

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: Externe inhuur n.v.t.
Bedrag: € 0,00

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: Uitbesteding n.v.t.
Bedrag: € 0,00

Gedeputeerde
belast met

behandeling: dhr. drs. J. de Bat - Financiën

Vergadering PS: 12 december 2025

Nr:

Agenda nr:

Vergadering GS: 23 september 2025

Nr: 704058

Onderwerp: Financiële verordening provincie Zeeland 2025

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

Wij leggen ter vaststelling voor de 'Financiële verordening Provincie Zeeland 2025', onder instekking van de 'Financiële verordening Provincie Zeeland 2017'. Met deze geactualiseerde verordening beogen we de kaders voor het financiële beleid van de provincie te laten aansluiten bij de huidige wetgeving en praktijk.

Wat willen we bereiken?

Het doel van deze wettelijk voorgeschreven verordening is het vastleggen van de uitgangspunten voor het financiële beleid, het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie overeenkomstig artikel 216 Provinciewet. Deze verordening is een instrument voor de kader-stellende en controlerende rol van Provinciale Staten.

Met de herziene verordening voldoet de nu voorliggende versie aan de actuele uitgangspunten, wettelijke vereisten en huidige praktijk.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Geen opmerkingen in het accountantsrapport bij de jaarstukken inzake afwijkingen of onduidelijkheden van bepalingen uit de financiële verordening.

Wat doen we daarvoor?

De financiële verordening wordt gewijzigd naar de huidige voorschriften en werkbaar geachte praktijk. Hiermee blijft het een samenvattend document van ons financiële beleid. De herziene verordening wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad, waarna deze van kracht wordt.

Aanleiding actualisatie

De redenen om de verordening te actualiseren zijn:

- Sinds de laatste wijziging in 2021 zijn er wettelijke aanpassingen in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) doorgevoerd, met uitspraken over de interpretatie hiervan door de Commissie BBV, met name op het gebied van de rechtmatigheidsverantwoording.
- De externe accountant heeft in het accountantsrapport bij de jaarstukken 2024 nog een onduidelijkheid over de interpretatie van een bepaling in de huidige verordening gerapporteerd.
- In de Auditcommissie van mei 2025 is een opmerking gemaakt over de beoordeling van de noodzakelijkheid van bestemmingsreserves.
- Enkele bepalingen vragen om een nadere verduidelijking (tekstueel of inhoudelijk), waarmee ze beter aansluiten op de huidige praktijk. Tevens wordt hiermee het uitgangspunt om beleid periodiek te evalueren ingevuld.

Op verzoek van de auditcommissie worden de actualisaties niet via een wijzigingsvoorstel aangeboden, maar via een nieuwe integrale vaststelling van de verordening.

Aanpak

Naast de beoordeling van de wettelijke wijzigingen van het BBV hebben wij onze externe accountant EY geconsulteerd over de voorliggende wijzigingen van de verordening. Ook heeft begin september 2025 een werksessie met de Auditcommissie van uw Staten en de ambtelijke organisatie plaatsgevonden.

Bij de actualisatie van de financiële verordening is het volgende beoogd, naast het voldoen aan de wettelijke kaders:

- Geen uitbreiding maar waar mogelijk een beperking van de administratieve lastendruk, waarbij de balans met informatievoorziening aan uw Staten in acht wordt genomen;
- Aansluiting zoeken bij de gehanteerde en wenselijke praktijk binnen de Provincie Zeeland.

Welke wijzigingen worden voorgesteld met dit voorstel?

De integrale tekst van de geactualiseerde verordening is opgenomen als bijlage bij dit Statenvoorstel, waarin de wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening uit 2017 (laatst gewijzigd in 2021) geel gearceerd zijn.

Naast een aantal kleine tekstuele/redactionele verbeteringen in diverse artikelen (2.1.1, 2.1.3, 3.1 lid 9 en in de toelichting), wordt voorgesteld om de huidige verordening aan te passen op de volgende inhoudelijke onderdelen:

Artikel 2.1.3 Autorisatie begroting, begrotingswijzigingen en investeringskredieten

In lid 5 stellen we voor om het grensbedrag voor een toelichting op een begrotingswijziging te verhogen van € 25.000 naar € 100.000. Wij achten dit gezien de omvang van de diverse doelstellingen binnen de begroting verdedigbaar in het kader van administratieve lastenverlichting.

Artikel 3.1 lid 6 Waardering en afschrijving vaste activa

Met de wijziging van lid 6 wordt geregeld dat bij het activeren van investeringen de componentenmethode wordt toegestaan. Deze methode houdt in dat bij een financieel omvangrijk onderdeel van een investering met een majeur afwijkende economische levensduur, dit apart wordt afgeschreven met ieder een eigen termijn. Dit in plaats van het totale investeringsbedrag met één afschrijvingstermijn verwerken.

Sinds 2017 is het verplicht om investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut (zoals wegen, bruggen etc.) te activeren en af te schrijven over de verwachte gebruiksduur. Gezien de omvang van het areaal en de beheer- en vervangingsopgave hiervan worden er steeds meer investeringen geactiveerd.

Deze methode maakt het mogelijk om afschrijvingslasten realistischer te ramen in de meerjarenraming en tijdig de vervangingsinvesteringen voor onderdelen te plannen. Dit geeft een beter inzicht in de beschikbare financiële ruimte in de meerjarenbegroting.

Artikel 3.3 Reserves

Lid 5 is toegevoegd, waarin is vastgelegd dat jaarlijks de noodzaak van bestemmingsreserves wordt beoordeeld.

Indien een bestemmingsreserve niet meer nodig is, zal het restant opgenomen worden in de algemene reserve. Deze wijziging is opgenomen op verzoek van uw Auditcommissie.

Artikel 3.7 Stelposten

We stellen voor om bij lid 1 de omvang van de stelpost provinciefonds te verhogen van € 3 miljoen naar € 6 miljoen.

De huidige praktijk laat zien dat door de mutaties in het provinciefonds, de voorgenomen wijziging van het verdeelmodel en de actuele hogere indexeringspercentages voor zowel materiële (inflatie) als personele kosten (CAO ontwikkelingen), de omvang van de huidige € 3 miljoen onvoldoende is om deze mutaties op te vangen.

Met de verhoging van de stelpost kunnen genoemde mutaties beter opgevangen worden en geeft dit een beter inzicht in de beschikbare financiële ruimte in de meerjarenbegroting.

Invoegen van hoofdstuk 5 Rechtmatigheidsverantwoording

In 2024 is het BBV gewijzigd en zijn artikelen inzake de rechtmatigheidsverantwoording toegevoegd. In de Kadernota rechtmatigheid 2024 heeft de commissie BBV aanvullend het volgende aangegeven: *“in de financiële verordening wordt vastgelegd op welke wijze wordt omgegaan met begrotingsonrechtmatigheden. Hieruit moet blijken hoe afwijkingen geïnterpreteerd worden in het kader van het uitoefenen van het budgetrecht door de Staten.”*

Tot en met 2024 stonden bepalingen omtrent de rechtmatigheidsverantwoording in het Protocol accountantscontrole, laatst vastgesteld in uw Staten van 15 maart 2024. Daarom zijn deze bepalingen nu uit het protocol gehaald en in deze actualisatie van de financiële verordening opgenomen. Separaat wordt aan uw Staten een gewijzigd Protocol accountantscontrole voorgelegd.

In artikel 2.1.3 is opgenomen dat u de begroting en de wijzigingen op doelstellingniveau blijft autoriseren. De begrotingsrechtmatigheid blijft beoordeeld worden op programmaniveau. In artikel 5.3 wordt uiteengezet wanneer een toelichting als acceptabel wordt aangemerkt in het kader van begrotingsrechtmatigheid.

Wat zijn de klimaateffecten?

Geen.

Wat mag het kosten?

Met dit voorstel zijn geen extra lasten gemoeid.

Financiële consequenties externe inhuur: geraamd op Externe inhuur (kostensoort n.v.t.)

n.v.t.

Communicatieparagraaf

Met dit voorstel zorgen we er voor dat de provinciale financiële beleidsregels voldoen aan wetgeving en werkbaar zijn in de praktijk. Dit helpt om de begroting en jaarstukken op een goede manier op te stellen.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten,

H.M. de Jonge, voorzitter

Drs. M.C.J. Franken, secretaris-algemeen directeur

Onderwerp:

Financiële verordening provincie Zeeland 2025

Ontwerpbesluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 23 september 2025, nr. 704058;

besluiten:

Vast te stellen de Financiële verordening Provincie Zeeland 2025 en te publiceren in
Provinciaal Blad

Bijlagen:

1. Integrale tekst Financiële verordening Provincie Zeeland 2025 (met wijzigingen zichtbaar)
2. Integrale tekst Financiële verordening Provincie Zeeland 2025 te publiceren in Provinciaal Blad