



Geleidebrief Controlerend

Naam voorstel 14012789	Brief Rekenkamer Zeeland van 8 juli 2014 met onderzoeksrapport 'Inventarisatie vastgoed en gronden Provincie Zeeland' en Statenvoorstel met aanbevelingen
Nummer: SGR-67	
	Commissie REW van 5 september 2014
	PS van 26 september 2014
Te verzenden aan	Statenbreed
Verzenddatum	28 augustus 2014
Commissiegriffier	Alma van Wallenburg 0118 – 63 1265 ac.v.wallenburg@zeeland.nl
Statenadviseur	Simon de Visser / 0118 – 631594 / s.de.visser@zeeland.nl
Inhoudelijk ambtenaar	Marleen Blommaert 0118 – 63 1355 mf.blommaert@zeeland.nl
Verantwoordelijk bestuurder	J.M.M. Polman

Inhoudelijk	
Naam voorstel	
Aanleiding	De Rekenkamer Zeeland heeft in dit rapport de resultaten neergelegd van haar onderzoek naar het vastgoed en de gronden in eigendom van de Provincie Zeeland.
Kaders	<p>De Rekenkamer is een onafhankelijk opererend onderzoeksorgaan dat <u>rechtstreeks</u> aan PS rapporteert.</p> <p>Een (ontwerp-)statenvoorstel bij het rapport wordt, gelet op het advies van de commissie, opgesteld t.b.v. het Presidium van 15 september 2014 en daarna voorgelegd aan PS op 26 september 2014.</p> <p>Het voorliggende onderzoeksrapport heeft betrekking op de controlerende rol van PS. De in de rapportage vastgelegde feitelijke bevindingen zijn voorafgaand aan publicatie geverifieerd bij de ambtelijke organisatie. GS zijn in de gelegenheid gesteld om een reactie te geven op dit rapport. De GS-reactie is vastgesteld op 19 augustus 2014 en bijgevoegd.</p> <p>In het bijgevoegde statenvoorstel zijn de aanbevelingen uit hoofdstuk 3 van het rapport overgenomen. Voorgesteld wordt de aanbevelingen over te nemen.</p>
Controle	
Uitvoering	<p>De Rekenkamer constateert dat de Provincie in de basis haar administratie voor wat betreft vastgoed en gronden (excl. kunstwerken en wegen) op orde heeft.</p> <p>De aanbeveling over een actieve of een faciliterende grondpolitiek wordt meegenomen in de in 2015 te actualiseren Nota Grondbeleid. Deze wordt verbreed naar een nota (maatschappelijk) vastgoedbeleid.</p> <p>De overige (meer op de uitvoering gerichte) aanbevelingen om de overdracht van de BBL-gronden naar de Provincie per 1 januari 2015 te benutten om:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de kennisorganisatie en –overdracht op ambtelijk niveau minder kwetsbaar te laten zijn

	<ul style="list-style-type: none"> te bezien of het mogelijk is de registratienummers van gemeenten (bag_id) en het Kadaster (AdminPerceel) in de provinciale registraties op te nemen, om op eenvoudige en snelle wijze incidenteel de eigen registraties te kunnen vergelijken met de registraties bij Kadaster en gemeenten worden door GS overgenomen
Kosten en dekking	N.v.t.
Overige informatie	
Resultaat na commissie-behandeling	<p>Gedeputeerde Schönknecht heeft in de commissie REW meegedeeld dat de decentralisatie van DLG is opgeschoven naar 1 maart 2015 (was 1-1-2015). De nota vastgoedbeleid zal verschijnen in de zomer van 2015.</p> <p>De commissie adviseert het Presidium om de aanbevelingen uit het Rekenkamerrapport over te nemen. De brief met bijbehorend statenvoorstel kan als hamerstuk worden geagendeerd op de PS-agenda van 26 september 2014.</p>

belast met
behandeling: J.M.M. Polman

Vergadering PS: 26 september 2014
Nr: SGR-67
Agenda nr:

Onderwerp: Staten voorstel aanbevelingen Rekenkamer Zeeland
onderzoeksrapport "Inventarisatie vastgoed en gronden
Provincie Zeeland" VOORSTEL

In het onderzoeksrapport 'Inventarisatie vastgoed en gronden Provincie Zeeland' doet de Rekenkamer Zeeland aanbevelingen aan Provinciale Staten, ten behoeve van het uitvoeren van hun kaderstellende en controlerende taak.

Onderzoek

De Rekenkamer Zeeland heeft in dit rapport de resultaten neergelegd van het onderzoek naar alle vastgoedeigendommen (exclusief kunstwerken en wegen) en alle gronden (voor zover op het grondgebied en in beheer van de Provincie en aan de Provincie verbonden organisaties) van de Provincie Zeeland en de wijze waarop dit wordt beheerd.

Al direct bij de start bleek dat het op eenvoudige (en goedkope) wijze mogelijk was om de scope van het onderzoek uit te breiden naar gronden voor zover in beheer van de Provincie en aan de Provincie verbonden organisaties. Dit is dan ook gebeurd. Ook de rechtspersonen NV Zeeland Seaports, NV Westerschelde tunnel en Bureau beheer Landbouwgronden (BBL) zijn meegenomen in de inventarisatie. De reden hiervoor is dat de Provincie een belang van 50% in Zeeland Seaports heeft en 100% in de NV Westerschelde tunnel. De BBL-gronden zullen in het kader van afspraken tussen Rijk en provincies per 1 januari 2015 worden overgedragen aan de provincie en zijn van uit die achtergrond ook meegenomen.

Werkwijze

Om een toets op de volledigheid van de provinciale administratie uit te kunnen voeren is allereerst aan het Kadaster opdracht gegeven alle vastgoedeigendommen (exclusief kunstwerken en wegen) en alle gronden van de Provincie, NV Zeeland Seaports, NV Westerschelde tunnel en BBL te inventariseren. Nadat deze inventarisatie gereed was zijn gesprekken gevoerd met medewerkers van de Provincie Zeeland waarbij de inventarisatie is vergeleken met de administratie en verduidelijking is gegeven over een aantal op het eerste oog opvallende zaken zoals die uit tabellen en kaarten blijken. Daarbij is tevens ingegaan op het beheer van vastgoed en gronden.

Conclusies

Uit een vergelijkende analyse van de gegevens van het Kadaster en de Provincie komt naar voren dat er geen vastgoed of gronden zijn die bij één van beide partijen niet geregistreerd staan. Dat betekent dat de Provincie in de basis haar administratie voor wat betreft vastgoed en gronden (excl. kunstwerken en wegen) op orde heeft. In de praktijk bleek het overigens lastig om beide registraties op eenvoudige wijze met elkaar te vergelijken, doordat verschillende coderingen worden gehanteerd.

Gegeven het karakter van het grond- en vastgoedbeleid, te weten in het overgrote deel van de gevallen faciliterend en in uitzonderlijke gevallen actief, zijn de financiële risico's beperkt. Andere provincies voeren veelal een actiever grond- en vastgoedbeleid. Zo speelt de provincie Noord-Brabant bijvoorbeeld een actieve rol in de verwerving en ontwikkeling van grote erfgoedcomplexen, zoals het klooster Mariadal in Roosendaal. Ook is de provincie Zuid-Holland actief bijvoorbeeld als partner in de ontwikkeling van de

Zuidplaspolder. Een dergelijk actief grond- en vastgoedbeleid brengt grotere risico's met zich mee dan een meer faciliterend grond- en vastgoedbeleid.

De afdeling Beheer en Onderhoud heeft duidelijk in beeld welke objecten de Provincie in eigendom heeft en waartoe deze in bezit zijn c.q. zijn aangekocht. Deze kennis is voornamelijk belegd in administraties maar de achtergrondkennis en gedetailleerde informatie zit momenteel vooral bij één medewerker. Deze medewerker beschikt over "het verhaal achter de cijfers" en is goed op de hoogte van alle achtergronden bij provinciale eigendommen. De overdracht van deze kennis aan derden is een aandachtspunt van uit het oogpunt van continuïteit.

Aanbevelingen

Hoewel een actieve of een faciliterende grondpolitiek ook een politieke keuze is, stelt de Rekenkamer dat in de huidige economische situatie een faciliterend beleid meer voor de hand ligt, omdat het financiële risico's voor de Provincie beperkt.

De overdracht van de BBL-gronden naar de Provincie per 1 januari 2015 leidt tot een administratieve opgave. Dit moment kan benut worden om de kennisorganisatie en –overdracht op ambtelijk niveau zodanig vorm te geven dat deze minder kwetsbaar wordt. Tevens kan worden bezien of het mogelijk is de registratienummers van gemeenten (bag_id) en het Kadaster (AdminPerceel) in de provinciale registraties op te nemen, om op eenvoudige en snelle wijze incidenteel de eigen registraties te kunnen vergelijken met de registraties bij Kadaster en gemeenten.

Standpunt Gedeputeerde Staten

Gedeputeerde Staten hebben met instemming kennisgenomen van de conclusie van de Rekenkamer dat de provincie haar administratie voor wat betreft vastgoed inclusief gronden op orde heeft en dat een vervolgonderzoek door de Rekenkamer niet nodig wordt geacht.

De verdere conclusies en aanbevelingen worden ook door Gedeputeerde Staten gedeeld.

Gedeputeerde Staten merken op dat de aanbevelingen worden betrokken bij de implementatie van de taken en de overname van personeel van de Dienst Landelijk Gebied per 1 januari 2015.

Verder zijn Gedeputeerde Staten voornemens in 2015 de op 18 december 2009 vastgestelde Nota Grondbeleid te actualiseren en te verbreden naar een provinciale nota (maatschappelijk) vastgoedbeleid. Een projectplan inclusief bestuurlijke beslismomenten is hiervoor in de maak.

Wij stellen u voor de aanbevelingen over te nemen en te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit.

het Presidium,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter,

Drs. P.Joose, griffier.

Ontwerp-besluit

De Staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van het Presidium van 15 september 2014, nr. SGR-67;

b e s l u i t e n :

Gedeputeerde Staten, conform hun voornemens, op te dragen:

- In 2015 de op 18 december 2009 vastgestelde Nota Grondbeleid te actualiseren en te verbreden naar een provinciale nota (maatschappelijk) vastgoedbeleid en daarbij uit te gaan van de aanbeveling van de Rekenkamer om bij de politieke keuze tussen een actieve of een faciliterende grondpolitiek gelet op de huidige economische situatie te kiezen voor een faciliterend beleid omdat het financiële risico's voor de Provincie beperkt;
- De overdracht van de BBL-gronden naar de Provincie per 1 januari 2015 te benutten om de kennisorganisatie en –overdracht op ambtelijk niveau zodanig vorm te geven dat deze minder kwetsbaar wordt. Tevens kan worden bezien of het mogelijk is de registratienummers van gemeenten (bag_id) en het Kadaster (AdminPerceel) in de provinciale registraties op te nemen, om op eenvoudige en snelle wijze incidenteel de eigen registraties te kunnen vergelijken met de registraties bij Kadaster en gemeenten.