

Provinciale Staten van Zeeland
t.a.v. de voorzitter
Postbus 6001
4330 LA Middelburg

Onderwerp
Opstarten Zienswijzeprocedure
Gemeenschappelijke Regeling Uitvoering
Natuur en Omgeving (voorheen Nationale
Databank Flora en Fauna)

Zaaknummer
754357

Behandeld door

Verzonden

Middelburg, 21 oktober 2025

Geachte voorzitter,

Sinds 2020 werken het Rijk en de twaalf Provincies aan een landelijk, voor iedereen toegankelijk natuurregister. In dat register staan alle gegevens over in Nederland voorkomende planten en dieren. Op dit moment bestaat al de huidige Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Deze databank is eigendom van een private partij, Stichting Nationale Databank Flora en Fauna, en wordt door IPO/BIJ12 beheerd. De financiering vindt plaats door het Rijk (20%) en de Provincies (80%). De in de NDFF opgeslagen gegevens zijn afkomstig van de Provincies en van soortenorganisaties.

Het is de uitdrukkelijke wens en bedoeling van de samenwerkende partijen om de NDFF om te vormen tot landelijk natuurregister. Het beheer van de NDFF komt dan te liggen bij een publiekrechtelijke organisatie, de door de Provincies op te richten Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving (GR UNO). De huidige eigenaar is bereid hieraan mee te werken. Het Rijk geeft de NDFF een wettelijke basis door toevoeging van de artikelen 11.74 en 11.75 aan de Omgevingswet en artikel 10.36f aan het Omgevingsbesluit. De internetconsultatie is inmiddels afgerond. De volgende stap is een beoordeling van het wetsvoorstel door de Raad van State. Het streven is om zowel de nieuwe GR UNO als de nieuwe artikelen per 1 januari 2027 in werking te laten treden.

Waarom een gemeenschappelijke regeling?

De beoogde beheerder van de NDFF moet een publiekrechtelijke rechtspersoon zijn. Alleen publiekrechtelijke organisaties kunnen namelijk een wettelijke taak krijgen. Vanwege de betrokkenheid van de Provincies bij de bestaande databank is in IPO verband met het Rijk afgesproken dat de Provincies een gemeenschappelijke regeling oprichten die als taak krijgt het beheren van de NDFF. Gekozen is voor een gemeenschappelijke regeling in de vorm van een bedrijfsvoeringsorganisatie. Dit is een lichte vorm van een gemeenschappelijke regeling met een Algemeen Bestuur, een voorzitter en een secretaris. Een bedrijfsvoeringsorganisatie is heel geschikt voor een beleidsarme uitvoeringstaak als het beheer van een databank.

Om de mogelijkheid open te houden dat andere uitvoeringstaken in de toekomst onderdeel worden van de GR UNO, is voor deze naam van de GR gekozen.

Financiën

De Rijksbijdrage aan de NDFF wordt via een decentralisatie uitkering in het Provinciefonds aan de provincie ter beschikking gesteld, zie: Meicirculaire provinciefonds 2025. De Provincies dragen de kosten van de gemeenschappelijke regeling, waarbij zij dus hun deel van de decentralisatie uitkering voegen. Rijk en Provincies hebben afgesproken de huidige verhouding 20%-80% te handhaven.

De huidige provinciale en rijks bijdragen zijn reeds onderdeel van de meerjarenbegroting van IPO BIJ12 (gebaseerd op € 6 miljoen vanaf 2026). Het Zeeuwse aandeel hierin maakt al onderdeel uit van de provinciale meerjarenbegroting.

Landelijke planning

In overleg met het ministerie van LNV is een gezamenlijke planning opgesteld. Voor de Provincies ziet de planning er als volgt uit:

1. Na instemming van de ontwerpregeling en bijhorende stukken door het IPO Bestuur van 11 september 2025, starten de GS-en binnen hun provincie het een proces om de stukken voor te leggen aan de PS-en.
2. De reacties vanuit de twaalf zienswijze procedures dienen voor uiterlijk **1 februari 2026** ontvangen te zijn bij het programma Transitie NDFF van IPO/BIJ12; Het transitieteam NDFF beoordeelt de ingediende zienswijzen en voorziet deze van een reactie en waar nodig een aanpassing van de ontwerp tekst van de gemeenschappelijke regeling.
3. Daarna volgt de gehele set aan documenten opnieuw de behandelingsprocedure via de Ambtelijke AdviesCommissie Landelijk Gebied (AAC LG), AAC Financiën en Openbaar Bestuur (FOB) en vervolgens Bestuurlijke AdviesCommissie, (BAC-LG en BAC-FOB om in **april 2026** opnieuw besproken te worden in het IPO Bestuur.
4. Daarna starten de GS-en de Toestemmingsprocedure met de ambitie dat een gezamenlijk besluit tot oprichting van de GR genomen kan worden uiterlijk in **november 2026**.

Procedure

Het oprichten van een gemeenschappelijke regeling door Provincies is geregeld in de artikelen 40 tot en met 49 van de wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De besluitvorming gebeurt in twee stappen: eerst krijgen uw Staten de gelegenheid om uw zienswijze naar voren te brengen (artikel 40, derde lid, Wgr). Vervolgens vragen wij u toestemming om deel te nemen in de nieuwe gemeenschappelijke regeling (artikel 40, vierde lid, Wgr). In alle twaalf provincies is uiteindelijk unanimitieit van besluitvorming nodig voordat de GR UNO daadwerkelijk een feit is.

Zeeuwse situatie

Natuurdata en natuurmonitoring staan centraal in ons natuurbeleid. Alleen door goede data-inwinning en data-analyse kan het beleid betreffende bijvoorbeeld Natuurnetwerk Zeeland (NNZ) en het Agrarisch Natuur- en Landschapsbeheer (ANLb) goed geëvalueerd en zo nodig bijgestuurd worden. Het platform NDFF speelt hier een cruciale rol in; bij al onze natuurmonitoringsaanbestedingen is de vereiste dat de ingewonnen data via de NDFF worden verwerkt. Zo is er een centrale plaats van en voor onze natuurdata.

Daarnaast voldoet dit ontwerp aan de gestelde kaders vanuit onze eigen nota Verbonden Partijen. Er is sprake van een openbaar publiek belang voor de uitvoering van de wettelijke taak tot het bijhouden van een register. Overeenkomstig onze nota Verbonden Partijen en op grond van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten is automatisch de Wet normering topinkomens van toepassing op een gemeenschappelijke regeling. Financieel en inhoudelijk belangrijke besluiten als het vaststellen van de begroting en jaarstukken, dienen bij een meerderheid van tenminste 9 van de 12 provincies te geschieden. Wij achten dit een aanvaardbare stemverhouding.

Bestuurlijke planning

Om aan de landelijke planning te voldoen, stellen wij voor dat de zienswijze op de GR UNO op **28 november 2025** in de commissie Bestuur wordt besproken en in uw vergadering van **12 december 2025** wordt behandeld.

Starten zienswijzeprocedure

Als bijlage treft u aan de ontwerpregeling en een artikelsgewijze toelichting. Door middel van deze brief willen wij de zienswijzeprocedure zoals bedoeld in artikel 40, derde lid, Wgr opstarten, daarbij rekening houdend met de in deze brief beschreven planning.

Wij zijn voornemens om in te stemmen met voorliggende concept-gemeenschappelijke regeling en zien geen reden voor het indienen van aanvullende zienswijzen.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,

H.M. de Jonge
Voorzitter

drs. M.C.J. Franken
Secretaris-algemeen directeur

Bijlagen:

1. Ontwerpregeling GR UNO (18 sept 2025)
2. Artikelsgewijze toelichting GR UNO (18 sept 2025)
3. Begroting GR UNO (aug 2025 – versie 0.96)
4. Planning (versie 15 sept 2025)
5. Ontwerp AMvB en Nota van Toelichting

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.