

Provinciale Staten van Zeeland
t.a.v de voorzitter
Postbus 6001
4330 LA Middelburg

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Zienswijzeprocedure GR Publiek Vervoer Zeeland	777205		

Middelburg, 4 november 2025

Geachte voorzitter,

In de Regionale Mobiliteitsstrategie (RMS) uit 2022 legden de Zeeuwse gemeenten en de Provincie Zeeland de strategie voor een nieuw mobiliteitssysteem vast. Een nieuwe mobiliteitsstrategie vraagt ook een andere inrichting van het bestuur, zeker omdat het huidige samenwerkingsverband Gemeentelijke Vervoerscentrale BV nodeloos ingewikkeld was en niet toegerust voor besluitvorming van de toekomst. Met onze brief van 11 april 2025 voor de zienswijzeprocedure Gemeenschappelijk Regeling Publiek Vervoer hebben wij toegelicht welk model daarbij de voorkeur heeft gekregen. De aanpak is om de bestaande gemeenschappelijke regeling Collectief Vervoer Zeeuws-Vlaanderen in samenhang met de huidige Gemeentelijke Vervoercentrale Zeeland door te ontwikkelen. Dat betekent dat de Provincie Zeeland en alle Zeeuwse gemeenten, naast de Zeeuws-Vlaamse gemeenten als huidige deelnemers, toetreden tot de gemeenschappelijke regeling Collectief Vervoer Zeeuws-Vlaanderen en deze regeling wordt omgevormd naar de Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland (GR). Dit vraagt om een wijziging van de bestaande tekst van deze gemeenschappelijke regeling. Deze GR wordt 100% aandeelhouder van de Mobiliteitscentrale BV, de opvolger van de Gemeentelijke Vervoerscentrale BV.

Met deze brief informeren wij u over de weging van de zienswijze, de uitwerking de begroting en de vervolgplanning. Daarbij leggen wij u tegelijkertijd het statenvoorstel voor, waarin wij u vragen ons toestemming te geven om toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer Zeeland.

Terugkoppeling zienswijze

Tijdens uw statenvergadering van 4 juli jl. heeft u de zienswijze van Provinciale Staten vastgesteld. In uw brief heeft u ons en de andere betrokken bestuurders een aantal waardevolle punten meegegeven die u belangrijk vindt om terug te zien in de definitieve Gemeenschappelijke Regeling. Dat heeft geresulteerd in een aanpassing van de GR op een aantal onderwerpen. In het bijgevoegde overzicht met reacties op de zienswijze (bijlage 1) kunt u de volledige weging van de zienswijze van alle deelnemers lezen. Specifiek voor uw zienswijze sommen wij de belangrijkste aandachtspunten op:

- U verzocht artikel 4, betreffende de taken en (financiële) bevoegdheden van iedere functie van Publiek Vervoer binnen de GR, te verduidelijken. Het is belangrijk om goed vast te leggen welke taken de Provincie Zeeland en de Zeeuwse gemeenten overdragen (delegeren) en welke taken ze in opdracht geven (mandateren). Daarom is artikel 4 van de concept gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer Zeeland duidelijker en eenvoudiger gemaakt. Daarnaast is uw suggestie van een ondersteunende in de volgende matrix overgenomen. Deze matrix is ook terug te vinden in bijlage 2, pagina 31.

Taak / Dienst	Verantwoordelijkheid	Uitvoering	Wie betaalt	Opmerkingen / relatie 'in opdracht geven' vs 'overdragen'
OV-busconcessie	Provincie	GR adviseert en voert regie contract	Provincie	'In opdracht geven': Provincie blijft verantwoordelijk.
Flexibel vraagafhankelijk vervoer (Flex)	GR	GR beslist en voert regie contract	Provincie*	'Overdragen': GR krijgt uitvoerende en beleidsmatige verantwoordelijkheid binnen afgesproken kaders
Vraaggestuurd doelgroepenvervoer Wmo / Jeugdzorg (Flex)	GR	GR beslist en voert regie contract	Gemeenten*	'Overdragen': GR krijgt uitvoerende en beleidsmatige verantwoordelijkheid binnen afgesproken kaders
Routegebonden leerlingvervoer / dagbestedingsvervoer / jeugdzorgvervoer	Gemeenten	GR adviseert en voert regie contract	Gemeenten	'In opdracht geven': Gemeente blijft verantwoordelijk.

* Voor Flex geldt het volgende. Volgens de Regionale Mobiliteitsstrategie gaat het om een verantwoordelijkheid van de Provincie en de gemeenten. Bij de start legt de Provincie budget in. De gemeenten doen dit door ongebruikte capaciteit in het vraaggestuurd doelgroepenvervoer in te leggen. In de toekomst kan het gebeuren dat het gebruik veel groter wordt dan verwacht. Dan zijn er twee mogelijkheden:

- De spelregels aanpassen om daarmee op het gebruik te sturen;
- Extra budget inleggen. Dit is dan een gezamenlijke overweging en inbreng van de Provincie en de gemeenten.

Bij uitbreiding van Flex moet het algemeen bestuur bespreken hoe de kosten verdeeld worden over provincie en gemeenten.

- U verzocht de zeggenschapsverdeling aan te passen danwel artikelen met betrekking tot financiële besluitvorming zodanig aan te passen dat op de provinciale financiële bijdrage grip kan worden gehouden. Gekozen is om de financiële artikelen op het grip houden in te richten.
- Artikel 23, lid 1 zorgt voor de borging, omdat het bepaalde in artikel 22 mede van toepassing is op besluiten tot wijziging van de begroting. Dat betekent dus dat het dagelijks bestuur over de voorstellen voor begroting en over voorstellen voor begrotingswijzigingen in consensus besluit. Aangezien een vertegenwoordiger van de Provincie Zeeland altijd in het DB zal deelnemen, is daarmee altijd instemming van de Provincie benodigd.
- U verzocht vervolgens artikel 23, lid 2 zodanig aan te passen dat er geen sprake kan zijn van inbreuk op het budgetrecht van het bevoegd gezag van de deelnemers. Uiteraard wordt het budgetrecht van de deelnemers gerespecteerd. Artikel 23, aangaande budgetrecht, is op basis van uw zienswijze aangepast en tekstueel vereenvoudigd, zodat het artikel niet verkeerd kan worden geïnterpreteerd. Het algemeen bestuur mag zonder zienswijzen van gemeenteraden en Provinciale Staten begrotingswijzigingen vaststellen als de deelnemersbijdragen niet omhooggaan. Als het algemeen bestuur zo'n begrotingswijziging vaststelt, stuurt hij deze ter kennisname naar de deelnemers.
 - Is er sprake van een begrotingswijziging zonder financiële gevolgen voor de deelnemers, bijvoorbeeld een verschuiving tussen de subprogramma's, dan mag het algemeen bestuur deze begrotingswijziging vaststellen zonder een zienswijze van gemeenteraden en Provinciale Staten te vragen. Dit tast namelijk niet het budgetrecht van de deelnemers aan.
 - Is er sprake van een begrotingswijziging die ervoor zorgt dat de bijdrage van de deelnemers hoger wordt? En dus het budgetrecht van gemeenteraden en Provinciale Staten raakt, dan kunnen gemeenteraden en Provinciale Staten hun zienswijze geven. Deze begrotingswijzigingen volgen de periodieke financiële rapportages.'

- Tot slot wenst u een gekwalificeerde meerderheid van minimaal 75% op het vaststellen van de bijdrageregeling, zodat de Provincie dient in te stemmen met de bijdrageregeling. Om in zeggenschap aan uw wens tegemoet te komen is, uit het oogpunt van samenwerking, gekozen voor unanimiteit van alle deelnemers bij het vaststellen van de bijdrageregeling. Zo heeft u, maar hebben ook alle andere deelnemers, hier grip op. De gemeenteraden en Provinciale Staten kunnen hun zienswijze binnen twaalf weken na de datum van ontvangst van de concept bijdrageregeling ter kennisname overbrengen aan het dagelijks bestuur. Aangezien in de bijdrageregeling de onderlinge kostenverdeling wordt geregeld is het redelijk dat alle deelnemers hiermee dienen in te stemmen.

Naast deze punten die verband houden met de zeggenschapsverdeling gaf u nog enkele andere punten in uw zienswijze mee:

- U vindt het wenselijk dat de evaluatie binnen drie jaar na oprichting plaatsvindt. Wij kunnen bevestigen dat dit het geval zal zijn. De evaluatie vindt plaats in het derde jaar, dat is dus in 2028. Dit is in artikel 44, lid 1 en 2 van de GR ook geconcretiseerd.
- U wenst dat een Regionale Adviescommissie wordt toegevoegd aan de regeling. Aan dit verzoek is gehoor gegeven door dit specifiek op te nemen in artikel 19, lid 6 van de GR. Daarin wordt de mogelijkheid voor het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie benoemd. Daarnaast is er in bijlage 1c een gerichte memo met toelichting op dit onderwerp opgesteld. Voor het daadwerkelijk instellen van de gemeenschappelijke adviescommissie is instemming van gemeenteraden alle deelnemers en Provinciale Staten benodigd. Op basis van de zienswijzeprocedure is het beeld dat deze unanieme instemming er nu nog niet is.
- U verzoekt te kijken waar mogelijk de uittredingsregeling kan worden aangescherpt. Deze zorg wordt door de kopgroep RMS begrepen. Desalniettemin is de uittredingsregeling niet nog verder aangescherpt. De uittredingsregeling is bewust al scherper dan gebruikelijk uitgewerkt in de GR, zodat de gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer Zeeland zo min mogelijk negatieve gevolgen ervaart van een uittreding van een deelnemer.
- U ziet participatie als essentieel onderdeel van de GR. De kopgroep RMS deelt dit standpunt met u. Het perspectief van de reiziger is niet voor niets het uitgangspunt bij deze systeemverandering. Betrokkenheid van de reiziger is dan ook essentieel om het systeem van publiek vervoer te optimaliseren. Hier is na weging van de zienswijze bewust meer aandacht voor opgenomen. Om participatie te bevorderen gaat er, zonder volledig te zijn, in ieder geval periodiek overleg plaatsvinden met:
 - het Overleg Platform Openbaar Vervoer Zeeland (OPOV);
 - een vertegenwoordiging van bewoners uit de verschillende Zeeuwse regio's;
 - verschillende maatschappelijke stakeholders, zoals werkgevers, ouderenbonden, recreatiesector, onderwijs en zorginstellingen.

Daarnaast komt binnen de Mobiliteitscentrale een medewerker met als opdracht invulling te geven aan deze participatie en daarover elk jaar te rapporteren aan het algemeen bestuur. Ook wordt elk jaar een kwaliteitsonderzoek uitgevoerd, waarin wordt onderzocht hoe de burgers publiek vervoer ervaren. Dit is thema is nader uitgewerkt in artikel 45 van de GR.

- U vindt dat de eisen van de Provincie op het gebied van informatieveiligheid goed moeten worden geborgd in de GR. Eerder werd onbedoeld in de concept regeling alleen uitgegaan van de eisen die bij gemeenten gelden. Aan uw wens is gehoor gegeven en dit is expliciet opgenomen in artikel 41, lid 2. Bij de informatieveiligheid en gegevensbescherming gelden nu dezelfde eisen als waaraan de deelnemers moeten voldoen. Onder 'deelnemers' wordt verstaan de colleges van de Zeeuwse gemeenten en de Provincie Zeeland.
- U acht het van belang dat, inzake contractmanagement, de gedeputeerde verantwoordelijk blijft voor de gesprekken met de concessiehouder. We kunnen bevestigen dat dit het geval is.

Met inachtneming van deze reactie op uw zienswijze zijn wij van mening dat uw zorgen en opmerkingen goed geborgd zijn in de GR. Wij adviseren zodoende om in te stemmen met de voorgenomen Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland.

Begroting

De concept begroting voor 2026 en de meerjarenbegroting zijn toegevoegd in bijlage 3. Dit betreft een cijfermatige begroting, waarvan niet wordt verwacht dat deze getallen nog veranderen. U wordt in de gelegenheid gesteld om hier een zienswijze op in te dienen. Ondanks dat de begroting van de GR tekstueel nog niet definitief is, is het wel wenselijk om u de gelegenheid voor het indienen van een zienswijze te geven op de cijfermatige begroting, zodat de GR bij oprichting een financieel mandaat heeft, zodat zij operationeel van start kan gaan. In 2026 zal de definitieve begroting worden vastgesteld door het te vormen Algemeen Bestuur. Deze zal dan nogmaals voor zienswijze aan u worden aangeboden.

De financiële consequenties voor Provincie Zeeland zoals die nu opgenomen zijn in de concept begroting 2026 van de GR Publiek Vervoer passen binnen de kaders van de Provinciale begroting 2026. De provinciale bijdrage is op basis van de concept begroting voor het jaar 2026 vastgesteld op een bedrag van € 4.876.000,-. Voor de jaren na 2026 is er een budget beschikbaar van € 6,4 miljoen. De kosten voor 2026 worden gedempt door een bijdrage van het ministerie van IenW voor de jaren 2025 en 2026. Deze kosten passen in samenhang met onder andere de kosten voor de OV-concessie meerjarig binnen de begroting 2026 binnen de doelstelling Uitvoering RMS. Wij adviseren u daarom voor nu geen zienswijze op de begroting in te dienen.

Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling stelt uiteindelijk in 2026 de begroting definitief vast. Dit doet het algemeen bestuur op voorstel van het dagelijks bestuur. Bij dat voorstel geeft het dagelijks bestuur de deelnemers de gelegenheid om een zienswijze in te dienen.

Planning

Vanaf de vergadering waarin u besluit over het geven van instemming is de vervolgplanning in de oprichting als volgt:

1. **Instemming van Provinciale Staten:** U kunt besluiten wel of geen toestemming te geven aan uw college tot toetreding in de Gemeenschappelijke Regeling.
2. **Collegebesluit toetreding:** in geval van uw instemming wordt in ons college op 16 december het formele toetredingsbesluit geagendeerd.
3. **Oprichting GR:** Per 1 januari 2026 wordt, mits alle beoogd deelnemers voor die datum een positief besluit nemen, de Gemeenschappelijke Regeling Collectief Vervoer Zeeuws-Vlaanderen omgevormd tot Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland.
4. **Definitieve GR:** Na toetreding stelt het Algemeen Bestuur (naar verwachting in het najaar) de definitieve GR vast. U wordt daarna geïnformeerd over de uitkomsten en eventuele wijzigingen.
5. **Evaluatie:** Rond 2028 volgt een evaluatiemoment voor de fixatie, de samenwerking en de vraag of (en in welke vorm) de GR wordt voortgezet. Het resultaat van deze evaluatie wordt onderdeel van een zienswijze procedure en zal daarmee in 2030 geëffectueerd worden.

Statenvoorstel / toetreding

De Gemeenschappelijke Regeling is een zogenoemde *collegeregeling*, gericht op samenwerking tussen colleges van gedeputeerde staten en burgemeesters en wethouders. Het besluit tot toetreding ligt daarom bij Gedeputeerde Staten. Conform artikel 51a, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt Provinciale Staten gevraagd in te stemmen met deze toetreding. Dit doen wij met bijgesloten Statenvoorstel.

De instemming van Provinciale Staten heeft een toetsend karakter. Provinciale Staten kunnen hun toestemming onthouden indien toetreding in strijd is met het recht of met het provinciaal algemeen belang. Na instemming zullen Gedeputeerde Staten de regeling formeel vaststellen en ondertekenen. Provinciale Staten worden via de reguliere informatievoorziening op de hoogte gehouden van de voortgang en belangrijke besluiten binnen de regeling.

Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Collectief Vervoer Zeeuws-Vlaanderen kan zich vinden in de omvorming naar een gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer Zeeland.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,

H.M. de Jonge
Voorzitter

drs. M.C.J. Franken
Secretaris-algemeen directeur

Bijlagen:

1. Overzicht van reacties op zienswijzen concept GR Publiek Vervoer Zeeland;
Bijlagen behorend bij reactie op de zienswijze:
 - a. Begroting tijdelijke voorziening;
 - b. Waardebepaling aandelen Gemeentelijke Vervoercentrale Zeeland;
 - c. Memo Gemeenschappelijke Adviescommissie;
2. Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer Zeeland, inclusief toelichting (concept na zienswijze);
3. Begroting 2026 Publiek Vervoer.
4. Statenvoorstel Toetreden GR Publiek Vervoer Zeeland (def)

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.