



Naam voorstel 14008301	Stuurgroep Zeeland 2040: evaluatie Zeeland 2040	
Betreft vergadering	Commissie BFW	20 juni 2014
Te verzenden aan	Commissie BFW 1 t/m 6	
Verzenddatum	28 mei 2014	
Commissiegriffier	Margreeth Trimpe 0118 - 63 14 37 me.trimpe@zeeland.nl	
Statenadviseur	Arendo Schipper 0118 - 63 13 39 a.schipper@zeeland.nl	
Inhoudelijk ambtenaar	-	
Verantwoordelijk bestuurder	Tobias van Gent (plv. voorzitter stuurgroep Zeeland 2040)	

Inhoudelijk	
Aanleiding	Bij de besluitvorming over de toekomstvisie Zeeland 2040 is de afspraak gemaakt met de stuurgroep om een korte evaluatie ter bespreking aan te bieden aan de commissie BFW.
Bevoegdheid	n.v.t.
Wat stelt de stuurgroep voor?	De evaluatie bespreken en voor het overige voor kennisgeving aannemen.
Toelichting	De stuurgroep heeft de evaluatie aangevuld met enkele aanbevelingen over de wijze waarop met de vastgestelde toekomstvisie omgegaan zou kunnen worden. Hiermee hoopt de stuurgroep een bijdrage te leveren aan het levend en actief houden van de toekomstvisie.
Kosten en dekking	-
Overige informatie	-

Korte evaluatie project Zeeland 2040

Inleiding

Op 8 juni 2012 heeft Provinciale Staten ingestemd met het voorstel om een integrale toekomstvisie en een strategie voor de lange termijn te ontwikkelen, die kan fungeren als leidraad voor het beleid van toekomstige provinciebesturen. Door een toekomstverkenning zou Zeeland 'toekomstbestendig' gemaakt kunnen worden, hetgeen inhoudt:

- consistentie in het kijken naar de toekomst;
- zicht krijgen op de opgaven voor de toekomst van Zeeland;
- inzicht in de toekomstige trends en ontwikkelingen waarmee Zeeland te maken krijgt;
- het betrekken van Zeeuwse burgers bij het provinciale beleid.

In de periode oktober 2013 – januari 2014 is de toekomstvisie Zeeland 2040 ontwikkeld. Hiertoe is door PS een projectorganisatie ingesteld, bestaande uit:

- Een stuurgroep: de statenleden Eric Hageman (voorzitter), Tobias van Gent (plaatsvervangend voorzitter), Frans Babijn, Paul Colijn en Leen Harpe.
- Een kernteam: Hilde Blank (BVR, projectleidster), Bart Bomas (BVR), Evert Heringa (provincie, concern-strategie), Liesbeth Hermsen, Bella Rovisco, en Arendo Schipper (allen provincie Zeeland, statengriffie).
- Voor de uitvoering van onderdelen is een beroep gedaan op de deskundigen uit de ambtelijke organisatie van de provincie (economie, water, natuur, Land in Zee-experts), het team medewerkers van BVR en externe deskundigen.

PS hebben, bij hun besluit tot ontwikkeling van de toekomstvisie, voor de inhoudelijke onderdelen een budget beschikbaar gesteld. Na een aanbestedingstraject heeft de stuurgroep de opdracht voor dit project gegund aan BVR te Rotterdam. Naast economische argumenten, hebben de creatieve procesbeschrijving van het project, de ervaring met visie-ontwikkeling en het feit dat de visie uiteindelijk "door en voor Zeeland" moet zijn, de doorslag gegeven.

Op 31 januari 2014 heeft PS de toekomstvisie Zeeland 2040 vastgesteld. Daarmee is het project formeel afgerond. Deze korte evaluatie is ter bespreking in de commissie BFW.

Algemeen

Het werken in verschillende fases (voorbereiding/bureaustudie, scenario's bouwen, zomertoer en schrijf- en besluitvormingsfase) is van belang voor een complex proces waarvoor de staten gekozen hebben. Tussentijdse bijstellingen waren mogelijk om de kans op goede input van de deelnemers te vergroten.

Tijdens de procesfases zijn de volgende activiteiten ontplooid:

Winter (grondingsfase)	Bureaustudie (BVR), kennismaking met (de regio's van) Zeeland onder begeleiding van enkele statenleden, een inspiratiebijeenkomst met provincie-medewerkers
Lente (zaaifase)	Kennismakingsbijeenkomst en eerste discussie met (vier) scenarioteams, per team twee themadagen en voor alle teams een reflectiedag, een bijeenkomst met jongeren (Denktank, Jouw Zeeland en/of HZ)
Zomer (groEIFase)	14 bijeenkomsten met bestuurders, beleidsmedewerkers en inwoners (inclusief de startbijeenkomst in de Kloostergangen), twee bijeenkomsten met maatschappelijke organisaties en bedrijfsleven, twee bijeenkomsten met jongeren (Denktank, Jouw Zeeland en/of HZ)
Herfst (oogstfase)	Een diner-pensant, een openhaardgesprek met Zeeuwse bestuurders, twee gezamenlijke commissievergaderingen
Gehele proces	Zeven stuurgroepvergaderingen, 12 kernteamvergaderingen

De inspiratiebijeenkomst in de grondingsfase was een eenmalige aangelegenheid. Voor langduriger inzet van ambtenaren (één lid van het kernteam en een groep in de scenariefase) is een beroep gedaan op de formele afspraken over ambtelijke bijstand.

Bij het verzoek om ambtelijke bijstand is gekeken naar een groep ambtenaren, die als "Land in Zee!"-deskundigen beschouwd kunnen worden. Verder is geprobeerd om vanuit zoveel mogelijk beleidsdisciplines de inhoudelijke kwaliteiten te betrekken.

Planning en budget

Ten opzichte van de oorspronkelijke planning is sprake van een zeer beperkte uitloop. In het projectplan was de besluitvorming door PS over de visie voorzien in december 2013. Op voorstel van het Presidium heeft de stuurgroep besloten om het eindvoorstel in januari 2014 aan PS voor te leggen.

Bij het besluit om de visie te gaan ontwikkelen, heeft PS € 200.000,- voor het aanstellen van de projectleider en € 150.000,- voor het uitvoeren van het communicatieplan beschikbaar gesteld. Uiteindelijk is voor de projectleiding ca. € 175.000,- betaald. Door kritisch te letten op de kosten, door medewerking van partners en door gebruik te maken van bestaande communicatiemiddelen is het communicatieplan voor ca. € 75.000,- uitgevoerd.

Werken met scenario's

Het werken met scenario's was een hulpmiddel om de discussie te kunnen voeren. Voor de meeste deelnemers heeft dit het beoogde effect gehad: in de gesprekken werd "out-of-the-box" gedacht. Een gevolg was wel dat enkelen de verwachting hadden dat de uiteindelijke visie een keuze uit één van de vier scenario's zou zijn. Achteraf is positief gereageerd op de opbouw van de visie: een mix van elementen die uit de bijeenkomsten en scenario's naar voren kwamen.

Doelgroepenbenadering

Vooraf is gekozen voor een traject van burgerparticipatie met als doel om het geïnteresseerde publiek mee te laten denken en praten over de toekomst van Zeeland. Tijdens de verschillende fasen van het project zijn bijeenkomsten met vertegenwoordigers van de partnerorganisaties gehouden. Zij hebben uitgebreid van de gelegenheid gebruik gemaakt om hun inbreng te leveren.

Behandeling van de toekomstvisie in commissies en PS

In de statencommissie BFW heeft de stuurgroep op een aantal momenten mondeling verslag gedaan van haar activiteiten en de vorderingen en opbrengsten. Na afloop van de zomertoer is meer tijd hiervoor gereserveerd waardoor het mogelijk was om de eerste opbrengsten van alle bijeenkomsten op locatie te schetsen. Hiermee heeft de stuurgroep aan haar rapportageverplichting, zoals uitgesproken door PS, voldaan. Uit de reacties tijdens deze terugkoppelingen bleek dat de commissieleden, en daarmee PS, hiermee ook voldoende bij het project betrokken waren.

Het visiedocument is, ter voorbereiding op de besluitvorming in PS, twee keer in een gezamenlijke vergadering van de drie statencommissies behandeld. Beide commissievergaderingen hebben geleid tot bijstelling van het concept-visiedocument, waarbij niet alle wensen gehonoreerd konden worden.

Draagvlak voor toekomstvisie

Tijdens het gehele proces is ingezet op algemene communicatie. Algemene communicatie via een aparte website en aankondigingen/uitnodigingen in de lokale en regionale kranten. Ter ondersteuning zijn ook persoonlijke contacten ingezet. Deze mix heeft ertoe geleid dat in totaal ruim 1.300 personen voor één of meerdere van de 46 bijeenkomsten voor de ontwikkeling van de toekomstvisie zijn uitgenodigd. Geschat wordt dat ca. 800 personen op de uitnodiging is ingegaan.

Behalve bij (externe) relaties en partners, is er ook in de provinciale organisatie (bestuurlijk en ambtelijk) aan draagvlak gewerkt. Ook hierbij is sprake geweest van een mix van algemene en persoonlijke communicatie en een mix van toepassingen.

Reacties op de toekomstvisie

Los van de inhoudelijke reactie zien PS en GS in dat het nu zaak is om de toekomstvisie "levend" te houden. Zowel politiek (verkiezingsprogramma's) als bestuurlijk (coalitieakkoord of collegeprogramma, beleidsvoorstellen) maar ook voor de externe contacten moet gewerkt worden aan een plek voor Zeeland 2040.

De visie is beschikbaar gesteld in een digitale omgeving en niet op papier. Daarmee is het potentiële bereik groter dan bij de traditionele beschikbaarstelling op papier en voldoet het aan de eisen van deze tijd.

Hoewel buiten de scope van het project, kan de presentatie van de toekomstvisie tijdens het bezoek aan de Eerste Kamer niet onvermeld blijven. Namens de Eerste Kamer sprak senator Schouwenaar de complimenten er over uit dat de kleinste provincie van Nederland heeft nagedacht over haar

toekomst en men zich rekenschap gegeven heeft van de keuzes en dilemma's waar men voor kan komen te staan. Zo is Zeeland op de toekomst voorbereid, aldus de senator. Ook de wijze waarop aan die toekomst gewerkt gaat worden – in samenwerking met de vele partners – werd positief onthaald.

Hoe verder?

Het werken aan de toekomst is een zaak van vele betrokkenen: partners binnen en buiten Zeeland. Ieder heeft daar ook een eigen rol en taak in.

Het college heeft toegezegd de visie levend te willen houden door voor de zomer 2014 een plan van aanpak over het vervolg opstellen, thematische bijeenkomsten met partners en bij beleidsvoorstellen de relatie met de toekomstvisie expliciet maken op te stellen en aan PS voor te leggen.

Om de visie ook voor PS in het vizier te houden, is het goed om de continuïteit te waarborgen door bijvoorbeeld nu al een aantal statenleden en de statengriffie bij de initiatieven te betrekken. De stuurgroep en het kernteam bevelen de politieke partijen aan om de vastgestelde visie op enigerlei wijze te betrekken bij de verkiezingsprogramma's en/of de –campagnes. Ook de informatie en formatie (van het nieuwe college van gedeputeerde staten) na de verkiezingen in maart 2015 zijn natuurlijke momenten om de toekomstvisie een plek te geven en de continuïteit te versterken.

Voor het overige verdient het de voorkeur om de partners, zowel binnen als buiten Zeeland, te betrekken bij thematische ontmoetingen over de voor hen relevante onderwerpen. Deze bijeenkomsten kunnen zowel door de provincie als door partners voorbereid worden en op wisselende, in relatie met het onderwerp aansprekende locaties gehouden worden.

2 mei 2014,
Stuurgroep en kernteam Zeeland 2040