



Naam voorstel 15008437	Brief Provinciale Commissie Omgevingsbeleid van 2 juni 2015 met advies Omgevingsbalans 2015		
Betreft vergadering	Commissie Ruimte		4 september 2015
Te verzenden aan	iBabs		
Verzenddatum	2 juli 2015		
Commissiegriffier	Alma van Wallenburg	0118 – 63 1265	ac.v.wallenburg@zeeland.nl
Statenadviseur			
Inhoudelijk ambtenaar	Bea Jobse	0118 – 63 1997	b.jobse@zeeland.nl
Verantwoordelijk bestuurder	C.M.M. Schönknecht-Vermeulen		

Inhoudelijk	
Aanleiding	(Concept) Omgevingsbalans 2015
Bevoegdheid	GS
Wat is het voorstel?	Kennis te nemen van het advies PCO.
Toelichting	
Kosten en dekking	n.v.t.
Overige informatie	Het advies kan worden betrokken bij de behandeling van de Omgevingsbalans 2015 in de commissie Ruimte van 4 september aanstaande.



15008437



Provincie Zeeland

Provinciale Commissie Omgevingsbeleid

bericht op brief van:

Gedeputeerde Staten van Zeeland

uw kenmerk:

Postbus 6001

ons kenmerk: 15008172

4330 LA MIDDELBURG

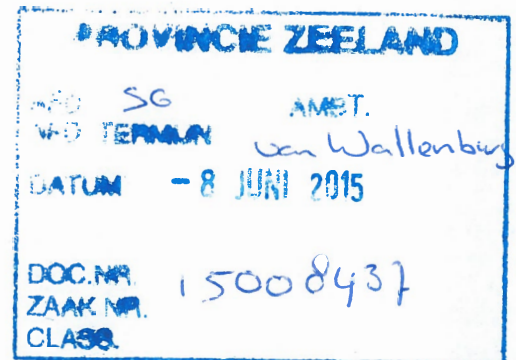
afdeling: Ruimte

bijlage(n):

behandeld door: B. Jobse

doorkiesnummer: (0118) 63 19 97

onderwerp: Advies Omgevingsbalans 2015



verzonden:

- 2 JUNI 2015

Middelburg, 2 juni 2015

Geacht college,

De PCO heeft kennis genomen van de concept Omgevingsbalans 2015 bestaande uit een hoofdrapport en een achtergrondrapport.

De commissie heeft begrip voor het feit dat in de Balans op enkele plaatsen met kleurenschema's een samenvattend overzicht wordt gegeven van wel en niet behaalde resultaten. Zoals in de Balans is aangegeven geven de schema's slechts een indicatief beeld. De kleurenschema's zijn, naar de mening van de PCO, niet geschikt als basis voor beleidsformulering of beleidsaanpassing. Voor een zorgvuldige beoordeling van de stand van zaken moeten het hoofdrapport en het achtergrondrapport worden geraadpleegd.

De commissie constateert, (aan de hand van het schema in par. 2.6 van het hoofdrapport), dat de uitstoot van bepaalde luchtverontreinigende stoffen sterk is gedaald en acht dit een positieve ontwikkeling. De luchtkwaliteit in Zeeland is verbeterd. Het in het Omgevingsplan 2012-2018 opgenomen beleidsdoel dat de milieubelasting door bestaande bedrijven moet zijn verminderd ten opzichte van het jaar 2006 is op dat punt behaald. Daarbij moet de kanttekening worden gemaakt dat een belangrijk deel van de verminderde uitstoot van stoffen naar de lucht niet alleen het gevolg is van maatregelen bij bedrijven of een gericht overheidsbeleid maar ook toe te schrijven is aan de sluiting, door economische omstandigheden, van (onderdelen van) enkele grote bedrijven.

Uit de informatie in par. 3.2.4 van het achtergrondrapport blijkt dat in Zeeland aan een groot aantal grenswaarden voor luchtverontreinigende stoffen wordt voldaan. Echter, de urgentie van de klimaatverandering en de emissie van vluchtige organische stoffen (VOS), vragen om speciale aandacht in het beleid voor broeikasgasen en VOS. Deze stoffen zijn minder afgenomen dan de andere stoffen, of over bepaalde termijn soms zelfs toegenomen. Nergens in Zeeland wordt voldaan aan de WHO-advieswaarde voor de fijnere fractie van fijn stof (PM_{2,5}).

De in de Omgevingsbalans opgenomen kaarten (achtergrondrapport par. 3.2.4; figuur 6 t/m 8) tonen de spreiding van fijn stof (PM₁₀) in 2013. Hoge concentraties fijn stof komen voor dichtbij drukke wegen en bedrijven. Fijn stof kan leiden tot gezondheidsklachten (hoesten, benauwdheid, verminderde longfunctie) en zelfs tot vroegtijdige sterfte. Mensen met bestaande luchtwegaandoeningen of met hart- en vaatziekten behoren tot de gevoeligste groepen. Met name de allerkleinste stofdeeltjes zijn schadelijk, waarbij wel rekening gehouden moet worden met het chemische karakter van het type fijn stof. Berekeningen met modellen wijzen uit dat gemiddeld twee derde van de fijn stof concentratie kan worden toegeschreven aan buitenlandse bronnen.

Er is echter ook uitstoot van fijn stof in Zeeland. De PCO adviseert op dit punt meer onderzoek te doen en, binnen wettelijke kaders, gerichte maatregelen te nemen teneinde de uitstoot van fijn stof (PM₁₀) en de fijnere fractie van fijn stof (PM_{2,5}) in Zeeland te verlagen. Omdat een groot deel van het fijn stof vanuit het buitenland afkomstig is adviseert de PCO een reguliere overlegvorm op te zetten met de buurlanden waar het stof van afkomstig is.

De PCO onderschrijft de conclusie in de Omgevingsbalans dat een betere afstemming nodig is tussen gemeenten wat het ontwikkelen van bedrijventerreinen en bedrijfslocaties betreft, zowel in het stedelijk als in het landelijk gebied. Op dit moment is sprake van een overaanbod aan bedrijventerreinen, terwijl ook in het landelijk gebied steeds meer agrarische bedrijfsgebouwen beschikbaar komen als gevolg van bedrijfsbeëindiging. Ook in deze voormalige boerderijen kunnen zich andere bedrijven vestigen als gevolg van een ruimhartig overheidsbeleid voor nieuwe economische dragers (NED). Een belangrijke doelstelling in het Omgevingsplan Zeeland is een duurzame ontwikkeling van Zeeland. De commissie is van oordeel dat het bedrijfsleven moet worden gefaciliteerd door voldoende vestigingsmogelijkheden te bieden op kwalitatief hoogwaardige locaties, die goed zijn ontsloten, het liefst via water en spoor, die landschappelijk zijn ingepast en waar hinder voor de leefomgeving wordt voorkomen. Als gevolg van het ontbreken van goede afstemming en versnippering ontbreekt het thans aan concentratie, is sprake van ruimtebeslag op minder goede locaties en worden mogelijkheden voor het opknappen van verouderde bedrijventerreinen (herstructurering) onvoldoende benut. Gezien de complexiteit en achterblijvende realisatie van doelstellingen pleit de PCO voor meer regie vanuit de Provincie in combinatie met samenwerking tussen gemeenten.

In het hoofdrapport wordt in par. 2.5 kort aandacht besteed aan het beleid ten aanzien van energieopwekking. In het achtergrondrapport wordt in par. 3.1.4 meer uitgebreid verslag gedaan van het beleid ten aanzien van energie en klimaat. De PCO benadrukt dat er op dit moment een omslag gaande is wat energiebesparing en opwekking van duurzame energie betreft en wijst daarbij op de verdere ontwikkeling van windmolens op zee en het gebruik van zonne-energie door particulieren. Zo is er de afgelopen jaren in Zeeland 5 MW aan zonne-energie geproduceerd. De PCO onderschrijft het streven naar ruimere mogelijkheden voor zonneparken op land. Bij het aanwijzen van gewenste locaties voor grootschalige ontwikkelingen adviseert de commissie vooraf goed te letten op de gevolgen voor het landschap. In het landelijk gebied heeft de plaatsing van zonnepanelen op daken van gebouwen, naar de mening van de commissie, de voorkeur. De omslag naar een koolstofarme energiehuishouding blijft naar de mening van de PCO een prioritaire beleidsdoelstelling.

Aan het slot van het onderdeel recreatie, in par. 2.3 van het hoofdrapport, worden beleidsmatige aandachtspunten benoemd. Naar de mening van de commissie ontbreekt hier de noodzakelijke aandacht voor behoud van de natuur- en landschapskwaliteiten met name in relatie tot de uitbreiding van recreatieve bebouwing aan de kust. Weliswaar wordt in par. 2.8 het landschap, in relatie tot verschillende recreatieve ontwikkelingen, benoemd maar de commissie acht het gewenst dit ook in de paragraaf recreatie op te nemen. In dit verband verwijst de commissie ook naar haar advies van januari 2015 over de programmatische aanpak stikstof (PAS). Wat recreatieve bebouwing aan de kust betreft adviseert de commissie ontwikkelingen in Zeeland en andere provincies (bijvoorbeeld Goeree-Overflakkee) op elkaar af te stemmen. Dit kan plaatsvinden door gebruik te maken van bestaande overlegstructuren zoals het Landelijk Overleg Kust.

Wat de inzet van financiële middelen betreft adviseert de PCO het budget voor uitvoering van het provinciale Omgevingsplan in tact te laten, waarbij de commissie vooral de onderdelen 'provinciale impuls wonen' (PIW) en 'gebiedsontwikkeling' voor Zeeland van belang acht.

In het achtergrondrapport is in par. 3.1 vermeld dat, wegens bezuinigingen, in 2014 is besloten het ecologisch bermbeheer te schrappen. Dit betekent dat langs provinciale wegen het gras in de bermen wordt 'geklepeld' en blijft liggen. In ecologisch opzicht is het afvoeren van het bermmaaisel van belang omdat daarmee verschraling van de bodem optreedt. Dat is positief voor de biodiversiteit en de verwevenheid van natuur, landbouw en landschap. De commissie adviseert op dit punt onderzoek te doen om te bezien of er met het bermmaaisel 'biobased' opbrengst is te genereren in plaats van dat het nu kosten met zich meebrengt, zodat het ecologisch bermbeheer kan worden hersteld zonder noemenswaardige kosten en wellicht zelfs met opbrengsten.

Tot slot adviseert de commissie aan het onderdeel "Agendapunten voor volgend Omgevingsplan" een onderdeel toe te voegen dat luidt: "Sturingsfilosofie; heroverweging regisseursrol Provincie". In onderdeel 3.1.2 (Bedrijventerreinen) van de Omgevingsbalans wordt reeds een heroverweging van provinciale regierol aanbevolen gezien het gebrek aan onderlinge afstemming bij gemeenten. De PCO adviseert een duidelijke provinciale regisserende rol te overwegen ten aanzien van de gehele vastgoedmarkt (woningbouw, bedrijvigheid en recreatieve bebouwing). Regie voeren begint, naar de mening van de commissie, met het in gezamenlijkheid met betrokken partijen, zoeken naar oplossingen.

Wij verzoeken u dit advies te betrekken bij de voorbereiding van het provinciale beleid en het document, tezamen met de Omgevingsbalans 2015, ter kennis van Provinciale Staten te brengen.

Hoogachtend,

Provinciale commissie voor het omgevingsbeleid,
namens dezen,



Drs. W.A. Gosselaar,
voorzitter Provinciale Commissie Omgevingsbeleid