



Naam voorstel 14010946	Brief GS van 29 juli 2014 over Thermphos update.
Betreft vergadering	REW 5 september 2014
	PS van 26 september 2014
Te verzenden aan	Statenbreed
Verzenddatum	21 augustus 2014
Commissiegriffier	Alma van Wallenburg / 0118 – 631265 / ac.v.wallenburg@zeeland.nl
Statenadviseur	Arendo Schipper / 0118 – 631339 / a.schipper@zeeland.nl
Inhoudelijk ambtenaar	Teresa Kalverboer / 0118 – 631505 / tj.kalverboer@zeeland.nl
Verantwoordelijk bestuurder	G.R.J. van Heukelom

Inhoudelijk	
Aanleiding	Actualiteiten in het dossier Thermphos.
Bevoegdheid	GS
Wat stellen GS voor?	Kennismemen van de brief.
Toelichting	Met deze openbare brief geeft het college gehoor aan de wens van PS om zoveel mogelijk in het openbaar geïnformeerd te worden.
Kosten en dekking	
Overige informatie	De brief is 1 augustus 2014 via de mail verzonden aan PS en zal worden betrokken bij het statendebat over Thermphos op 26 september aanstaande.



14010946



Provincie Zeeland

Gedeputeerde Staten

bericht op brief van: -
uw kenmerk: -
ons kenmerk: 14011953
afdeling: Economie en Duurzaamheid
bijlage(n): -
behandeld door: drs. T.J. Kalverboer MBA RA
doorkiesnummer: 0118-631505
onderwerp: Thermphos update

De voorzitter van Provinciale Staten van Zeeland,
p/a Statengriffie

PROVINCIE ZEELAND	
AFD. <i>SG</i>	AMBT. <i>Joosse</i>
AFD. TERMIJN	
DATUM	<i>- 1 AUG. 2014</i>
DOC.NR.	<i>14010946</i>
ZAAK NR.	
CLASS.	

verzonden:

01 AUG. 2014

Middelburg, 29 juli 2014

Geachte voorzitter,

Wij hebben u reeds meerdere malen geïnformeerd over de ontwikkelingen in het dossier Thermphos, deels via bijeenkomsten, waarbij aan u geheimhouding is opgelegd, daar waar het juridische en onderhandelings-technische zaken betrof, deels openbaar zodra dat kon.

Bij deze ontvangt u een korte openbare update van de stand van zaken omdat er recent belangrijke ontwikkelingen in het dossier hebben plaatsgevonden, een en ander in aanloop naar het openbare debat tijdens uw vergadering in september. Voor het openbare debat ontvangt u nog een overzicht van alle stukken die dan openbaar kunnen zijn.

In hoofdlijnen gaat het om het volgende. Verkend is het traject om in afwachting van de uitkomst van het spoedappél op de uitspraak van de voorzieningenrechter toch alvast, middels het geven van een vooropdracht door curatoren, te starten met de sanering. Hiertoe is aan curatoren een brief met inspectieverslag van 3 juni 2014 gezonden voor reactie binnen één week en verder bespreking gevoerd inzake de start van de sanering; Indien zeker zou zijn dat er door curatoren geen opdracht tot sanering zou worden verleend, zou een concept last onder dwangsom voor de geconstateerde overtredingen vastgesteld worden en verstuurd.

Curatoren hebben in eerste instantie niet gereageerd en eerst na ontvangst van een concept Last onder Dwangsom over de opslag van vaten hun reactie gestuurd met de 'oplossing' om onder een Beperkte Opdracht de sanering te kunnen starten.

Onze advocaat heeft hierover een advies geschreven. De conclusie van zijn advies is dat: "Het voorstel van curatoren in deze vorm om meer dan één reden voor de provincie onaanvaardbaar zou moeten zijn en – sterker nog – partijen verderaf brengt van een oplossing". Kort gezegd komt het erop neer dat de Provincie in het voorstel van curatoren operationeel en aanbestedingsrechtelijk alle risico's van welke tegenslag dan ook op haar bord krijgt, haar bestuursrechtelijke handhavingsinstrumenten prijsgeeft en curatoren toestaat om te vertrekken zonder enige vorm van aansprakelijkheid. Er valt bovendien weinig te winnen met aanvaarding van het voorstel. Sterker nog, de schikking in de Term Sheet die de discussie of de saneringskosten wel/geen boedelschuld zijn tot een einde heeft gebracht, proberen de curatoren open te breken.

Tegelijkertijd is het traject verkend of er een oplossing met de grootste schuldeiser AIMG mogelijk is.

Echter, inmiddels is op 23 juli een uitspraak gedaan door de Raad van State in de zaak 'De Groot q.q. (Bavin B.V.)/Waterschap Hunze en Aa's', waarin het arrest van de Hoge Raad in de zaak Koot Beheer/Tideman uitdrukkelijk wordt betrokken en heeft de Raad van State geoordeeld dat de milieukosten boedelkosten zijn. Diezelfde dag heeft de Raad van State ook het beroep van curatoren tegen de Minister van Economische Zaken (EZ) inzake overtreding van de Kernenergiewet (KeW) ongegrond verklaard met o.m. een herhaling van zijn eerdere uitspraken dat "volgt dat een curator als beheerder van de boedel vanaf het moment van

faillietverklaring van een bedrijf verantwoordelijk is voor de uit de milieuwetgeving voortvloeiende verplichtingen van het bedrijf". Dit maakt dat de vordering van AIMG nu in feite een waarde 0 heeft, omdat de saneringskosten als boedelkosten het gehele boedelactief opsoupeert en er dus geen uitkering aan concurrente faillissementsschuldeisers zoals AIMG kan plaatsvinden.

Bovenstaand, gecombineerd met een vordering van AIMG die door de bovengenoemde uitspraak van de Raad van State waarschijnlijk niets meer waard is, het feit dat curatoren alle risico's bij de Provincie Zeeland (PZ) neerleggen, en de groeiende risico's m.b.t. de veiligheid op het terrein, zoals blijkt uit de concept Last onder Dwangsom (LOD) over de opslag van vaten, maken dat wij thans de volgende stappen ondernemen.

De 1e stap is dat met de uitspraken van de Raad van State de discussie over boedelschuld kan worden afgesloten en curatoren nu snel de sanering moeten starten waartoe in beginsel het volledige boedelactief (ruwweg € 49 mln) moet worden ingezet.

De 2e stap is dat z.s.m. bij curatoren erop aangedrongen wordt de opdracht tot sanering te verlenen. T.b.v. stap 1 en 2 is inmiddels een gezamenlijke brief van ZSP en PZ aan curatoren verzonden met de volgende hoofdpunten:

- I. de constatering (kort toegelicht) dat er nu geen enkele gerede twijfel meer kan bestaan dat de saneringsverplichtingen boedelverplichtingen zijn;
- II. dat er daarom geen enkele reden meer is voor curatoren om nu niet direct tot sanering over te gaan, zeker gelet op het feit dat uitstel daarvan tot een schade leidt van ca. EUR 800.000 per maand;
- III. dat nu onmiddellijke maatregelen door curatoren zijn vereist gelet op de gevaren die er in de huidige situatie bestaan. Provincie en ZSP zullen een verder uitstel dan ook niet accepteren.
- IV. onmiddellijke maatregelen door curatoren zijn ook mogelijk. Er is immers een plan voor de uitvoering van eerste sanering uitgewerkt en volledig voorbereid. Een aannemingsovereenkomst hiervoor ligt bij curatoren voor ondertekening gereed;
- IV. Provincie (als bevoegd gezag) en ZSP (als grondeigenaar) zijn bereid om bij de (verdere) uitvoering van de sanering de noodzakelijke medewerking te verlenen, zij het dat dit niet afdoet aan de verantwoordelijkheid van curatoren voor die sanering. Curatoren dienen binnen tien dagen na verzenddatum duidelijk te maken op welke wijze zij aan hun saneringsverplichting voornemens zijn te gaan voldoen.
- V. zolang curatoren niet serieus en planmatig tot uitvoering van de sanering overgaan, zal de Provincie van al haar handhavingsmogelijkheden gebruik maken.

De 3e stap is om voortvarend aan de slag te gaan met de verschillende bestuursrechtelijke trajecten. GS heeft besloten om:


1. LOD uit te vaardigen voor fosforslik; LOD is vastgesteld op € 11.040.000,-;
2. LOD uit te vaardigen voor BRZO (veiligheidsbeheerssysteem en vaten); LOD is vastgesteld op € 5.822 per dag, met maximum van € 350.000,-;
3. Beslissing op Bezwaar (BOB) te verzenden voor veegzand;
4. Brief inzake bodemrapport te verzenden.


Al met al een zo stevig mogelijk signaal om curatoren aan te geven dat het speelveld is gewijzigd.

Onze pogingen om via Europa financiële steun te krijgen voor de sanering, zetten wij onverminderd voort. Het uiteindelijke doel is nog steeds de voortvarende sanering van het Thermphos terrein, waarvan wij hopen dat die met de recente uitspraken van de Raad van State nu snel zal aanvangen.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,

 , voorzitter plv

 , secretaris plv.