een goede balans tussen enerzijds ruimte voor (lokale) economie en anderzijds het beschermen van het landschap en leefomgeving.

2.1.12. Wonen in het buitengebied en actualisatie 3 regelingen

Herkomst: B-lijst 2024

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Aanleiding is actie 4.2 in de Zeeuwse Omgevingsvisie. Het evaluatierapport is op 14 februari 2025 definitief klaar. Het is tot stand gekomen onder begeleiding van een interne en externe klankbordgroep met gemeenten, Boerderijenstichting en ZLTO.

Op basis van het rapport kunnen de bestaande regelingen worden aangepast, waarbij de artikelen verplaatst worden als onderdeel van paragraaf 5.1.10 Landschap en erfgoed. Een inhoudelijk voorstel kan op tijd klaar zijn. Hierbij wordt voorgesteld de landgoederenregeling af te schaffen, de criteria voor Ruimte voor ruimte aan te scherpen en verduidelijken en Rood voor rood iets aan te passen. Los van omgevingsverordening en -visie wordt voorgesteld te werken met toetsing door deskundigen en een inspiratienota.

2.1.13. Begrenzing binnen en buiten stedelijk gebied

Herkomst: Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten (Motie 'Straatje erbij' en zienswijzen op ontwerp teksten 2024)

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Bij de consultatie van gemeenten voor de motie 'Straatje erbij' en bij de zienswijzen op de wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland in 2024 over wonen is opgemerkt dat de begrenzing van stedelijk gebied voor veel discussie zorgt tussen initiatiefnemers, gemeenten en provincie. Meer helderheid op dit punt wordt nodig geacht, aldus de betreffende gemeenten.

De term 'stedelijk gebied' is op dit moment een van de begrippen die opgenomen zijn in de begrippenlijst van de omgevingsverordening. Het begrip is rechtstreeks overgenomen van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving (Bkl). Het beschrijft een geografische afbakening van gebieden waarbinnen verschillende kaders gelden op het gebied van wonen en bedrijvigheid. Om dit begrip goed te interpreteren is kennis van de (omvangrijke) geldende jurisprudentie nodig. Het zou een hoop discussie en onnodige inspanningen van initiatiefnemers voorkomen als het begrip 'stedelijk gebied' wordt vervangen door een kaart. Deze kaart zou dan als integraal onderdeel van de omgevingsverordening kunnen fungeren.

Het opnemen van een kaart 'stedelijk gebied' in de omgevingsverordening vraagt om een goede afstemming hierover met gemeenten, een jaarlijkse update van de kaart en de mogelijkheid om af te wijken van het kaartbeeld als de interpretatie van het begrip stedelijk gebied dit toelaat.

2.1.14. Uitvoeringsprogramma Cultuur en Erfgoed 2025-2032

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie

Recent is het Uitvoeringsprogramma Cultuur en Erfgoed 2025-2032 vastgesteld. Daardoor is het nodig om in de omgevingsvisie het hoofdstuk over erfgoed te actualiseren aan de hand van de onderwerpen die meer aandacht hebben gekregen in het Uitvoeringsprogramma.

2.1.15. Landschappelijke inpassing

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

In hoofdstuk 5 van de Omgevingsverordening Zeeland komt het begrip landschappelijke inpassing op verschillende plaatsen terug. Geconstateerd is dat niet altijd duidelijk is wat hiermee wordt bedoeld. Bekeken zal worden hoe dit begrip gedefinieerd kan worden en hoe het op een eenduidige manier uitgelegd en toegepast kan worden. De programma's Fysieke Leefomgeving, Energie en Klimaat en Landelijke Gebied, Landbouw en Natuur zijn hierbij betrokken.

2.1.16. Begripsbepaling 'aansluitend'

Herkomst: Ambtelijke Integratiegroep

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Bij verschillende artikelen in de Omgevingsverordening Zeeland wordt het begrip 'aansluitend' gebruikt. Zoals bij de instructieregels voor bedrijven en wonen komt dit begrip meermaals terug. Gemeente Middelburg heeft aangegeven dat niet duidelijk is wat het begrip daadwerkelijk betekend. Om misverstanden in de toekomst te voorkomen verzoekt gemeente Middelburg om het begrip te schrappen of nader te definiëren. Mogelijk kan dit worden gecombineerd met de aanpassingen voor het begrip 'stedelijk gebied'.

2.1.17. Regionale bedrijventerreinenprogramma's

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

In de Zeeuwse Omgevingsvisie staat dat regio's hun regionaal bedrijventerreinenprogramma regelmatig moeten actualiseren. Dit programma is gebaseerd op de provinciale prognose en moet door Gedeputeerde Staten worden vastgesteld. Op dit moment staat er geen termijn genoemd waarbinnen een regio een programma moet actualiseren. In de praktijk kan dit tot lange doorlooptijden leiden als de regio het niet oppakt of gemeenten het onderling niet eens worden. Voorgesteld wordt om in de Omgevingsverordening Zeeland een verplichting op te nemen voor gemeenten om binnen één jaar na het vaststellen van de provinciale prognose, een geactualiseerd regionaal bedrijventerreinprogramma op te stellen. Het voorstel moet nog verder worden uitgewerkt.

2.2. Onderwerpen op de B-lijst 2025

2.2.1. Regels over verblijfsaccommodaties

Herkomst: B-lijst 2024

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Aanleiding voor de actualisatie van het ontwikkelkader is een voor deze tijd betere afweging voor nieuwvestiging en uitbreiding van het verblijfsrecreatieve aanbod in Zeeland. Het nieuwe afwegingskader kan leiden tot aanpassingen van verschillende teksten, artikelen en bijlagen in de Zeeuwse Omgevingsvisie en -verordening. Als het door de complexiteit van de wijzigingen nodig is om deze aanpassingen gefaseerd door te voeren, zal dat in het wijzigingsvoorstel van dit jaar worden meegenomen. Het tweede deel van de aanpassingen staat daarom op de B-lijst.

2.2.2. Bordenregelingen

Herkomst: B-lijst 2024

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Het verbeteren en vereenvoudigen van de regels over plaatsing van (reclame)borden in het landelijk gebied is nog altijd gewenst. Op dit moment kan het echter niet worden opgepakt, omdat er te veel urgente opgaven spelen op het gebied van natuur en landschap.

2.2.3. Actualisatie kaart VII Landschap en Natuur

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Het aanpassen van de kaart zal binnen de actualisatie van 2025 niet haalbaar zijn. Momenteel wordt gewerkt aan aanpassing en actualisatie van het onderdeel erfgoed, voor het landschapsonderdeel moet dit nog opgestart worden en vervolgens zal een en ander ook nog samengevoegd moeten worden.

2.2.4. Zeeuws gebiedsprogramma

Herkomst: Gedeputeerde Staten, Provinciale Staten en B-lijst 2024

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Het Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG) is in 2024 afgeschaft door het huidige kabinet Schoof. Het Zeeuws gebiedsprogramma wordt wel voortgezet. Voor Zeeland heeft GS namelijk besloten om verder te werken aan een Zeeuws gebiedsprogramma. De volgende versie zal in 2025 worden opgeleverd. Mogelijk leidt het Zeeuws gebiedsprogramma vervolgens tot actualisatie van de Zeeuwse Omgevingsvisie en/of Omgevingsverordening Zeeland.

2.2.5. Water en bodem sturend

Herkomst: B-lijst 2024

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie

Eerder werd bekend dat het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat overweegt om instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving op te nemen. Mogelijk gaat het daarbij om instructieregels aan provincies waardoor aanpassing van de Omgevingsverordening Zeeland noodzakelijk is. In de Zeeuwse Omgevingsvisie werd in een eerdere actualisatieronde het principe van Water en Bodem Sturend beschrijvend opgenomen. Op een later moment zal dit nader worden verfijnd, zodra de richtlijnen vanuit het Rijk zijn uitgewerkt en bekeken is hoe dit past binnen de uitgangspunten van de Provincie.

2.2.6. Klimaatadaptatie als uitgangspunt in planontwikkeling

Herkomst: B-lijst 2024

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

In de Klimaatadaptatiestrategie Zeeland is uitgesproken dat klimaatadaptatie het uitgangspunt wordt bij planontwikkeling voor de openbare ruimte. Deze strategie moet worden vertaald in visies en beleid van Zeeuwse overheden en andere stakeholders. Van belang is klimaatadaptatie vanaf het begin mee te nemen in ruimtelijke visie- en planvorming. Hiertoe wordt in 2025, in nauwe samenwerking met andere Zeeuwse overheden, een klimaatonderlegger voor Zeeland ontwikkeld. De klimaatonderlegger heeft tot doel om de mate van geschiktheid van een gebied op het vlak van klimaatadaptatie voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en functieverandering weer te geven. Daarbij wordt aangegeven in welke mate (extra) inspanning nodig is bij het realiseren van de betreffende ontwikkeling om te voorkomen dat in de toekomst nadelige gevolgen gaan ontstaan vanuit klimaatverandering. De klimaatonderlegger zal erop gericht zijn om juist de mogelijkheden te schetsen voor de verschillende ontwikkelingen en er tegelijkertijd voor zorgt dat deze op een klimaatadaptieve manier worden uitgevoerd. In dit traject wordt ook een voorstel opgesteld voor het opnemen van dit instrument in het Zeeuwse ruimtelijke beleid en regelgeving. De verwachting is dat de provinciale omgevingsverordening daartoe een geschikt instrument zal zijn. In welke vorm dat zal zijn, wordt komend jaar uitgewerkt. Vervolgens zal dit voorstel aan de Zeeuwse overheden worden voorgelegd in 2026.

2.2.7. Lichthinder

Herkomst: B-lijst 2024

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

In de Zeeuwse Omgevingsvisie is het subdoel 'beperken en voorkomen lichtverontreiniging' opgenomen (deel B, doel 14, subdoel 9). Dit subdoel is nader uitgewerkt in het Milieuprogramma 2023-2027. Het doel is door middel van aangescherpte voorschriften bij vergunningverlening uitgebreider te toetsen om zo lichthinder te voorkomen of te beperken. De richtlijnen van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV) vormen de basis voor deze aangescherpte voorschriften. Ook vindt overleg plaats met RUD Zeeland. De voorschriften kunnen in de vergunningen of de Omgevingsverordening Zeeland worden geborgd. Concentratie van bedrijven met lichthinder moet nieuwe lichthinder voorkomen. De werkgroep Licht en duisternis Zeeland zal uitvoering geven aan de motie Stop onnodige verlichting (12 november 2021), de besluitvorming voor Zeeuws breed beleid gaat via het Overleg Zeeuwse Overheden.

2.2.8. Beleid en regels in stiltegebieden

Herkomst: B-lijst 2024

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Geconstateerd is dat het huidige beleid en regels in stiltegebieden niet meer up to date is. Het is daarom wenselijk om het beleid en de regels in stiltegebieden te actualiseren. Dit is opgenomen in de Zeeuwse Omgevingsvisie en in het Milieuprogramma 2023-2027. Eerst zal nader onderzoek worden gedaan, waaronder het uitvoeren van geluidmetingen in de stiltegebieden. Naar verwachting kan dit onderwerp volgend jaar mee worden genomen in de actualisatie.

2.2.9. Kaart voor verzuring gevoelige gebieden

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Technische wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

In de Omgevingsverordening Zeeland staan in paragraaf 5.1.7.2 regels over omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten. In artikel 5.36 wordt verwezen naar een voor verzuring gevoelig gebied of een zone eromheen. Deze gebieden zijn in het verleden op grond van de voormalige Wet ammoniak en veehouderij door Provinciale Staten aangewezen. Bekeken zal worden of het nodig is om deze gebieden op te nemen op een kaart bij de Omgevingsverordening Zeeland.

2.2.10. Proces grondwatersanering door gemeenten

Herkomst: B-lijst 2024

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

In de artikelen 2.121 tot en met 2.127 en de toelichting van de Omgevingsverordening Zeeland staat in een procedure wat een gemeente of initiatiefnemer moet doen bij de uitvoering van een grondwatersanering. De gemeenten vinden het wenselijk dat er een artikel of regel wordt opgenomen waarin de criteria staan wanneer een grondwatersanering moet worden uitgevoerd. Er moet nog worden uitgezocht of dit in de Omgevingsverordening Zeeland moet worden geregeld of elders.

2.2.11. Instructieregels onttrekkers grondwater

Herkomst: B-lijst 2024

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I&W) onderzoekt op dit moment of er aanleiding is om generieke instructieregels op te nemen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) of in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Deze instructieregels zouden gaan over de meet- en registratieplicht van alle onttrekkers van grondwater. Dit geldt ook voor onttrekkingen die nu onder bevoegd gezag zijn van de Waterschappen en de Provincies. De Unie en het IPO hebben in dat kader een standpunt ingebracht bij het Rijk. Wij kijken hoe dit zich ontwikkelt. Mocht er geen nationale regelgeving komen, dan kijken we of en hoe wij dit in onze provinciale regels kunnen opnemen.

In de huidige situatie zijn voor onttrekkers, die vallen onder een vergunning- of meldplicht van het Waterschap, voor de meet- en registratieplicht regels gesteld in de Waterschapsverordening.

2.2.12. Verbod gebruik schadelijke gewasbeschermingsmiddelen in grondwaterbeschermingsgebieden

Herkomst: Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Zowel landelijk (brief Min. LNV 8 mei 2024 aan Tweede Kamer n.a.v. kamermotie van T. de Groot), via artikel 44-statenvragen en interprovinciaal kwam het gebruik van schadelijke gewasbeschermingsmiddelen in grondwaterbeschermingsgebieden veelvuldig aan bod. Het is nog niet bekend of er een landelijk geldend wettelijk verbod komt voor het gebruik van alle gewasbeschermingsmiddelen en biociden in gehele grondwaterbeschermingsgebieden (waterwingebieden en daaraan grenzende zones). Als er landelijke regelgeving komt, zal dit vragen om aanpassing van de omgevingsverordening.

2.2.13. Wonen in kleine kernen

Herkomst: PS (motie 'Wonen in kleine kernen: wat is wél mogelijk?' (M2), vergadering 13 december 2024)

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

De motie verzoekt Gedeputeerde Staten om initiatiefnemers op een laagdrempelige wijze uitleg te laten geven over beoogde initiatieven. Het doel is om gezamenlijk (Provincie en initiatiefnemer) te kijken naar mogelijkheden voor (woon)initiatieven rondom kleine kernen, buiten het stedelijk gebied.

Naar aanleiding van de actualisatie 2024 zijn er per 1 januari 2025 in de Omgevingsverordening Zeeland al ruimere mogelijkheden voor wooninitiatieven binnen het stedelijk gebied.

Sinds januari 2025 wordt invulling gegeven aan de motie, doordat de portefeuillehouder maandelijks een spreekuur houdt voor initiatiefnemers. Zij kunnen op eigen verzoek hun plan toe lichten en de mogelijkheden bespreken. In dit spreekuur wordt meegedacht over de mogelijkheden binnen de kaders. Mochten de kaders knellen, waardoor er sprake is van het belemmeren van initiatieven die wel bijdragen

aan de uitgangspunten van de Zeeuwse Omgevingsvisie, dan kan dit aanleiding geven om de omgevingsverordening aan te passen. Op dit moment is hier nog geen sprake van.

2.2.14. Wet versterking regie op de volkshuisvesting

Herkomst: het Rijk

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

De Wet versterking regie op de volkshuisvesting wordt waarschijnlijk dit jaar door de Eerste Kamer vastgesteld. De verwachting is nu dat deze wet op 1 januari 2026 in werking zal treden. De wet vraagt om een sterkere rol voor de provincie om te sturen op versnelling, betaalbaarheid en verdeling van aandachtsgroepen. Bovendien wordt door de wet de ladder voor duurzame verstedelijking voor wonen afgeschaft. De omgevingsvisie en -verordening zullen hierop moeten worden aangepast.

Op dit moment is het afwachten of de wet wijzigt tijdens de kamerbehandeling. Daarnaast is nog onzeker of dit jaar alles gereed is. Omdat de gevolgen voor het provinciaal beleid nog niet goed duidelijk zijn, vraagt dit vraagt meer tijd, zorgvuldigheid en afstemming met gemeenten.

2.2.15. Zorg en wonen in het buitengebied

Herkomst: Provinciale Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Er is een vraag om de mogelijkheid voor woningen vanuit sociaal-maatschappelijke/medische motieven buiten stedelijk gebied te onderzoeken. Binnen de huidige (nationale) wetgeving is beleidsaanpassing voor ruimtelijke initiatieven alleen mogelijk als er ruimtelijke criteria spelen. Sociaal-maatschappelijke of medische situaties zijn geen ruimtelijke criteria.

Op dit moment is de 'Wet versterking regie op de volkshuisvesting' in voorbereiding. Zodra deze wet van kracht is, is het duidelijk of er meer mogelijkheden zijn voor het realiseren van woningbouw in het buitengebied om sociaal-maatschappelijke/medische motieven. Wij kijken hoe dit zich verder ontwikkelt. Mocht er geen nationale regelgeving komen, dan kijken we of en hoe wij dit in onze provinciale regels kunnen opnemen.

2.2.16. Overlap decentrale regelgeving

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Omgevingsverordening Zeeland

Het is een continu proces om na te gaan of er overlap in de regels van de verschillende overheden bestaat. Dit onderwerp zal in de toekomst worden opgepakt zodra het DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet) volledig gevuld is en in gezamenlijkheid met de andere overheden. Het DSO is nog in ontwikkeling en er is daarom op dit moment nog geen zicht op concrete regels die overlappend zouden werken. Zodra dit het geval is, zal de overlap in beeld worden gebracht en een standpunt hierover worden ingenomen. Wanneer dit leidt tot een voorstel tot wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland, komt dit terug op de A-lijst.

2.2.17. Afwegingskader waardevolle landbouwgrond

Herkomst: Gedeputeerde Staten

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Er is aandacht gevraagd voor een afwegingskader landbouw om waardevolle landbouwgronden te beschermen. Hiermee kan worden voorkomen dat landbouwgrond onnodig een andere functie toegewezen krijgt. De mogelijkheden voor een dergelijk afwegingskader zullen de komende tijd verder worden verkend.

2.2.18. Omgevingsbeleid limiet stroomgebruik datacentra

Herkomst: Provinciale Staten (toezegging gedeputeerde tijdens vergadering 13 december 2024)

Type wijziging: Inhoudelijke wijziging

Vraagt om wijziging van: Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland

Tijdens de PS-vergadering van 13 december 2024 is verzocht om het beleid voor datacentra aan te scherpen. In die vergadering werd voorgesteld om daarbij de grens van 5 hectare te verlagen naar 3 hectare en om bij de toetsing op regionale meerwaarde ook het verbruik van stroom en koelwater te betrekken. In de concept Energievisie is het advies voor een zogenaamde 'energietoets' opgenomen: om energiegebruik standaard mee te nemen in locatiekeuzes. Als de Energievisie wordt vastgesteld, is de volgende stap om deze uit te werken als programma onder de Zeeuwse Omgevingsvisie. Nader onderzocht zal worden of en hoe het beleid verder kan worden aangescherpt.

2.3. Technische wijzigingen van ondergeschikte aard

De Zeeuwse Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zeeland zijn gepubliceerd in het omgevingsloket. Gebleken is dat bij de publicatie eind vorig jaar enkele redactionele en tekstuele fouten in de Omgevingsverordening Zeeland zijn gesloten. Het gaat bijvoorbeeld om verschrijvingen en onjuiste verwijzingen in de artikelsgewijze toelichting. Het gaat om technische wijzigingen van ondergeschikte aard welke in deze actualisatieronde zullen worden hersteld.

2.4. Welke onderwerpen komen niet terug in de Actualisatie Agenda 2025

De eerste stap was het inventariseren en verzamelen van alle onderwerpen die mogelijk in aanmerking komen voor actualisatie. Zoals onder paragraaf 1.6 aangegeven is na een verdere verkenning van een aantal onderwerpen, tot de conclusie is gekomen dat daar geen wijziging van de Zeeuwse Omgevingsvisie en/of Omgevingsverordening Zeeland voor wordt voorgesteld. Die onderwerpen komen dan niet meer terug op de Actualisatie Agenda 2025. Dit past bij de wens om het proces van herzieningen zorgvuldig en flexibel in te richten.

Het gaat om de volgende onderwerpen:

- Vervoer gevaarlijke stoffen
Reden: dit onderwerp wordt van de B-lijst gehaald omdat hiervoor tijdens de actualisatieronde van vorig jaar al de nodige wijzigingen zijn doorgevoerd.
- Overgangstermijnen
Reden: aangezien per thematische aanpassing al bekeken wordt of er een overgangstermijn van toepassing is, hoeft dit onderwerp niet apart meer vermeld te worden in de Actualisatie Agenda.

Colofon

Tekst

Provincie Zeeland

Beeld

Provincie Zeeland

Bron foto voorpagina: www.beeldbank.zeeland.nl, fotograaf

Contact

omgevingsvisie@zeeland.nl

www.zeeland.nl