



Naam voorstel	<b>Statenvoorstel Cultuurnotaperiode</b>		
Nummer <b>BLD-167</b>			
	Commissie Bestuur, Financiën en Welzijn		17 oktober 2014
Betreft vergadering	Provinciale Staten		14 november 2014
Te verzenden aan	Statenbreed		
Verzenddatum	26 september 2014		
Commissiegriffier	Margreeth Trimpe	0118 – 63 14 37	<a href="mailto:me.trimpe@zeeland.nl">me.trimpe@zeeland.nl</a>
Statenadviseur	Simon de Visser	0118 – 63 15 94	<a href="mailto:s.de.visser@zeeland.nl">s.de.visser@zeeland.nl</a>
Inhoudelijk ambtenaar	Jan Leendert Verduijn	0118 – 63 13 08	<a href="mailto:jl.verduijn@zeeland.nl">jl.verduijn@zeeland.nl</a>
Verantwoordelijk bestuurder	B.J. de Reu		

<b>Inhoudelijk</b>	
Aanleiding	Voorstel van GS om cultuurnotaperiode te verlengen met één jaar tot en met 2016
Bevoegdheid	PS
Wat stellen GS voor?	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Instemmen met verlengen huidige cultuurnotaperiode met één jaar tot en met 2016;</li> <li>• 3 februari 2015 een startnotitie provinciaal cultuurbeleid vanaf 2017 voorleggen;</li> </ul>
Argumenten	<p>PS hebben op 21 december 2012 besloten dat de huidige Cultuurnota een looptijd heeft van 2013 tot en met 2015. De tot dan toe gebruikelijke planperiode is bekort met een jaar. GS hebben dat in het voorstel beargumenteerd met 'Besluitvorming over 2016 vinden wij een verantwoordelijkheid van een nieuw college'</p> <p>GS geven aan dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De te doorlopen cyclus via start- en kadernotitie naar een nieuwe Cultuurnota tijd vergt;</li> <li>• Indien instellingen geen of minder subsidie krijgen vanaf 2016, dit vóór 1 juli 2015 kenbaar gemaakt moet worden</li> </ul> <p>GS hebben gekozen uit twee alternatieven :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Start- en kadernotitie door PS in huidige samenstelling vast laten stellen en de nieuwe Cultuurnota door PS in nieuwe samenstelling vóór 1 juli 2015;</li> <li>• Looptijd huidige Cultuurnota verlengen met één jaar tot en met 2016 en de startnotitie vast laten stellen door PS op 13 februari 2015.</li> </ul> <p>De keuze is gevallen op verlenging van de Cultuurnota. Hiermee wordt een inhoudelijke keuze voor 2016 gemaakt. GS willen met dit</p>

	alternatief GS en PS in nieuwe samenstelling de ruimte geven om nieuwe accenten in het provinciaal cultuurbeleid vanaf 2017 te leggen.
Doelen en effecten	Verlenging van de huidige Cultuurnota met één jaar
Controleren en informeren	In Begroting, Jaarrekening en tussentijdse rapportages.
Kosten en dekking	Na de invulling van de taakstelling op grond van de kerntakendiscussie, resteert voor cultuur een budget van € 3,4 miljoen tot en met 2015. Vanaf 2016 is een structureel bedrag van € 1 miljoen beschikbaar (incl. € 0,1 miljoen CBK). GS komen in 2014 met een nader voorstel voor de dekking van de extra last van € 2,4 miljoen in 2016. GS willen het Delta-dividend hiermee niet belasten.
Overige informatie	De Economische Agenda heeft ook een looptijd tot en met 2015. Hiervoor wordt geen voorstel gedaan tot verlenging.
Resultaat commissiebehandeling	



bericht op brief van:  
uw kenmerk:  
ons kenmerk: 14013883  
afdeling: Mobiliteit en Samenleving  
bijlage(n): 1  
behandeld door: J.L. Verduijn  
doorkiesnummer: (0118 63 13 08  
onderwerp: Verlengen Cultuurnotaperiode

de voorzitter van provinciale staten  
t.a.v. de statengriffier

verzonden: **23 SEP. 2014**

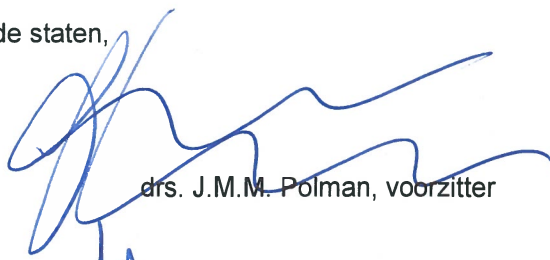
Middelburg, 23 september 2014

Geachte voorzitter,

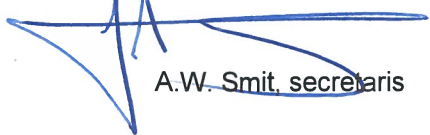
Bijgaand treft u het Statenvoorstel 'Verlengen Cultuurnotaperiode' aan. Wij verzoeken u dit voorstel in de Statenvergadering van 14 november 2014 te behandelen en voorafgaand in de Statencommissie Bestuur, Welzijn en Financiën van 17 oktober 2014.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,



drs. J.M.M. Polman, voorzitter



A.W. Smit, secretaris

PROVINCIE ZEELAND	
AFD. SG	AMBT.
AFD. TERMIJN	Joosse
DATUM	23 SEP. 2014
DOC.NR.	14013524
ZAAK NR.	
CLASS.	

Gedeputeerde  
belast met  
behandeling: B.J. de Reu

Vergadering PS: 26-09-2014  
Nr: BLD-167  
Agenda nr:  
Vergadering GS: 23 september 2014  
Nr: 14013882

Onderwerp: Cultuurnotaperiode

VOORSTEL

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

Bij de besluitvorming over de huidige cultuurnotaperiode (2013-2015) is om budgettaire redenen besloten de gebruikelijke periode van vier jaar met één jaar in te korten en de besluitvorming over 2016 over te dragen aan een nieuw college. De te doorlopen cyclus via de Staten van Startnotitie-Kadernotitie-Nota en het tijdig informeren van organisaties die in een nieuwe cultuurperiode minder of geen subsidie meer krijgen (formeel tenminste een half jaar voordat deze wijziging ingaat) leidt tot een heroverweging van de eerdere besluitvorming. Met name hoe om te gaan met het jaar 2016 is daarbij cruciaal. Hiermee wordt 2016 'noodgedwongen' een overgangsjaar met verplichte juridisch-financiële aspecten en zonder inhoudelijke keuzes voor zowel de huidige als de nieuwe cultuurnotaperiode.

Om voldoende recht te doen aan het besluit nieuw cultuurbeleid over te laten aan een nieuw college c.q. nieuwe Staten wordt aan uw Staten voorgesteld de huidige cultuurnotaperiode met één jaar te verlengen. Tevens wordt voorgesteld bij wijze van overdracht naar een nieuw college en nieuwe Staten aan de huidige Provinciale Staten een Startnotitie provinciaal cultuurbeleid vanaf 2017 voor te leggen.

--

Wat willen we bereiken?

Bij de besluitvorming over de huidige cultuurnotaperiode (2013-2015) is om budgettaire redenen besloten de gebruikelijke periode van vier jaar met één jaar in te korten en de besluitvorming over 2016 over te dragen aan een nieuw college.

De te doorlopen cyclus via de Staten van Startnotitie-Kadernotitie-Nota, alsmede de in acht te nemen termijn van ten minste een half jaar richting organisaties indien deze in een nieuwe cultuurnotaperiode minder of geen provinciaal subsidie ontvangen maakt een heroverweging van de eerdere besluitvorming noodzakelijk. Niet alleen in inhoudelijk opzicht, maar ook vanwege de daaraan verbonden financiële consequenties voor 2016.

Op 1 juli jl. heeft uw college via de opiniërende nota 'Overgang naar nieuwe cultuurnota' (nr. 25 DG 14009714) aangegeven de voorkeur te hebben om de huidige cultuurnotaperiode 2013-2015 met één jaar te verlengen en in het voorjaar van 2015 bij wijze van overdracht naar een nieuw college en nieuwe Staten aan PS een Startnotitie provinciaal cultuurbeleid vanaf 2017 voor te leggen.

Hierna treft u de overwegingen aan zoals die voorlagen in de opiniërende nota op 1 juli en die hebben geleid tot uw hiervoor vermelde voorkeur.

- a. Nieuwe Cultuurnota conform besluitvorming 21 december 2012  
De huidige cultuurnotaperiode loopt van 2013 tot en met 2015. Uit budgettaire overwegingen is de tot dan toe gebruikelijke periode van vier jaar met een jaar bekort. In het statenvoorstel van 21 december 2012 is dit toen als volgt geformuleerd:  
"Besluitvorming over 2016 vinden wij een verantwoordelijkheid van een nieuw college".

Bij de besluitvorming door een nieuw college respectievelijk nieuwe Staten over een nieuwe cultuurnotaperiode moet naar aanleiding van voornoemd besluit met twee zaken rekening worden gehouden:

1. De te doorlopen cyclus via de Staten van respectievelijk Startnotitie – Kadernotitie – Cultuurnota  
Het doorlopen van de besluitvormingscyclus door de nieuwe Staten betekent dat deze cyclus altijd na 1 juli 2015 ligt. Het is gelet op het moment van aantreden van het nieuwe college (aanname is half mei 2015 op grond van ervaringen huidige collegevorming) immers niet mogelijk vóór 1 juli 2015 de cyclus te doorlopen in de nieuwe Staten.
2. De noodzakelijke in acht te nemen termijn van ten minste een half jaar voor wat betreft het informeren van organisaties, die in een nieuwe cultuurnotaperiode minder of geen provinciaal subsidie (meer) zullen ontvangen.  
Besluitvorming na 1 juli 2015 betekent dat organisaties, die jaarlijks een subsidie krijgen ingevolge de cultuurnota 2013-2015, deze subsidie ook in 2016 moeten ontvangen. In financieel opzicht betekent dit dat de extra incidentele middelen voor cultuur in de huidige periode van € 2,4 miljoen dan ook beschikbaar moeten zijn voor 2016.

Hiermee wordt 2016 'noodgedwongen' een overgangsjaar met verplichte juridisch-financiële aspecten (zie punt 2) en zonder inhoudelijke keuzes voor zowel de huidige als de nieuwe cultuurnotaperiode. Voor het nieuwe college betekent dit dat zij geen verantwoordelijkheid kunnen dragen voor het jaar 2016.

- b. Alternatieven  
Voor hoe zowel beleidsmatig als financieel om te gaan met het jaar 2016 zijn een tweetal alternatieven, t.w.
1. In de huidige collegeperiode zowel een Start- en Kadernotitie opstellen en laten vaststellen door de Staten. De nota wordt door het nieuwe college aan de nieuwe Staten voorgelegd;
  2. De huidige cultuurperiode 2013-2015 met één jaar verlengen + vaststellen Startnotitie.

#### Alternatief 1. Start- en Kadernotitie in huidige periode vaststellen

Om te voldoen aan de in acht te nemen termijn van ten minste een half jaar bij wijzigingen in subsidies aan organisaties, moet de Cultuurnota uiterlijk worden vastgesteld in de Staten van eind juni 2015. Dit is naar verwachting de eerste 'echte' vergadering van de nieuwe Staten. Om een statenvoorstel met de nota in juni 2015 voor te leggen aan de Staten zal dit voorstel in het nieuwe college half mei 2015 moeten voorliggen. Dit betekent dat zowel de (nieuwe) portefeuillehouder als het nieuwe college niet of nauwelijks invloed hebben op het voorstel. Uw college zal immers zowel de Startnotitie als de Kadernotitie moeten voorbereiden en door de huidige Staten laten vaststellen.

De marges voor de financiële vertaling van de Kadernotitie en de dan al nagenoeg gereed zijnde Cultuurnota zijn voor het nieuwe college feitelijk gering. Immers, de inhoudelijk gemaakte keuzes zijn in belangrijke mate bepalend voor de concrete financiële vertaling die via de Voorjaarsnota 2015 in het nieuwe college half mei 2015 aan de orde komt.

#### Alternatief 2. Verlengen huidige notaperiode met één jaar + vaststellen Startnotitie

Het verlengen van de huidige cultuurnotaperiode met één jaar geeft het nieuwe college en de nieuwe Staten de ruimte om (nieuwe) accenten te leggen in het provinciaal cultuurbeleid vanaf 2017. Tevens kan op deze wijze worden aangesloten bij de cultuurperiodes die het Rijk hanteert: deze loopt nu t/m 2016 (en dan weer van 2017 t/m 2020). De Provincie wordt in 2016 in ieder geval geacht € 210.000 (peil 2012) vrij te maken voor de matchingsregeling met het Rijk voor cultuureducatie.

Met dit alternatief worden consequenties van het hiervoor bij a. vermelde overgangsjaar vermeden: het tijdstip van berichten van organisaties die vanaf 2017 minder of geen cultuursubsidie krijgen wordt verlegd naar vóór 1 juli 2016. Tevens kan worden overwogen om vanuit het oogpunt van een zekere continuïteit door het huidige college c.q. huidige Staten alvast een Startnotitie vast te stellen. De Startnotitie markeert immers niet meer dan een eind van de aflopende periode en de start van een nieuwe vanaf 2017. In dat opzicht is deze notitie aan te merken als een overdrachtdossier. Besluitvorming over de nieuwe Kadernotitie en Cultuurnota zal dan door het nieuwe college en de nieuwe Staten moeten gebeuren en dit kan pas, zoals hiervoor bij a. al aangegeven, na 1 juli 2015.

Met dit alternatief wordt weliswaar een inhoudelijke keuze gemaakt voor wat betreft het verlengingsjaar, maar wordt tevens recht gedaan aan het uitgangspunt dat het nieuwe college én de nieuwe Staten zowel financieel als inhoudelijke kunnen besluiten over het nieuwe cultuurbeleid.

Met dit alternatief wordt een bewuste keuze om de huidige cultuurnotaperiode met één jaar te verlengen en daardoor een nieuw college en nieuwe Staten de ruimte te geven om (nieuwe) accenten te leggen in het provinciaal cultuurbeleid vanaf 2017. De nog door het huidige college c.q. huidige Staten vast te stellen Startnotitie bij wijze van overdrachtdossier doet eveneens recht aan de keuze om de besluitvorming over nieuw provinciaal cultuurbeleid vanaf 2017 over te laten aan een nieuw college en nieuwe Staten.

Op basis van het vorenstaande heeft uw college op 1 juli aangegeven voorkeur te hebben voor dit alternatief.

De financiële consequentie van de keuze is dat er voor 2016 een bedrag van € 2,4 miljoen beschikbaar moet zijn. In de Najaarsnota is dit bedrag al opgenomen, waarbij uw college heeft aangetekend dat voornoemd bedrag niet uit de incidentele middelen (i.c. Deltadividend), maar uit de structurele provinciale middelen dient te komen.

#### Advies

Uw college wordt geadviseerd om de Staten via bijgevoegd Statenvoorstel voor te stellen om de huidige cultuurnotaperiode 2013-2015 met één jaar te verlengen én op 13 februari 2015 bij wijze van overdracht naar een nieuw college en nieuwe Staten aan PS een Startnotitie provinciaal cultuurbeleid vanaf 2017 voor te leggen.

#### **Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?**

#### **Wat doen we daarvoor?**

##### **1.1 Wat mag het kosten?**

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter,

A.W. Smit, secretaris.

#### Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Zeeland,  
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 23 september 2014, nr. 14013882;

#### besluiten:

In te stemmen om de huidige cultuurnotaperiode 2013-2015 met één jaar te verlengen én op 3 februari 2015 bij wijze van overdracht naar een nieuw college en nieuwe Staten aan Provinciale Staten een Startnotitie provinciaal cultuurbeleid vanaf 2017 voor te leggen.