Participatieverordening Provincie Zeeland 2027

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 3 november 2026 nummer 831803,
Gelet op artikel 147 van de Provinciewet,
Overwegende dat Provinciale Staten de volgende kaders voor participatiebeleid hebben vastgesteld:

- Nota Participatiebeleid 2025
- Visie op Participatie 2022

BESLUITEN

Vast te stellen de volgende verordening:

Participatieverordening Provincie Zeeland 2027

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

a. participatie: het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van provinciaal beleid;
b. ingezetenen: personen die hun werkelijke woonplaats in de provincie hebben;
c. belanghebbenden: personen en organisaties die bij provinciaal beleid een belang hebben;
d. bestuursorgaan: Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten of de commissaris van de Koning, ieder voor zover bevoegd;
e. inspraak: de gelegenheid om over een beleidsvoornemen zienswijzen naar voren te brengen;
f. uitdaagrecht: de mogelijkheid voor ingezetenen en maatschappelijke partijen om een verzoek te doen tot het zelf uitvoeren van een provinciale taak als bedoeld in artikel 147, derde lid, van de Provinciewet.

Artikel 2. Doel

Deze verordening stelt regels over de betrokkenheid van ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van provinciaal beleid en bepaalt de voorwaarden waaronder ingezetenen en maatschappelijke partijen provinciale taken kunnen uitvoeren.

Artikel 3. Reikwijdte en verhouding tot bijzondere regelgeving

1. Deze verordening is van toepassing op het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van provinciaal beleid door het bevoegde provinciale bestuursorgaan.
2. Voor zover bij of krachtens een wettelijk voorschrift een bijzondere participatie- of voorbereidingsprocedure is voorgeschreven, wordt die procedure gevolgd. Deze verordening kan aanvullend gelden voor zover zij daarmee verenigbaar is.

3. Deze verordening is mede van toepassing op participatie die de provincie zelf organiseert bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van provinciaal omgevingsbeleid, met inachtneming van de Omgevingswet en daarop berustende regels.
4. Deze verordening stelt geen aanvullende aanvraagvereisten of participatieverplichtingen aan initiatiefnemers die een omgevingsvergunning of ander besluit aanvragen.
5. Deze verordening is niet van toepassing op de uitvoering van rijkstaken door de commissaris van de Koning.

Hoofdstuk 2. Participatie bij provinciaal beleid

Artikel 4. Afweging en inrichting van participatie

1. Gedeputeerde Staten bepalen, voor zover zij met de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van provinciaal beleid zijn belast, of participatie wordt toegepast en, indien dit het geval is, op welke wijze deze wordt ingericht, met inachtneming van deze verordening en de door Provinciale Staten vastgestelde kaders.
2. Het eerste lid is mede van toepassing op de voorbereiding van besluiten die door Provinciale Staten worden genomen.
3. Indien Provinciale Staten voor een bepaald onderwerp bijzondere kaders voor participatie hebben vastgesteld, nemen Gedeputeerde Staten deze bij de inrichting van het participatieproces in acht.
4. Gedeputeerde Staten leggen de keuze voor de participatievorm en de inrichting van het participatieproces vast op een wijze die past bij de aard en omvang van het onderwerp.
5. Bij de aanbieding van een voorstel aan Provinciale Staten vermelden Gedeputeerde Staten op welke wijze participatie heeft plaatsgevonden, wat de resultaten daarvan zijn en hoe deze bij de voorbereiding van het voorstel zijn betrokken.
6. Dit artikel laat de wettelijke bevoegdheden van de commissaris van de Koning onverlet.
7. Voor zover Provinciale Staten zelf met de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van provinciaal beleid zijn belast, bepalen zij of participatie wordt toegepast en, indien dit het geval is, op welke wijze deze wordt ingericht, met inachtneming van deze verordening.

Artikel 5. Verhouding tot participatiebeleid

1. Provinciale Staten stellen de kaders voor het provinciale participatiebeleid vast, onverminderd de eigen wettelijke bevoegdheden van de provinciale bestuursorganen.
2. Het bevoegde bestuursorgaan houdt bij de inrichting van participatie rekening met de toepasselijke, door Provinciale Staten vastgestelde beleidskaders, voor zover deze verenigbaar zijn met deze verordening en hogere regelgeving.
3. Deze verordening laat bestaande beleidsdocumenten onverlet voor zover zij niet met deze verordening of hogere regelgeving in strijd zijn. Zij maakt die documenten niet tot algemeen verbindende voorschriften.

Artikel 6. Inrichting van het participatieproces

1. Indien participatie wordt georganiseerd, bepalen Gedeputeerde Staten, voor zover zij met de voorbereiding of uitvoering zijn belast, vooraf en voor zover passend bij het traject:
   a. het doel van participatie;
   b. de beleidsruimte en mate van invloed;
   c. de participatievraag en vorm;
   d. de belanghebbenden en beoogde deelnemers;

e. de wijze en de planning van betrokkenheid;
f. de wijze waarop de inbreng wordt verwerkt; en
g. de wijze van terugkoppeling.

De eigen bevoegdheden van Provinciale Staten en de commissaris van de Koning blijven onverlet.

2. Deze informatie wordt op een passende en toegankelijke wijze bekendgemaakt.
3. Gedeputeerde Staten kunnen, voor zover zij met de voorbereiding of uitvoering zijn belast, de inrichting gedurende het proces gemotiveerd aanpassen en informeren de deelnemers daarover. De eigen bevoegdheden van Provinciale Staten en de commissaris van de Koning blijven onverlet.

Artikel 7. Vormen van betrokkenheid

1. Participatie kan onder meer bestaan uit informeren, raadplegen, adviseren, coproduceren of meebeslissen.
2. De keuze van de participatievorm brengt geen overdracht van wettelijke besluitvormingsbevoegdheden met zich.

Artikel 8. Achterwege laten van participatie

1. Voor zover participatie niet bij of krachtens wettelijk voorschrift is voorgeschreven, kan het bestuursorgaan daarvan gemotiveerd afzien indien:
   a. geen of zeer beperkte beleidsruimte bestaat;
   b. spoedeisendheid het organiseren van participatie redelijkerwijs onmogelijk maakt;
   c. het voornemen uitsluitend interne organisatorische aangelegenheden zonder wezenlijke externe gevolgen betreft; of
   d. de inzet van participatie, gelet op aard, omvang en gevolgen van het voornemen, onevenredig is.
2. Het bestuursorgaan legt de afweging vast en maakt deze, voor zover passend bij het traject, kenbaar.
3. Dit artikel laat wettelijke inspraak- en participatieverplichtingen onverlet.
4. Participatie op grond van deze verordening wordt in beginsel niet toegepast bij de voorbereiding en vaststelling van algemeen verbindende voorschriften, tenzij:
   a. bij of krachtens wettelijk voorschrift participatie of inspraak is voorgeschreven; of
   b. Gedeputeerde Staten, of Provinciale Staten voor zover zij zelf met de voorbereiding zijn belast, met inachtneming van de toepasselijke kaders besluiten dat de aard of de gevolgen van de voorgenomen regelgeving aanleiding geven tot het organiseren van participatie.
5. Het vierde lid laat de toepassing van bijzondere wettelijke voorbereidingsprocedures onverlet.

Hoofdstuk 3. Inspraak

Artikel 9. Verlenen van inspraak

1. Het bevoegde bestuursorgaan verleent inspraak wanneer dit bij of krachtens wettelijk voorschrift is voorgeschreven.
2. Het bevoegde bestuursorgaan kan ook in andere gevallen besluiten inspraak te verlenen.
3. Op inspraak die op grond van deze verordening wordt verleend, is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, tenzij een bijzondere wettelijke regeling een andere procedure voorschrijft.
4. Bij de aanvang van de inspraak maakt het bestuursorgaan bekend op welk voornemen de inspraak betrekking heeft en op welke wijze en binnen welke termijn zienswijzen naar voren kunnen worden gebracht.

5. Het bestuursorgaan vermeldt bij de besluitvorming hoe de ingebrachte zienswijzen zijn betrokken bij de afweging.

Hoofdstuk 4. Uitdaagrecht

Artikel 10. Toepassingsbereik

1. Ingezetenen en maatschappelijke partijen kunnen Gedeputeerde Staten verzoeken om de uitvoering van een provinciale taak als bedoeld in het tweede lid geheel of gedeeltelijk zelf te verzorgen.
2. Het verzoek kan betrekking hebben op:
    a. taken inzake de huishouding van de provincie waarvan Provinciale Staten de uitvoering aan het provinciebestuur hebben opgedragen; en
    b. taken waarvan de uitvoering bij of krachtens een andere wet dan de Provinciewet van het provinciebestuur is gevorderd, voor zover uitvoering door een ander dan het provinciebestuur niet in strijd is met het bij of krachtens die wet bepaalde.
    3. De uitoefening van publiekrechtelijke bevoegdheden en de bestuurlijke verantwoordelijkheid worden niet overgedragen.

Artikel 11. Uitgesloten taken

1. Het uitdaagrecht is niet van toepassing op:
    a. het nemen van publiekrechtelijke besluiten, waaronder vergunningverlening, subsidiebesluitvorming en bestuurlijke handhaving;
    b. wettelijke toezichts- en handhavingstaken, voor zover de aard of wettelijke regeling zich tegen uitvoering door anderen verzet;
    c. taken op het gebied van openbare veiligheid en crisisbeheersing, voor zover uitvoering door anderen vanwege hun aard niet verantwoord is;
    d. vaststelling van de begroting, provinciale belastingen en tarieven;
    e. taken waarvan uitvoering door anderen bij of krachtens wettelijk voorschrift is uitgesloten;
    f. taken waarvoor bestaande overeenkomsten of lopende uitvoeringstrajecten aan overname in de weg staan, voor zover overname die verplichtingen zou schenden of de uitvoering wezenlijk zou verstoren;
    g. interne organisatie- en bedrijfsvoeringstaken die naar hun aard niet afzonderlijk door derden kunnen worden uitgevoerd.
2. De uitsluiting van een taak laat een verzoek over een daarvan te onderscheiden feitelijke uitvoeringsactiviteit onverlet, indien uitvoering daarvan door derden rechtmatig en verantwoord mogelijk is.

Artikel 12. Voorwaarden

1. Een verzoek komt uitsluitend voor inwilliging in aanmerking indien:
    a. het een voldoende concreet omschreven, niet-uitgesloten taak betreft;
    b. de verzoeker de maatschappelijke, kwalitatieve of doelmatigheidsmeerwaarde ten opzichte van de bestaande uitvoering voldoende aannemelijk maakt;
    c. de verzoeker over toereikende deskundigheid, capaciteit en financiële mogelijkheden en tijd beschikt;
    d. kwaliteit, veiligheid, betrouwbaarheid en continuïteit voldoende zijn gewaarborgd;

e. de voorgestelde uitvoering naar het oordeel van de provincie verenigbaar is met toepasselijke wettelijke voorschriften, waaronder de regels inzake aanbesteding, staatssteun, privacy en aansprakelijkheid;
f. de belangen van derden voldoende zijn gewaarborgd; en
g. de financiële en organisatorische gevolgen voor de provincie voldoende inzichtelijk en aanvaardbaar zijn.

2. Het indienen van een verzoek schept geen aanspraak op uitvoering, financiering of ondersteuning door de provincie.

Artikel 13. Indiening en aanvulling

1. Een verzoek wordt schriftelijk ingediend bij Gedeputeerde Staten.
2. Het verzoek bevat een omschrijving van de taak en de voorgestelde uitvoering, de verwachte meerwaarde, gegevens over deskundigheid en capaciteit, een kostenraming, waarborgen voor kwaliteit en continuïteit en een toelichting op de belangen van derden.
3. Gedeputeerde Staten bieden de verzoeker waar nodig een redelijke gelegenheid ontbrekende gegevens aan te vullen.

Artikel 14. Beoordeling en afwijzing

1. Gedeputeerde Staten behandelen verzoeken om toepassing van het uitdaagrecht en beslissen daarop voor zover de beslissing binnen hun bevoegdheid valt. Voor zover voor de uitvoering een besluit van Provinciale Staten of een ander bevoegd bestuursorgaan is vereist, laat de beoordeling van het verzoek die bevoegdheid onverlet.
2. Gedeputeerde Staten wijzen een verzoek af indien de taak op grond van artikel 11 is uitgesloten, niet aan de voorwaarden van artikel 12 wordt voldaan of uitvoering in strijd is met een wettelijk voorschrift.
3. Gedeputeerde Staten kunnen een verzoek tevens afwijzen indien de voorgestelde uitvoering onevenredige juridische, financiële of organisatorische risico's meebrengt, de samenhang of continuïteit van provinciale taken wezenlijk aantast, onvoldoende maatschappelijke meerwaarde biedt of zwaarwegende publieke belangen of belangen van derden zich daartegen verzetten.
4. Een inwilliging geeft geen aanspraak op wijziging van de provinciale begroting, beschikbaarstelling van aanvullende middelen of wijziging van door Provinciale Staten vastgestelde kaders. Indien de uitvoering van een verzoek een besluit vereist dat tot de niet-overgedragen bevoegdheden van Provinciale Staten behoort, kan inwilliging niet vooruitlopen op dat besluit.
5. Gedeputeerde Staten delen de verzoeker schriftelijk en gemotiveerd mee wat de uitkomst van de beoordeling van het verzoek is. Voor zover deze uitkomst een besluit inhoudt als bedoeld in artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht, zijn de daarop toepasselijke wettelijke bepalingen inzake rechtsbescherming van toepassing. De beoordeling laat onverlet dat voor de uitvoering afzonderlijke publiekrechtelijke besluiten of privaatrechtelijke rechtshandelingen noodzakelijk kunnen zijn.

Artikel 15. Behandeltermijn

1. Gedeputeerde Staten streven ernaar de beoordeling van een volledig verzoek binnen twaalf weken na ontvangst van dat volledige verzoek af te ronden en de verzoeker schriftelijk over de uitkomst te informeren.
2. Indien de beoordeling niet binnen deze termijn kan worden afgerond, stellen Gedeputeerde Staten de verzoeker daarvan schriftelijk en gemotiveerd in kennis en vermelden zij de verwachte afrondingsdatum.

3. De in het eerste lid genoemde termijn is uitsluitend een bestuurlijke streeftermijn. Dit artikel laat toepasselijke wettelijke beslistermijnen, regels over opschorting en verdaging en de daaraan verbonden rechtsgevolgen en rechtsbescherming onverlet.

Artikel 16. Uitvoeringsafspraken

1. Bij inwilliging worden vooraf schriftelijke afspraken gemaakt over taak, verantwoordelijkheden, middelen, looptijd, kwaliteit, verantwoording, evaluatie en beëindiging.
2. Uitvoering vangt niet aan voordat vereiste besluiten, overeenkomsten en andere rechtshandelingen rechtsgeldig tot stand zijn gekomen.

Artikel 17. Nadere regels

Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels stellen over indiening, ondersteuning en behandeling van verzoeken, zonder aanvullende materiële voorwaarden of afwijzingsgronden vast te stellen.

Hoofdstuk 5. Verslaglegging en evaluatie

Artikel 18. Terugkoppeling en verslag

1. Het bestuursorgaan draagt zorg voor passende terugkoppeling over de uitkomsten van een participatieproces.
2. Bij de besluitvorming wordt, voor zover relevant, inzichtelijk gemaakt welke inbreng is ontvangen en hoe deze is betrokken bij de afweging, met inachtneming van de bescherming van persoonsgegevens.

Artikel 19. Monitoring en evaluatie

1. Gedeputeerde Staten informeren Provinciale Staten periodiek over de toepassing van deze verordening, waaronder het uitdaagrecht.
2. Gedeputeerde Staten bevorderen dat de werking van de verordening uiterlijk drie jaar na inwerkingtreding wordt geëvalueerd.

Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

Artikel 20. Overgangsrecht

Op inspraakprocedures die vóór de inwerkingtreding van deze verordening zijn aangevangen, blijft de vastgestelde inspraakprocedure van toepassing.

Artikel 21. Intrekking

De Inspraakverordening Zeeland 2010 wordt ingetrokken.

Artikel 22. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2027.

Artikel 23. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Participatieverordening provincie Zeeland 2027.

Aldus vastgesteld door Provinciale Staten van Zeeland in de openbare vergadering van [datum].

H.M. de Jonge, voorzitter

Drs. E.P.M van der Meer, statengriffier

Bijlage 1 Toelichting bij de Participatieverordening provincie Zeeland

Algemene Toelichting

1. Aanleiding en wettelijke basis

Op 1 januari 2025 is de Wet versterking participatie op decentraal niveau in werking getreden (Stb. 2024, 203, hierna: de wet). Deze wet beoogt het draagvlak voor het beleid van provincies en de uitvoering en evaluatie daarvan te vergroten door inwoners hier een grotere rol in te geven. Tegen die achtergrond voorziet de wet in de eerste plaats in een verbreding van de verplichtingen voor provincies. Provincies moeten inwoners op grond van de wet niet meer alleen bij de voorbereiding van beleid betrekken, maar ook bij de uitvoering en evaluatie daarvan (artikel 147, eerste lid, van de Provinciewet). In de memorie van toelichting is bovendien opgemerkt dat inspraak lang niet het enige middel voor provincies is om inwoners bij het maken van beleid en de uiteindelijke besluitvorming te betrekken. De wet beoogt in de tweede plaats dat provincies hun inspraakverordening vervangen door een participatieverordening en dat zij daarin meer recht doen aan alle verschillende middelen die er voor participatie zijn.

Tot slot bevat de wet een bepaling over het uitdaagrecht. Uit artikel 147, derde lid, van de Provinciewet volgt dat provincies in de nieuwe participatieverordening niet alleen moeten voorzien in de wijze waarop inwoners bij het voorbereiden, uitvoeren en evalueren van beleid worden betrokken, maar moet aan inwoners en maatschappelijke partijen ook de mogelijkheid worden geboden om zelf het initiatief te nemen. Geregeld is dat provincies in de participatieverordening de voorwaarden moeten bepalen waaronder inwoners en maatschappelijke partijen taken van de provincie kunnen uitvoeren. Dit betreft zowel het uitvoeren van de eigen taken van de provincie (artikel 147, derde lid, onder a), als het uitvoeren van de taken die aan de provincies in medebewind zijn gegeven (artikel 147, derde lid, onder b). Dit laatste voor zover dat niet in strijd is met de wet.

2. Verhouding tot Zeeuwse beleidsdocumenten

De verordening is procedureel juridische regeling. Het bevoegde bestuursorgaan stelt een participatieaanpak vast op grond van de participatieverordening binnen de door Provinciale Staten vastgestelde beleidskaders, voor zover deze verenigbaar zijn met deze verordening en hogere regelgeving. De provincie beschikt over beleidsdocumenten en werkwijzen voor participatie, waaronder de door Provinciale staten vastgestelde Nota Participatiebeleid 2025, de Notitie Participatie onder de Omgevingswet 2023 en de visie op Participatie 2022. Waar actualisatie en beleidsmatige afstemming nodig is tussen de documenten, wordt die na vaststelling van de verordening opgepakt. De verordening is vanaf haar inwerkingtreding zelfstandig toepasbaar.

Voor bepaalde provinciale opgaven, waaronder Grote Projecten en opgaven waarop de Omgevingswet van toepassing is, bestaan specifieke beleidskaders en werkwijzen voor participatie. Deze verordening bevat algemene regels en loopt niet vooruit op de inhoudelijke herziening van die kaders. De bestaande kaders blijven relevant voor zover zij verenigbaar zijn met deze verordening en hogere regelgeving. De zeven aandachtspunten voor een startnotitie of participatienota uit de Nota Participatiebeleid worden niet als algemene verplichting voor alle participatietrajecten in de verordening opgenomen.

Bij algemeen verbindende voorschriften geldt op grond van artikel 8 als uitgangspunt dat geen participatie op grond van deze verordening wordt georganiseerd, behoudens wettelijke verplichtingen of een andersluidende keuze van Gedeputeerde Staten. Dit doet niet af aan de democratische besluitvorming door Provinciale Staten of aan bijzondere wettelijke voorbereidingsprocedures.

3. Participatie en Omgevingswet

De Omgevingswet en daarop gebaseerde regels kennen specifieke participatie- en motiveringsverplichtingen voor bepaalde instrumenten. Soms schrijft de wet precies voor hoe participatie moet worden georganiseerd of ligt de verantwoordelijkheid bij de initiatiefnemer, zoals bij een omgevingsvergunning. In die gevallen gelden de regels uit de wet. In andere gevallen vraagt de Omgevingswet wél dat participatie plaatsvindt, maar laat zij open hoe dit wordt ingevuld. Dan biedt de participatieverordening van de Provincie aanvullende afspraken, bijvoorbeeld over de aanpak en de terugkoppeling. Zo zorgen de Omgevingswet en de provinciale participatieverordening samen voor een duidelijke en zorgvuldige manier van participatie.

Op het ontwerp van deze verordening wordt geen afzonderlijke inspraakprocedure toegepast. De provincie beschouwt dit ontwerp als een algemene, overwegend procedurele regeling ter uitvoering van artikel 147 Provinciewet. De vastgestelde Zeeuwse participatiekaders zijn leidend voor de inhoudelijke beleidskeuzes.

4. Inspraak

Artikel 147 Provinciewet bevat een regeling voor inspraak en de verhouding tot afdeling 3.4 Awb. Dit ontwerp kiest voor de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als uitgangspunt voor inspraak op grond van de verordening, tenzij een bijzondere wettelijke procedure geldt. Informele participatie is niet steeds inspraak in deze betekenis.

5. Uitdaagrecht

Het uitdaagrecht betreft uitvoering van provinciale taken en niet de overdracht van publiekrechtelijke bevoegdheden. Provinciale Staten stellen de voorwaarden en uitsluitingsgronden vast. Gedeputeerde Staten behandelen verzoeken en beslissen daarop binnen deze kaders. Een verzoek kan niet leiden tot een wijziging van begroting of PS-kaders zonder het daarvoor vereiste afzonderlijke besluit. De provincie kan een verzoek afwijzen indien de juridische rechtmatigheid of uitvoerbaarheid naar zorgvuldig gemotiveerd oordeel onvoldoende kan worden gewaarborgd.

Artikelsgewijze Toelichting

Artikel 1

De begrippen sluiten aan bij de systematiek van artikel 147 Provinciewet. De wettelijke term ingezetenen is bewust gehandhaafd. Onder maatschappelijke partijen worden organisaties en samenwerkingsverbanden verstaan die een maatschappelijk belang nastreven; de beoordeling blijft aansluiten bij de wettelijke doelgroep van artikel 147, derde lid, Provinciewet.

Artikel 2

De bepaling benoemt de twee wettelijk verplichte onderdelen: participatie en uitdaagrecht.

Artikel 3

Het artikel verduidelijkt dat eigen provinciale omgevingsparticipatie niet categorisch is uitgesloten. Bijzondere wettelijke procedures blijven leidend. Externe initiatiefnemers krijgen door deze verordening geen extra aanvraagvereisten. Voor medewerkers betekent dit dat zij bij provinciale participatietrajecten onder de Omgevingswet rekening houden met zowel deze verordening als de bijzondere regels voor het betrokken instrument.

Artikel 4

Artikel 158, eerste lid, onder b, Provinciewet belast Gedeputeerde Staten in beginsel met de voorbereiding en uitvoering van besluiten van Provinciale Staten. Daarom bepalen Gedeputeerde Staten op grond van het eerste en tweede lid of en hoe participatie bij die voorbereiding wordt georganiseerd, binnen de wettelijke voorschriften en door Provinciale Staten vastgestelde kaders. Het zevende lid verduidelijkt dat Provinciale Staten zelf over de inrichting van participatie beslissen voor zover zij daadwerkelijk zelf met de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van beleid zijn belast. Het enkele feit dat Provinciale Staten het uiteindelijke besluit vaststellen, brengt niet mee dat zij ook het participatieproces voorbereiden. De eigen wettelijke bevoegdheden van de commissaris van de Koning blijven onverlet. Bij Grote Projecten en Omgevingswetopgaven worden bijzondere wettelijke procedures en toepasselijke door Provinciale Staten vastgestelde kaders in acht genomen. De verordening verlangt niet voor ieder afzonderlijk participatietraject voorafgaande instemming van Provinciale Staten.

Artikel 5

De beleidskaders van Provinciale Staten blijven relevant zonder dat uiteenlopende bestaande documenten automatisch verbindende voorschriften worden. Bij strijd met hogere regelgeving of de verordening gaat de hogere norm voor.

Artikel 6

Voorafgaande duidelijkheid over doel, deelnemers en invloed voorkomt onjuiste verwachtingen. In aansluiting op artikel 4 verzorgen Gedeputeerde Staten de procesinrichting voor zover zij met voorbereiding of uitvoering zijn belast; dit laat de eigen bevoegdheden van Provinciale Staten en de commissaris van de Koning onverlet.

Artikel 7

Informeren kan onderdeel zijn van participatie, maar biedt inwoners op zichzelf nog geen directe invloed op de inhoud van beleid. Bij meebeslissen blijven de wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden van Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten behouden.

Artikel 8

De uitzonderingen gelden uitsluitend voor zover participatie niet bij of krachtens wettelijk voorschrift is voorgeschreven. Een gemotiveerde, kenbare afweging bevordert de controleerbaarheid.

Bij de voorbereiding en vaststelling van algemeen verbindende voorschriften wordt participatie op grond van deze verordening in beginsel niet georganiseerd. Algemeen verbindende voorschriften bevatten naar hun aard algemene, voor herhaalde toepassing vatbare regels voor een in beginsel onbepaalde groep personen of gevallen. Hun vaststelling vraagt om een democratisch-politieke afweging van algemene en onderling samenhangende belangen binnen de representatieve democratie en de wettelijke regelgevingsprocedure. Daarnaast kent regelgeving een juridisch-technisch karakter. De provincie moet onder meer rekening houden met hogere nationale en Europese regelgeving, grondrechten, jurisprudentie, uitvoerbaarheid, toezicht en handhaving, financiële gevolgen en de samenhang met bestaande

regelgeving. Deze omstandigheden kunnen de beïnvloedingsruimte beperken.

Dit rechtvaardigt dat de verordening niet standaard participatie bij algemeen verbindende voorschriften verlangt. De uitzondering laat het informeren van ingezetenen en belanghebbenden onverlet. Informeren wordt daarbij niet als een zelfstandig niveau van inhoudelijke participatie aangemerkt. De uitzondering geldt niet wanneer een bijzondere wettelijke regeling participatie of inspraak voorschrijft, waaronder toepasselijke verplichtingen uit de Omgevingswet. Gedeputeerde Staten kunnen bij bijzondere maatschappelijke gevolgen of beschikbare beleidsruimte alsnog participatie organiseren. Voor zover Provinciale Staten zelf met de voorbereiding zijn belast, kunnen zij dit eveneens bepalen. Daarbij kan worden onderscheiden tussen de achterliggende beleidskeuzes en de juridisch-technische uitwerking. De uiteindelijke bevoegdheid tot vaststelling van algemeen verbindende voorschriften blijft bij het daartoe bevoegde bestuursorgaan.

Artikel 9

Artikel 147, tweede lid, Provinciewet wijst afdeling 3.4 Awb aan als uitgangspunt wanneer participatie de vorm van inspraak krijgt. De regeling onderscheidt wettelijk verplichte inspraak van vrijwillig aangeboden inspraak. Bijzondere wettelijke voorschriften over procedure en bevoegdheid blijven van toepassing. Het organiseren van inspraak bij de voorbereiding van een PS-besluit draagt een wettelijk aan PS voorbehouden procedurebeslissing niet over aan GS.

Artikel 10

De omschrijving van de taakcategorieën sluit aan bij artikel 147, derde lid, Provinciewet. Het gaat om uitvoering van taken en niet om overdracht van publiekrechtelijke bestuursbevoegdheden.

Artikel 11

De uitsluitingen beperken het bereik tot taken die rechtmatig en verantwoord door derden kunnen worden uitgevoerd. Afzonderlijk uitvoerbare feitelijke activiteiten blijven mogelijk.

Artikel 12

De voorwaarden maken een strenge, maar op de concrete taak gerichte beoordeling mogelijk. Onderdeel e legt de juridische beoordeling bij de provincie; dit geeft geen vrijheid om wettelijke voorschriften terzijde te stellen. Bij wezenlijke onzekerheid over bijvoorbeeld staatssteun of aanbesteding kan het bevoegde bestuursorgaan, na zorgvuldig onderzoek en met een deugdelijke motivering, oordelen dat rechtmatigheid onvoldoende kan worden gewaarborgd. Een voorafgaand onherroepelijk rechterlijk oordeel is daarvoor niet vereist.

Artikel 13

De gevraagde gegevens moeten in verhouding staan tot de aard en omvang van het initiatief.

Artikel 14

Gedeputeerde Staten behandelen uitdaagverzoeken en beslissen daarover voor zover hun eigen bevoegdheid reikt. Deze bepaling draagt geen bevoegdheden van Provinciale Staten of andere bestuursorganen over. Waar uitvoering een afzonderlijk besluit van een ander bevoegd bestuursorgaan vereist, blijft dat besluit noodzakelijk. Of de reactie op een uitdaagverzoek een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht is, wordt beoordeeld naar de aard en rechtsgevolgen ervan. De uitkomst wordt schriftelijk en gemotiveerd meegedeeld. Of de mededeling een besluit in de zin van artikel 1:3 Awb is, hangt af van haar rechtsgevolgen; de verordening sluit wettelijke bezwaar- en beroepsmogelijkheden

niet uit en creëert deze evenmin zelfstandig. Een eventuele subsidie, overeenkomst of wijziging van een PS-kader vergt een afzonderlijke rechtsgeldige handeling.

Artikel 15

De termijn van twaalf weken is uitsluitend een bestuurlijke streeftermijn voor beoordeling en schriftelijke terugkoppeling. Zij is geen nieuwe wettelijke beslistermijn en kan een toepasselijke wettelijke beslistermijn niet verlengen. Als de beoordeling meer tijd vraagt, ontvangt de verzoeker een gemotiveerd voortgangsbericht met een verwachte afrondingsdatum. Een dergelijk bericht vervangt geen wettelijk vereist besluit of een wettelijk voorgeschreven kennisgeving van verdaging. De regels over tijdig beslissen en rechtsbescherming blijven onverkort gelden. De streeftermijn vangt aan na ontvangst van een volledig verzoek; voor wettelijke termijnen gelden de eigen aanvangs- en opschortingsregels.

Artikel 16

Voor uitvoering kunnen afzonderlijke overeenkomsten, subsidiebesluiten of andere rechtshandelingen nodig zijn.

Artikel 17

Nadere regels mogen geen nieuwe materiële uitsluitingen of afwijzingsgronden introduceren.

Artikel 18

De verslaglegging is proportioneel en respecteert persoonsgegevens.

Artikel 19

Monitoring kan aansluiten op bestaande rapportagecycli.

Artikel 20

Het overgangsrecht beschermt vóór de inwerkingtreding aangevangen inspraakprocedures. Het geeft geen bevoegdheid om naar keuze tussentijds een ander procedureel regime toe te passen.

Artikel 21

De Inspraakverordening Zeeland 2010 wordt bij de inwerkingtreding van deze verordening ingetrokken.

Artikel 22

Inwerkingtreding per 1 januari 2027 vergt tijdige bekendmaking.

Artikel 23

De citeertitel sluit aan bij de beoogde ingangsdatum.