



Geleidebrief informatief

Naam voorstel 14018589	Brief Ministerie van BZK van 5 december 2014 over wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen		
Betreft vergadering	Commissie BFW		23 januari 2015
Te verzenden aan	Commissie BFW via SIS		
Verzenddatum	17 december 2014		
Commissiegriffier	Margreeth Trimpe	0118 - 63 14 37	me.trimpe@zeeland.nl
Statenadviseur	Simon de Visser	0118 – 63 15 94	s.de.visser@zeeland.nl
Inhoudelijk ambtenaar	Ronny de Troije	0118 - 63 15 99	mj.de.troije@zeeland.nl
Verantwoordelijk bestuurder	C. van Beveren		

Inhoudelijk	
Aanleiding	Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) i.v.m. dualisering gemeente- en provinciebestuur en invoering bedrijfsvoeringsorganisatie met rechtspersoonlijkheid.
Bevoegdheid	GS voor uitvoering PS i.v.m. besluitvorming
Wat wordt voorgesteld?	In de wijziging Wgr is opgenomen: <ul style="list-style-type: none"> • Introductie bedrijfsvoeringorganisatie (BVO). Heeft één bestuursorgaan, heeft rechtspersoonlijkheid en is bedoeld voor samenwerking op terrein bedrijfsvoering en uitvoerende taken met een gering beleidsmatige component; • Wijzigingen in planning- en controlcyclus gemeenschappelijke regelingen, die de invloed van PS versterken. Betreft o.m. termijnen voor aanbieden planning en controldocumenten; • Veranderingen in bestaande gemeenschappelijke regelingen. Betreft onder meer besluiten over uitbreiding overgedragen bevoegdheden en over bestuurssamenstelling. Er wordt nagegaan of dit ook bij Zeeuwse gemeenschappelijke regelingen speelt. Minister BZK gaat ervan uit dat de bestaande regelingen vóór 1 januari 2016 zo nodig zijn aangepast.
Toelichting	De gemeenschappelijke regelingen waar de wetwijziging voor van toepassing is, staan genoemd in de paragraaf verbonden partijen in de begroting 2015. Dit zijn: <ul style="list-style-type: none"> • GR Zeeland Seaports; • GR Natuur- en recreatieschap De Grevelingen; • GR Natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta i.o.; • Europese Gemeenschap voor Territoriale Samenwerking (EGTS) 'Linieland van Waas en Hulst' (Er wordt nagegaan of deze onder deze wijziging valt); • GR Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Zeeland;

Kosten en dekking	nvt
Overige informatie	<p>De brief wordt ter kennisneming geagendeerd voor de commissie BFW.</p> <p>Brief is ook gericht aan GS.</p> <p>De verschillende gemeenschappelijke regelingen moeten zorgen dat de bepalingen van de per 1 januari 2015 gewijzigde wet worden uitgevoerd.</p>



> Retouradres postbus 20011 2500 EA Den Haag

Provincie Zeeland (ZL)
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG

Aan alle provinciale staten
Aan alle gedeputeerde staten

Datum 5 december 2014
Betreft wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen

**Directoraat-Generaal
Bestuur en
Koninkrijksrelaties**
Bestuur, Democratie en
Financiën
Turfmarkt 147
Den Haag
postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk
Kenmerk
2014-0000621808
Uw kenmerk

Geachte provinciale en gedeputeerde staten,

Op 12 augustus 2014 is het voorstel tot 'wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en een aantal andere wetten in verband met de dualisering van het gemeente- en provinciebestuur en de invoering van een bedrijfsvoeringsorganisatie met rechtspersoonlijkheid, alsmede regeling van diverse andere onderwerpen' gepubliceerd. Deze wetswijziging is tot stand gekomen in nauw overleg met IPO, VNG en UvW.

Deze wetswijziging heeft gevolgen voor u, zowel als het gaat om het treffen van nieuwe gemeenschappelijke regelingen als mogelijk ook voor bestaande gemeenschappelijke regelingen. In deze brief informeer ik u over de betekenis die deze wetswijziging voor u kan hebben. Daarbij merk ik op dat deze wetswijziging in het bijzonder voor de provinciale staten om twee redenen van betekenis is. In de eerste plaats zijn bepaalde wijzigingen van betekenis voor de staten als deelnemers aan gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast wordt met deze wetswijziging beoogd de invloed van de staten op samenwerkingsverbanden te versterken, los van de vraag of de staten ook deelnemer zijn aan het samenwerkingsverband.

Introductie bedrijfsvoeringsorganisatie

De bedrijfsvoeringsorganisatie (hierna ook: BVO) is een nieuwe samenwerkingsvorm die zich kenmerkt door een eenvoudige bestuurlijke structuur en het hebben van rechtspersoonlijkheid. De BVO onderscheidt zich van het openbaar lichaam door het hebben van een enkelvoudig, ongeleed bestuur en van het gemeenschappelijk orgaan door het hebben van rechtspersoonlijkheid. Met de introductie van de BVO wordt invulling gegeven aan de reeds geruime tijd bestaande behoefte in de praktijk aan een samenwerkingsvorm die rechtspersoonlijkheid heeft, maar slechts één bestuursorgaan.

Een BVO kan alleen worden ingesteld bij gemeenschappelijke regelingen waaraan uitsluitend gedeputeerde staten deelnemen. Door de enkelvoudige bestuurlijke structuur vindt bij een BVO geen interne verantwoording plaats; de BVO kent

immers geen dagelijks bestuur en algemeen bestuur of de mogelijkheid bestuurscommissies in te stellen. Beleidsrijke taken kunnen daarom niet overgedragen worden aan een BVO. De BVO is bedoeld voor samenwerking op het terrein van bedrijfsvoering (taken op het gebied van PIOFACH: Personeel, Inkoop, Organisatie, Financiën, Automatisering, Communicatie en Huisvesting) en voor uitvoerende taken met een geringe beleidsmatige component. Ook voor de instelling van een BVO is instemming van de staten van de deelnemende provincies vereist. Bij deze instemming kan gelet worden op de mate van beleidsrijkheid van de over te dragen taken aan de BVO. Voor de instelling van een BVO geldt ook de verplichting dat in de regeling waarmee een BVO wordt ingesteld, regels zijn opgenomen over de wijze waarop op hun verzoek, informatie aan de staten wordt verstrekt.

Datum
5 december 2014
Kenmerk
2014-0000621808

Wijzigingen in planning- en controlcyclus en versterking positie van provinciale staten

In de planning- en controlcyclus van gemeenschappelijke regelingen wordt een aantal wijzigingen doorgevoerd die erop gericht zijn de invloed van de provinciale staten op het samenwerkingsverband te versterken. Het gaat om de volgende wijzigingen:

- het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van het gemeenschappelijk orgaan en het bestuur van de BVO dienen de algemene en financiële kaders voor het volgende begrotingsjaar uiterlijk voor 15 april aan te bieden aan de staten van de deelnemende provincies, zodat deze informatie beschikbaar is tijdens de behandeling van de voorjaarsnota;
- de jaarrekening, met verslag van de accountant, moet eveneens uiterlijk voor 15 april worden aangeboden aan de staten;
- de termijn waarbinnen de staten een zienswijze kunnen indienen op de ontwerpbegroting van een samenwerkingsverband wordt met twee weken verlengd naar acht weken. De vastgestelde begroting van het samenwerkingsverband moet daarom uiterlijk op 1 augustus toegezonden worden aan de minister (is nu nog 15 juli); en
- lokale rekenkamers en rekenkamercommissies krijgen meer mogelijkheden om onderzoek te doen naar samenwerkingsverbanden die krachtens de Wgr zijn ingesteld. Rekenkamercommissies krijgen dezelfde onderzoeksbevoegdheden die rekenkamers reeds hebben. Daarnaast geldt dat het criterium om een onderzoek in te stellen naar private samenwerkingsverbanden (belang van 50% of meer) wordt uitgebreid. Straks geldt dat een rekenkamer(commissie) onderzoeksbevoegdheid heeft zodra het belang van alle deelnemende provincies de grens van 50% overschrijdt.

Veranderingen in bestaande gemeenschappelijke regelingen

Drie onderdelen van de wetswijziging kunnen vragen om aanpassing van een bestaande gemeenschappelijke regeling waaraan uw provincie deelneemt. Na inwerkingtreding van dit deel van de wijziging heeft u één jaar de tijd om – waar nodig – bestaande gemeenschappelijke regelingen aan te passen. Het betreft de volgende punten:

- het bestuur van een openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan kan niet langer zelf besluiten tot uitbreiding van overgedragen bevoegdheden, voor zover de gemeenschappelijke regeling die mogelijkheid nu biedt;
- de constructie waarbij het aantal leden van het dagelijks bestuur identiek is aan, dan wel een meerderheid vormt van, het aantal leden van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam, is niet langer toegestaan, tenzij het een openbaar lichaam tussen commissarissen van de koning van zes provincies of minder betreft; en
- bij een openbaar lichaam, dat uitsluitend is ingesteld door provinciale staten, is het niet langer toegestaan dat leden van gedeputeerde staten zitting nemen in het algemeen bestuur.

Datum

5 december 2014

Kenmerk

2014-0000621808

Overige wijzigingen

Met deze wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen worden nog enige andere aanpassingen van uiteenlopende aard doorgevoerd bijvoorbeeld met betrekking tot de publicatie van gemeenschappelijke regelingen en van besluiten van gemeenschappelijke regelingen. Voor meer informatie daarover verwijs ik u graag naar www.rijksoverheid.nl.

Inwerkingtreding

De wijziging van de Wgr gaat op 1 januari 2015 in. Dit betekent dat u, indien nodig, tot 1 januari 2016 de tijd hebt om uw bestaande regelingen aan te passen.

Hoogachtend,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,



dr. R.H.A. Plasterk

