



Naam voorstel	Brief GS van 28 januari 2014 over referendumverordening provincie Zeeland	
Nummer 14001578		
Betreft vergadering	Commissie Bestuur, Financiën en Welzijn	21 februari 2014
Te verzenden aan	Statenbreed	
Verzenddatum	6 februari	
Commissiegriffier	Margreeth Trimpe 0118 – 63 14 37 me.trimpe@zeeland.nl	
Statenadviseur	Arendo Schipper 0118 - 63 13 39 a.schipper@zeeland.nl	
Inhoudelijk ambtenaar	Hans Cijssouw 0118 – 63 14 72 jjw.cijssouw@zeeland.nl	
Verantwoordelijk bestuurder	G.R.J. van Heukelom	

Inhoudelijk	
Aanleiding	Door PS is op 15 maart 2013 het initiatiefvoorstel Referendumverordening provincie Zeeland aangenomen.
Bevoegdheid	PS hebben de bevoegdheid provinciale verordeningen vast te stellen en te wijzigen.
Wat stellen GS voor?	GS stellen voor de vorig jaar aangenomen Referendumverordening voor de provincie Zeeland in te trekken en te vervangen door een nieuwe referendumverordening.
Argumenten	GS noemen in hun brief twee argumenten: 1. Onduidelijkheid herstellen omdat het uitgangspunt – dat zowel voorgenomen als genomen besluiten referendabel zijn – niet consistent is uitgewerkt. 2. De verordening zodanig aanpassen dat geen aparte uitvoeringsregeling nodig is.
Doelen en effecten	Het oogmerk van de vastgestelde referendumverordening is om het houden van een raadplegend of raadgevend, maar in ieder geval niet-bindend referendum mogelijk te maken in Zeeland. Daarbij stonden de initiatiefnemers een niet al te complexe regeling op hoofdlijnen voor. Het college stelt een op onderdelen gedetailleerder uitgewerkte referendumverordening voor. Daarbij stelt zij voor twee regelingen (het juridisch kader en de uitvoeringsafspraken) in één verordening op te nemen.
Controleren	Net als in de vastgestelde verordening zijn er twee vormen van rapportage: 1. Na ieder referendum rapporteren GS aan PS over de uitvoering. 2. Vijf jaar na inwerkingtreding brengen GS een evaluatierapport uit. Dat levert de noodzakelijke controlemomenten voor PS op.

Uitvoering	In de gewijzigde verordening is opgenomen dat GS zijn belast met de uitvoering en een coördinerende rol hebben. Met het vaststellen van de referendumverordening in 2013 hebben PS de opdracht aan GS gegeven om een uitvoeringsregeling uit te werken.
Informereren	Schriftelijke rapportage (per referendum en vijf jaar na inwerkingtreding van de verordening) is in het voorstel opgenomen.
Kosten en dekking	Per referendum wordt door PS een budget beschikbaar gesteld.
Overige informatie	GS stellen voor de referendumverordening in te trekken en een nieuwe verordening vast te stellen. Omdat er destijds sprake is geweest van een initiatiefvoorstel, voegen zij geen statenvoorstel bij. Dat voorstel dient nog te worden opgesteld, voordat PS hierover een besluit kunnen nemen.



14001578

Gedeputeerde Staten



Provincie Zeeland

bericht op brief van: -
uw kenmerk: -
ons kenmerk: 14001193
afdeling: Concernstaf
bijlage(n): 1
behandeld door: drs. J.J.W. Cijssouw
doorkiesnummer: 0118-631472
onderwerp: Referendumverordening provincie Zeeland

de voorzitter van Provinciale Staten
p.a. Statengriffie

PROVINCIE ZEELAND	
AFD. SG	AMBT.
AFD. TERMINN	Boasse
DATUM 29 JAN. 2014	
DOC.NR.	14001578
ZAAK NR.	
CLASS.	

verzonden:

29 JAN. 2014

Middelburg, 28 januari 2014

Geachte voorzitter,

Bij brief van 17 december 2013 hebben wij uw Staten geïnformeerd dat bij de voorbereiding van de uitvoeringsregeling, behorende bij de referendumverordening, is gebleken dat de verordening voor meerdere uitleg vatbaar is. Daarbij is aangekondigd dat wij u een aangepaste conceptverordening doen toekomen ter vaststelling en vervanging van de op 15 maart 2013 vastgestelde verordening. Wij willen daarbij een efficiency-slag maken door de onduidelijkheid in de verordening te herstellen, zodanig dat ook geen nadere uitvoeringsregeling nodig is.

De voornaamste onduidelijkheid bestaat uit het feit dat het uitgangspunt in artikel 1 (en blijkend uit de toelichting) dat zowel voorgenomen als reeds genomen besluiten referendabel zijn, niet consistent is uitgewerkt in de rest van de verordening.


Omdat de referendumverordening op basis van een initiatiefvoorstel uit uw Staten is vastgesteld willen wij uw Staten zo vrij mogelijk laten in de wijze waarop de door ons geconstateerde onduidelijkheid weggenomen kan worden. Wij hebben daarom besloten dit niet via een regulier Statenvoorstel te doen maar u bij deze brief een ontwerp Statenbesluit aan te bieden dat desgewenst direct door u in procedure kan worden gebracht of (gedeeltelijk) gebruikt kan worden als basis voor een eigen initiatiefvoorstel tot wijziging. Omdat het naar ons oordeel een puur juridisch-technische aanpassing van de verordening is die tevens leidt tot een efficiency-slag adviseren wij om gebruik te maken van bijgevoegd ontwerp Statenbesluit.

Wij benadrukken hierbij dat deze afwijkende procedure is ingegeven om maximaal recht te doen aan uw recht van initiatief en dat de in het bijgevoegd conceptbesluit vervatte nieuwe referendumverordening volledig aansluit bij de intenties van uw Staten bij het vaststellen van de huidige verordening.

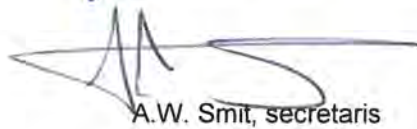
Gelet op recent vastgestelde referendumverordeningen elders is het naar ons oordeel voldoende en efficiënter dat in de referendumverordening onder vermelding van een beperkt aantal randvoorwaarden de uitvoering van een besluit van uw Staten tot het houden van een referendum wordt opgedragen aan GS. Het vaststellen van een afzonderlijke uitvoeringsregeling is hierdoor niet meer noodzakelijk.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,

A large, stylized handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

drs. J.M.M. Pelman, voorzitter

A smaller handwritten signature in blue ink, featuring a sharp peak and a long horizontal stroke.

A.W. Smit, secretaris

Ontwerp Statenbesluit Referendumverordening

Algemene toelichting

Toelichting op INITIATIEFVOORSTEL REFERENDUMVERORDENING (D66, PVV, PvZ en PvdA)

Inleiding

De provincie Zeeland kent op dit moment door het ontbreken van een referendumverordening niet de mogelijkheid om referenda te houden. Met dit initiatiefvoorstel wordt hieraan tegemoet gekomen met als doel deze verordening "op de plank te hebben" voor het geval dat.

Door de instelling van een referendumverordening op provinciaal niveau kan de politieke besluitvorming veranderen. Naast inspraak en het burgerinitiatief kunnen burgers via het referendum invloed uitoefenen op het bestuur.

Voorlopig gaat het uitsluitend om een niet-bindend referendum, dat zowel raadplegend als raadgevend kan zijn. Over de (on)mogelijkheid van een bindend referendum wordt in de (vak)literatuur volop gediscussieerd.

Een referendum gaat altijd over een bepaalde zaak en nooit over een persoon.

Juridisch gezien is het oordeel van de burgers niet bindend. In de praktijk zal de politiek echter niet gauw een referendumuitslag naast zich neerleggen. Van elk referendum gaat derhalve een legitimiteit uit.

Raadgevend referendum

In dit voorstel wordt uitgegaan van een raadgevend referendum. Dat wil zeggen dat het initiatief hiertoe door een kiesgerechtigde Zeeuw genomen wordt. In de verordening is bepaald dat burgers het initiatief voor een referendum kunnen nemen. Aan welke vereisten moet worden voldaan is ook in de verordening geregeld. Het verdient aanbeveling dat het initiatief voor een referendum uit de bevolking zelf voortkomt. Alleen op die manier kunnen ook groepen of belangen aan bod komen die in Provinciale Staten onvoldoende vertegenwoordigd zijn.

Raadplegend referendum

Ook kunnen Provinciale Staten zelf het initiatief nemen tot het houden van een (raadplegend) referendum. Ondanks dat het initiatief van burgers de voorkeur verdient, kunnen Provinciale Staten zelf altijd tot het instellen van een (raadplegend) referendum besluiten. Hoewel hiervoor geen verordening nodig is, is deze mogelijk wel voor de volledigheid in de verordening vermeld. Provinciale Staten beslissen over het houden van een referendum bij gewone meerderheid van stemmen.

Vraagstelling

Grote aandacht bij een referendum verdient de vraagstelling. Het meest duidelijk is een vraagstelling die als antwoord 'ja' of 'nee' heeft. Een nuancering op de vraagstelling is slechts beperkt mogelijk.

Voorwerp van een referendum

Op grond van de onderliggende referendumverordening zullen alle in de Staten voorgenomen en genomen besluiten referendabel zijn. Wel zijn er uitzonderingen geformuleerd, bijvoorbeeld daar waar het gaat over de rechtspositie van ambtsdragers of wanneer het gaat om niet beleidsinhoudelijke besluiten. Een opsomming van onderwerpen waarover geen referendum mogelijk is, zijn opgenomen in artikel 2.

De voorgestelde procedure

De in deze referendumverordening geregelde procedure voor het doen van een verzoek tot het houden van een (raadgevend) referendum bestaat uit een inleidend en een definitief verzoek. Een inleidend verzoek dient ondersteund te worden door ten minste één duizend ingezetenen van de provincie die op de dag van indiening van het verzoek kiesgerechtigd zijn. Een definitief verzoek dient ondersteund te worden door ten minste 2% van de ingezetenen van de provincie die kiesgerechtigd zijn.

Voorgenomen en genomen besluiten

De mogelijkheid van een referendum is te koppelen aan een voorgenomen besluit van Provinciale Staten. Hierbij is volgens de verordening een besluit voornemend op het moment dat een besluit ter beraadslaging en instemming aan de Staten wordt aangeboden. Dus dat geldt dan zowel voor voorstellen van het college als ook initiatiefvoorstellen uit de Staten zelf. Door te kiezen voor een voorgenomen besluit krijgen stemgerechtigden de mogelijkheid om voorafgaande aan de vergadering van waar een referendabel besluit op de agenda staat, een inleidend verzoek in te dienen. Indien het inleidende verzoek aan de gestelde eisen voldoet, heeft men gedurende zes weken de mogelijkheid een definitief verzoek in te dienen. De besluitvorming zal, nadat is geconstateerd dat het inleidende verzoek voldoet aan de gestelde eisen, worden opgeschort.

In het geval van een genomen besluit is bepaald dat het verzoek binnen 6 weken ingediend moet zijn. Deze termijn is bepaald omdat het niet de bedoeling is dat, indien mogelijk, de inwerkingtreding van een genomen besluit onnodig lang moet worden opgeschort.

Datum en uitslag referendum

Indien het definitieve verzoek ontvankelijk is verklaard, zullen Provinciale Staten de datum voor het referendum vaststellen. Het referendum wordt uiterlijk zes maanden na het indienen van het definitieve verzoek gehouden. Een minimale periode tussen het besluit tot het houden van een referendum en het referendum is tien weken om zo de campagnes en de onafhankelijke voorlichting de kans te geven mensen goed geïnformeerd te laten deelnemen aan de stemming.

De uitslag wordt bepaald bij gewone meerderheid van het totaal uitgebrachte stemmen, met dien verstande dat voor een geldige uitslag ten minste 30% van de stemgerechtigden een geldige stem moet uitbrengen.

De wijze van stemming en uitvoering

Voorgesteld wordt om te stemmen volgens de gebruikelijke methode via gemeentelijke stemlokalen. Daarnaast is de mogelijkheid opengehouden om ook op andere wijze de stemming van het referendum te laten plaatsvinden. Bijvoorbeeld via poststemming of via de telefoon of het internet. Dit laatste is echter niet in de verordening geregeld en zal indien de Staten dit op het moment van het houden van een referendum wensen, afzonderlijk geregeld moeten worden. De wijze van stemmen wordt bepaald door Gedeputeerde Staten. De bepalingen in de Kieswet zijn daarbij zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing.

Vanaf het moment dat een referendum waarschijnlijk is, zullen Gedeputeerde Staten in overleg met de gemeenten moeten treden over het gebruik van stemlokalen.

Bovendien zal dan pas een budget moeten worden vastgesteld voor het houden van een referendum. In de verordening is het college van Gedeputeerde Staten verantwoordelijk voor de uitvoering van het te houden referendum. Dit betekent dat op het moment dat provinciale staten besluiten tot het houden van een referendum gedeputeerde staten zorg moeten dragen voor de uitvoering van dat besluit. Dit betreft zowel bestuurlijke en ambtelijke coördinatie als het verzorgen van neutrale informatievoorziening en het houden van toezicht

Een nadere toelichting is bij de artikelsgewijze toelichting opgenomen.

Ontwerp-besluit

Provinciale staten van Zeeland,

gelezen de brief van Gedeputeerde Staten van 28 januari 2014, nr. ;

besluiten:

1. De op 15 maart 2013 vastgestelde Referendumverordening voor de provincie Zeeland in te trekken.
2. Een Referendumverordening voor de provincie Zeeland 2014 vast te stellen.

Referendumverordening voor de provincie Zeeland 2014

Provinciale staten van Zeeland

- gelezen het initiatiefvoorstel van de fractievoorzitters van D66, PVV, Partij voor Zeeland en PvdA;
- overwegende dat het gewenst is een Referendumverordening voor de provincie Zeeland vast te stellen;
- gelet op artikel 5 van de Grondwet;

besluiten vast te stellen de navolgende Referendumverordening voor de provincie Zeeland

Hoofdstuk I Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepaling

In deze verordening wordt verstaan onder:

besluit: een te nemen of genomen besluit van provinciale staten inhoudende beleid of een project in de ontwerpfase;

referendum: een volksstemming onder de kiesgerechtigden over een te nemen of genomen besluit van provinciale staten;

kiesgerechtigden: de ingezetenen die krachtens de Kieswet kiesgerechtigd zijn voor de verkiezing van de leden van provinciale staten van Zeeland;

Artikel 2 Reikwijdte

Niet aan een referendum kunnen worden onderworpen besluiten:

a waarin provinciale staten beslissen op bezwaar of als beroepsinstantie;

b die handelen over zaken met betrekking tot personen, zoals benoemingen, ontslagen, schorsingen, beloningen, erkenningen en verlenen van kwijtschelding, alsmede over geldelijke voorzieningen voor ambtsdragers en hun nabestaanden;

c tot het voeren van rechtsgedingen;

d tot het vaststellen of wijzigen van de provinciale begroting en de provinciale rekening;

e in het kader van deze verordening;

- f tot het voor kennisgeving aannemen van nota's en rapporten;
- g inzake provinciale tarieven en belastingen;
- h die betrekking hebben op de organisatie van het provinciale apparaat;
- i waarvan de inwerkingtreding of uitvoering niet kan worden uitgesteld vanwege de ermee gemoeide spoedeisende provinciale belangen;
- j ter uitvoering van een besluit van een ander bestuursorgaan of de wetgever waaromtrent provinciale staten geen beleidsvrijheid of bevoegdheid heeft.

Hoofdstuk II Raadplegend referendum

Artikel 3 Raadplegend referendum

- 1 Provinciale staten kunnen besluiten tot het houden van een referendum over een te nemen besluit.
- 2 Een besluit over het houden van een referendum vindt plaats op basis van een schriftelijk voorstel dat tenminste 10 dagen voor de vergadering van provinciale staten waarvoor het te nemen besluit als bedoeld in lid 1 geagendeerd is, wordt toegestuurd aan provinciale staten.
3. Op een referendum als bedoeld in lid 1 zijn de artikelen 4, 5, 6, en 7 van deze verordening niet van toepassing.

Hoofdstuk III Raadgevend referendum

Artikel 4 Inleidend verzoek

- 1 Kiesgerechtigden kunnen een inleidend verzoek indienen tot het houden van een referendum over een te nemen of genomen besluit. Het verzoek moet worden ondersteund door tenminste 1000 personen die op de dag waarop het verzoek wordt ingediend kiesgerechtigd zijn.
- 2 Het inleidend verzoek moet schriftelijk bij provinciale staten worden ingediend.
 - a. Indien het een te nemen besluit betreft moet het verzoek tenminste 10 dagen voor de vergadering van provinciale staten waarvoor het te nemen besluit geagendeerd is worden ingediend.
 - b. Indien het een genomen besluit betreft moet het verzoek binnen 6 weken na de vergadering waarin het besluit genomen is worden ingediend.
- 3 In het verzoek wordt aangegeven om welk te nemen of genomen besluit het gaat en gaat vergezeld van een handtekening van elke verzoeker, met opgave van diens naam, adres, leeftijd en woonplaats.
- 4 Voor de vermelding van de in het derde lid bedoelde gegevens maken verzoekers gebruik van het formulier in bijlage I bij de Verordening burgerinitiatiefvoorstellen Zeeland 2003.

Artikel 5 Beslissing op het inleidend verzoek

- 1 Provinciale staten besluiten in hun vergadering waarvoor het te nemen besluit is geagendeerd dan wel ingeval het een genomen besluit betreft in hun eerstvolgende vergadering na ontvangst van het verzoek:
 - a. of het inleidend verzoek een besluit betreft waarover, gelet op het bepaalde in artikel 2, een referendum kan worden gehouden; en
 - b. of het inleidend verzoek voldoet aan de in artikel 4 gestelde eisen.
- 2 Provinciale staten kunnen het besluit, bedoeld in het eerste lid, verdagen tot hun eerstvolgende vergadering. De indieners van het verzoek worden hiervan schriftelijk in kennis gesteld.

3 Indien provinciale staten besluiten dat aan de vereisten van het inleidend verzoek is voldaan, houden zij het te nemen besluit aan respectievelijk schorten zij, indien mogelijk, de inwerkingtreding van het genomen besluit op totdat de termijn voor het indienen van een definitief verzoek ongebruikt is verstreken, dan wel totdat een besluit is genomen als bedoeld in artikel 7, dan wel totdat een besluit is genomen als bedoeld in artikel 13.

4 De beslissing als bedoeld in het eerste lid wordt binnen zeven dagen na de vergadering van provinciale staten schriftelijk bekend gemaakt aan de indieners van het inleidend verzoek.

Artikel 6 Definitief verzoek

1 Kiesgerechtigden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking als bedoeld in artikel 5, vierde lid, een definitief verzoek indienen tot het houden van een referendum over een te nemen of genomen besluit. Het verzoek moet worden ondersteund door tenminste 2% van de kiesgerechtigden die op de dag waarop het verzoek wordt ingediend kiesgerechtigd zijn.

2 Het definitief verzoek moet schriftelijk bij provinciale staten worden ingediend.

3 Voor de vaststelling of voldaan wordt aan de in het eerste lid bedoelde percentage worden de kiesgerechtigden die het inleidend verzoek hebben ondersteund, meegerekend;

4 Artikel 4, lid drie en vier zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 7 Beslissing op het definitief verzoek

1 Provinciale staten besluiten in hun eerstvolgende vergadering na ontvangst van het definitief verzoek als bedoeld in artikel 6 lid 1 of het verzoek voldoet aan de in artikel 6 genoemde vereisten, mits er tenminste vier weken gelegen zijn tussen de ontvangst van het verzoek en de dag van de eerstvolgende vergadering. Indien minder dan vier weken zijn gelegen tussen de ontvangst van het verzoek en de dag van de eerstvolgende vergadering wordt omtrent het verzoek besloten in de volgende vergadering van provinciale staten.

2 Als het verzoek voldoet aan de vereisten als bedoeld in artikel 6 dan besluiten provinciale staten in dezelfde vergadering als bedoeld in artikel 7 lid 1 over het houden van een referendum.

Hoofdstuk IV Procedure

Artikel 8 Datum

1 Provinciale staten stellen de datum vast waarop het referendum wordt gehouden, waarbij er minimaal tien weken zijn gelegen tussen het besluit tot het houden van het referendum en de dag van het referendum.

2. Indien sprake is van een raadgevend referendum is de datum gelegen binnen een termijn van zes maanden na ontvangst van een ontvankelijk definitief verzoek als bedoeld in artikel 6.

3 De datum van het referendum kan uit doelmatigheidsoverwegingen worden gecombineerd met een geplande verkiezing of een ander referendum. In het geval van een raadgevend referendum kan dit slechts indien de initiatiefnemers daarmee instemmen.

Artikel 9 Uitvoering

1 Gedeputeerde staten zijn belast met de uitvoering van het besluit van provinciale staten tot het houden van een referendum. Gedeputeerde staten regelen de bestuurlijke en ambtelijke coördinatie en kunnen andere bestuursorganen, instanties of personen inschakelen.

2 Gedeputeerde staten stellen de vormvoorschriften vast waaraan het stembiljet moet voldoen.

3 Gedeputeerde staten zijn belast met het zorg dragen voor een neutrale informatievoorziening en toezicht op hele proces;

4 Gedeputeerde staten doen binnen vier weken na het referendum aan provinciale staten schriftelijk verslag van hun bevindingen over de in lid 3 bedoelde informatievoorziening en toezicht op het hele proces.

Artikel 10 Budget

1 Provinciale staten stellen na een besluit tot het houden van een referendum budget beschikbaar aan gedeputeerde staten voor de uitvoering van het besluit.

2 Er wordt geen subsidie aan verzoekers of belangengroeperingen verleend voor een campagnebudget.

Artikel 11 Stemming

1 Stemgerechtigd zijn degenen die op de dag van het referendum kiesgerechtigd zijn.

2 De bepalingen in de Kieswet zijn zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing op de stemming.

3 Aan de kiesgerechtigden wordt uitsluitend de vraag voorgelegd of zij vóór of tegen het te nemen respectievelijk genomen besluit zijn.

4 Gedeputeerde staten stellen vast op welke wijze er wordt gestemd.

Artikel 12 (Geldigheid) uitslag

1 De uitslag van het referendum is geldig indien tenminste 30% van de stemgerechtigden een geldige stem heeft uitgebracht.

2 De uitslag van het referendum wordt berekend op basis van een gewone meerderheid van het totaal aantal uitgebrachte geldige stemmen.

3 Gedeputeerde staten delen provinciale staten zo spoedig mogelijk schriftelijk de uitslag van de stemming mee.

4 Gedeputeerde staten kunnen een advies over de uitslag van het referendum en/of een advies over hoe daarmee kan worden omgegaan uitbrengen aan provinciale staten.

Hoofdstuk V Besluitvorming

Artikel 13 Besluitvorming

1 In de eerstvolgende vergadering na ontvangst van de uitslag van de stemming als bedoeld in artikel 12 lid 3 nemen provinciale staten een besluit over het onderwerp van het referendum, mits er tenminste vier weken zijn gelegen tussen de dag van ontvangst van de uitslag en de dag waarop de vergadering plaatsvindt. Indien niet aan laatstgenoemde voorwaarde wordt voldaan vindt de besluitvorming plaats in de volgende vergadering van provinciale staten.

2 Provinciale staten betrekken een uitgebracht advies als bedoeld in artikel 12 lid 4 bij hun besluitvorming.

Hoofdstuk VI Strafbepaling

Artikel 14 Strafbepaling

Met hechtenis van ten hoogste twee maanden of een geldboete van de eerste categorie wordt gestraft hij die bij de stemming:

a stembiljetten of volmacht bewijzen namaakt of vervalst met het oogmerk deze als echt en onvervalst te gebruiken of door anderen te doen gebruiken;

b stembiljetten of volmachtbewijzen die hijzelf heeft nagemaakt of vervalst of waarvan de valsheid of vervalsing hem, toen hij deze ontving, bekend was, opzettelijk als echt en onvervalst gebruikt of door anderen doet gebruiken dan wel deze met het oogmerk om deze als echt en onvervalst te gebruiken of door ande-

ren te doen gebruiken, in voorraad heeft met het oogmerk deze wederrechtelijk te gebruiken of door anderen te doen gebruiken;

c als gemachtigde stemt voor een persoon, wetende dat deze is overleden.

Hoofdstuk VII Slotbepalingen

Artikel 15 Evaluatie

Vijf jaar na inwerkingtreding van deze verordening brengen gedeputeerde staten een evaluatierapport uit aan provinciale staten inzake de werking en het effect van deze verordening.

Artikel 16 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na publicatie in het provinciale blad.

Artikel 17

Daar waar deze verordening niet in voorziet, beslist het Presidium.

Artikel 18 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als 'Referendumverordening voor de provincie Zeeland 2014'.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

In de begripsbepalingen wordt een aantal in de verordening veel voorkomende begrippen gedefinieerd.

Artikel 2

In artikel 2 is de reikwijdte bepaald. Uitgangspunt is dat zowel te nemen als genomen besluiten van provinciale staten referendabel zijn. Een aantal nadere aangeduide categorieën besluiten (a t/m j) zijn niet referendabel.

Artikel 3

In dit artikel is vastgelegd dat provinciale staten uit eigen beweging kunnen besluiten tot het houden van een raadplegend referendum over een te nemen besluit. Een voorstel hiertoe moet schriftelijk en tijdig worden ingediend. In lid 3 is bepaald dat de artikelen 4 t/m 7 niet van toepassing zijn op het raadplegend referendum. Genoemde artikelen zijn immers alleen van toepassing op het raadgevend referendum.

Hoofdstuk III Raadgevend referendum

De artikelen 4 t/m 7 zijn alleen van toepassing op het raadgevend referendum. Dat wil zeggen dat het initiatief hiertoe door een kiesgerechtigde Zeeuw genomen wordt. De in deze Verordening geregelde procedure voor een raadgevend referendum bestaat uit een inleidend verzoek en een definitief verzoek.

Artikel 4

Dit artikel bevat bepalingen over het inleidend verzoek. Wat de indieningstermijn betreft wordt onderscheid gemaakt tussen een te nemen en een genomen besluit. In het eerste geval moet het verzoek tenminste 10 dagen voor de vergadering van provinciale staten ingediend zijn. Deze termijn is o.a. nodig om zorgvuldig te kunnen nagaan of het verzoek voldoet aan de daaraan gestelde eisen. In het geval van een genomen besluit is bepaald dat het verzoek binnen 6 weken ingediend moet zijn. Deze termijn is bepaald omdat het niet de bedoeling is dat de inwerkingtreding van een genomen besluit onnodig lang moet worden opgeschort.

Artikel 5

Dit artikel regelt met name de termijn waarbinnen op een inleidend verzoek moet worden besloten. Lid 3 is van belang omdat het bepaalt dat de besluitvorming over een te nemen besluit wordt aangehouden, en dat de inwerkingtreding van een genomen besluit wordt opgeschort. Lid 3 regelt ook hoe lang de aanhouding respectievelijk opschorting duurt.

Artikel 6

Artikel 6 bevat bepalingen over het definitief verzoek.

Artikel 7

Bevat bepalingen over de termijn waarbinnen een besluit moet worden genomen over het definitieve verzoek. Er dient tenminste vier weken te zitten tussen de ontvangst van het verzoek en de vergadering van provinciale staten waarin het besluit wordt genomen. Deze termijn is nodig om het besluit zorgvuldig voor

te bereiden. Als er minder dan vier weken tussen zit, schuift de besluitvorming door naar de volgende vergadering. In lid 2 is geregeld dat tegelijkertijd met een besluit dat het verzoek ontvankelijk is ook een besluit wordt genomen over het al dan niet houden van een referendum.

Artikel 8

Als het definitieve verzoek ontvankelijk is en besloten is tot het houden van een referendum, stellen provinciale staten de datum waarop het referendum wordt gehouden vast. De minimale periode tussen het besluit tot het houden van een referendum en de dag waarop het referendum plaatsvindt is tien weken om zo de campagnes en de onafhankelijke voorlichting de kans te geven mensen goed geïnformeerd te laten deelnemen aan het referendum. Bovendien hebben gedeputeerde staten voldoende tijd nodig om het referendum zorgvuldig te organiseren en uit te voeren. Voor het raadgevend referendum is in lid 2 de termijn bepaald waarbinnen het referendum moet plaatsvinden.

Artikel 9

In dit artikel worden gedeputeerde staten belast met de uitvoering van een referendum. Dit betekent dat op het moment dat provinciale staten besluiten tot het houden van een referendum gedeputeerde staten zorg moeten dragen voor de uitvoering van dat besluit. Dit betreft zowel bestuurlijke en ambtelijke coördinatie als het verzorgen van neutrale informatievoorziening en het houden van toezicht.

Artikel 10

Het organiseren van een referendum is een kostbare aangelegenheid. Daarom is in artikel 10 vastgelegd dat provinciale staten budget beschikbaar moeten stellen voor de uitvoering van het referendum. Het benodigde budget hangt samen met de wijze van stemming (artikel 11 lid 4). In lid 2 wordt het verstrekken van subsidie voor het voeren van campagne uitgesloten. Deze kosten zullen de initiatiefnemers en (belangen)groeperingen zelf moeten dragen.

Artikel 11

Geen toelichting.

Artikel 12

Dit artikel bevat een aantal bepalingen over o.a. de geldigheid van de uitslag en het bepalen van de uitslag. In lid 4 is bepaald dat gedeputeerde staten advies kunnen uitbrengen aan provinciale staten. Dat advies kan zowel betrekking hebben op de uitslag (bijv. een toelichting daarop) als op de wijze waarop provinciale staten kunnen omgaan met de uitslag.

Artikel 13

Provinciale staten moeten binnen een bepaalde termijn een besluit nemen over het onderwerp van het referendum. De uitslag van het referendum is in formele zin niet bindend voor provinciale staten.

Artikelen 14 t/m 18

Geen toelichting.