

Negende VOORTGANGSRAPPORTAGE

5 december 2024



Voortgangsrapportage Wind in de zeilen
5 december 2024

Uitvoeringsregisseur Wind in de zeilen

[Redacted]

Programmateam Uitvoeringsregisseur

[Redacted]

Fotografie: het fotomateriaal in deze rapportage is tot stand gekomen met toestemming van betrokkenen.

02

De uitvoeringsregisseur aan het woord

Inleiding

We gaan op naar het 5e jaar Wind in de zeilen. Begin volgend jaar kijk ik samen met de Stuurgroep terug op de afgelopen periode. We evalueren de governance, bespreken hoe we nu werken en leren van de zaken die goed gaan en beter kunnen.

Het afronden van fiches gaat ook gewoon door. We voegen het DCC en het SKC toe aan de paragraaf Monitoring afgeronde fiches. Ik vind het belangrijk dat er wel contact blijft met de afgeronde fiches (niet alleen voor de monitoring). Ik wil als het nodig is, met de Stuurgroep WIZ en de betrokken actiehouders, bijzondere ontwikkelingen binnen die afgeronde fiches kunnen bespreken. We blijven de te behalen resultaten nauwlettend volgen en kijken uit naar de beoogde impact van die fiches (zoals bij het Investeringsfonds, het Delta Climate Center en het Strategisch Kenniscentrum Georganiseerde en Ondermijnende Criminaliteit).

Het afgelopen half jaar hebben we met alle fichehouders tijd en energie gestoken in de aanpak van de monitoring. Begin 2025 ronden we dit plan af en starten met het onderzoek naar de effecten van de fiches. Uiteindelijk is het hoofddoel van WIZ de sociaal-economische structuur van Zeeland en Vlissingen te versterken. Dat drukken we uit in resultaten en effecten, zoals aantal banen, aantal nieuwe onderwijsopleidingen, aantal studenten, maar ook met brede-welvaartsscores op gebied van gemiddeld inkomen, gezondheid, veiligheid en welzijn.

Het is goed om te zien dat WIZ leeft in Den Haag, bij de ministeries en het Kabinet. Er zijn regelmatig ministers, staatssecretarissen, secretarissen-generaal (SG) en directeurs-generaal (DG), die met hun ambtenaren in Zeeland en Vlissingen komen kijken naar de projecten waar we aan werken.

Zij luisteren naar de achtergrondinformatie, die de Zeeuwse bestuurders geven over wat de impact is van Wind in de zeilen voor Zeeland en Vlissingen. Daarbij komt vaak de zogenaamde 'Zeeuwse aanpak' aan de orde. Dat is de interbestuurlijke samenwerking van WIZ, die goed functioneert en die uniek is in zijn soort in bestuurlijk Nederland. Het is fijn om als uitvoeringsregisseur hier onderdeel van uit te maken en een bijdrage aan te leveren. Regelmatig krijg ik uitnodigingen om elders in Nederland te vertellen aan andere bestuurders wat de voordelen zijn van deze aanpak.

03

Fiche	Status	Voortgang	Opmerkingen	Gevraagd besluit SG 27 nov 24
A Vergoeden gemaakte kosten	Gereed			
B1 JCV	■	➡	Alles loopt volgens planning	
B2 SKC	■	➡	Aandacht voor duurzame borging, o.a. ivm aflopen huurcontract.	Afronding
C DCC	■	➡	Alles loopt voorspoedig, alle subsidies zijn inmiddels verstrekt en eerste (icoon)projecten zijn/worden opgestart.	Afronding
D Kenniswerf	■	➡	Grondverwerving loopt, maar niet snel.	Verlenging looptijd van 1-1-'26 naar 31-12-'30 (5 jaar)
E Versterken Investeringsfonds	Gereed		Via monitoring inzicht houden in inzet revolving fondsen ZPF en InnoGo.	
F1 Aanpassing dienstregeling NS	■	➡	Mede door andere ontwikkelingen (b.v. ERTMS) staat de impact van de versnelde trein onder druk.	
F2 Stationsgebied Vlissingen	■	➡	Mede door de complexiteit van de planvorming is de kans groot dat de doorlooptijd van het fiche langer wordt.	
F3 Slimme Mobiliteit	■	➡	Het kost meer tijd om kansrijke projecten voor te bereiden voor de toegang tot Europese subsidies.	Verlenging looptijd van 1-1-'26 naar 1- 1-'28 (2 jaar)
F4 Rail GT	■	➡	Omdat er nog geen federale regering is gevormd in België, blijft het definitieve besluit voor de gezamenlijke financiering achterwege. Vertraging is denkbaar	
G Industrie en Haven	Gereed			
H1 Huisartsen en PA	■	➡	Het project met de huisartsen krijgt een vervolg via VWS. De PA opleiding loopt door t/m april 2026.	Verlenging looptijd van 1-1-'25 naar 30-6-'26 (1,5 jaar)
H2 Toekomstgerichte zorg	Gereed			
H3 Kerngezond Centra	■	➡	De 3 concepten in Vlissingen zijn gevormd. Belemmeringen als bekostiging dienen structureel gewijzigd te worden. De fysieke realisatie (geen onderdeel fiche) vraagt een langere adem dan verwacht.	
I Arbeidsmarkt	■	➡	De eerste bemiddelingen vinden plaats. De doelgroep (statushouders) staat open voor hulp.	
J Proeftuin Aardgasvrij	Gereed			
K Ontvlechten Evides	Gereed			

■ = op orde ■ = er dreigen afwijkingen ■ = bijstellen is noodzakelijk

➡ = positieve ontwikkeling ➡ = gemiddelde ontwikkeling ➡ = negatieve ontwikkeling

04

Aanpak Monitoring Wind in de zeilen

Team [REDACTED] en het Kenniscentrum Zeeuwse Samenleving van de HZ bespreken in Q1 2025 met betrokkenen het voorstel voor het in beeld brengen van indicatoren. Daarna wordt een compleet monitoringsplan opgesteld.

Medio 2025 presenteren we voor de eerste keer een ingevulde monitor aan de Stuurgroep Wind in de zeilen.

[REDACTED]
Uitvoeringsregisseur Wind in de zeilen
5 december 2024



05

Uitgelicht

Interview met

Albert Klein Tank (59), wetenschappelijk directeur Delta Climate Center (DCC):
"De impact voor Zeeland staat op nummer één bij alles wat wij doen."

Door [REDACTED]



Zo wordt er gewerkt aan het project Delta Protein: Het doel is om te onderzoeken hoe plantaardige eiwitten kunnen dienen als alternatief voor dierlijke eiwitten, zodat de delta een duurzamere en toekomstbestendigere voedselbron wordt. Dus duurzaam voedsel vanuit de landbouw, visserij en aquacultuur. "Daarbij kijken we ook naar de ondernemerskant in verband met de regelgeving," vertelt Klein Tank. "Het heeft alles te maken met de transitie naar het voedsel in de toekomst, naar een meer duurzame voedselvoorziening. We denken dat dit ook uitstraalt naar buiten de provincie."

Het volgende project is meer duurzaam omgaan met de waterveiligheid en zoetwater beschikbaarheid. "De zeespiegel stijgt, de bodem daalt. We kunnen dijken telkens blijven verhogen maar dan loop je ook een keer tegen grenzen aan. En hoe gaan we om met extra regenwater door de zwaardere buien die het gevolg zijn van de opwarming van de aarde?"

Op welke manier kunnen we Zeeland op een duurzame manier veilig en leefbaar houden? Je kunt je veilig voelen door de dijken te verhogen maar is dat nog de fijnste manier van wonen en kunnen we dan nog ons geld verdienen zoals we dat nu doen? Misschien moet je dan in een polder weer natuurlijke processen vanuit de zee toelaten, misschien moeten we sommige stukken weer vrijgeven zodat daar in een later stadium weer landbouwgrond van gemaakt kan worden. Al zijn we ons er heel goed van bewust dat dit op ontzettend veel weerstand stuit. Maar daar zou vanwege de leefbaarheid in Zeeland op de langere termijn toch over meegedacht moeten worden. Nu de zeespiegel blijft stijgen heeft de landbouw al gebrek aan zoet water; boeren bouwen al zoetwaterbassins omdat het gebrek aan zoet water de oogst van sommige producten in gevaar brengt." DCC wil graag dat we in Zeeland zelf de regie houden en niet wachten op wat er op ons afkomt. DCC kijkt daarbij niet alleen naar de technische kant maar ook naar de bevolking en de economie.

06

Het derde project gaat er om hoe je de samenleving circulair kunt maken. “Dan gaat het er om hoe je bijvoorbeeld biobased kunt bouwen en hoe je het afval dat er komt weer kunt gebruiken. Ook kijken we naar afvalwater dat geloosd wordt, hoe we dat weer kunnen gebruiken. Bedrijven die daar al mee bezig zijn lopen ook weer tegen regelgeving aan waar wij vanuit onze kenniskant mee kunnen helpen. Ook kijken we naar de voorwaarden bij nieuwbouw, of die toekomstbestendig zijn. Er zal regelgeving moeten veranderen om alles gedaan te krijgen maar dat kost tijd. Vooruit kijken is niet alleen meekijken naar dingen die nu staan te gebeuren maar probeer dat te doen voor een periode van 50 jaar en langer. Welke keuzes maken we in de komende jaren zodat we in de verdere toekomst beter afte zijn?”

“Het DCC is een samenwerking van de Universiteiten van Utrecht en Wageningen en HZ, Scalda, UCR en NIOZ. Alle zes werken in ieder project samen aan praktijkgerichte vraagstukken. “Dit is vrij uniek en helpt om innovatieve oplossingen daadwerkelijk in de praktijk te brengen. Met het geld van Wind in de Zeilen kunnen we de komende 10 jaar vooruit met ons werk. Maar het moet niet zo zijn dat dat stopt als die bijdrage op is. Daarom zijn we onder leiding van mijn collega en zakelijk directeur Joyce ten Holter nu al bezig met de bestendinging op lange termijn. Als je hier jaren mee wacht dan is de kans klein dat we over 10 jaar verder kunnen. Het is de bedoeling dat bedrijven, maatschappelijke organisaties en inwoners aanhaken en de toegevoegde waarde zien van wat we doen. Daarom willen wij hen ook concrete perspectieven kunnen bieden.”



Monitoring afgeronde fiches

Fiche A: Vergoeding gemaakte kosten

In Wind in de zeilen was afgesproken dat het Rijk alle gemaakte kosten voor de getroffen voorbereidingen voor de Marinierskazerne in Vlissingen zou vergoeden en alle gronden van het marinierskazerneterrein zou overdragen aan de regio. Het betreft in totaal € 20,942 miljoen aan gemaakte kosten die het rijk aan de gemeente Vlissingen, de provincie Zeeland en het Waterschap Scheldestromen heeft vergoed. Voor de overdracht van de gronden (erfpachtgrond, een deel dat nu in het Stadslandgoed valt en gronden waarop de marinierskazerne staat) is afgesproken dat alle gronden om niet overgedragen worden. Voor de overdracht van gronden is een symbolische prijs van € 1,00 gehanteerd.

Fiche E: Vergroten vermogen investeringsfonds Zeeland

Voor het versterken van de onderwijs- en kennisinfrastructuur in Zeeland en specifiek de oprichting van het Delta Climate Center, heeft het Rijk haar inbreng in het Investeringsfonds Zeeland vergroot met in totaal € 20 miljoen. Deze middelen zijn bestemd voor:

- Het aantrekken van kennisintensieve bedrijven voor Zeeland (€ 15 miljoen).
- Het investeren in startups, scale-ups en groeiende ondernemingen, onder andere (maar niet alleen) op de Kenniswerf (€ 5 miljoen).

Inmiddels zijn tot eind 2024 aan 14 bedrijven voor een totaal bedrag van een kleine € 10 miljoen investeringsbedragen toegezegd. Omdat het een revolverend fonds is komen deze gelden als het goed is ook weer terug.

In de Stuurgroep Wind in de zeilen is afgesproken dat er aandacht blijft voor de ambitie om fiche E beter aan te laten sluiten op de fiches C (Delta Climate Center) en fiche D (Kenniswerf-campusontwikkeling), zodat de synergie van deze 3 fiches optimaal wordt benut. Daarnaast zal de Stuurgroep WIZ de resultaten van het fiche E monitoren en nadrukkelijk volgen wat de effecten zijn van het versterkte vermogen van het investeringsfonds Zeeland op de sociaaleconomische structuurversterking van Zeeland en Vlissingen.

08

Fiche G: Industrie en haven

Er zijn vier onderzoeken uitgevoerd, die hebben bijgedragen aan de voorbereidingen voor de verduurzaming van de industrie in Zeeland. Dit om de concurrentiepositie van dit industriecluster in het havengebied North Sea Port te versterken.

De volgende onderzoeken zijn opgeleverd: mogelijkheden voor Zeeland als waterstof hub;

- nut en noodzaak voor de aanleg van een 380kV kabel naar Zeeuws-Vlaanderen;
- optimaliseren van de toepassing van Carbon Capture & Storage (CCS) en Carbon Capture & Utilization (CCU). Dit gaat over de techniek en het proces van Co2 afvangen en het opslaan in lege gasvelden.
- mogelijkheden voor financiële versterking van North Sea Port, om de grote energie- en klimaattransities waar het havenbedrijf voor staat, te kunnen realiseren.

Fiche H2: Toekomstbestendige zorginfrastructuur

Een goede zorginfrastructuur helpt de Zeeuwen gezond te houden en stimuleert daarmee de Zeeuwse economie. De Zeeuwse Zorg Coalitie (ZZC) heeft op basis van Zeeuwse data een gezamenlijk plan opgesteld om de infrastructuur voor de zorg te versterken en de toegankelijkheid van zorg in Zeeland te borgen.

De Zeeuwse Zorg Coalitie is verantwoordelijk voor de uitvoering van dit fiche, waar de gemeente Vlissingen, provincie Zeeland en het ministerie van VWS deel van uitmaken. In de ZZC wordt ook samengewerkt met een zorgverzekeraar, Zeeuwse ziekenhuizen, Geestelijke Gezondheidszorg Zeeland, Verpleeg- en Verzorgingshuizen en Thuiszorg, huisartsen, Gemeentelijke Gezondheidsdienst, Witte Kruis en de Nederlandse Zorgautoriteit.

Het doel van dit fiche is het versterken van de Zeeuwse zorginfrastructuur om de Zeeuwen gezond te houden, Zeeland aantrekkelijk te maken voor zorgverleners van buiten de regio en de regio te voorzien van voldoende gekwalificeerd zorgpersoneel. Er is samengewerkt in activiteiten als communicatie, digitalisering, personeelsbeleid, programma ouderenzorg en meten/monitoring.

Bovenstaande activiteiten worden allen vervolgd en gefinancierd via de IZA middelen en/of via de IZA-SPUK van het sociaal domein.

Fiche J: Aardgasvrije wijken

De gemeente Vlissingen heeft met succes een subsidie van €4 miljoen aangevraagd en ontvangen vanuit Programma Aardgasvrije Wijken. Deze subsidie wordt ingezet in de Vlissingse wijk Panoramabuurt, waar ca 640 woningen (90% huur en 10% koop) in de komende jaren aardgasvrij en/of aardgasvrij-klaar worden gemaakt. De uitvoering van dit project is belegd in de lijnorganisatie van de gemeente Vlissingen.

Fiche K: Ontvlechten Evides en PZEM

Met de aankoop van de aandelen van het waterbedrijf Evides uit PZEM komt er voor alle gemeenten in Zeeland en de provincie Zeeland jaarlijks dividend van Evides beschikbaar. Dit dividend is vrij besteedbaar voor deze overheden. Voorheen vloeide het Evides-dividend terug in PZEM en kwamen onder de toen geldende omstandigheden, niet beschikbaar voor de aandeelhouders.

09

Vooruitblik

Fiche B1 Law Delta – Justitieel Complex Vlissingen

Eind 2024/begin 2025 wordt de aanleg van de groene kraag rondom het Justitieel Complex opgeleverd. Tevens is er een besluit over het al dan niet gecombineerd uitvoeren van de dijkversterking en de verbreding van de Oostelijke Bermweg (hoofdontsluitingsweg voor het JCV).

Fiche C Oprichting Delta Climate Center

Naast het eerste icoonproject worden ook de andere icoonprojecten opgestart en vormgegeven.

Fiche D Fysieke ontwikkeling Kenniswerf Vlissingen

We kopen percelen aan om de gebiedsontwikkeling te versnellen.

Fiche F2 Ontwikkeling Stationsomgeving Vlissingen

We stellen een gedragen Masterplan Stationsplein vast.

Fiche F4 Rail Gent Terneuzen

Om de MIRT-Verkenningfase te kunnen starten zijn er namelijk bestuurlijke afspraken nodig met de Belgische overheid over de aansturing. Deze afspraken zijn in concept uitgewerkt, maar vereisen instemming van een nieuwe federale regering in België.

Fiche H2 Huisartsen en Physician Assistants

In maart 2025 hopen er wederom 7 kandidaten te slagen voor het diploma PA. Voorlopig hebben alle 7 kandidaten de intentie uitgesproken binnen de huisartsenzorg werkzaam te blijven.



10

Stand van zaken per fiche

Fiche B1	Law Delta – Justitieel Complex Vlissingen	11
Fiche B2	Strategisch Kenniscentrum Georganiseerde Ondermijnende Criminaliteit	15
Fiche C	Oprichting Delta Climate Center	18
Fiche D	Fysieke ontwikkeling Kenniswerf Vlissingen	27
Fiche F1	Intercity Vlissingen-Randstad	33
Fiche F2	Ontwikkeling Stationsomgeving Vlissingen	39
Fiche F3	Living Lab Slimme Mobiliteit	46
Fiche F4	Rail Gent-Terneuzen	51
Fiche H1	Huisartsen en Physician Assistants	55
Fiche H3	Kerngezondcentra Vlissingen	60
Fiche I	Arbeidsmarkt: impuls werkzoekenden	66
Bijlage 1	Overzicht rijksuitgaven pakket Wind in de zeilen in 2024 (bedragen x € 1.000)	



Fiche B1 Justitieel Complex Vlissingen

Samenvatting

Er wordt een Justitieel Complex Vlissingen (JCV) gebouwd met de volgende functies:

- 1. Een hoog beveiligde zittingslocatie,*
- 2. Een penitentiaire inrichting voor zwaardere doelgroepen met daarbij een extra beveiligde inrichting en een steunpunt van de Dienst Vervoer & Ondersteuning,*
- 3. Een beveiligde faciliteit waar rechters, officieren van justitie en advocaten tijdens zittingsdagen kunnen overnachten en werken.*

Het JCV wordt opgeleverd in 2029 en in gebruik genomen in 2030. Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) is trekker van dit fiche en werkt daarin samen met het Rijksvastgoedbedrijf, de Raad voor de Rechtspraak, het Openbaar Ministerie, Gemeente Vlissingen, Provincie Zeeland en het Waterschap Scheldestromen.

Doel, effect en resultaat van het fiche

Het doel van het JCV is uitbreiding van de extra beveiligde capaciteit voor berechting en detentie in Nederland. De combinatie van deze twee onderdelen van de strafrechtketen in één veilige omgeving verkleint de vervoersbewegingen en daarmee het risico op ontvluchting. Daarnaast kunnen justitiële processen efficiënter en veiliger verlopen hetgeen kostenbesparend gaat werken. Voor Vlissingen en de regio heeft de realisatie van het JCV als effect dat er extra werkgelegenheid ontstaat van 500 fte als de penitentiaire inrichting volledig operationeel is en dat er in het algemeen meer economische activiteit gaat ontstaan.

De belangrijkste mijlpalen die tot nu toe zijn gerealiseerd:

- Ondertekening anterieure samenwerkingsovereenkomst (2023)*
- Vaststelling aanbestedingsstrategie JCV (2023)*
- Bestemmingsplan JCV/stadlandgoed onherroepelijk (2023)*
- Bovenlaag terrein JCV gesaneerd van Ontploffbare Oorlogsresten (2023)*
- Ceremonie aanplant eerste boom van de groene kraag (2024)*
- Ondertekening realisatieovereenkomst ontsluitingswegen (2024)*
- Gunning opdracht ontwerp, bouw en onderhoud aan een bouwconsortium (2024)*

Tijdsplanning

Volgens de oorspronkelijke planning zou het fiche in 2026 opgeleverd worden. Door een langere benodigde doorlooptijd in de voorbereiding is de opleverdatum verschoven naar eind 2029, ingebruikname staat gepland medio 2030. De Tweede Kamer is hierover door de minister voor Rechtsbescherming geïnformeerd per brief op 7 december 2022. De oplevering van het fiche is nu voorzien in 2030.

12

Planning en realisatie

Planning	Onderwerp	Status
2021-2024	Voorbereiding, aanbesteding en realisatie voor het bouwrijp maken van de grond	loopt
2023-2024	Aanbestedingsprocedure voor het ontwerp, de bouw en het onderhoud van het JCV	afgerond
2024	Realisatie groene kraag ten behoeve van het JCV	loopt
2024-2026	Ontwerpfase JCV	loopt
2024-2030	Start voorbereiding, werving en selectie personeel/ inrichten organisatie.	loopt
2024-2029	Realisatie ontsluitingswegen ten behoeve van het JCV	loopt
2027-2029	Realisatiefase JCV	
Eind 2029	Oplevering JCV	
Medio 2030	Ingebruikname JCV	

Financiële planning

Voor de financiering van de extra beveiligde zittingslocatie in Vlissingen met de beveiligde overnachtingsfaciliteit wordt structureel vanaf de operationalisatie van het JCV € 3,9 miljoen per jaar beschikbaar gesteld in de begroting van 2025 en verder. Met betrekking tot de extra beveiligde penitentiaire inrichting en het bijbehorende steunpunt van de Dienst Vervoer & Ondersteuning worden de uitgaven op structureel €52 miljoen per jaar geraamd.

Na gunning van de opdracht voor het ontwerp, de bouw en onderhoud aan een marktpartij, ontstaat er zicht op de verhouding van kosten en het financiële kader voor de bouw van het Justitieel Complex Vlissingen in de begroting. Na de afronding van de ontwerpfase (eind 2026) wordt de definitieve prijs vastgesteld. De investeringskosten voor de realisatie van het JCV worden door het Rijksvastgoedbedrijf vanaf ingebruikname van het complex in 2030 in een jaarlijkse gebruiksvergoeding doorbelast aan DJI en de Raad voor de rechtspraak.

13

Terugblik, vooruitblik, borging en risico's

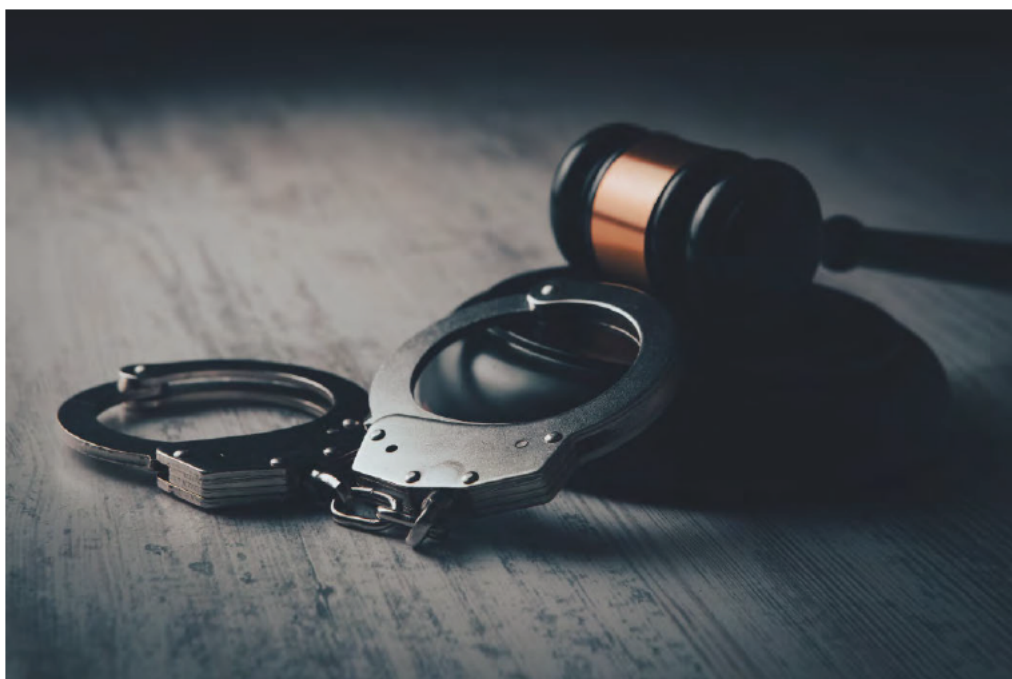
Terugblik

Met de gunning van het ontwerp, de bouw en het onderhoud van het JCV aan een bouwconsortium is een belangrijke mijlpaal bereikt. De aanbestedingsfase is hiermee afgerond en met het consortium hebben we de volgende fase opgestart. Dit is de ontwerpfase waarin er een ontwerp voor het complex wordt uitgewerkt.

Op de locatie hebben de afgelopen periode saneringswerkzaamheden plaatsgevonden. De aanbestedingsprocedure voor de ontsluitingswegen naar het JCV loopt. Na gunning medio 2024 kan in 2025 gestart worden met de werkzaamheden voor de verbreding van de Havenweg, Visodeweg en de aanleg van de landbouwontsluitingsweg. Daarnaast wordt met het waterschap en betrokken partijen verkend of het haalbaar is om vóór ingebruikname van het JCV de geplande dijkversterking in combinatie uit te voeren met de benodigde aanpassing aan de Oostelijke Bermweg (hoofdontsluitingsweg JCV).

In september 2024 heeft de gemeente Vlissingen de aangevraagde vergunning voor het oprichten van een melkgeitenhouderij in Ritthem, in directe nabijheid van het JCV, geweigerd. Het ministerie van Justitie en Veiligheid en het Rijksvastgoedbedrijf hadden eerder een zienswijze ingediend tegen de ontwerpvergunning voor deze op te richten melkgeitenhouderij, in verband met de gezondheidsrisico's, die dat met zich mee kan brengen. Aan deze zienswijzen is tegemoet gekomen.

Het ontwerpbesluit tot weigering is ter inzage gelegd. Tegelijkertijd heeft de gemeente aan de aanvrager te kennen gegeven dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld alvorens een nieuwe aanvraag kan worden ingediend, zodat de gezondheidsrisico's goed in beeld worden gebracht.



14

Vooruitblik

Het komende halfjaar staan er diverse werkzaamheden op de locatie gepland, zoals de bouw van de eerste bruggen, de aanleg van de groene kraag, afronding dieptedetectie in het kader van Opsporing Ontplobbare Oorlogsresten (OOO) en de verbreding van twee toegangswegen.

- 2024 - eind 2026: doorlopen van de ontwerpfase JCV met het bouwconsortium.
- eind 2024: aanleg van de groene kraag rondom de locatie van het JCV.
- 2024: afronding uitvoering van de werkzaamheden voor de diepte detectie ten behoeve van de opsporing van de ontplofbare oorlogsresten op locatie.
- 2024: besluitvorming over het al dan niet gecombineerd uitvoeren van de dijkversterking en de verbreding van de Oostelijke Bermweg (hoofdontsluitingsweg voor het JCV).
- eind 2024 – begin 2025: opstarten van activiteiten in het kader van werving & selectie door project Ingebruikname JCV.
- 2025: start uitvoerende werkzaamheden voor de ontsluitingswegen van het JCV. Het aanleggen van bruggen en de verbreding van de Havenweg, de Visodeweg en de aanleg van een landbouwontsluitingsweg.

Risico's

- Onvoorziene issues in het bouwproces kunnen impact hebben op de planning en kosten;
- Krapte op de arbeidsmarkt kan impact hebben op de werving en selectie van het personeel van de penitentiaire inrichting in het JCV;
- Tijdige gereedheid van de verbreding van de ontsluitingswegen naar het JCV.

Vanuit het project worden risico's actief gemonitord en beheersmaatregelen genomen om risico's te voorkomen of de gevolgen te beperken. Voorbeelden hiervan zijn het naar voren halen van werkzaamheden (zoals sanering en de aanpassing van de toegangswegen) in de planning en het tijdig opstarten van de werving en selectie van personeel.



Fiche B2: Strategisch Kenniscentrum Georganiseerde en Ondermijnende Criminaliteit

Samenvatting

Het landelijk Strategisch Kenniscentrum Georganiseerde en Ondermijnende Criminaliteit (SKC) heeft tot doel zich te ontwikkelen tot een gezaghebbend instituut, dat integrale strategisch dreigingsbeelden maakt van de (internationale) trends en ontwikkelingen in de georganiseerde ondermijnende criminaliteit die impact hebben op onze samenleving. Deze beelden geeft richting aan bestuur, gezag en partnerorganisaties bij het bepalen van de strategische koers van de ondermijningsaanpak. Hierdoor blijft de integrale aanpak wendbaar en up-to-date, waarbij wordt ingespeeld op de grootste dreigingen die van georganiseerde criminaliteit uitgaan, en samenhangende, effectieve opvolging aan strategische keuzes kan worden gegeven.

Het SKC is sinds 2021 gevestigd aan het Bellamypark in Vlissingen en op 1 juni 2022 formeel door de Minister van Justitie en Veiligheid geopend. De startfase van het SKC is in 2023 afgerond. In de komende jaren zal het SKC zich als organisatie door ontwikkelen, in lijn met de ontwikkeling van zijn opdracht binnen de ondermijnings-aanpak.

Uitvoeringspartij

Opdrachtgeverschap en beheer van het SKC berusten bij het Ministerie van Justitie en Veiligheid. De inhoudelijke sturing op de taakvervulling van het SKC vindt plaats in nauwe samenspraak met partnerorganisaties en de gremia waarin zij samenwerken.

Doel, effect en resultaat van het fiche

Sinds 2023 is de startfase van het SKC afgerond. Daarmee is de doelstelling van het fiche volledig gerealiseerd. In de voortgangsrapportage wordt inzicht gegeven in de doorontwikkeling van het SKC naar een grotere mate van taakvolwassenheid en organieke volwassenheid. In het kader van Wind in de zeilen zal het SKC naar verwachting een klein positief effect hebben op de werkgelegenheid in de regio. Daarnaast heeft de vestiging van het SKC als kenniscentrum met een landelijke uitstraling een positief effect op het imago van Vlissingen.

Financiële planning

Voor de totale financiering van het fiche is structureel € 5,6 miljoen beschikbaar gesteld (waarvan € 2 miljoen structureel vanuit Wind in de zeilen). In de onderstaande tabel is te zien hoe de totale beschikbare middelen zijn begroot en gerealiseerd voor het SKC.

Begroting en realisatie

	Budget WIZ	Aanvulling budget J&V	Totale begroting SKC		Uitgaven WIZ	Uitgaven aanvulling budget J&V	Uitgaven totaal
2021	€ 1.000.000	€ 1.340.000	€ 2.340.000		€ 979.963		€ 979.963
2022	€ 1.500.000	€ 2.900.000	€ 4.400.000		€ 1.500.000	€ 1.653.896	€ 3.153.896
2023	€ 2.000.000	€ 3.295.000	€ 5.295.000		€ 2.000.000	€ 2.614.896	€ 4.614.896
2024	€ 2.000.000	€ 3.295.000	€ 5.295.000		€ 2.000.000	€ 3.295.000	€ 5.295.000
						(prognose)	(prognose)
2025	€ 2.000.000	€ 3.567.000	€ 5.567.000				



17

Terugblik, vooruitblik, borging en risico's

Terugblik

Het jaar 2024 staat voor het SKC in het teken van vernieuwing en groei. In januari 2024 is de huidige directeur bij het SKC gestart. Vervolgens zijn in het voorjaar van 2024 11 nieuwe medewerkers voor verschillende functies geworven om het SKC verder te versterken. Deze nieuwe medewerkers zijn in de zomer gestart. De totale bezetting bedroeg op 1 oktober 24 medewerkers, waarvan 15 medewerkers in de provincie Zeeland wonen.

Vooruitblik

Het SKC en het Ministerie van JenV werken verder aan de organisatorische en inhoudelijke doorontwikkeling van het SKC. Daarbij wordt toegewerkt naar het eerste integrale strategische dreigingsbeeld in 2026.

Afronding Fiche

De Stuurgroep Wind in de zeilen heeft in haar vergadering van 27 november 2024 besloten om het fiche Strategisch Kenniscentrum Georganiseerde Ondermijnende Criminaliteit formeel als afgerond te beschouwen.

Het fiche SKC belandt na de inbedding en financiering in een andere fase, de fase van uitvoering en structurele inbedding. Vanuit de Stuurgroep Wind in de zeilen blijven we de resultaten en effecten van dit fiche monitoren, in relatie tot de gemaakte afspraken en gestelde doelen van het pakket Wind in de Zeilen. Indien er signalen zijn van afwijkingen op het gebied van gemaakte afspraken en/of gestelde doelen, dan wordt dit fiche geagendeerd voor de Stuurgroep Wind in de zeilen om vervolgacties hierop af te spreken.



Fiche C : Delta Climate Center

Samenvatting

Dit fiche betreft het oprichten van het Delta Climate Center (DCC) voor water, energie, voedsel en bio-grondstoffen. In het DCC, gevestigd op de Kenniswerf in Vlissingen, bundelen zes onderwijs- en kennisinstellingen hun krachten: Scaldia, HZ University of Applied Sciences, University College Roosevelt, Koninklijk Nederlands Instituut voor Onderzoek der Zee (NIOZ), Universiteit Utrecht en Wageningen University and Research.

De betrokken departementen zijn de ministeries van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW), Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN), Infrastructuur en Waterstaat (IenW) en Economische Zaken en Klimaat en Groene Groei (EZ & KGG). Daarnaast zijn o.a. betrokken: het Rijk (ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), Provincie Zeeland, Gemeente Vlissingen, Dockwize, Impuls Zeeland en Economic Board Zeeland.

Doel, effect en resultaat van het fiche

De missie van het DCC is om door middel van onderzoek en onderwijs een bijdrage te leveren aan een duurzame toekomst voor deltagebieden wereldwijd. De kernopdracht van het centrum is om in de Zeeuwse delta innovatieve oplossingen te realiseren voor een duurzame, klimaatbestendige, welvarende en leefbare delta. Door het ontwikkelen en geven van onderwijs, het doen van onderzoek, door valorisatie van resultaten en de ontwikkeling van kansen voor het bedrijfsleven wordt deze opgave ingevuld.

De beoogde resultaten van het DCC zijn zeer divers. Hieronder zijn ze weergegeven in drie categorieën:

Sociaal economische impact/leefbaarheid:

- Instroom van minimaal 130 (inter)nationale mbo en hbo studenten per jaar, waarvan een deel na hun studie in Zeeland zal blijven wonen en werken;*
- Minimaal 40 wo studenten per jaar volgen een deel van hun masteropleiding (3-6 maanden) in Zeeland) o.a. door deel te nemen aan projectwerk;*
- Toestroom van nieuwe (jonge) inwoners die een rol spelen in het maatschappelijk leven in Zeeland.*

Effect op de werkgelegenheid:

- Het DCC draagt bij aan het creëren van werkgelegenheid in Zeeland; direct door (tijdelijke) posities te creëren (100 FTE) in het kader van DCC-activiteiten en indirect door een versterkende kennisintensieve bijdrage te leveren aan het hele ecosysteem, hetgeen nieuwe bedrijvigheid bevordert;*
- Het DCC versterkt de kennisbasis van de huidige werknemers door bijvoorbeeld LLO-activiteiten en/of deeltijdstudenten die direct in het bedrijf waar ze werken impact maken.*

19

Versterken van het vestigingsklimaat van Zeeland:

- Versterking van de positie van Zeeland als kennisregio op het gebied van water, voedsel en energie door de komst van een hoogwaardig kennis- centrum met internationale uitstraling;
- Versterking van het academisch klimaat in Zeeland.

Bovendien draagt het DCC inhoudelijk bij aan het versterken van de leefbaarheid in Zeeland, denk hierbij bijvoorbeeld aan bescherming tegen het water en tegen verdroging. Daarnaast draagt het bij aan een betere balans tussen verschillende functies in Zeeland (zoals natuur, voedselproductie, recreatie en wonen).

Tijdsplanning

In februari 2023 is het Plan van Aanpak van het DCC opgeleverd en vastgesteld door de Stuurgroep Wind in de Zeilen. Op 21 juni 2024 is de stichting DCC opgericht en zijn subsidieverzoeken ingediend op basis van het Plan van Aanpak. Op 20 augustus 2024 hebben de Provinciale Staten Zeeland ingestemd met het subsidieverzoek voor de eerste tranche. Op 9 oktober 2024 heeft ook het ministerie van OCW de beschikking verleend voor de eerste subsidietranche. Daarmee is het DCC formeel van start conform plan en het doel van fiche C bereikt. Het voorstel is dan ook om het DCC in de stuurgroep van 27 november 2024 formeel fiche C af te ronden (maar wel te blijven monitoren).

Beoogde fasering

Jaar	Fase	Belangrijke actielijnen
2023-2025	Opstart	- Formele oprichting (per 21 juni 2024) - Community building - Positionering en benchmarking
2026-2030	Groei en opschaling	- Toenemend een 'outside -in' manier van werken - Overgang van samenwerking op projectbasis naar langlopende strategische partnerschappen
2031-2032	Bestendiging en transformatie	- Juridische verankering van het financieringsmodel van DCC na Wind in de zeilen

20

Financiële planning

De totale bijdrage van het Rijk aan het DCC vanuit Wind in de Zeilen bedraagt € 68.410.000,- incl. btw. Provincie Zeeland stelt € 20 miljoen (incl. btw) beschikbaar voor het DCC.

In onderstaande tabel is te zien hoe de totale beschikbare middelen over de jaren zijn begroot voor de verschillende onderdelen van het fide. Daarnaast is te zien hoe het staat met de reeds uitgegeven middelen en de planning van toekomstige uitgaven.

Begroting, realisatie en financiële planning

Jaar	Begroting DCC vanuit WiZ	Uitgaven (reeds gedane en geplande uitgaven)
2023	€ 1.077.000	€ 1.021.195
2024	€ 8.587.213	€ 5.393.715
2025	€ 11.764.158	€ 10.940.465
2026	€ 12.962.820	€ 13.513.567
2027	€ 11.777.329	€ 12.303.589
2028	€ 10.467.253	€ 11.021.384
2029	€ 10.279.237	€ 10.862.364
2030	€ 8.207.181	€ 8.809.810
2031	€ 7.623.451	€ 8.246.097
2032	€ 5.664.355	€ 6.297.816
TOTAAL	€ 88.410.000	€ 88.410.000



21

Terugblik, vooruitblik, borging en risico's

Terugblik

Governance

- Stichting DCC is 21 juni 2024 opgericht.
- De Raad van Bestuur van stichting DCC in oprichting is sinds 1 oktober 2023 in functie.
- Het directieteam is sinds 1 januari 2024 compleet.

Onderzoek

- Eerste icoonproject (Delta Proteïne) is gestart, twee andere icoonprojecten (Flexibel Deltas en Propelling Circular Economy in Zeeland) worden ontwikkeld (verwachte start: november 2024).
- Diverse kleinere onderzoeksactiviteiten (o.a. gewasverdamming en zilte aardappelteelt).
- Subsidieaanvragen ingediend bij NWO.
- In totaal zijn vier (van vijf) hoogleraren, drie (van vier) practoren en twee (van drie) tenure trackers aangesteld. Voor de andere posities (o.a. lectoren) loopt de werving of zijn verkenningen gestart.

Onderwijs

- Twee programmamanagers aangesteld.
- Lopend: creatie gezamenlijke leeromgevingen tussen verschillende onderwijsniveaus.

Co-creatie/Business development

- Programmamanager co-creatie is aangesteld.
- Diverse verkenningen lopen (o.a. Impuls Zeeland, Dockwise, UGent, Deltares, Deltaprogramma, KIN, RIVM).

Profilering

- Lokale en nationale media-aandacht, o.a. Trouw en H20.
- DCC rol in streekbezoek Koninklijk Paar
- Vertoning film "De Wilde Noordzee" + paneldiscussie bij Film by the Sea festival Vlissingen.

Juridische en financiële zaken

De samenwerkingsovereenkomst tussen de oprichtende partijen is getekend en de stichting is opgericht. De eerste subsidieaanvragen via de stichting zijn ingediend door Provincie Zeeland en het Ministerie van OCW gehonoreerd.

22

Vooruitblik

Governance

Het DCC is opgericht als stichting en zal daarmee onafhankelijk opereren.

Betreft de eigen organisatie:

Het DCC zal in Q1 2025 een adviesraad installeren. Gedacht wordt aan een goede balans tussen:

- inhoudelijke experts die een goed beeld hebben van wat wereldwijd gebeurt op het gebied van deltavraagstukken/transitievraagstukken (inhoud);
- vertegenwoordigers van Zeeuwse organisaties die een goed beeld hebben van de vraagstukken die spelen in Zeeland (impact);
- ervaringsdeskundigen die een goed beeld hebben van vergelijkbare verregaande samenwerkingsvormen, in de waaier en PPS (organisatieontwikkeling).

Betreft de bestuurlijke relaties:

Er wordt gekeken waar mogelijk de bestuurlijke overleggen op elkaar af te stemmen zijn zodat het aantal overleggen behapbaar blijft.

OCW: bestuurlijke betrokkenheid is verbonden aan de subsidierelatie. Afgesproken wordt om minimaal 1x per jaar op DG niveau te spreken. Op ambtelijk niveau is er minimaal 3x per jaar contact (bij aanvraag, gedurende de looptijd om voortgang te bespreken en bij vaststelling).

Provincie Zeeland: bestuurlijke betrokkenheid is verbonden aan de subsidierelatie. Afgesproken wordt om minimaal 1x per jaar op bestuurlijk niveau te spreken. Op ambtelijk niveau is er minimaal 3x per jaar contact

Vlissingen: bestuurlijke betrokkenheid volgt uit Wind in de Zeilen. Huidig gebruik is halfjaarlijks een Bestuurlijk Overleg met de wethouder.

BZK/Rijksoverheid: bestuurlijke betrokkenheid volgt uit Wind in de Zeilen.

Onderzoek

Onder leiding van de wetenschappelijk directeur worden de icoonprojecten, in samenspraak met stakeholders, doorontwikkeld in bredere thema's met een kennisagenda voor de lange termijn. Uit de inhoudelijke agenda komen diverse nieuwe onderzoeksactiviteiten voort (zowel langlopend als korte termijn), die gaandeweg in toenemende mate met externe cofinanciering zullen worden opgestart. Voorts wordt ingezet op invulling van (het merendeel van) de DCC-aanstellingen (5 hoogleraren, 3 lectoren, 4 practoren, 3 tenure trackers).

23

Onderwijs

Diverse bestaande onderwijsprogramma's worden aangepast ten behoeve van het bevorderen van een studieloopbaantraject MBO-HBO-WO (doorlopende leerlijn). Focus komt te liggen op het creëren van gezamenlijke initiatieven waardoor studenten zicht krijgen op mogelijke vervolgopleidingen die interessant zijn in het kader van diverse uitdagingen op het gebied van klimaatadaptatie, in relatie tot de eigen persoonlijke ambitie en skills. Het eerste thema waarbinnen dit wordt ontwikkeld is: watermanagement. Ook zijn diverse nieuwe opleidingen en een summerschool in ontwikkeling. Als alles volgens plan verloopt dan kunnen de eerste geheel nieuwe opleidingen in september 2025 starten.

Verschillende try-outs worden voorzien in het gezamenlijk aanbieden van korte trajecten 'challenge based onderwijs'.

Voor het verbinden van onderwijs en onderzoek wordt een werkwijze gecreëerd waarbij grote onderzoeksvraagstukken binnen de DCC-thema's vertaald worden in diverse onderwijsactiviteiten, die begeleid worden door onderzoekers en inhoudelijke experts (ook stakeholders). Te denken valt aan kortlopende challenges en hackatons, maar ook langdurige samenwerkingen, zoals inbedding in cursussen en stages.

Een inspirerend voorbeeld van een activiteit is de inzet van het NIOZ schip (de Wim Wolff), tijdens een jaarlijks terugkerende veldwerkcursus, waarbij onderzoek en onderwijs samenkomen. Studenten vanuit verschillende opleidingen van verschillende DCC-partners, zullen kennis maken met het meten en experimenteren op bijvoorbeeld de Westerschelde, onder begeleiding van DCC-experts.

Initiatieven op het gebied van Leven Lang Ontwikkelen worden opgestart, die bijdragen aan het vermeerderen van kennis over delta's en klimaat en aan het versterken van een 'transitie mindset' bij diverse doelgroepen. Ook wordt in de regio onderzocht welke professionaliserings-initiatieven kunnen bijdragen aan het behouden of aantrekken van professionals. Te denken valt aan loopbaan-initiatieven waarbij verschillende organisaties samenwerken aan het creëren van uitdagende loopbaanpaden in de regio.

24

Co-creatie/Business development

- Ingezet wordt op het beter zichtbaar maken van hetgeen DCC te bieden heeft voor specifieke partijen (bedrijven, gemeentes, etc.), o.a. door sterke voorbeeldprojecten te identificeren en ontwikkelen. Als inspiratie en springplank wordt gebruik gemaakt van lopende samenwerkingen tussen Zeeuwse partners en de DCC-oprichters. Specifiek wordt rond de drie icoonprojecten samenwerking met stakeholders vormgegeven en verder uitgebreid. Gestart is met de ontwikkeling van een "toolbox", die inzichtelijk maakt op welke manieren met het DCC samengewerkt kan worden. Diverse stakeholders worden bij de ontwikkeling betrokken om een goede aansluiting te creëren. Gaandeweg zullen de co-creatie activiteiten steeds meer een 'outside-in' karakter krijgen en overgaan van samenwerking op pilot-/projectbasis naar langlopende strategische partnerschappen.
- Januari 2025: start postdoc onderzoeker op dit thema.

Profilering & engagement

Naast eigen activiteiten wil het DCC goed zichtbaar zijn in activiteiten die door derden georganiseerd worden en op verschillende locaties in Zeeland. Hiertoe worden verschillende communicatiemiddelen ontwikkeld en ingezet. Een mooi voorbeeld zijn de plannen die met het Watersnoodmuseum worden ontwikkeld rond (publieks)educatie binnen het thema waterveiligheid. Een belangrijke werkvorm die in 2024 conceptueel ontwikkeld zal worden en in 2025 voor het eerst getest is het instrument 'toekomstverbeelding/foresight'. Dit jaarlijks terugkerende event dient meerdere doelen: profilering (laten zien wat er gedaan wordt), verbinding (in co-creatie met DCC-betrokkenen en stakeholders komen tot een gezamenlijk toekomstbeeld) en herijking (vanuit dat gezamenlijke toekomstbeeld 'backcasten' wat er samen moeten worden gedaan om die toekomst vorm te geven). Daarnaast is het bezoek van de minister van OCW in december 2024 een belangrijk moment met goede profileringsmogelijkheden.

Borging

Nu de subsidieaanvragen zijn gehonoreerd wordt gewerkt aan de volgende stap in het subsidieproces: monitoring en evaluatie. Het DCC sluit aan bij de monitoringsystematiek van Wind in de Zeilen (bijdrage van projecten aan de doelstellingen van Wind in de zeilen) en ontwikkelt daarnaast zelf een evaluatiekader dat hierop aansluit en dat meer gericht is op de bestendiging van het DCC op de lange termijn. Het evaluatiekader zal niet alleen dienen om de voortgang te monitoren, maar vormt tevens het kader waaraan toekomstige activiteiten zullen worden getoetst. Het kader vormt tevens de basis voor zgn. 'foresight events' (toekomstverbeeldende evenementen) die het DCC vanaf 2025 zal organiseren.

25

Borging van (inhoudelijke) resultaten, voortgang en bestendiging geschiedt middels:

- Interne controle door DCC (doorlopend) en onafhankelijke evaluaties DCC (voorzien in 2026/2027 en 2030/2031).
- Voortgangsgesprekken via subsidierelatie OCW (betreft onderwijs, onderzoek en valorisatie).
- Voortgangsgesprekken via subsidierelatie PZ (betreft bureau).
- Daarnaast wordt het DCC meegenomen als onderdeel bij de generieke monitoring & evaluatie van Wind in de Zeilen als geheel.

Risico's

Welke risico's worden voorzien voor een succesvolle realisatie van het fiche op het gebied van:

- Inhoud: de maatschappelijke urgentie van het thema 'duurzame deltatransities' is groot en de openstaande vragen die nog onderzocht moeten worden zijn talrijk. Daarvoor is een veelvoud aan disciplines vereist en een goede afstemming tussen landelijk, regionaal en lokaal niveau. Dit vergt samenwerking met een grote diversiteit aan stakeholders, die andere opvattingen kunnen hebben over het belang van bepaalde inhoudelijke thema's. Het DCC zet daarom stevig in op co-creatie en citizen-engaged learning als methodieken om te komen tot oplossingen en nieuwe kansen met concreet handelingsperspectief en breed draagvlak;
- Planning/implementatie: de huidige arbeidsmarktkrapte kan het lastig maken om nieuwe posities ingevuld te krijgen. Dit betreft zowel de DCC-aanstellingen alsook de tijdelijke onderzoekposities (PhD, postdoc). Vertraging in het kunnen aannemen van mensen heeft een na-ijl effect voor wat betreft de bestedingen als geheel. Daarom wordt tegelijkertijd ingezet op het vrijmaken van huidige medewerkers in de betrokken partnerorganisaties, zodat de activiteiten kunnen starten. Ook voor het aantrekken van nieuwe studenten geldt dat hierbij factoren meespelen waar het DCC weinig invloed op heeft (o.a. de internationaliseringsdiscussie, de aantrekkelijkheid van Vlissingen als studentenstad, beschikbaarheid van woonruimte etc.).
- Financiën: Over de verschuldigde BTW kan nog geen uitsluitsel worden gegeven. Hierover is advies opgevraagd en de scenario's zijn bekend. Het dossier kan pas aan de belastingdienst worden voorgelegd voor een definitieve uitspraak als zowel de provinciale als rijksbeschikkingen zijn ontvangen. In de financiële planning is hiermee rekening gehouden. Daarnaast zal gedurende de looptijd rekening gehouden moeten worden met kostenstijging/indexering.
- Tenslotte dient al in dit prille stadium nagedacht te worden over de bestendiging van het DCC op de lange termijn (d.w.z. na de startfinanciering vanuit Wind in de zeilen). Daarvoor worden verschillende modellen verkend. De structurele bekostiging van kennisinstellingen in de regio is hierbij een belangrijk punt van zorg. Dit betreft een belangrijk gespreksonderwerp bij de evaluaties (voorzien in 2026/2027 en 2030/2031). De adviesraad zal hierbij worden betrokken.

26

Afronding Fiche

De Stuurgroep Wind in de zeilen heeft in haar vergadering van 27 november 2024 besloten om het fiche Oprichting Delta Climate Center formeel als afgerond te beschouwen. Voor de borging, evaluatie en monitoring van het fiche zijn afspraken gemaakt in genoemde vergadering van de Stuurgroep Wind in de zeilen.

Het fiche DCC belandt na de inbedding en financiering in een andere fase, de fase van uitvoering en structurele inbedding. Vanuit de Stuurgroep Wind in de zeilen blijven we de resultaten en effecten van dit fiche monitoren, in relatie tot de gemaakte afspraken en gestelde doelen van het pakket Wind in de Zeilen. Indien er signalen zijn van afwijkingen op het gebied van gemaakte afspraken en/of gestelde doelen, dan wordt dit fiche geagendeerd voor de Stuurgroep Wind in de zeilen om vervolgacties hierop af te spreken.



Fiche D Fysieke ontwikkeling Kenniswerf Vlissingen

Samenvatting

De Kenniswerf Vlissingen heeft de potentie om door te groeien naar een toonaangevende campus in Zeeland met spin-off voor heel Zeeland. Om de fysieke ontwikkeling van de Kenniswerf te versnellen heeft het Rijk eenmalig € 15 miljoen beschikbaar gesteld voor de ontwikkeling en revitalisering van dit gebied en daarmee een versnelde vestiging van nieuwe bedrijven op de Kenniswerf mogelijk te maken. Mooi succes is dat in april 2024 het Delta Climate Center (DCC, fiche C) is gelanceerd op de Kenniswerf. Dit levert banen op en een instroom van studenten. Door dit gebied verder te ontwikkelen en te revitaliseren komen er meer vestigingsmogelijkheden voor kennisintensieve bedrijven zoals ontwikkel-, test- en demofaciliteiten en starters, al dan niet verbonden aan het DCC.

Doordat ook het vermogen van het Investeringsfonds Zeeland (fiche E) is vergroot, kunnen kennisintensieve bedrijven worden aangetrokken; dit fonds geeft potentiële bedrijven een extra duwtje in de rug om zich op de Kenniswerf te vestigen. De ontwikkeling van de nabijgelegen Stationsomgeving Vlissingen (fiche F2) sluit hier mooi bij aan.

De gemeente Vlissingen is de trekker van dit fiche. In dit fiche wordt samengewerkt met vertegenwoordigers van het ministerie van BZK, de provincie Zeeland, Dockwize, Impuls en de kennisinstellingen (HZ University of Applied Sciences, Scalda en University College Roosevelt). Van belang is om de onderlinge samenhang tussen de fiches C, D, F2 en mogelijk ook met fiche B2 (in verband met het Strategisch Kenniscentrum Georganiseerde en Ondermijnende Criminaliteit (SKC) gevestigd in Vlissingen) te blijven bewaken.



28

Doel, effect en resultaat van het fiche

Het uiteindelijke doel is om de Kenniswerf uit te laten groeien tot een toonaangevende campus voor Zeeland met spin-off voor heel Zeeland. Binnen de Kenniswerf komen meer vestigingsmogelijkheden voor nieuwe ontwikkel-, test- en demofaciliteiten (zoals meegenomen in de plannen voor het Delta Climate Center), starters, scale-ups en R&D afdelingen.

In het kader van Wind in de zeilen is de output van de Kenniswerftweeledig:

- Een sociaaleconomisch effect; het creëren van een groei- en landingsplaats voor ontwikkel- en testlocaties, demolocaties en innovatieve en ambitieuze bedrijven draagt sterk bij aan de ambitie om de Kenniswerf de innovatieve broedplaats te laten zijn.*
- Een werkgelegenheidseffect; circa 380 voltijdbanen als gevolg van het landen van nieuwe bedrijven op de Kenniswerf en in de regio. Door op de Kenniswerf te werken met groeiformules wordt continu nieuwe werkgelegenheid gecreëerd en gestimuleerd.*

Dit fiche richt zich op strategische grondverwerving ten behoeve van vestiging van nieuwe bedrijven die passen bij het profiel en de ambitie van de Kenniswerf.

Tijdsplanning

Volgens de oorspronkelijke planning zou dit fiche in 2025 opgeleverd worden. Door enerzijds de meer uitgebreide planvormingsfase, welke geleid heeft tot een breed gedragen ontwikkelvisie Kenniswerf, en anderzijds een te optimistische planning voor wat betreft de snelheid van uitvoering (m.n. grondverwervingen) is de planning van dit fiche aangepast.

In juni 2024 heeft de gemeenteraad van Vlissingen de ontwikkelvisie Kenniswerf en de daarbij horende grondexploitatie Kenniswerf fase 5 vastgesteld. In de grondexploitatie Kenniswerf fase 5 is gepland dat de voor de herontwikkeling benodigde gronden in 2031 allen zijn verworven.

Oorspronkelijke planning en realisatie

Jaar	Oorspronkelijke planning	Gerealiseerd en meest actuele Planning
2020-2021	Vaststellen ontwikkelplan	Gerealiseerd
2021	Uitbetaling SPUK	Gerealiseerd
2021	Vaststellen ontwikkelvisie, inclusief grondexploitatie	Gerealiseerd (juni 2024)
2021-2031	Aankoop percelen	Op dit moment zijn 3 panden (4 percelen) aangekocht.

29

Financiële planning

Voor de financiering van dit fiche is een SPUK beschikbaar gesteld van € 15 miljoen (inclusief btw): € 1 miljoen voor planvorming en € 14 miljoen voor de uitvoering. De afgelopen jaren is een deel van dit bedrag besteed aan planvorming en aankoop van percelen.

Met de vaststelling van de grondexploitatie Kenniswerf fase 5, vormen de financiële middelen (de SPUK) onderdeel van deze grondexploitatie. Hiermee is tevens geborgd dat de SPUK ingezet wordt voor het beoogde doel.

In de onderstaande tabel is te zien hoe de totale beschikbare middelen zijn begroot voor de verschillende onderdelen van het fiche.

Daarnaast is ook te zien hoe het staat met de reeds uitgegeven middelen. De planning van de toekomstige uitgaven volgt na besluitvorming over de ontwikkeling.

Begroting, realisatie en financiële planning

	Begroting Wind in de zeilen	Uitgaven (reeds gedane en geplande uitgaven)
2021	€ 960.000 (exclusief btw) tbv planvorming	
2021-2023	Planvorming	€ 286.705
2021	€ 14 mln (inclusief btw) tbv uitvoering (m.n. aankopen percelen)	
2024	Aankopen percelen	€ 523.027
2025-2031	Aankoop percelen Resterend deel SPUK opgenomen in grondexploitatie Kenniswerf fase 5.	



30

Terugblik, vooruitblik, borging en risico's

Terugblik

In juni 2024 heeft de gemeenteraad van Vlissingen de ontwikkelvisie Kenniswerf en de grondexploitatie Kenniswerf fase 5 vastgesteld.

Met de vaststelling van de visie door de gemeenteraad, zijn de lopende gesprekken om te komen tot minnelijke verwerving van de Voorkeursrecht omgevingswet-percelen, geïntensiveerd. De gemeente is inmiddels met alle eigenaren in gesprek. In het afgelopen half jaar is voor geen van de percelen de akte gepasseerd. Wel zijn 2 locaties aangeboden aan de gemeente op grond van het Voorkeursrecht omgevingswet (voorheen Wvg).

Voor één van de aangeboden locaties is inmiddels een koopovereenkomst gesloten. Voor de andere aangeboden locatie is door de eigenaar om een prijsbepalingsprocedure bij de rechtbank verzocht.

Twee van de eerder aangekochte loodsen zijn gesloopt, waardoor de uitstraling van het gebied is verbeterd en een aantal gewenste doorzichten in het gebied zijn ontstaan.

Vooruitblik

Ook de komende periode verwacht de gemeente Vlissingen koopovereenkomsten te kunnen sluiten en aantal aankopen te kunnen doen. De komende maanden worden voorbereidingen getroffen voor de sloop van de huidige locatie afvalverwijdering.

Met deze aankopen en sloopwerkzaamheden wordt ruimte gecreëerd om vestiging van kennisintensieve bedrijven, die bijv. ontstaan als spin-off van het DCC, op de Kenniswerf mogelijk te maken.

Er wordt onderzocht of er een (tijdelijke) creatieve ontmoetingsplek voor studenten/jongeren en bedrijfsleven kan worden gecreëerd op de Kenniswerf.

31



Gearceerde percelen op het kaartje: Door de gemeente Vlissingen aangewezen percelen, waarop Voorkeursrecht uit de omgevingswet van toepassing is.

3 2

Borging

Met de vaststelling van de grondexploitatie Kenniswerf fase 5, vormen de financiële middelen uit fiche D (de SPUK) onderdeel van deze grondexploitatie. Hiermee is geborgd dat de SPUK ingezet wordt voor het beoogde doel en fiche 1D daadwerkelijk uitgevoerd wordt.

Risico's

Welke risico's worden voorzien voor een succesvolle realisatie van het fiche op het gebied van:

- Planning: ondanks dat de planning is bijgesteld, blijft dit een aandachtspunt. Het verwervingsproces is een complex proces dat niet zo gemakkelijk in een planning te vervatten is. Mede vanwege de afhankelijkheid van de wederpartij.
- Financieel: op dit moment is nog maar een beperkt deel van de verkregen € 15 miljoen besteed. Na vaststelling van de ontwikkelvisie Kenniswerf en de grondexploitatie Kenniswerf fase 5 zijn de lopende gesprekken om te komen tot minnelijke verwerving van de in dit fiche genoemde percelen geïntensiveerd. De verwachting is dat dit zal leiden tot meer aankopen.

Verlenging looptijd fiche

De Stuurgroep Wind in de zeilen heeft in haar vergadering van 27 november 2024 besloten om de looptijd van het fiche Fysieke ontwikkeling Kenniswerf Vlissingen met 5 jaar te verlengen (van 1-1-2026 naar 31-12-2030).



Fiche F1 Intercity Vlissingen – Randstad

Samenvatting

Het verbeteren van de bereikbaarheid is een randvoorwaarde voor de sociaaleconomische structuurversterking in algemene zin en in het bijzonder voor de Law Delta (fiche B) en het op te richten Delta Climate Center (fiche C). Dit fiche is gericht op het verbeteren van de spoorverbindingen van Zeeland en Vlissingen met de Randstad, Brabant en Vlaanderen.

Zoals in het bestuursakkoord opgenomen wordt de verbinding Vlissingen-Rotterdam/Amsterdam in drie stappen verbeterd:

- *Stap 1 (december 2021): introductie van een intercity Vlissingen-Rotterdam één keer per uur en een Sprinter Vlissingen-Roosendaal twee keer per uur (een sprinter eindigt in Roosendaal, de andere sprinter rijdt als IC door naar Rotterdam). Dit levert circa 20 minuten reistijdwinst op naar Rotterdam.*
- *Stap 2 (2023-2025): versnelling van de intercity door aansluiting van de Zeeuwse lijn op de Hogesnelheidslijn (HSL, Intercity Direct), in lijn met Toekomstbeeld OV 2040. Op deze manier ontstaat een reistijdwinst van 60 minuten richting Amsterdam. Rijk en regio hebben afgesproken dat deze stap is gewijzigd in:*
 - a) *Een uur reistijdwinst tussen Vlissingen en Amsterdam te realiseren (met overstap) op de HSL Rotterdam Centraal.*
 - b) *De snelle IC vanuit Vlissingen blijft in de komende jaren via Schiedam, Delft en Den Haag rijden in plaats van over de HSL, zoals oorspronkelijk als stap 2 in het pakket was voorzien.*
 - c) *De sprinter Vlissingen – Roosendaal wordt vanaf dienstregeling 2026 – voor ten minste 3 jaar – gekoppeld aan de IC over de IJssellijn en wordt daarmee een directe trein tussen Vlissingen, Breda en verder naar Zwolle.*
 - d) *De afwegingen over de directe HSL-trein en de verbinding met Breda en verder te betrekken bij het onderzoek voor de zogenoemde stap 3 Wind in de zeilen (naar mogelijke frequentieverhoging intercity van de Randstad naar Zeeland).*
 - e) *Voor dekking het huidige budget voor Wind in de zeilen aan te wenden, waarbij een restant van € 5,4 miljoen blijft voor besluitvorming mobiliteitsontwikkeling middellange termijn. De regio zal samen met IenW en BZK tot een voorstel komen in lijn met de doelstelling van het fiche F1.*
- *Stap 3 (uiterlijk 2030): het rijk, de regio en vervoerder onderzoeken of frequentieverhoging van de intercity mogelijk is. Hiervoor worden in Wind in de zeilen drie voorwaarden gesteld:*
 - o *Een gezonde businesscase,*
 - o *Rekening nemen van de perifere ligging,*
 - o *Een afspraak over een kosten-batenafweging.*

Voor de uitvoering van dit fiche wordt samengewerkt met het Ministerie van IenW, de provincie Zeeland, de gemeente Vlissingen, de NS en ProRail.

34

Doel, effect en resultaat van het fiche

In het bestuursakkoord wordt een aantal te behalen resultaten onderscheiden:

- *Reistijdwinst: bij de introductie van de intercity (stap 1) 20 minuten richting Rotterdam, bij verdere versnelling van de intercity (stap 2) 60 minuten richting Amsterdam.*
- *Reistijdbaten: de reistijdbaten worden gecijferd op € 1 - € 3 miljoen voor reizigers op werkdagen tussen Zeeuwse economische centra en op € 5 - € 8 miljoen voor reizigers naar economische centra buiten Zeeland.*
- *Indirecte economische effecten.*

Tijdsplanning

Oorspronkelijke planning en realisatie

Tabel : Planning

	Oorspronkelijke planning	Gerealiseerd en meest actuele planning
2021	December 2021: introductie van de extra en versnelde trein	Gerealiseerd december 2021
2023-2025	2023-2025: introductie van stap 2, een uur reistijdwinst tussen Vlissingen en Amsterdam door de doorkoppeling van de HSL naar Vlissingen	Deze stap wordt betrokken in onderzoek stap 3. Uur reistijdwinst Vlissingen-Amsterdam met overstap op Rotterdam (zsm beoogd, maar afhankelijk van tijdelijke snelheidsbeperking HSL, planning onbekend). Sprinter Vlissingen-Roosendaal gekoppeld aan IC IJssellijn voor 3 jaar (beoogd december 2025).
Uiterlijk 2030	Uiterlijk 2030 stap 3: de uitvoering van het onderzoek naar een frequentieverhoging van de Intercity	Naar verwachting opgeleverd voor 2030

Financiële planning

Voor de financiering van dit fiche is structureel € 4,5 miljoen beschikbaar gesteld voor de exploitatie van de extra en versnelde trein uit stap 1. Incidenteel is € 45 miljoen beschikbaar voor de benodigde infrastructurele maatregelen. In 2022 is € 9 miljoen bijgedragen aan infrastructurele aanpassingen ten behoeve van stap 1.

35

Door het verschuiven van de directe HSL-verbinding naar stap 3 valt er € 6 miljoen vrij. Hieruit wordt € 0,4 miljoen beschikbaar gesteld voor de exploitatie van de doorgekoppelde sprinter vanuit Vlissingen over de IJssellijn richting Zwolle tot eind 2028. De overige € 5,6 miljoen blijft beschikbaar voor besluitvorming mobiliteitsontwikkeling op de middellange termijn. De regio zal samen met IenW en BZK tot een voorstel komen in lijn met de doelstelling van het fiche F1.

In de onderstaande tabel is te zien hoe de totale beschikbare middelen zijn begroot voor de verschillende onderdelen van het fiche. Daarnaast is ook te zien hoe het staat met de reeds uitgegeven middelen en de planning van de toekomstige uitgaven.

Begroting, realisatie en financiële planning

Tabel : Overzicht financiën (in miljoenen)

	Begroot		Uitgaven	
	Structureel (exploitatie)	Incidenteel (infra)	Structureel (exploitatie)	Incidenteel (infra)
2022	€ 4,5	€ 10	€ 4,5	€ 10 verplicht
2023	€ 4,5		€ 4,5	
2024	€ 4,5		€ 4,5	
2025	€ 4,9	€ 5	€ 4,9	€ 5 verwacht
2026 en verder	€ 4,50	€ 30 (t.b.v. infrastructurele aanpassingen) incl. optie €5,6 regionaal pakket	€ 4,5	€ 30 (t.b.v. infrastructurele aanpassingen) incl. optie €5,6 regionaal pakket



36

Terugblik, vooruitblik, borging en risico's

Terugblik

Een directe verbinding tussen Vlissingen en Breda en verder richting Zwolle (en terug) wordt geïntroduceerd. De trein is beoogd per december 2025 te gaan rijden. Deze trein rijdt in plaats van de Sprinter Vlissingen – Roosendaal. De introductie van de trein is echter niet toekomstvast: in eerste instantie kan de trein tot december 2028 rijden. De verwachting is dat per dienstregeling 2029 een comfortabele overstap op Roosendaal gerealiseerd kan worden.

In de eerste helft van 2024 is verder uitvoering gegeven aan de uitwerking van de overwegmaatregelen door de ontwerpen verder uit te werken. Bij de Oost Molenweg in Kloetinge is de voorrangssituatie aangepast en bij de Nieuw Kraayertsedijk in 's Heer Arendskerke is een vooraankondigingsbord geplaatst. ProRail heeft alle gemeenten waar overwegen moeten worden aangepast bezocht om de stand van zaken te bespreken en op te halen wat bij de gemeenten belangrijk is. Zo zijn bijvoorbeeld afspraken gemaakt met de wegbeheerder over de raakvlakken.

De verdiepende Value Engineeringsstudie naar de overwegsanering Kloetingseweg is in samenwerking met de gemeente Goes uitgevoerd en nagenoeg afgerond. Het resultaat is dat er richting is gegeven aan de mogelijkheden en dat er een beeld is wat de orde grootte van de investeringskosten is. Met de gemeente Roosendaal is een start gemaakt met de verdiepende Value Engineeringsstudie naar de eventuele sanering van overweg de Kade. Hierbij wordt nadrukkelijk de omgeving in acht genomen.



37

Vooruitblik

De voorbereiding van de uitvoering van de overwegmaatregelen worden verder uitgevoerd. Hierbij wordt gekoerst op een uitvoering van de maatregelen eind 2026 en eerste helft van 2027. Voor de eventuele overwegsanereringen in Goes wordt door het ministerie van IenW een keuze gemaakt voor de verdere voortgang. Met de gemeente Roosendaal worden de mogelijke opties verder in beeld gebracht. Voor de uitvoering voor de saneringen in Goes en Roosendaal kunnen nog geen planningen gegeven worden. De huidige stand van zaken is dat voor Goes de VE-studie nagenoeg is afgerond en dat die voor Roosendaal wordt opgestart.

Parallel aan de voorbereidingen realisatie van stap 2 (Sprinter Vlissingen-Roosendaal gekoppeld aan IC IJssellijn voor 3 jaar) onderzoeken alle partners van 'Wind in de Zeilen' een mogelijke doorontwikkeling van het reisproduct op het Zeeuwse Spoor. In dit onderzoek wordt naast de frequentieverhoging van de intercity ook de doorkoppeling van de HSL betrokken als ook de mogelijkheid van verbeterde verbinding met Brabant.

Tot slot wordt er naar aanleiding van het geplande proefbaanvak voor ERTMS op de Zeeuwse lijn in de komende periode verder gewerkt aan het uitwerken van de maatregelen voor hinderbeperking en het vergroten van de betrouwbaarheid. Belanghebbende partijen als gemeenten, onderwijsinstellingen, haven en bedrijven worden hierbij nauw betrokken. Dit is een parallel traject aan het pakket Wind in de Zeilen.

Begin oktober 2024 is bekend geworden dat naar huidig inzicht in 2028 of 2029 3-4 maanden geen reizigersverkeer mogelijk is tussen Vlissingen en Goes, doordat dit baanvak is aangewezen als proefbaanvak voor ERTMS. In 2019 heeft het Kabinet besloten dat de huidige treinbeveiliging landelijk vervangen zal worden door de Europese standaard voor treinbeveiliging: ERTMS. Dit is een grote opgave die impact heeft op de sector. Om de impact zo veel mogelijk te beperken, wordt de implementatie stapsgewijs gedaan. Een belangrijke stap is het integraal testen van de systemen op proefbaanvakken. Hiervoor is gestart met een eerste proefbaanvak in Friesland. Het tweede proefbaanvak wordt ingericht op de Zeeuwse Lijn tussen Vlissingen en Goes (en daarna door richting Roosendaal). Ook na de treinvrije periode is er een langere periode waarbij er kans is op kinderziektes. Inhoudelijk is de Zeeuwse lijn veruit de beste optie en dat maakt dat de staatssecretaris toch besloten heeft voor een proefbaanvak in Zeeland.

De impact van het proefbaanvak is groot. Daarom is IenW met de Provincie Zeeland een pakket met maatregelen voor hinderbeperking en vergroten van de betrouwbaarheid overeengekomen. Hierin zitten onder andere vervangend vervoer en het plaatsen van extra OV-fietsen. Ook wordt bijgedragen aan de aanpak van twee overwegen. De komende jaren zullen het de inrichting van het proefbaanvak en het pakket van maatregelen verder uitgewerkt worden. De provincie, tezamen met andere belanghebbende partijen als gemeenten, onderwijsinstellingen, haven en bedrijven worden nauw betrokken bij de verdere uitwerking van het proefbaanvak en de maatregelen.

38

Borging

De lijnvoering van stap 1 is binnen de nieuwe Hoofdrailnetconcessie opgenomen en daarmee structureel verankerd. Ook is de versnelling tussen Amsterdam en Vlissingen met overstap in Rotterdam (stap 2) onderdeel van de reguliere dienstregelingsontwikkeling van NS, realisatie is zo spoedig mogelijk beoogd maar afhankelijk van de snelheidsbeperking op de HSL. Door de snelheidsbeperking is een overstap nu net niet mogelijk.

Risico's

- **Planning:** Zicht op realisatie van overwegmaatregelen die van belang zijn voor het rijden van de extra en versnelde trein. Tot nu toe is dit zicht er door de beschikbaarheid van financiering en blijvende voortgang van ProRail op het dossier
- **Afhankelijkheid HSL:** de hogesnelheidslijn is een kwetsbaar onderdeel van het spoorstelsel vanwege de snelheidsbeperkingen en vertraging levering van nieuw materieel (ICNG) bij NS. Dit kan invloed hebben op de punctualiteit. Er loopt tot 1 januari 2025 een verbeterprogramma voor de prestaties op de HSL.



39

Fiche F2: Ontwikkeling Stationsomgeving Vlissingen

Samenvatting

Dit fiche is gericht op het verbeteren van het stationsgebied Vlissingen, in samenwerking met fiche F1 dat gericht is op het verbeteren van de spoor- verbindingen en F3 dat werkt aan slimme mobiliteit over land. Deze 3 fiches werken aan een verbeterde benutting van de economische kracht van Zeeland, dit fiche werkt specifiek aan het stationsgebied Vlissingen als aankomst- en vertrekpunt van de verbeterde en slimmere mobiliteit.

Rond station Vlissingen is een traject gestart met stakeholders uit het bedrijfsleven, onderwijs en (semi-)overheden om duurzame, innovatieve mobiliteitsvormen te ontwikkelen en het stationsgebied te ontwikkelen tot dé mobiliteitshub in de regio. Hierbij zullen huidige mobiliteitsvormen en het stationsgebied een kwaliteitsimpuls krijgen. Daarnaast zullen nieuwe, slimme en duurzame mobiliteitsvormen worden toegevoegd.

Dit leidt ertoe dat de reiziger gebruiksvriendelijk, flexibel en comfortabel kan wisselen tussen bestaande en nieuwe mobiliteitsvormen. Met deelmobiliteit, aanvullende voorzieningen, duurzame mobiliteitsvormen en laadinfrastructuur gekoppeld aan de elementen wind, water en zon, wordt het stationsgebied dé mobiliteitshub in de regio en is de Zeeuwse beleving voor zowel inwoners als niet- inwoners compleet.

De uitvoeringspartijen van dit fiche zijn de gemeente Vlissingen, in samenwerking met de belanghebbenden NS, ProRail, Provincie Zeeland en de Westerschelde Ferry.



40

Doel, effect en resultaat van het fiche

De doelstelling van dit fiche is een kwaliteitsimpuls geven aan het stationsgebied, waarmee de bereikbaarheid van het achterland wordt verhoogd en het stations- gebied functioneert als een motor voor economische groei. Deze kwaliteitsimpuls wordt geconcretiseerd op de onderdelen 'mobiliteit', 'duurzaamheid & energie', 'verblijfs-kwaliteit' en 'motor voor economische groei'.

In dit fiche wordt een tweesporenbeleid ingezet om de doelstelling te bereiken:

- *De ontwikkeling en uitvoering van een Masterplan stationsgebied Vlissingen met alle benodigde infrastructurele maatregelen.*
- *Het faciliteren van pilots die op korte termijn kunnen starten, passen in de huidige omgeving en het vliegwiel vormen voor de infrastructurele maatregelen in het stationsgebied.*

Dit onderdeel 'Ontwikkeling stationsgebied Vlissingen' (fiche F2) heeft een nauwe samenhang met het onderdeel Living Lab Slimme Mobiliteit (fiche F3). De mobiliteits-pilots uit dit fiche vormen het vliegwiel voor de infrastructurele maatregelen en voorzieningen in het stationsgebied; de pilots die succesvol zijn, worden structureel ingepast in het stationsgebied.

Na de herinrichting van het gebied zijn vanuit de locaties van de verschillende mobiliteitsvormen de andere vervoersmiddelen direct zichtbaar of is er in een oogopslag te zien waar men naar toe moet. Bestemmingen zijn aangegeven en routes zijn duidelijk. Daarnaast is het stationsplein, een prettige, ruimte om te verblijven. Het station in Vlissingen scoort hoger in de jaarlijkse Stationsbelevings- monitor dan voorgaande jaren.

De succesvolle pilots hebben een definitieve plek gekregen op het nieuwe stationsplein en maken onderdeel uit van het mobiliteitsknooppunt.

Na de uitvoering is er op stationsplein ruimte voor:

- *(Deel)Fietsenstallingen*
- *Lang en kort parkeren (kiss and ride) in de omgeving*
- *Verschillende vormen van OV*
- *Verschillende vormen van deelmobiliteit zoals deelfietsen en -auto's, shuttlebussen en taxi's.*
- *Locatie(s) voor evenementen*
- *Locatie(s) om, prettig, te verblijven / te wachten*
- *Routes (incl. bewegwijzering) tussen de verschillende mobiliteitsvormen en van en naar het stationsgebied*

41

Tijdsplanning

Volgens de oorspronkelijke planning zou het fiche in december 2025 opgeleverd worden. Vanwege de opgelopen uitloop, de nog benodigde afstemming met de stakeholders en de benodigde extra uitwerking wordt de oplevering pas voorzien in Q1 2026.

Oorspronkelijke planning en realisatie

Jaar	Oorspronkelijke planning (PVA)	Gerealiseerd en meest actuele planning
2021	Fase 1 'Opstart project' (jan – apr 2021)	Fase 1 'Opstart project' (jan – apr 2021)
2021-2022	Fase 2 'Inhoudelijke uitwerking & opstart pilots' (apr 2021 – jan 2022)	Fase 2 'Inhoudelijke uitwerking & opstart pilots' (apr 2021 – jan 2022)
2021-2022	Fase 3 'Ontwikkeling Masterplan Stationsgebied Vlissingen' (mei 2021 – dec 2022)	Fase 3 'Ontwikkeling Masterplan Stationsgebied Vlissingen' (mei 2021 – november 2024)
2022-2026	Fase 4 'Van succesvolle pilots naar permanente mobiliteitsoplossingen' (jan 2022 – dec 2025)	Fase 4 'Van succesvolle pilots naar permanente mobiliteitsoplossingen' (jan 2022 – Q1 2026)
2022-2026	Fase 5 'Uitvoering Masterplan Stationsgebied' (dec 2022 – dec 2025)	Fase 5 'Uitvoering Masterplan Stationsgebied' (dec 2024 – Q1 2026) 2024 - Oplevering Masterplan / Schetsontwerp (SO) week 46 - Vaststellen SO week 49 2025 - Oplevering Voorlopig ontwerp week 10 - Oplevering Definitiefontwerp (DO) week 24 - Vaststellen DO + overeenkomst stakeholders week 26 - Uitvoeringsontwerp i.c.m. aannemer week 40 - Start uitvoering week 41 2026 - Oplevering Q1

Punten van aandacht qua planning voor de komende periode:

Het is te ambitieus om de planning, door de opgelopen vertraging, voor de verdere uitwerking van het masterplan tot en met uitvoering aan te houden. Ondanks dat er grote stappen zijn gemaakt en het masterplan is afgerond. We zien dat er extra tijd benodigd is tussen het masterplan en uitvoeringsontwerp om alle eisen van de stakeholders te borgen. Deze tijd is benodigd om het vertrouwen van de stakeholders per fase te behouden en uiteindelijk tot een gedegen ontwerp te komen. T.o.v. van de 8e voortgangsrapportage wordt de oplevering van het plein voorzien in Q1 2026 in plaats van december 2025.

42

Daarnaast is er op een aantal onderdelen geen ruimte voor vertraging, zonder dat de deadline voor de uitvoering van het masterplan verder in het gedrang komt.

- Uitwerking van het masterplan tot en met DO met de stakeholders is cruciaal om een gedragen ontwerp rond te krijgen. Het plan en daarmee de planning is afhankelijk van de stakeholders (grondeigenaren en gebruikers).
- De planning tussen ontwerp en uitvoering is o.a. afhankelijk van de werkzaamheden van de NUTS partijen. Deze zijn reeds aangesloten maar hebben concrete plannen nodig voor verdere uitwerking. De voorbereidingstijd voor de NUTS-partijen ligt normaliter tussen de 6 en 12 maanden. Er wordt gewerkt naar een gelijktijdig uitvoering, zowel voor de planning als de omgeving (niet twee keer hinder) is dit wenselijk.
- Aansluiting met de uitwerking van de mobiliteitshub, het super slimme laadplein en de beweging Publieke Mobiliteit. Ruimte houden voor nadere invulling, geen spijtoplossingen en discussiepunten creëren. Aangesloten blijven bij de ontwikkelingen en de partijen meenemen als stakeholders in de nadere uitwerking.

Financiële planning

Voor dit fiche is incidenteel € 4.132.232 excl. btw beschikbaar gesteld. In de onderstaande tabel is te zien hoe de totale beschikbare middelen zijn begroot voor de verschillende onderdelen van het fiche.

Daarnaast is ook te zien hoe het staat met de reeds uitgegeven middelen en wat de planning is van de toekomstige middelen.



43

Begroting, realisatie en financiële planning

	Begroting WIZ
2021	€ 413.223,- (reeds uitgegeven)
2022	€ 0,-
2023	€ 0,-
2024	€ 0,-
2025	€ 2.719.009,-
2026	€ 1.000.000,-
Totaal	€ 4.132.232,-

Bij vaststelling Masterplan, Voorlopig Ontwerp (VO), Definitief Ontwerp (DO) en Uitvoering Ontwerp (UO) wordt er een raming opgesteld. Op deze momenten wordt er bekeken of het budget en kostenraming nog in balans zijn.

Na het vaststellen van het Masterplan en de bijbehorende raming wordt er met de stakeholders intern en extern bekeken waar er nog bijdragen voor het budget mogelijk en nodig zijn. Enkele financiering bronnen zijn: intern: beheerders wegen, groen en stedelijk water, kadernota/reguliere begroting en extern: ProRail (fietsenstalling), NS (aanpassing rondom gebouw), Westerschelde Ferry (informatievoorziening), subsidiemogelijkheden overheden. Zie ook het risico t.a.v. de financiën in het hoofdstuk risico's.



4 4

Terugblik

Er is met de stakeholders, nieuw, draagvlak gecreëerd voor de herinrichting van het stationsgebied en de bijbehorende mobiliteitshubs. Met de Provincie is regelmatig contact over de mobiliteitsvraagstukken. Er is een adviesbureau in de arm genomen welke vertrouwen heeft bij de NS en ProRail, de grootste grondbezitters in het gebied. Er zijn verschillende pilots uitgevoerd waardoor er zicht is op welke activiteiten en vormen van mobiliteit werken of verbetering nodig hebben of niet aanslaan binnen het stationsgebied. Er zijn in 2024 twee stakeholderssessies en diverse interviews gehouden met de stakeholders. Er ligt hierdoor inmiddels een gedragen Masterplan, welke eind 2024 wordt vastgesteld door het college en de stakeholders.

Vooruitblik

Komende periode wordt het masterplan voor het stationsplein definitief gemaakt en vastgesteld door de stakeholders en door het college van B&W. Het Voorlopig Ontwerp is de afrondende fase van het masterplan en wordt begin 2025 opgeleverd. Aansluitend wordt er gestart met het opstellen van het Definitief Ontwerp, welke eind Q2 2025 wordt vastgesteld. Op basis van het contract en het ontwerp kan een uitvoerende partij worden geselecteerd en kan de realisatie starten.

Aankomende besluiten: Vaststellen masterplan en vaststellen Definitief Ontwerp door het college van B & W.

Borging

Het stationsgebied is zodanig ingericht dat dit toekomstbestendig is, en er ruimte is voor aanpassingen en andere vormen van mobiliteiten. 'Geen spijt' oplossingen staan aan de basis van het ontwerp. Er worden geen aanpassingen aan de openbare ruimte gedaan tot de vaststelling van het masterplan.

45

Risico's

Vanuit het project worden risico's actief gemonitord en beheersmaatregelen genomen om risico's te voorkomen of de gevolgen te beperken. De top 5 risico's worden hieronder benoemd:

Risicogebeurtenis	Oorzaak	Gevolg	Maatregelen
Samenwerking K&L	Onvoldoende afstemming en capaciteit derden (tijd en geld)	Uitloop in tijd of extra werk	Regelmatig overleg en opschalen waar nodig. Vroegtijdig betrekken: vanaf definitief SO in overleg treden over de opgave K&L.
Onvoldoende budget	Te hoge ambitie, schaarste materiaal en mensen, gewijzigde regelgeving	Hogere kosten voor gemeente maar ook voor marktpartijen. Kwaliteit ontwerp te hoog ten opzichte van het budget.	Vroegtijdig anticiperen, afweging maken t.a.v. mogelijke extra financiering. Controle raming en budget momenten: de oplevering van SO, VO, DO en UO. Ambities bijstellen indien nodig.
Het verliezen van het vertrouwen in het proces bij direct belanghebbenden.	Geen goede communicatie, geen goed onderling vertrouwen	Vertraging. Afhaken partijen. Uiteindelijk geen goede gebiedsontwikkeling	Het voeren van proactieve communicatie vanuit de gemeente over het verloop van het proces (participatieplan). Een zorgvuldige verslaglegging over alle stappen in het proces (projectondersteuning)
Onderbezetting projectteam	Onderbezetting gemeente breed Beschikbare capaciteit projectgroep leden Ziekte projectgroep leden Verlengen inhuurcontracten	Vertraging project Stakeholders verliezen vertrouwen.	Situatie onderbezetting organisatie terugleggen bij AOG Binnen project blijven communiceren om zo capaciteit van individuele leden op peil te houden
Uitloop door verschillende inzichten stakeholders	Verschillende belangen van de stakeholders	Geen ontwikkeling. Uitloopwerkzaamheden	Middels diverse bijeenkomsten en het borgen van de belangen in de ontwerprapportage en daarmee het ontwerp. Oplossingen creëren die voor allen acceptabel zijn. Begrip creëren middels overleggen. Tijd nemen in het ontwerpproces voor het borgen van de eisen en wensen.

46

Fiche F3 Living Lab Slimme Mobiliteit

Samenvatting

Dit fiche is gericht op het verbeteren van de landverbindingen tussen station Vlissingen en het achterland, in samenwerking met fiche F1 dat gericht is op de spoorverbindingen en F2 dat werkt aan een verbetering van het stationsgebied. Deze 3 fiches werken aan een verbeterde benutting van de economische kracht van Zeeland.

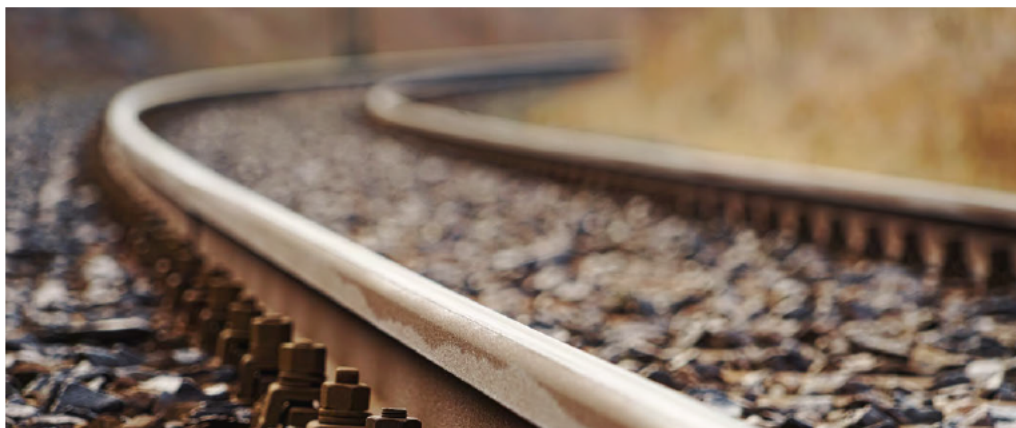
Voor de realisatie van dit fiche is een Living Lab Slimme Mobiliteit Zeeland ingericht. Het Living Lab dient als proefgebied voor mobiliteitsinnovaties, die elders zijn ontwikkeld. Vanuit het Living Lab wordt een programma van innovatieve projecten opgezet, met als doel om deze innovaties later in Zeeland en mogelijk in de rest van Nederland uit te rollen. Vlissingen en omgeving is het focusgebied voor het Living Lab slimme mobiliteit, maar projecten in andere delen van Zeeland zijn ook mogelijk.

In dit fiche werken drie partijen samen: provincie Zeeland, gemeente Vlissingen en het Ministerie van IenW.

Doel, effect en resultaat van het fiche

Het doel is om vanuit het Living Lab de volgende resultaten te realiseren:

- *Minimaal twee meerjarig lopende pilotprojecten opzetten, waarbij tevens beoogd wordt de beschikbare middelen te koppelen aan Europese subsidie;*
- *Minimaal 10 kleinere direct uitvoerbare startprojecten, die op de korte termijn mobiliteitsoplossingen in Zeeland uitproberen;*
- *Uit bovenstaande komen minimaal vijf initiatieven, die na de pilot- en testfase over heel Zeeland uitgerold kunnen worden;*
- *Uit bovenstaande komen minimaal twee initiatieven, die na pilot- en testfase in de rest van Nederland benut kunnen worden. Hierdoor kan de reiziger (toerist, student, forens én inwoner) in Vlissingen en Zeeland gebruiksvriendelijk, flexibel en comfortabel wisselen tussen mobiliteitsvormen.*



47

Tijdsplanning

Volgens de oorspronkelijke planning zou het fiche in 2025 opgeleverd worden, maar door de tijd die nodig is om goede kansrijke projecten voor te bereiden voor de toegang tot Europese subsidies, zorgt dit voor uitloop van de realisatie van de doelen en is uitstellen van de opleverdatum met 2 jaar nodig. De oplevering van het fiche is nu voorzien in 2027.

Oorspronkelijke planning en realisatie

jaar	Oorspronkelijke planning	Gerealiseerd en meest actuele planning
2020-2025	2 meerjarige Pilotprojecten opstarten en uitvoeren, en koppeling middelen aan Europese subsidies.	6 meerjarige pilotprojecten opgestart en in uitvoering. 1 project gekoppeld aan Europese subsidie (Interreg North Sea). 1 project kreeg geen EU-subsidie
2020-2025	10 direct uitvoerbare projecten starten	Ruim 40 project ideeën ingediend, 17 pilotprojectplannen uitgewerkt en ingediend. 12 pilotprojecten, deels gestart/afgerond, soms verder te onderzoeken
2024-2027	5 initiatieven uitgerold over heel Zeeland	3 initiatieven uitgerold in heel Zeeland
2025-2027	2 initiatieven kunnen worden uitgerold in Nederland	2 initiatieven geschikt bevinden voor landelijke opschaling, het belangrijkste zijn initiatieven die basis zijn voor pilot innovatief Publiek Vervoer Zeeland samen met het Ministerie van IenW

Punten van aandacht qua planning voor de komende periode:

- Eén subsidieproject Interreg Super Smart Charging Hubs loopt momenteel door tot en met 2027;
- De proef met Nabogo is afgerond en wordt momenteel geëvalueerd om te bezien of uitrol in Zeeland wenselijk is en hoe de bekostiging daarvan eruit zou moeten zijn;
- De subsidie aanvraag van één groot pilotproject (FAST 2.0) wordt verwacht eind 2024, waarbij toekenning - bij een goede projectaanvraag - van de subsidie in 2025 wordt voorzien.

48

Financiële planning

Voor de financiering van dit fiche is incidenteel/structureel € 4.132.232,- excl. Btw beschikbaar gesteld. In de onderstaande tabel is te zien hoe de totale beschikbare middelen zijn besteed voor fiche.

Projecten / overige kosten	Begroting	Realisatie	Verplichtingen
2021			
Salariskosten en overhead Projecten		€ 116.956 € 30.835	
Totaal 2021	€ 147.791	€ 147.791	
2022			
Salariskosten en overhead Projecten		€ 128.390 € 177.283	
Totaal 2022	€ 305.673	€ 305.673	
2023			
Salariskosten en overhead Projecten		€ 134.196 € 460.489	€ 3.250
Totaal 2023	€ 594.685	€ 594.685	€ 3.250
2024			
Salariskosten en overhead		€ 69.833 € 399.376	€ 69.833 € 213.807
Totaal 2024	€1.990.640	€ 469.209	€ 283.640
Totaal 2025	€1.093.225		
Totaal gerealiseerd/begroot	€4.132.014	€1.517.358	€ 286.890

Restant/ nog te besteden **€ 2.327.766**

49

Terugblik, vooruitblik, borging en risico's

Terugblik

In de afgelopen twee maanden is de functie van trekker van het Living lab bij de Provincie Zeeland onbemand geweest. Hierdoor, en door de vakantie, is de voortgang van projecten en opstart van nieuwe projecten een periode onderbroken geweest. Per 14 oktober 2024 is deze rol weer ingevuld.

Door de inzet van de middelen van Wind in de zeilen in Zeeland worden slimme mobiliteitsoplossingen naar Zeeland gehaald en is uitgetest of deze werken in Zeeland. Verschillende bedrijven hebben kans gehad om hun innovatieve oplossingen te laten zien en te testen. Sommigen niet met het gewenste resultaat, maar de meesten zijn veelbelovend.

Pilots die aan de orde zijn geweest: Fietsapp Tholen (niet succesvol), Haalbaarheidsonderzoek/voorbereiding Interreg-aanvraag Supersmart Charging Hub Vlissingen (afgerond, project is nu opgestart), MaaS router (afgerond en overgedragen aan team RMS), groeimodel autodelen Zeeland (afgerond; vraag aan gezamenlijke Zeeuwse gemeenten), Verkenning autonoom personenvervoer (stopgezet/pauze, verder onderzoeken naar mogelijke Pilot), FAST 1.0 (autonoom varen; afgerond, FAST 2.0 is in ontwikkeling,) deelfietsen bij scholen (via Gaiyo, niet succesvol; afgesloten) en Nabogo (carpool-app, pilot wordt nu geëvalueerd).

Via het Living Lab zijn de afgelopen jaren de eerste stappen met MaaS in Zeeland opgezet. Via de reguliere uitvoering van de Regionale Mobiliteitsstrategie worden nu de keuzes gemaakt in samenwerking met het ministerie van IenW, gemeenten en Mobiliteitscentrale Zeeland voor de inzet van MaaS-apps in Zeeland en het bredere digitale systeem.

Naar de koppeling van slimme energie aan slimme mobiliteit in het pilotproject Superslimlaadplein in Vlissingen is een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd. Op basis van dit haalbaarheidsonderzoek is vanuit het Living Lab een Interreg-project voorbereid. Hiervoor is in kwartaal 2 2024 door vanuit het Interreg North Sea-programma subsidie toegekend aan de internationale samenwerking. Het doel is minimaal 3 Super Smart Charging Hubs (SCCH) te realiseren in Europa, waarvan 1 in Vlissingen. Het Interreg Project SSCH (Super Smart Charging Hubs) wordt geleid door Provincie Zeeland en kent een looptijd tot en met 2027.

50

Vooruitblik

De komende periode wordt verder gewerkt aan het realiseren van een aantal belangrijke pilotprojecten. Onder andere het Interreg project SSCH. Daarnaast wordt verwacht dat een consortium van Fieldlab Autonomous Sailing Technology (FAST 2.0) subsidie gaat aanvragen voor een tweede pilotproject. Daarnaast lopen er initiatieven, waarvan afgewacht wordt of deze tot wasdom komen. Er worden inmiddels contacten gelegd voor nieuwe projecten met verschillende stakeholders. Deze nieuwe contacten en het Interreg-project SSCH, maken dat we het living Lab Slimme Mobiliteit graag 2 jaar willen verlengen. Dat om ons project goed te kunnen afronden en zoveel mogelijk opvolging binnen Zeeland en Nederland te kunnen realiseren.

Borging

De digitale initiatieven, deelmobiliteit en MaaS-apps zijn inmiddels geborgd door deze los te koppelen van het Living Lab en de keuzes te maken in de uitvoering van de Regionale Mobiliteitsstrategie.

De Nabogo-proef is inmiddels afgelopen en zal in de komende periode worden geëvalueerd. Uit de evaluatie moet blijken of dit breder in Zeeland ingezet zal worden en of en hoe dit kan worden bekostigd.

Risico's

Planning: Qua planning is gebleken dat het goed neerzetten van kwalitatieve pilotprojecten een uitdaging is. Risico blijft in deze regio dat kleinere initiatiefnemers geholpen moeten worden en ook meer tijd nodig hebben om een goed projectvoorstel en een goed onderbouwde subsidieaanvraag te maken. Mitigatie: Hulp vanuit het team Regionale Mobiliteitsstrategie en meer tijd geven en nemen (verlenging van WiZ/LL tot eind 2027 zou daarin helpen).

Financiën: Er is gebleken dat met een kleiner budget al mooie resultaten kunnen worden bereikt. Het goed voorbereiden van de grotere projecten heeft meer voeten in aarde gehad dan verwacht. Ook de doorlooptijden van Interreg of Op-Zuid projecten vraagt meer tijd (en zeker wanneer uiteindelijk de subsidie niet wordt toegekend). Dit alles heeft ervoor gezorgd dat het fide achterloopt op de besteding van het beschikbare budget vanuit Wind in de zeilen. Het uitstellen van de opleverdatum met 2 jaar zal volledige realisatie van de doelen van het Living Lab Slimme Mobiliteit binnen bereik brengen. Dat kan binnen het bestaande budget.

Verlenging looptijd fide

De Stuurgroep Wind in de zeilen heeft in haar vergadering van 27 november 2024 besloten om de looptijd van het fide Living Lab Slimme Mobiliteit met 2 jaar te verlengen (van 1-1-2026 naar 1-1-2028).

Fiche F4 Rail Gent-Terneuzen

Samenvatting

Er is veel potentie om de regio rond Gent en Terneuzen te ontwikkelen tot een grensoverschrijdende economische regio (North Sea Port District). Er is steeds meer sprake van ambities voor een grensoverschrijdende arbeidsmarkt en woningmarkt. De grens speelt een steeds minder dominante rol. Er ontstaan kansen en er is potentie voor verdere groei van de economie en de haven. Voor het verzilveren van die kansen dienen wel de knelpunten in onder andere capaciteit en betrouwbaarheid van het (goederen)spoor netwerk in de Kanaalzone Gent-Terneuzen weggenomen te worden.

Om knelpunten in het (goederen)spoor netwerk in de Kanaalzone Gent-Terneuzen te verhelpen, is een proces uitgewerkt om op basis van een adaptief proces te besluiten welke infrastructurele werken benodigd zijn. Het Belgisch-Nederlandse pakket aan maatregelen bevindt zich in de voorbereidende fase van de verkenning, waarbij in ieder geval de volgende oplossingen voor knelpunten worden betrokken: de noordelijke aansluiting Zandeken en de uitbreiding van de bundel Zandeken (A1), een zuidoost-boog bij de Sluiskilbrug (A3) en de spoorverbinding tussen Axel en Zelzate (A4).

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de Belgische Federale overheid fungeren als voornaamste financiers en opdrachtgevers voor het initiatief, waarbij ook ProRail, Infrabel, provincie Zeeland, North Sea Port en diverse andere Belgische overheden betrokken zijn.

Doel, effect en resultaat van het fiche

Het doel van dit fiche is het wegnemen van belemmeringen voor het verzilveren van kansen op economische groei door knelpunten in het (goederen)spoor netwerk Gent-Terneuzen te verhelpen.

Het structurele effect van dit fiche zal zijn een verbetering van de concurrentiepositie van North Sea Port en de logistieke sector, afname van verstoringen en inefficiëntie van logistieke processen. Daarnaast kan het netwerkgebruik door goederentransport geoptimaliseerd worden en ontstaat er extra hoogwaardige werkgelegenheid in North Sea Port.

De transportbaten van Rail Gent-Terneuzen worden geschat op € 7 tot € 10 miljoen per jaar, de indirecte baten worden geraamd op 10 tot 15% van de jaarlijkse baten. Voor Rail Gent-Terneuzen komt dit neer op € 0,7 tot € 1,0 miljoen per jaar.

52

Tijdsplanning

Voordat formeel kan worden aangevangen met de MIRT-verkenning aan Nederlandse zijde, is het zaak dat er goede afspraken worden gemaakt met België als andere financier. Deze afspraken zien onder meer toe op de scope van de verkenning, de financiële verdeelsleutel tussen beide landen en uitgangspunten als de kostenramingssystematiek. Er wordt gewerkt deze afspraken vast te leggen in een convenant. Het moment van ondertekenen hiervan maakt de weg vrij voor het nemen van een startbeslissing en de formele start van de MIRT-verkenning. Voor België lijkt het noodzakelijk dat ondertekening plaatsvindt wanneer er een nieuwe regering is geïnstalleerd.

De afronding van deze verkenningsfase van het project wordt momenteel voorzien voor Q4 2025, resulterend in een Nota Kansrijke Oplossingen (NKO). Daaropvolgend kan aan Nederlandse zijde verdere afbakening plaatsvinden wat in afstemming met België zal resulteren in de keuze voor een voorkeursvariant. Dit wordt voorzien in 2027. Tenslotte wordt de start van de realisatiefase voorzien voor 2028, met oplevering eind 2032/begin 2033.

Oorspronkelijke planning en realisatie

jaar	Oorspronkelijke Planning	Gerealiseerd en meest actuele planning
2021-2023	Opstarten project en voorbereiding Verkenningsfase	
2023-2025	Verkenningsfase	Verwachte start Verkenning in 2025
2025-2027	Planuitwerkingsfase en voorkeursbeslissing	
2028-2032	Realisatiefase	Verwachte einddatum eind 2032/begin 2033

Punten van aandacht qua planning voor de komende periode:

- Sluiten van bestuurlijke afspraken met de Belgische Federale overheid na formatie van een nieuwe regering (*bij vaststelling 9e voortgangsrapportage WIZ is onduidelijk wanneer er een nieuwe Belgische federale regering zal aantreden*).
- Nemen van de startbeslissing voor de formele aanvang van de verkenningsfase.

Financiële planning

Voor de financiering van dit fiche is vanuit Wind in de Zeilen incidenteel € 15 miljoen beschikbaar gesteld, waarvan € 2,1 miljoen voor de Verkenningsfase. In de onderstaande tabel is te zien hoe de totale beschikbare middelen zijn begroot voor de verschillende onderdelen van het fiche.

Daarnaast is ook te zien hoe het staat met de reeds uitgegeven middelen en de planning van de toekomstige uitgaven.

53

Begroting, realisatie en financiële planning

	Begroting Wind in de Zeilen - Zuidoostboog	Uitgaven (reeds gedane en geplande uitgaven)
2022	(Voorbereiding op) verkenningsfase	€ 2,1 miljoen
2028- 2032	Realisatie	€ 12,9 miljoen (bij benadering)



54

Terugblik, vooruitblik, borging en risico's

Terugblik

In december 2023 heeft het Nationaal Groeifonds aan Nederlandse zijde definitief middelen toegekend voor het gehele project. Voor dit project was oorspronkelijk € 105 miljoen voorwaardelijk toegekend en aan de voorwaarden is inmiddels voldaan. Een van deze voorwaarden was dat tussentijds toegekende Europese subsidies in mindering worden gebracht op de bijdrage uit het NGF. De toekenning komt daarmee uit op € 103,3 miljoen.

Hoewel de start van de MIRT-Verkenningfase eerder was voorzien voor najaar 2023, zal de hiervoor benodigde startbeslissing vermoedelijk pas aan het einde van 2024 of begin van 2025 worden genomen. Om de MIRT-Verkenningfase te kunnen starten zijn er namelijk bestuurlijke afspraken nodig met de Belgische overheid over de aansturing. Deze afspraken zijn in concept uitgewerkt, maar vereisen instemming van een nieuwe federale regering in België. ProRail heeft inmiddels wel de opdracht gekregen om de aanbesteding van de Verkenning voor te bereiden, zodat er direct na de startbeslissing een opdracht kan worden gegund aan een ingenieursbureau.

Borging

De adaptieve aanpak is een belangrijk uitgangspunt van het project. Dit betekent dat gedurende en na de Verkenningfase wordt gezien welke variant(en) de meeste maatschappelijk-economische meerwaarde biedt. Dit kan van invloed zijn op de uiteindelijke infrastructurele werken.

Risico's

Risico's die mogelijk kunnen optreden bij dergelijke majeure spoorprojecten:

- Procedures rondom vergunningen en bezwaren duren langer dan gepland. Dit risico wordt hier beheerst door een breed opgezet participatietraject dat verder gaat dan de wettelijke verplichtingen.
- De financiën blijken onvoldoende te zijn door stijgende kosten en schaarste van materiaal/materieel/personeel. Op dit moment zijn er geen signalen dat dit risico zou kunnen optreden.

55

Fiche H1 Huisartsen en Physician Assistants

Samenvatting

De komende 10 jaar gaat de helft van de Zeeuwse huisartsen met pensioen, terwijl de schaarste nu al voelbaar is. Goede (huisartsen)zorg is een factor van betekenis om je te vestigen in Zeeland. Artsen blijven vaak wonen in de regio waar de opleiding is genoten. Door huisartsen de hele opleiding van 3 jaar te laten doorlopen in Zeeland wordt dit effect beoogd. Een Physician Assistant (PA) kan een groot deel van de taken van een huisarts overnemen. Om die reden maakt het opleiden van een extra aantal PA's ook deel uit van dit fiche.

De betrokken uitvoeringspartijen zijn het ministerie van VWS, samen met Huisartsopleiding Nederland, Erasmus MC, Nucleuszorg, de Zeeuwse Huisartsen Coöperatie en de Stichting Beroepsopleiding Huisartsen (SBOH). Voor het opleiden van PA's is ook de HAN University of Applied Sciences een betrokken partij. Inmiddels is ook de HZ University of Applied Sciences betrokken bij het opleiden van PA's in Zeeland.

Doel, effect en resultaat van het fiche

De pilot Zeeland is van start gegaan met als doel om Huisartsen in Opleiding (HAIOS) de mogelijkheid te bieden hun opleiding tot huisarts in de regio te volgen met als belangrijke doelstelling dat een groot deel van de opgeleide huisartsen in de regio zou blijven werken

Het doel van dit fiche is de verbetering van de eerstelijnszorg door het structureel opleiden van huisartsen en PA's binnen Zeeland gedurende de gehele opleidingsduur. De Huisartsopleiding Nederland en het Erasmus MC zijn gezamenlijk een pilot gestart per september 2020, waarbij HAIOS de hele opleiding in Zeeland doorlopen. Het terugkomonderwijs wordt georganiseerd in Rotterdam. Vier jaar later blijkt de pilot succesvol te zijn, met een blijvende impact op de huisartsenzorg en opleidingsmogelijkheden in Zeeland.

Huisartsen in opleiding (HAIO)

Het te behalen resultaat is het vergroten van het aantal opleidingsplaatsen dat in Zeeland beschikbaar wordt gesteld voor HAIOS die de opleiding geheel in Zeeland volgen:

- *In 2021 zijn 10 plaatsen voor HAIOS ter beschikking gesteld,*
- *Van 2022 – 2024 worden jaarlijks 12 plaatsen per jaar voor HAIOS ter beschikking gesteld onder de voorwaarde:*
 - o *dat er voldoende opleiders en kwalitatief goede opleidingsplekken in Zeeland kunnen worden gerealiseerd,*
 - o *dat er voldoende sollicitanten zijn die de pilot Zeeland als voorkeur opgeven.*

Physician Assistants (PA)

Doelstelling is om 20 kandidaten een PA opleiding aan te bieden voor geheel Zeeland.

56

Financiële planning

De kosten voor de opleiding PA zijn ongeveer €8.000 per student per maand. Per student bedragen de studiekosten €240.000,- voor de duur van de gehele opleiding (2,5 jaar). Vanuit Wind in de zeilen is er € 5 miljoen beschikbaar. Dat betekent dat er voor 20 studenten een opleidingsplaats kan worden gefinancierd.

Op dit moment lopen de financiën parallel met de beoogde begroting.



57

Terugblik, vooruitblik, borging en risico's Terugblik huisartsen in opleiding (HAIO)

Het laatste jaar is veel energie gestoken in de relatie met HAIOS en opleiders in de regio.

Vanuit de Huisartsenconnectie (HC) is regelmatig overleg met de huisartsopleiding van het Erasmus MC. Doel van dit overleg is onder meer de transitie van de pilot Zeeland naar opleidingslocatie Zeeland te bewerkstelligen. Daarbij spannen zij zich in voor aantrekkelijke voorwaarden, zoals het bieden van huisvesting in het eerste half jaar. Hiervoor wordt door de Huisartsenconnectie een subsidie aanvraag voorbereid bij de provincie Zeeland. Deze inspanningen hebben er o.a. toe geleid dat zij, samen met vier andere Regionale Huisartsenorganisaties (RHO's) zijn geselecteerd om mee te draaien in een pilot van de huisartsopleiding van het Erasmus MC waar HAIOS i.p.v. een praktijkverbeterplan een regioverbeteringsplan maken waardoor er meer binding tussen de aankomend huisartsen met de RHO en de regio ontstaat.

Gedurende de pilot hebben 27 AIOS deelgenomen, waarvan 6 hun opleiding inmiddels hebben afgerond. Van deze groep zijn 5 afgestudeerden in Zeeland gebleven om als huisarts te werken. Naast deze groep zijn er ook deels in Zeeland opgeleide huisartsen die na afronding van hun opleiding in de regio zijn gebleven. Hoewel deze laatste groep geen onderdeel van de pilot vormde, onderstreept dit het belang van de opleidingsfaciliteiten in Zeeland.

Terugblik Physician Assistants

Van de inmiddels 7 geslaagde kandidaten zijn er 6 PA werkzaam gebleven in de huisartsenzorg en is er een PA overgestapt als PA binnen ADRZ. De derde groep is gestart in september 2023. De start was beoogd met 6 kandidaten, echter heeft één kandidaat zich kort voor de start van de opleiding teruggetrokken.

Hierdoor wordt afgeweken van het beoogde aantal van 20 PA's binnen dit fiche naar uiteindelijk 19 binnen dit pakket opgeleide PA's in Zeeland.

58

Vooruitblik en borging opleiding tot HAIO

Een belangrijke succesfactor is de structurele ondersteuning en begeleiding binnen het programma Continuïteit Huisartsenzorg van de Regionale Huisartsenorganisatie De Huisartsenconnectie.

Als vervolg op de pilot biedt "De Huisartsenconnectie" nu een regionale leergang praktijkhouderschap aan, gericht op waarnemers en HIDHA's (huisartsen in dien bij een huisarts).

Voor deze leergang, die op 8 oktober 2024 is gestart, hebben zich 17 deelnemers aangemeld. Dit traject is een aanvulling op de inspanningen om continuïteit in de huisartsenzorg te waarborgen en de regionale binding verder te versterken.

Voor wat betreft het opleiden van huisartsen is in Wind in de zeilen afgesproken dat de pilot waarbij HAIOS de hele opleiding in Zeeland doorlopen structureel wordt gemaakt met 2 x 6 plekken per jaar. Ook na 2024 zal dit financieel worden geborgd via de reguliere subsidie van VWS aan de SBOH. VWS heeft afspraken gemaakt met de SBOH/HON, waarbij een aantal plaatsen specifiek worden geoormerkt voor Zeeland bij toewijzing van opleidingsplekken over het land. Daarom is er geen budget toegevoegd aan het opleidingsbudget voor huisartsen in het kader van Wind in de zeilen, het betreft immers een andere verdeling van het totale opleidingsbudget.

De transitie van de "Pilot Zeeland" naar een vaste opleidingslocatie is inmiddels voltooid. De pilot heeft aangetoond dat het opleiden van huisartsen in Zeeland succesvol is, met een hoge mate van regionale binding na afronding van de opleiding.



59

Vooruitblik en borging opleiding tot PA

In maart 2025 hopen er wederom 7 kandidaten te slagen voor het diploma PA. Voorlopig hebben alle 7 kandidaten de intentie uitgesproken binnen de huisartsenzorg werkzaam te blijven.

De opleidingen van de laatst gestarte PA's lopen door tot april 2026.

De vanuit Wind in de zeilen beschikbaar gestelde middelen betreffen incidentele middelen om een impuls te geven aan de eerstelijnszorg in Zeeland middels het opleiden van PA's. De opleidings-plaatsen voor de opleiding tot PA worden landelijk beschikbaar gesteld door de ministeries van VWS en OCW. Deze ministeries maken hierbij gebruik van de adviezen van het Capaciteitsorgaan. De komende periode zal het aantal beschikbare plaatsen voor de opleidingen PA en verpleegkundig specialist (VS) in heel het land structureel worden opgehoogd, in navolging van het advies van het Capaciteitsorgaan. Hiermee blijven ook voor de regio Zeeland de komende periode opleidingsplaatsen beschikbaar.

Er wordt in 2025 verder onderzocht of er mogelijkheden zijn om VS/PA collectief op te leiden. Gekeken wordt ook naar de opleidingsbehoefte VS/PA binnen het ziekenhuis en de WT.

Verlenging looptijd fiche

De Stuurgroep Wind in de zeilen heeft in haar vergadering van 27 november 2024 besloten om de looptijd van het fiche Huisartsen en Physician Assistants met 1,5 jaar te verlengen (van 1-1-2025 naar 30-6-2026).

Fiche H3 Kerngezondcentra Vlissingen

Samenvatting

De vergrijzing van de bevolking in Vlissingen en op Walcheren heeft effect op de zorgbehoefte. Meer oudere inwoners betekent voor de huisarts en andere professionals in het medische en het sociale domein meer chronisch zieke patiënten en complexere zorgvragen. Om deze vragen en patiënten ook in de toekomst goed te kunnen behandelen is deskundige en multidisciplinaire zorg en ondersteuning noodzakelijk. Om die multidisciplinaire zorg te kunnen bieden zijn toekomstbestendige gezondheidscentra nodig, waarin verschillende professionals (zorg en sociaal domein) samenwerken en de zorg en ondersteuning in samenhang wordt verleend.

Daarom worden drie integrale gezondheidscentra in Vlissingen gerealiseerd. Om het onderscheid met gangbare gezondheidscentra aan te geven, wordt het concept inmiddels 'Kerngezond' genoemd. De uitvoeringspartijen van dit fiche zijn zorgaanbieders (huisartsen, VVT, GGZ, ziekenhuis, apotheken, paramedici) en sociaal domein (Buurtteams, GGD/JGZ) in Vlissingen, samen met CZ, de gemeente Vlissingen, de provincie Zeeland en het ministerie van VWS.

Doel, effect en resultaat van het fiche

Het doel van dit fiche is het realiseren van drie Kerngezondcentra in Vlissingen, die in nauwe samenwerking met elkaar bijdragen aan het oplossen van de huidige mismatch tussen (zorg)vraag en het aanbod (voorkomen van de zorgkloof). Deze drie Kerngezondcentra zijn in essentie hechte samenwerkingsverbanden van professionals in zorg en sociaal domein. Met elkaar nemen zij verantwoordelijkheid voor de gezondheid van de bewoners van bepaalde wijken. Het gaat hierbij om de brede interpretatie van het begrip 'gezondheid', zoals geduid in het begrip 'positieve gezondheid'. De gezondheid wordt bevorderd door intensieve, multidisciplinaire samenwerking rondom de patiënt en door het gezamenlijk organiseren van ondersteunende en preventieve programma's. De drie centra versterken daarmee de zorg en ondersteuning voor inwoners: een belangrijke voorwaarde voor een goed vestigingsklimaat.

De ontwikkeling van het samenwerkings- concept Kerngezond is op hoofdlijnen afgerond. Het project is in de volgende fase gekomen. Het accent ligt op implementatie, cultuurontwikkeling, borging en doorontwikkeling. Dit is een transitieproces dat meerdere jaren in beslag zal nemen.

Deze fase overschrijdt de periode waar het fiche oorspronkelijk vanuit gaat.

61

In deze fase gaan inwoners ook meer merken van Kerngezond. Doordat verschillende disciplines samenwerken krijgen inwoners beter afgestemde zorg / ondersteuning dichtbij huis. Inwoners worden bevraagd hoe er op hun behoefte kan worden ingespeeld vanuit bepaalde thema's, bijvoorbeeld valpreventie en digitalisering. Een van de leidende principes van Kerngezond is zelf- en samenredzaamheid. In mei 2024 is een publiekscampagne gestart die zich richt op bewustwording van inwoners en waarin verhalen van Vlissingers gedeeld worden.

M.b.v. data-analyses (wijkbeelden), inzichten van de participanten en kansrijke ideeën van elders, zijn overkoepelende thema's gevonden waarop intensiever samengewerkt moet worden. Het gaat daarbij steeds om het voorkomen of verminderen van zorgvragen en/of het slimmer organiseren van inzet van schaarse professionals (meer doen met de beschikbare mensen). Voor ieder thema denkt een multidisciplinaire werkgroep een innovatieve aanpak uit die een bijdrage levert aan het verminderen van de zorgkloof. De aanpak wordt uitgetest en indien van voldoende meerwaarde (impactanalyses van baten vs kosten) breed geïmplementeerd. Vervolgens wordt een volgend kansrijk thema opgepakt door het samenwerkingsverband.



62

De overkoepelende thema's/projecten waaraan momenteel gewerkt wordt:

In kenningsfase
Reablement kwetsbare ouderen
Zelfhulp mentale weerbaarheid
Voorzorgcirkels
Zelfmanagement bij hypertensie
Joint Forces – Preventie Sportblessures
Spraakgestuurd rapporteren m.b.v. AI
In ontwerpfase
Innovatieve, passende structurele bekostiging Kerngezond samenwerking
Palliatieve Kit
Verkennd gesprek bij vermeende GGZ problematiek
Efficiënte inrichting herhaalmedicatie
In testfase
E-health zelfhulp voor ouders
Netwerkdossier
Positieve gezondheid in de wijk
In implementatiefase
Welzijn op recept+
Zorgpad kwetsbare jeugd/gezinnen
Valpreventie voor ouderen
Zelf oogdruppelen door cliënten thuiszorg
Zelfstandig compressie therapie door cliënten thuiszorg
Digitaal eerst toegang tot zorg
In borgingsfase
Zorgpad atriumfibrilleren
Aanpak schuldenproblematiek
Stepped care artrose

63

De realisatie van huisvesting valt buiten het fiche, maar is parallel opgepakt. Er is een Kernegezond huisvestingsconcept ontwikkeld. Verbouw- en nieuwbouwplannen (met het huisvestingsconcept als uitgangspunt) zijn of worden gemaakt zodat in 2028 alle drie de Kernegezond-verzorgings-gebieden (wijken) over passende, samenwerking faciliterende huisvesting kunnen beschikken. Tot die tijd wordt er zo goed mogelijk gebruik gemaakt van bestaande huisvesting door deze bijvoorbeeld uit te breiden met tijdelijke extra ruimten (portacabins). Zo bieden deze centra (voltijd of deeltijd) huisvesting aan Buurtteams, huisartsen, thuiszorgteams en andere Kernegezond participanten.

Aan het einde van de projectfase, is een samenwerkingsverband gerealiseerd dat met een eigen governancestructuur, passende financiering en een hechte cultuur van intensief samen voortdurend verbeteren toekomstbestendig is.

Met de in Vlissingen ontwikkelde kennis en opgedane ervaringen, wordt Kernegezond inmiddels ook in de gemeenten Hulst, Terneuzen, Borsele en Sluis gerealiseerd. Het doel is om in de komende jaren op te schalen naar 10 gemeenten in Zeeland. Dit valt buiten het fiche en gebeurt onder regie van de Zeeuwse Zorg Coalitie.

Tijdsplanning

Volgens de oorspronkelijke planning zou het fiche in 2024 opgeleverd worden. De ontwikkeling en borging van Kernegezond samenwerkingsverbanden en de realisatie van ondersteunende infrastructuur zoals huisvesting en digitalisering, vergen nog meerdere jaren ondersteuning.

De Stuurgroep Wind in de zeilen heeft (in haar schriftelijke ronde van medio juli 2024) besloten het fiche door te laten lopen tot en met 2027.

Oorspronkelijke planning en realisatie

Resultaat	Oorspronkelijke planning	Actuele planning
Opstarten samenwerkingsverbanden (bijeenkomsten, leergang leiderschap in netwerkzorg)	Q4 2021 – Q4 2023	Gerealiseerd
Basisscholing positieve gezondheid	Q2 2023 – Q2 2024	Gerealiseerd
Financiering ontwikkelen (waar nodig herontwerpen, ontschotten)	2023 - 2024	2023 - 2026
Beleid uitvoeren (overkoepelende vernieuwings thema's, verbetering in dagdagelijkse samenwerking, cultuurontwikkeling)	Vanaf Q4 2021	2021 - 2027 (doorlopend)
Onderbouwing van het concept, evaluatieaanpak en impactanalyse	Vanaf Q4 2022	2023 - 2026
Ontwikkelen roadmap digitalisering en vervolgens ontwikkelen digitale infrastructuur in diverse deelprojecten	2023 - 2025	2023 - 2027
Huisvesting (laten) realiseren (valt buiten fiche, wel conceptbewaking door stuurgroep)	Q3 2022 – 2025	2022 - 2028

64

Financiële planning

Voor de financiering van dit fiche is incidenteel € 5.000.000 beschikbaar gesteld. In de onderstaande tabel is de besteding tot en met mei 2024 weergegeven. De begrote allocatie van de toegekende middelen was destijds een schot voor de boeg, met de kennis van toen. Al werkende weg hebben de regiegroep en de stuurgroep Kerngezond Vlissingen een steeds duidelijker beeld gekregen van de posten waarop (meer of minder) middelen ingezet moeten worden.

Besteding middelen Kerngezond Vlissingen t/m augustus 2024	
Algemene projectondersteuning	€ 1.051.198
Communicatie en bijeenkomsten	€ 623.875
Wetenschappelijk onderzoek	€ 47.704
Scholing	€ 429.352
Data analyseren businesscases	€ 237.027
Digitaliseringsprojecten	€ 135.989
Huisvestingsconcept	€ 193.537
Totaal	€ 2.718.682



65

Terugblik, vooruitblik, borging en risico's

Leren samenwerken in gezondheidscentra kost (meer) tijd

De realisatie van drie Kerngezond samenwerkingsverbanden is een forse transitieopgave die meerdere jaren in beslag neemt. Het gaat daarbij niet alleen over de inhoud, maar zeker ook om de cultuur. De schotten tussen partijen zijn niet zomaar geslecht. Samenwerken moet geleerd worden. En vooral, het ontwikkelen van de samenwerkingscultuur heeft tijd nodig.

Er zijn nog de nodige stappen te zetten voordat de transitie is voltooid. De betrokken partijen hebben daarbij ook in de komende jaren ondersteuning nodig.

Risico's

- **Planning:** De zorgkloof is in Vlissingen al goed voelbaar. De werkdruk in het medisch en in het sociaal domein is hoog en wordt steeds hoger. Daardoor kunnen professionals steeds minder tijd vrijmaken om met elkaar verbeterinitiatieven uit te werken, te testen en te implementeren. Hierdoor vertraagt de ontwikkeling en daarmee de aanpak van de zorgkloof.
- **Financiën:** Het ontbreken van structurele, ontschotte financiering kan/zal de realisatie van inhoudelijke doelstellingen in de weg staan.



6 6

Fiche I Arbeidsmarkt: impuls werkzoekenden

Samenvatting

Enerzijds is in de regio Walcheren en met name in de gemeente Vlissingen het beroep op uitkeringen vanuit de Participatiewet groter dan in de rest van Zeeland. Anderzijds is de krapte op de arbeidsmarkt (het tekort aan mensen om de vacatures in te kunnen vullen) in Zeeland (en de rest van Nederland) zo hoog dat ondernemers/bedrijven zich beperkt voelen om hun ambities te realiseren en de economie stagneert. Het is daarom zaak om 'alles op alles te zetten' om voldoende arbeidskrachten te vinden die in de vraag van werkgevers kunnen voorzien. Dat betekent dat iedereen die kan werken - al dan niet door middel van een traject- ingezet moet worden op de arbeidsmarkt. Waaronder zeker ook Statushouders. Aangezien de resultaten van het initiële plan achterbleven is het plan dan ook aangescherpt en uitgebreid met sociale activering en (re-)integratie van statushouders.*

Uitvoeringspartij van dit fiche is de gemeente Vlissingen, in afstemming met het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW). De gemeente Vlissingen werkt hierin samen met Orionis Walcheren en de Buurtteams.

Doel, effect en resultaat van het fiche

Het aangescherpte fiche resulteert in een extra impuls voor het (om)scholen van inburgerende en werkzoekende statushouder in de regio. Het doel is om zoveel als mogelijk een match te realiseren tussen de ondersteunde inburgerende en (re-)integrerende Statushouders en de arbeidsmarkt. Daarmee daalt het aantal Vlissingse inwoners met een uitkering vanuit de Participatiewet. En kunnen meer openstaande vacatures vervuld worden; Door regionale, capabele werknemers. Doel is 200 trajecten in te zetten. Met een uiteindelijk resultaat van 95 mensen die uit de uitkering uitgestroomd zijn naar de arbeidsmarkt.

Het aangescherpte plan van aanpak bestaat uit de volgende 4 verbeterpunten:

- 1. Uitbreiden doelgroep met Statushouders;*
- 2. Samenwerken met Buurtteams en Orionis Walcheren;*
- 3. Uitbreiden werksoorten (vervoer, kinderopvang, techniek);*
- 4. Acteren op betere aansluiting bij andere fiches.*

Aanvankelijk waren vanaf medio 2024 de onderstaande acties gepland respectievelijk onderstaande doelen vastgesteld:

67

Periode	Activiteit	Aanvang traject	Uitstroom (40%)	Wie
2024	Statushouders socialiseren en (re-)integreren	50	20	Orionis en Dam
2025 - 2026	Statushouders socialiseren en (re-)integreren	125	50	Orionis en Dam
Subtotaal		175	70	
2024 - 2026	Continuering huidige sporen**	25	25	Orionis
Totaal		200	95	

*) Initieel was de doelstelling in 3 jaar (vanaf 2021) 230 bijstandsgerechtigden te begeleiden naar werk.

Eind 2023 waren 17 bijstandsgerechtigde begeleid naar werk.

**) op basis van no cure no pay

Op basis van aanvullende data-analyse, onderzoek en voortschrijdend inzicht bij het uitvoeren van het plan was bijstelling van het plan noodzakelijk en is de startdatum verschoven. De bijstelling houdt in dat:

- de eerste 20 trajecten starten in (het vierde kwartaal) 2024.
- uitstroom uit uitkering is gesteld op 18 maanden na aanvang traject (maximale re-integratie periode Orionis Walcheren). Eerste uitstroom is in 2026 en loopt door tot en met 2028.
- Op basis van de verkregen data en inzicht in leerroutes is de scopeafbakening van het plan vastgesteld:
 - o Statushouders wet Inburgering 2013 vallen onder het plan.
 - o Statushouders wet Inburgering 2021 vallen onder de staande organisatie. En daarmee niet onder het plan.

Argumentscopeafbakening:

- o De Statushouders wet Inburgering 2013 moesten hun inburgering zelf regelen. Gemeenten mochten Statushouders daarbij helpen (was geen wettelijke verplichting). In de praktijk zijn deze Statushouders in de regio Walcheren tussen wal en schip gevallen. En is gerichte actie nodig om deze Statushouders te socialiseren en re-integreren richting betaald werk.
- o Bij Statushouders wet Inburgering 2021 hebben gemeenten wettelijke verplichtingen. Die verplichtingen zijn belegd bij Regisseurs Inburgering.

Daarom worden vanaf het vierde kwartaal 2024 de onderstaande acties ondernomen, respectievelijk zijn de onderstaande doelen vastgesteld:

Periode	Activiteit	Aanvang traject	Uitstroom (40%)	Wie
2024	Statushouders socialiseren en (re)integreren	20	0	Buurteams en Orionis Walcheren
2025	Statushouders socialiseren en (re-)integreren	100	0	Orionis Walcheren
2026	Statushouders socialiseren en (re-)integreren	55	8	Orionis Walcheren
2027	Statushouders socialiseren en (re-)integreren		40	
2028	Statushouders socialiseren en (re-)integreren		22	
Subtotaal		175	70	
2024 - 2026	Continuering huidige sporen*	25	25	Orionis
Totaal		200	95	

*) op basis van no cure no pay

Punten van aandacht qua planning voor de komende periode:

Inzicht krijgen in activiteiten socialisatie voor Statushouders.

Bij de meer praktische uitwerking van het plan bleek dat er onvoldoende inzicht is in beschikbare socialisatie activiteiten voor Statushouders. In samenwerking tussen Inburgering, Buurteams en Orionis Walcheren komt er inzicht in beschikbare socialisatie activiteiten voor Statushouders. Indien nodig worden vervolgens nieuwe socialisatie activiteiten ontplooid.



69

Financiële planning

Voor de financiering van dit fiche is een SPUK beschikbaar gesteld van € 1 miljoen (inclusief btw). In de onderstaande tabel is te zien hoe de totale beschikbare middelen zijn begroot voor de verschillende onderdelen van het fiche. Daarnaast is ook te zien hoe het staat met de reeds uitgegeven middelen en de planning van de toekomstige uitgaven.

Begroting, realisatie en financiële planning

	Begroting Wind in de Zeilen	Uitgaven (reeds gedane en geplande uitgaven)
2023	€ 885.000 (exclusief btw)	€ 85.000
2024		€ 80.000
2025 tot en met 2026		€ 720.000

Terugblik, vooruitblik, borging en risico's

Op basis van de verkregen/verzamelde data en als gevolg van nieuwe inzichten bij het voorbereiden van de uitvoering van het plan, was bijstelling van het aantal trajecten in 2024 en het aantal jaren van uitstroom noodzakelijk.

Vooruitblik

Samenwerkingsafspraken tussen Orionis Walcheren en Buurtteams zijn gemaakt. De eerste intakegesprekken met Statushouders hebben plaatsgevonden. In het vierde kwartaal van 2024 vangen de trajecten aan.

Borging

Er is een stuurgroep ingericht met projectleiding vanuit de gemeente Vlissingen en deelnemers van Orionis Walcheren en Buurtteams. De stuurgroep komt om de drie weken bij elkaar om zaken te monitoren en indien nodig bij te sturen.

Risico's

Welke risico's worden voorzien voor een succesvolle realisatie van het fiche op het gebied van:

- Inhoud: Er zijn onvoldoende gerichte programma's en/of er is onvoldoende capaciteit om inburgeraars te begeleiden op de participatieladder richting betaald werk.
- Planning: Het bereiken van betreffende statushouders, omdat er weinig zicht is op deze doelgroep.
- Financiën: Als trajecten onvoldoende aanslaan wordt de business case niet behaald qua opbrengsten en blijft er als resultante mogelijk geld over vanuit het fiche.

70

Bijlagen

71

Tabel 1: Overzicht rijksuitgaven pakket Wind in de Zeilen (bedragen x € 1.000)

Nr	Omschrijving	Begroting	Artikel	Instrument	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
	Totaal				15.571	14.154	25.255	26.295	40.883	31.040	31.861
1.	Law Delta				2.304	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000
	Extra beveiligde inrichting (EBI)	JenV (VI)	34. Straffen en Beschermen	Bijdrage aan agentschappen	0	0	0	0	0	0	0
	Hoogbeveiligde Zittingslocatie (HBZ)	JenV (VI)	32. Rechtspleging en rechtsbijstand	Bijdrage aan medeoverheden	0	0	0	0	0	0	0
	Beveiligde overnachtingslocatie	JenV (VI)	32. Rechtspleging en rechtsbijstand	Bijdrage aan medeoverheden	0	0	0	0	0	0	0
	Kenniscentrum ondermijning	JenV (VI)	32. Rechtspleging en rechtsbijstand	Bijdrage aan medeoverheden	2.304	2.000	2.000	2.000	2.000	2000	2.000
2.	Bereikbaarheid¹				0	0	10.286	9.763	19.763	11.763	14.763
	Aanpassing dienstregeling NS	IenW (MF)	11. Verkenningen, reserveringen en investeringsruimte	Reserveringen (Pakket Zeeland).	0	0	4.500	4.500	4.500	4.500	4.500
	Verbetering bereikbaarheid	IenW (MF)	11. Verkenningen, reserveringen en investeringsruimte	Reserveringen (Pakket Zeeland).	0	0	4.786	4.263	12.263	0	9.526
	Rail Gent - Terneuzen	IenW (MF)	11. Verkenningen, reserveringen en investeringsruimte	Reserveringen (Pakket Zeeland).	0	0	1.000	1.000	3.000	7.263	737
3.	Delta Kenniscentrum				800	6.379	9.069	10.632	14.595	13.377	11.198
	Toevoeging bekostiging opstartfase	OCW (VIII)	7. Hoger onderwijs	Bekostiging	800	0	0	0	0	0	0
	Delta Kenniscentrum	OCW (VIII) LNV (XIV)	Nog te bepalen	Nog te bepalen	0	6.379	9.069	10.632	14.595	13.377	11.198
	Kwartiermakersfase	OCW	16. Onderzoek en wetenschapsbeleid	Opdrachten	0	0	0	0	0	0	0

72

Nr	Omschrijving	Begroting	Artikel	Instrument	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
4.	Eerstelijnszorg				6.217	4.525	3.900	3.900	4.525	3.900	3.900
	Toekomstgerichte zorginfrastructuur	VWS (XVI)	3. Langdurige zorg en ondersteuning	Subsidies (regelingen)	1.067	0	0	0	0	0	0
	Huisartsen / Physical Assistant	VWS (XVI)	4. Zorgbreed beleid	Subsidies (regelingen)	3.900	3.900	3.900	3.900	3.900	3.900	3.900
	Gezondheidscentrum Vlissingen/Walcheren	VWS (XVI)	3. Langdurige zorg en ondersteuning	Subsidies (regelingen)	1.250	625	0	0	625	0	0
7.	Versterken Investeringsfonds Zeeland				5.000	0	0	0	0	0	0
	Versterken Investeringsfonds Zeeland	EZK (XIII)	3. Toekomstfonds	Leningen	5.000	0	0	0	0	0	0
11	Ontvlechten Evides en PZEM				1.250	1.250	0	0	0	0	0
	Evides	BZK (VII)	1. Openbaar bestuur en democratie	Bijdrage aan medeoverheden	1.250	1.250	0	0	0	0	0

Bron: Bijlag 8 uit begrotingsstaten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII) voor het jaar 2025..

VOORTGANGSRAPPORTAGE
WIND IN DE ZEILEN