



Geleidebrief informatief

Naam voorstel 14018589 en 15000888	Brief Ministerie van BZK van 5 december 2014 over Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen en reactie hierop van GS in brief van 20 januari 2015		
Betreft vergadering	Commissie BFW		23 januari 2015
Te verzenden aan	Commissie BFW via SIS		
Verzenddatum	21 januari 2015		
Commissiegriffier	Margreeth Trimpe	0118 - 63 14 37	me.trimpe@zeeland.nl
Statenadviseur	Simon de Visser	0118 – 63 15 94	s.de.visser@zeeland.nl
Inhoudelijk ambtenaar	Ronny de Troije	0118 - 63 15 99	mj.de.troije@zeeland.nl
Verantwoordelijk bestuurder	C. van Beveren		

Inhoudelijk	
Aanleiding	Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) i.v.m. dualisering gemeenten- en provinciebestuur en invoering bedrijfsvoeringsorganisatie met rechtspersoonlijkheid
Bevoegdheid	GS voor uitvoering PS i.v.m. mogelijke besluitvorming, maar dit is niet van toepassing
Wat stellen GS voor?	Kennis te nemen van de reactie van GS
Toelichting	<p>In de wijziging Wgr is opgenomen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Introductie bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO). Heeft één bestuursorgaan, heeft rechtspersoonlijkheid en is bedoeld voor samenwerking op terrein bedrijfsvoering en uitvoerende taken met een gering beleidsmatige component; • Wijzigingen in planning- en controlcyclus gemeenschappelijke regelingen, die de invloed van PS versterken. Betreft onder meer termijnen voor aanbieden planning en controldocumenten; • Veranderingen in bestaande gemeenschappelijke regelingen. Betreft onder meer besluiten over uitbreiding overgedragen bevoegdheden en over bestuurssamenstelling. <p>De bepalingen in de wetwijziging betreffen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • GR Zeeland Seaports; • GR RUD Zeeland; • GR Natuur- en Recreatieschap De Grevelingen; • GR Natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta <p>De huidige teksten van de gemeenschappelijke regelingen zijn beoordeeld. Zij voldoen aan de gewijzigde wetgeving</p>
Kosten en dekking	nvt



bericht op brief van:

de voorzitter van Provinciale Staten
t.a.v. de statengriffier

uw kenmerk:

ons kenmerk: 15000411

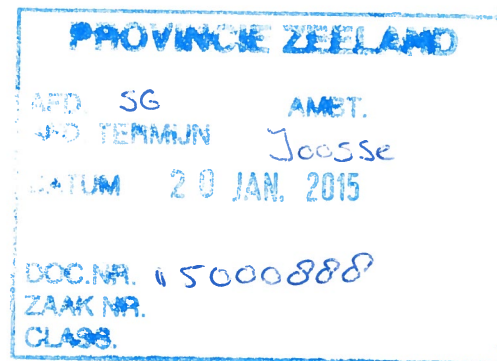
afdeling: Financiën

bijlage(n): 1

behandeld door: M.J. de Troije

doorkiesnummer: 0118-631599

onderwerp: Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen



verzonden:

20 JAN 2015

Middelburg, 20 januari 2015

Geachte voorzitter,

Met deze brief willen wij u informeren over de inhoud en gevolgen van de wijziging Wet gemeenschappelijke regeling waarover u door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties per brief d.d. 5 december 2014 bent geïnformeerd. De brief van het ministerie is als bijlage bij deze brief gevoegd (stuknummer 14018588).

Wij hebben de gevolgen van de wijzigingen voor de gemeenschappelijke regelingen (GR) waar wij als provincie in deelnemen in deze brief uiteengezet en verzoeken u deze brief te behandelen in de Commissie Bestuur, Financiën en Welzijn (BFW) op 23 januari 2015.

De wetswijziging bevat op hoofdlijnen aanpassingen voor het volgende:

- Introductie van een nieuwe samenwerkingsvorm: de bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO), een samenwerkingsvorm met rechtspersoonlijkheid en met één bestuursorgaan bedoeld voor samenwerking op het terrein van ondersteunende diensten.
Dit is een samenwerkingsvorm die mogelijk in de toekomst kan worden gehanteerd.
- Wijzigingen in de planning- en controlcyclus waarmee de controlerende functie door uw Staten bij gemeenschappelijke regelingen wordt versterkt. Onder meer de kaders voor de volgende begroting en de jaarstukken over het afgelopen jaar moeten voor 15 april door het Dagelijks Bestuur van de GR worden aangeboden aan uw Staten en de termijn waarbinnen zienswijzen kunnen worden ingediend door uw Staten is met 2 weken verlengd (tot 8 weken).
- Voorschriften over de samenstelling en bevoegdheden van de besturen.
Bij de bestaande GR's zal moeten worden gezien of deze nog aan de gewijzigde regelgeving voldoen. Overigens hebben de GR's een jaar de tijd om hun regelingen waar nodig aan te passen op dit onderdeel.

De bepalingen onder bovenstaande tweede en derde gedachtestreepje gelden alleen voor gemeenschappelijke regelingen en niet voor onze verbonden partijen in de vorm van NV's en BV's. Per saldo geldt het voor:

- GR Zeeland Seaports
- GR RUD Zeeland
- GR Natuur- en recreatieschap De Grevelingen
- GR Natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta

De gemeenschappelijke regeling in Europees verband waarin wij deelnemen, de Europese Gemeenschap voor Territoriale Samenwerking (EGTS) 'Linieland van Waas en Hulst' valt niet onder deze wijziging, aangezien deze op grond van een Europese verordening is opgericht en niet op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

De huidige teksten van de gemeenschappelijke regelingen zijn beoordeeld op het feit of zij nog voldoen aan de gewijzigde wetgeving. Uit deze beoordeling is naar voren gekomen dat de huidige regelingen geen aanpassing behoeven naar aanleiding van de wetswijziging.

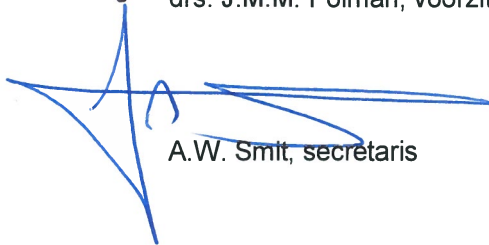
Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,



drs. J.M.M. Polman, voorzitter



A.W. Smit, secretaris



14018588



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres postbus 20011 2500 EA Den Haag

Provincie Zeeland (ZL)
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG

Aan alle provinciale staten
Aan alle gedeputeerde staten

PROVINCIE ZEELAND	
AFD. FIN	AMBT
AFD. VERMIJN	de Krojke
DATUM	- 5 DEC. 2014
DOC. NR.	14018588
ZAAK NR.	
CLASS.	

**Directoraat-Generaal
Bestuur en
Koninkrijksrelaties**
Bestuur, Democratie en
Financiën

Turfmarkt 147
Den Haag
postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk

Kenmerk
2014-0000621808

Uw kenmerk

Datum 5 december 2014
Betreft wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen

Geachte provinciale en gedeputeerde staten,

Op 12 augustus 2014 is het voorstel tot 'wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en een aantal andere wetten in verband met de dualisering van het gemeente- en provinciebestuur en de invoering van een bedrijfsvoeringsorganisatie met rechtspersoonlijkheid, alsmede regeling van diverse andere onderwerpen' gepubliceerd. Deze wetswijziging is tot stand gekomen in nauw overleg met IPO, VNG en UvW.

Deze wetswijziging heeft gevolgen voor u, zowel als het gaat om het treffen van nieuwe gemeenschappelijke regelingen als mogelijk ook voor bestaande gemeenschappelijke regelingen. In deze brief informeer ik u over de betekenis die deze wetswijziging voor u kan hebben. Daarbij merk ik op dat deze wetswijziging in het bijzonder voor de provinciale staten om twee redenen van betekenis is. In de eerste plaats zijn bepaalde wijzigingen van betekenis voor de staten als deelnemers aan gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast wordt met deze wetswijziging beoogd de invloed van de staten op samenwerkingsverbanden te versterken, los van de vraag of de staten ook deelnemer zijn aan het samenwerkingsverband.

Introductie bedrijfsvoeringsorganisatie

De bedrijfsvoeringsorganisatie (hierna ook: BVO) is een nieuwe samenwerkingsvorm die zich kenmerkt door een eenvoudige bestuurlijke structuur en het hebben van rechtspersoonlijkheid. De BVO onderscheidt zich van het openbaar lichaam door het hebben van een enkelvoudig, ongeleed bestuur en van het gemeenschappelijk orgaan door het hebben van rechtspersoonlijkheid. Met de introductie van de BVO wordt invulling gegeven aan de reeds geruime tijd bestaande behoefte in de praktijk aan een samenwerkingsvorm die rechtspersoonlijkheid heeft, maar slechts één bestuursorgaan.

Een BVO kan alleen worden ingesteld bij gemeenschappelijke regelingen waaraan uitsluitend gedeputeerde staten deelnemen. Door de enkelvoudige bestuurlijke structuur vindt bij een BVO geen interne verantwoording plaats; de BVO kent

immers geen dagelijks bestuur en algemeen bestuur of de mogelijkheid bestuurscommissies in te stellen. Beleidsrijke taken kunnen daarom niet overgedragen worden aan een BVO. De BVO is bedoeld voor samenwerking op het terrein van bedrijfsvoering (taken op het gebied van PIOFACH: Personeel, Inkoop, Organisatie, Financiën, Automatisering, Communicatie en Huisvesting) en voor uitvoerende taken met een geringe beleidsmatige component. Ook voor de instelling van een BVO is instemming van de staten van de deelnemende provincies vereist. Bij deze instemming kan gelet worden op de mate van beleidsrijkheid van de over te dragen taken aan de BVO. Voor de instelling van een BVO geldt ook de verplichting dat in de regeling waarmee een BVO wordt ingesteld, regels zijn opgenomen over de wijze waarop op hun verzoek, informatie aan de staten wordt verstrekt.

Datum
5 december 2014
Kenmerk
2014-0000621808

Wijzigingen in planning- en controlcyclus en versterking positie van provinciale staten

In de planning- en controlcyclus van gemeenschappelijke regelingen wordt een aantal wijzigingen doorgevoerd die erop gericht zijn de invloed van de provinciale staten op het samenwerkingsverband te versterken. Het gaat om de volgende wijzigingen:

- het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van het gemeenschappelijk orgaan en het bestuur van de BVO dienen de algemene en financiële kaders voor het volgende begrotingsjaar uiterlijk voor 15 april aan te bieden aan de staten van de deelnemende provincies, zodat deze informatie beschikbaar is tijdens de behandeling van de voorjaarsnota;
- de jaarrekening, met verslag van de accountant, moet eveneens uiterlijk voor 15 april worden aangeboden aan de staten;
- de termijn waarbinnen de staten een zienswijze kunnen indienen op de ontwerpbegroting van een samenwerkingsverband wordt met twee weken verlengd naar acht weken. De vastgestelde begroting van het samenwerkingsverband moet daarom uiterlijk op 1 augustus toegezonden worden aan de minister (is nu nog 15 juli); en
- lokale rekenkamers en rekenkamercommissies krijgen meer mogelijkheden om onderzoek te doen naar samenwerkingsverbanden die krachtens de Wgr zijn ingesteld. Rekenkamercommissies krijgen dezelfde onderzoeksbevoegdheden die rekenkamers reeds hebben. Daarnaast geldt dat het criterium om een onderzoek in te stellen naar private samenwerkingsverbanden (belang van 50% of meer) wordt uitgebreid. Straks geldt dat een rekenkamer(commissie) onderzoeksbevoegdheid heeft zodra het belang van alle deelnemende provincies de grens van 50% overschrijdt.

Veranderingen in bestaande gemeenschappelijke regelingen

Drie onderdelen van de wetswijziging kunnen vragen om aanpassing van een bestaande gemeenschappelijke regeling waaraan uw provincie deelneemt. Na inwerkingtreding van dit deel van de wijziging heeft u één jaar de tijd om – waar nodig – bestaande gemeenschappelijke regelingen aan te passen. Het betreft de volgende punten:

- het bestuur van een openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan kan niet langer zelf besluiten tot uitbreiding van overgedragen bevoegdheden, voor zover de gemeenschappelijke regeling die mogelijkheid nu biedt;
- de constructie waarbij het aantal leden van het dagelijks bestuur identiek is aan, dan wel een meerderheid vormt van, het aantal leden van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam, is niet langer toegestaan, tenzij het een openbaar lichaam tussen commissarissen van de koning van zes provincies of minder betreft; en
- bij een openbaar lichaam, dat uitsluitend is ingesteld door provinciale staten, is het niet langer toegestaan dat leden van gedeputeerde staten zitting nemen in het algemeen bestuur.

Datum
5 december 2014
Kenmerk
2014-0000621808

Overige wijzigingen


Met deze wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen worden nog enige andere aanpassingen van uiteenlopende aard doorgevoerd bijvoorbeeld met betrekking tot de publicatie van gemeenschappelijke regelingen en van besluiten van gemeenschappelijke regelingen. Voor meer informatie daarover verwijs ik u graag naar www.rijksoverheid.nl.

Inwerkingtreding

De wijziging van de Wgr gaat op 1 januari 2015 in. Dit betekent dat u, indien nodig, tot 1 januari 2016 de tijd hebt om uw bestaande regelingen aan te passen.

Hoogachtend,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,


dr. R.H.A. Plasterk