



Onderwerp: Ingediende zienswijzen deelnemers RUD Zeeland m.b.t. de 2^e begrotingswijziging 2025

Zaaknummer: (nummer)
Portefeuillehouder MT: Directie

Terneuzen, 8 december 2025
Opsteller: Concerncontroller

Op 18 augustus 2025 heeft het dagelijks bestuur van RUD Zeeland ingestemd met de 2^e begrotingswijziging 2025. Tevens heeft het dagelijks bestuur ingestemd met het voorleggen van de 2^e begrotingswijziging 2025 voor zienswijze aan de deelnemers.

Dit document bevat alle ingekomen zienswijzen van de Zeeuwse gemeenten en de Provinciale Staten die deelnemer zijn van RUD Zeeland, inclusief de reactie op deze zienswijzen door de RUD.

Samenvatting ingediende zienswijzen

12 deelnemers hebben een zienswijze ingediend met betrekking tot de 2^e begrotingswijziging 2025. De overige 2 deelnemers hebben nog geen zienswijze ingediend, maar hebben in een reactie aangegeven op welk moment de behandeling van de 2^e begrotingswijziging 2025 zal plaatsvinden (zie 3^e opsomming hieronder).

De volgende 9 gemeenteraden en Provinciale Staten hebben een positieve zienswijze ingediend:

- Noord-Beveland, Borsele, Reimerswaal, Tholen, Vlissingen, Hulst, Schouwen-Duiveland, Middelburg, Kapelle en de Provincie Zeeland (7 stemmen).

De volgende 2 gemeenteraden hebben een negatieve zienswijze ingediend over de 2^e begrotingswijziging 2025:

- Sluis en Terneuzen.

De volgende 2 deelnemers hebben een reactie gegeven dat de indieningstermijn niet haalbaar is en wanneer de behandeling in hun commissie/gemeenteraad zal plaatsvinden:

- Goes: 20 november 2025;
- Veere: 25 november 2025;

Algemene reactie op de ingediende zienswijzen

Volgens de GR is er een 2/3^e meerderheid nodig in het AB om in te stemmen met een begrotingswijziging. Op basis van bovenstaande verdeling is er sprake van een 2/3^e meerderheid voor de 2^e begrotingswijziging 2025 (16 stemmen voor ; 2 stemmen tegen ; 2 stemmen waarbij besluitvorming nog niet heeft plaatsgevonden).

In een aantal zienswijzen wordt aandacht gevraagd voor de indieningstermijn van zienswijzen. De opgenomen termijn was zeer kort in verband met de behandeling in het algemeen bestuur van 8 december 2025. Wij zijn en waren ons dit bewust en om die reden was in de aanbiedingsbrief de volgende zinssnede opgenomen: "Als dit procesmatig problemen oplevert dan vernemen wij dit graag.". Echter was ook het volgende opgenomen: "De tijdig ingediende zienswijzen worden in de vergadering van het dagelijks bestuur van 10 november 2025 behandeld.". Dit was tegenstrijdig. Vervolgens hebben we individueel en in het deelnemersoverleg hierover gesproken en de volgende afspraak gemaakt: "Om die reden is in het deelnemersoverleg aangegeven dat de RUD het interne traject zal inkorten en dat de deelnemers hun eigen traject op de reguliere wijze doorlopen. Te zijner

tijd zal gekeken worden wat de stand van zaken is.” Hiermee is tegemoetgekomen aan de opmerkingen over de korte termijn. Naar de toekomst zullen we een en ander beter uitlijnen.

Ingediende zienswijzen deelnemers RUD Zeeland

Gemeente Borsele

Zienswijze:

Een positieve zienswijze.

Zienswijze

In zijn vergadering van 6 november 2025 heeft de gemeenteraad besloten een positieve zienswijze in te dienen inzake de tweede begrotingswijziging 2025. Daarbij roept de gemeenteraad u op tot hernieuwde en blijvende aandacht voor het tijdig, volledig en volgens de afgesproken procedure verstrekken van de financiële stukken.

Reactie RUD Zeeland:

[Zie algemene reactie met betrekking tot de zienswijzetermijn.](#)

Gemeente Goes

De eerstvolgende besluitvormende raad is 20 november 2025.

Gemeente Hulst

Zienswijze:

Een positieve zienswijze.

Het voorstel dat nu voorligt, is in overeenstemming met de eerdere besluitvorming. Om die reden stellen wij voor een positieve zienswijze in te dienen op de 2e begrotingswijziging 2025, maar wel met één kanttekening.

Kanttekening:

In de 1e voortgangsrapportage 2025 is een incidentele post van €1.597 miljoen aan huisvestingskosten toegevoegd. Dit heeft uiteraard een aanzienlijke impact op het totaalresultaat. Omdat hierover al besluitvorming heeft plaatsgevonden, is het vreemd om deze kosten niet op te voeren bij de 2e begrotingswijziging. De prognose is dan ook dat de (resterende) kosten aan het eind van het jaar conform de verdeelsleutel alsnog aan de deelnemers worden toegerekend.

Reactie RUD Zeeland:

[Geen reactie.](#)

Gemeente Kapelle

Zienswijze:

Een positieve zienswijze.

Besluit:

1. Een positieve zienswijze in te dienen over de 2e begrotingswijziging 2025 van de RUD Zeeland;
2. De RUD Zeeland daarbij te verzoeken om in het vervolg bij iedere begrotingswijzigingen:
 - a. Zorg te dragen voor goede financiële informatie waardoor de financiële gevolgen per onderdeel en per deelnemer inzichtelijk is;
 - b. De begeleidingscommissie te raadplegen en in staat te stellen een advies uit te brengen.

Reactie RUD Zeeland:

Beide zaken zullen in de toekomst worden meegenomen als aandachtspunt.

Gemeente Middelburg

Zienswijze:

Geen zienswijze ingediend, echter gezien de strekking van het besluit wordt dit gezien als een positieve zienswijze.

Op 13 november 2025 heeft de raad van de gemeente Middelburg de aanbieding om een zienswijze in te dienen op de 2e begrotingswijziging 2025 RUD Zeeland behandeld.

Hieronder leest u het besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen op de 2e begrotingswijziging RUD Zeeland
2. Kennis te nemen van de voorgenomen bijdrage ad € 586.000 op jaarbasis van de 2e begrotingswijziging
3. Het resterende tekort ad € 38.656, ontstaan na de verrekening van de beschikbare middelen, te verwerken in de najaarsbrief 2025.

Reactie RUD Zeeland:

Geen reactie.

Gemeente Noord-Beveland

Zienswijze:

Een positieve zienswijze.

Besluit:

Geen zienswijze in te dienen tegen en in te stemmen met de 2e begrotingswijziging 2025 RUD Zeeland.

Reactie RUD Zeeland:

Geen reactie.

Gemeente Reimerswaal

Zienswijze:

Een positieve zienswijze.

Gisteren heeft onze gemeenteraad instemmend besloten. De brief hierover is onderweg.

Reactie RUD Zeeland:

Geen reactie

Gemeente Schouwen-Duiveland

Zienswijze:

Een positieve zienswijze.

1. Overwegende dat een reële begroting RUD Zeeland belangrijk is voor zowel de gemeente als RUD Zeeland besluit de raad om:
2. Een positieve zienswijze te geven op de 2e begrotingswijziging 2025 RUD Zeeland waarbij de Raad er op vertrouwd dat de zienswijze wordt meegenomen in de behandeling in het AB RUD ook al deze na 18 oktober 2025 wordt aangeleverd;
3. Het incidentele nadeel over 2025 vanuit hogere lasten jaarplan van € 56.165 te dekken uit de algemene reserve.

Reactie RUD Zeeland:

[Geen reactie](#)

Gemeente Tholen

Zienswijze:

Een positieve zienswijze.

De volgende positieve zienswijze in te dienen voor de tweede begrotingswijziging RUD Zeeland 2025:
Een positieve zienswijze in te dienen ten opzichte van de tweede begrotingswijziging 2025 van de RUD Zeeland.

Reactie RUD Zeeland:

[Geen reactie.](#)

Gemeente Veere

Helaas ligt door vertraging in de besluitvorming aan onze kant het raadsvoorstel pas op 25 november voor aan de commissie. Dat betreuren wij. Wel poog ik om onze zienswijze direct erna aan te leveren. We beseffen ons dat dit te laat is voor behandeling in het DB, maar nog wel op tijd voor het besluitvormend AB.

Gemeente Vlissingen

Zienswijze:

Een positieve zienswijze.

Op 6 november 2025 heeft de raad van de gemeente Vlissingen, gehoord de beraadslaging in de Commissie Algemeen en Sociaal op 9 oktober 2025, besloten een positieve zienswijze in te dienen op de 2e begrotingswijziging 2025 RUD Zeeland.

Daarbij merkt de raad op of RUD Zeeland in voorkomende gevallen een haalbare indieningstermijn in acht kan nemen. In de gemeenschappelijke regeling RUD Zeeland is bepaald: "Het bestuur geeft deelnemers de gelegenheid om wensen en bedenkingen in te geven over begrotingswijzigingen." De geboden gelegenheid moet wel voor de deelnemers haalbaar zijn binnen hun bestuurlijk en democratisch proces.

Reactie RUD Zeeland:

[Zie algemene reactie met betrekking tot de zienswijzetermijn.](#)

Gemeente Terneuzen

Zienswijze:

Een negatieve zienswijze.

Besluit:

1. een negatieve zienswijze in te brengen op de 2de begrotingswijziging 2025 RUD Zeeland onderdeel jaarplannen en aan de zienswijze de volgende passage toe te voegen:

De gemeente Terneuzen verwacht dat bij laag-risicobedrijven gewerkt wordt met een aangepaste, lagere toezichtfrequentie, zodat de beschikbare capaciteit doelmatig wordt ingezet bij hoog risicobedrijven en activiteiten met een grotere maatschappelijke impact. Deze werkwijze draagt bij aan een efficiëntere besteding van publieke middelen en versterkt het preventieve toezicht.

Reactie RUD Zeeland:

De planning en uitvoering van de werkzaamheden wordt vanuit een risicogerichte benadering ingestoken. Hierbij wordt de nadruk gelegd op werkzaamheden die van belang zijn voor de gezondheid (onder andere zwemwater en asbest) en in het kader van gezamenlijke acties (met de deelnemers) op ondermijning. Daarnaast worden bedrijven met een laag risico meer inventariserend en minder diepgaand gecontroleerd en meer klacht- en incidentgericht opgepakt waarmee er toch de aandacht wordt gegeven die van belang is. Er wordt dus een zodanige insteek gekozen dat risico's zo optimaal mogelijk worden afgedekt.

Gemeente Sluis

Zienswijze:

Een negatieve zienswijze.

Met deze brief maken wij de zienswijze van onze gemeenteraad kenbaar, zoals besloten in de raadsvergadering van 30 oktober jl.

Wij hebben aangegeven dat de termijn voor het indienen van de zienswijze niet haalbaar is en dat besluitvorming door de gemeenteraad is voorzien op 30 oktober 2025. RUD Zeeland heeft daarmee ingestemd.

De begrotingswijziging die nu voorligt, is gebaseerd op concept jaarplannen die nog niet zijn vastgesteld. Op basis van de winstwaarschuwing van de RUD achten we het niet reëel dat de overvraag in de jaarplannen geleverd gaan worden. Daarmee voldoet de begrotingswijziging ons inziens niet aan de uitgangspunten van reëel begroten.

Om die reden heeft ons college besloten om niet in te stemmen met het jaarplan 2025 met addendum. En heeft de gemeenteraad besloten een negatieve zienswijze in te dienen tegen de 2e begrotingswijziging 2025.

Mocht blijken dat de RUD alsnog een hogere productie draait, dan wordt dat op basis van de PxQ-systematiek bij de eindafrekening over 2025 in rekening gebracht
Wij verzoeken u onze zienswijze te betrekken in de besluitvorming in het algemeen bestuur.

Reactie RUD Zeeland:

[Zie algemene reactie met betrekking tot de zienswijzetermijn.](#)

Met betrekking tot de jaarplannen 2025 is de insteek van de 2^e begrotingswijziging 2025 iom de begroting na wijziging over 2025 in lijn te brengen met de jaarplannen 2025, inclusief addenda 2025. Hiermee wordt de budgettaire kant formeel geregeld en is het mogelijk om ook de bijbehorende inzet te plegen. De winstwaarschuwing is opgenomen, omdat dit kan leiden tot een lagere productie. Eventuele afwijkingen in de daadwerkelijke levering zullen vervolgens met de deelnemers worden verrekend volgens de spelregels, zoals dit in voorgaande jaren ook heeft plaatsgevonden. Om een beeld te geven van de huidige stand van zaken zijn de overige onderdelen uit de voortgangsrapportage via prognoses opgenomen en zijn deze niet meegenomen in deze 2e begrotingswijziging over 2025.

Provincie Zeeland

Zienswijze:

Een positieve zienswijze.

Provinciale Staten van Zeeland hebben de volgende zienswijze ten aanzien van de 2^e begrotingswijziging 2025:

- Provinciale Staten vragen opnieuw aandacht voor de prioritering van de primaire milieutaken, waaronder vergunningverlening. Reguliere bestuurlijke gesprekken en voortgangsrapportages die deze prioritering inzichtelijk maken zijn gewenst.
- Innovatie en kennisontwikkeling zijn een investering in de toekomst. PS vragen aandacht voor het daadwerkelijk realiseren van 3% opleidingsbudget.
- De termijn voor het indienen van zienswijzen zou eerst eindigen op 18 oktober 2025. Na afstemming in het ambtelijk deelnemersoverleg is de einddatum open gelaten. Dit is door u bevestigd in een memo op 9 september 2025. Het verdient aanbeveling dat RUD Zeeland zienswijzeprocedures beter afstemt op het besluitvormingsproces van Provinciale Staten en van gemeenteraden.
- De informatiewaarde van de begrotingswijziging wordt verbeterd als in het AB voorstel het volgende wordt opgenomen:
 - de deelnemersbijdrage na 1ste wijziging 2025,
 - het wijzigingsbedrag van de 2e begrotingswijziging per deelnemer en
 - het totaalbedrag per deelnemer na de 2de begrotingswijziging.
- Met de reeds genoemde memo van 9 september is het bovenstaande alsnog verduidelijkt. In de toekomst zou het goed zijn de aandachtspunten direct helder te formuleren in een begrotingswijziging.

Reactie RUD Zeeland:

Om invulling te geven aan de meer proactieve informatievoorziening is afgesproken om periodiek te rapporteren over een aantal belangrijke dossiers die van belang zijn voor de deelnemers. De 1e periodieke rapportage is op 14 juli 2025 aangeboden gemeenteraadsleden en Provinciale Staten.

Het daadwerkelijk realiseren van 3% opleidingsbudget is onderdeel van de KPI's waaraan wij moeten voldoen en zal om die reden dan ook ingevuld worden.

Zie algemene reactie met betrekking tot de zienswijzetermijn.

De informatiewaarde van stukken die formeel worden voorgelegd zullen naar de toekomst toe extra aandacht van ons krijgen. Intern zijn hier reeds maatregelen op genomen en is met de komst van een bestuurs-/directiesecretaris ook qua capaciteit ruimte gecreëerd om dit proces beter te borgen.