

Verlag

statencommissie

Conceptverslag van de openbare vergadering van de Commissie Bestuur, gehouden in de Louise de Colignyzaal van het Provinciehuis te Middelburg op 16 oktober 2015 van 14.30 – 16.10 uur

Voorzitter:	H.J. van Geesbergen
Aanwezig zijn de (plv.) leden:	C.W. Bierens, M.D. Eckhardt, B. Erbisim, M.J. Faasse, V.M. Geelen, R.M. Haaze, C.M. Hurkens, J.L. Kool-Blokland, P.C.A. de Milliano-van den Hemel, R. Muste, A. Pijpelink, G.D. Roeland, G.W.A. Temmink, G. van Unen, J. van de Velde, J.H. Verburg, A.L. van 't Westeinde en W. Willemse
Tevens zijn aanwezig:	C.M.M. Schönknecht-Vermeulen, A.J. van der Maas en J. de Bat (GS), en M.E. Trimpe (commissiegriffier)
Afwezig zijn de leden:	T. van Gent, F.A. van Oorscot, G.W.A. Temmink en A.G.M. Veraart,

1. Opening en mededelingen van de voorzitter

De voorzitter verwelkomt de heer Haaze en mevrouw Eckhardt die voortaan namens de PVV-fractie lid van deze commissie zijn. Spreker deelt mee dat op 4 december wordt tussen 10.00 en 12.00 uur een werkbezoek aan het Zeeuws Archief georganiseerd, het programma ontvangt u op een later moment. Op donderdag 3 maart vindt het werkbezoek aan het Europees Parlement in Brussel plaats; hiervoor wordt een hele dag uitgetrokken.

2. Vaststellen agenda

De gewijzigde agenda wordt vastgesteld.

3. Informatie-uitwisseling, d.w.z.:

- *Mededelingen van gedeputeerden:*
Mevrouw Schönknecht (GS) meldt dat het college een half jaar op proef gaat werken met bestuursadviseurs. Deze zijn afkomstig uit de eigen organisatie.
- *Andere vragen van commissieleden over onderwerpen die niet op de agenda staan:* geen.
- *Vragen van commissieleden over het nieuws van de dag:* geen.
- *Vast terugkerend agendapunt: IPO (in relatie tot provinciefinanciën)*
De heer Geelen (D66) vraagt aandacht voor de meerjarenagenda van het IPO. Door toedoen van de heer Van de Velde (SGP) wordt er een extra Algemene Vergadering aan dit onderwerp gewijd.
De heer Van de Velde (SGP) wijst naar de afspraken die gemaakt zijn. bij alle provincies is de koppeling tussen staten en IPO een lastig punt. Concreet is afgesproken dat voor eind dit jaar een schriftelijke reactie van het IPO komt op de Meerjarenagenda, en er is voor de provincies gelegenheid om inbreng te geven. Het IPO-bureau heeft de opdracht gekregen te inventariseren hoe de informatie tussen de Staten (voor Zeeland de commissie Bestuur) en de IPO-vertegenwoordiger verloopt. Alle provincies hebben hier hun eigen idee over. De betrokkenheid van de Staten bij de inhoud het jaarcongres wordt eveneens bekeken. Tot slot wordt bekeken hoe onderwerpen die in alle provincies spelen beter tot hun recht kunnen komen. Vanaf 1 januari is er nieuwe voorzitter, en zo snel mogelijk na de start van mevrouw Bijleveld wordt een kennismakingsgesprek in aanwezigheid van de IPO-directeur gepland.
De heer Willemse (50PLUS) vond de opkomst bij het IPO-congres vanuit Zeeland wat mager en stelt voor om dit komend jaar meer te coördineren op het gebied van vervoer ernaartoe.
Mevrouw De Milliano (CDA) vraagt een inhoudelijke terugmelding. De voorzitter verwijst haar naar de website van het IPO, waar dit uitgebreid op staat.

De heer Van de Velde (SGP) vindt het een goede suggestie van de heer Willemse (50PLUS).

- *Tussenrapportage commissie onderzoek project Sloeweg*
De heer Verburg (CU) attendeert op inconsequenties in het opnemen van namen in de tussenrapportage. Mevrouw Kool-Blokland (CDA) zal dit opnemen met de commissie. De voorzitter concludeert dat de commissie kennis heeft genomen van de tussenrapportage.

4. Gelegenheid om in te spreken

Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.

5. DELTA NV

5.1 Brief GS van 22 september 2015 met uitnodiging voor informatiebijeenkomst Strategie DELTA NV

De voorzitter concludeert dat de commissie kennis heeft genomen van deze brief.

5.2 Afschrift brief GS van 28 september 2015 aan Minister van Economische Zaken over eigendomssplitsing DELTA NV

Mevrouw Van Unen (SP) betreurt het dat deze brief voorafgaand aan het debat in de Tweede Kamer is verzonden, wel is in de brief de inhoud van de aangenomen motie goed en evenwichtig verwoord. De heer Bierens (VVD) vindt de wijze waarop het debat in PS is gevoerd een voorbeeld voor toekomstige discussies. Het tijdstip van verzenden vindt spreker correct: de motie was immers tot stand gekomen door toedoen van zowel voor- als tegenstanders van splitsing.

De heer Roeland (SGP) sluit daarbij aan. De motie heeft een rol gespeeld bij Kamerleden in het debat in Den Haag. In het kader van duurzame werkgelegenheid voor Zeeland is het maximale resultaat bereikt.

Mevrouw Kool-Blokland (CDA) herinnert aan de wijze waarop beide moties die in PS zijn ingediend, tot stand zijn gekomen. Uiteindelijk is gekozen voor gezamenlijk optreden. De werkgelegenheid is een majeur probleem, evenals de kernenergiecentrale.

De heer Verburg (CU) deelt mee dat inmiddels een motie van de ChristenUnie in de Tweede Kamer is aangenomen over Campus Zeeland.

De voorzitter concludeert dat de commissie kennis heeft genomen van deze brief.

5.3 Persberichten DELTA NV n.a.v. AvA op 24 september 2015

De voorzitter concludeert dat de commissie kennis heeft genomen van deze persberichten

5.4 Brief GS van 6 oktober 2015 over Toets aandeelhoudersbelangen DELTA NV

De voorzitter concludeert dat de commissie kennis heeft genomen van deze brief.

5.5 Brief GS van 6 oktober 2015 met vertrouwelijk feitenrelaas strategie DELTA NV

De heer Bierens (VVD) merkt in dit verband op dat de aandeelhouderscommissie goed werk heeft verricht en zich heeft ingespannen om de aandeelhouders zoveel mogelijk in de zelfde richting te krijgen. Spreker benadrukt het belang om als aandeelhouders en als provincie met één mond richting Den Haag te spreken.

De voorzitter concludeert dat de commissie kennis heeft genomen van deze brief.

5.6 DELTA NV; Halfjaarbericht 2015

Mevrouw Schönknecht (GS) geeft aan dat DELTA het aanbod heeft gedaan om de halfjaarcijfers afzonderlijk toe te lichten.

De voorzitter constateert na enige discussie dat er geen aanleiding is DELTA NV hiervoor uit te nodigen. Het staat fracties vrij hier wel op in te gaan. Op een geschikt moment kan de directie van DELTA NV worden uitgenodigd voor een gesprek.

De heer Faasse (ZL) informeert naar de ratio's van DELTA NV na verkoop van Indaver, omdat het bedrijf steeds stelt niet te kunnen lenen op de kapitaalmarkt.

Mevrouw Schönknecht (GS) geeft aan dat dit in de informatiebijeenkomst van 9 oktober aan de orde is geweest. De problemen die DELTA NV heeft, gelden niet voor alle onderdelen in dezelfde mate. Het energiebedrijf staat wel onder druk. De heer Bierens (VVD) wijst erop dat de vorige week getoonde presentatie in iBabs terug te vinden is.

5.7 Mail gemeente Veere met aangenomen motie Wet onafhankelijk netbeheer

De voorzitter concludeert dat de commissie kennis heeft genomen van deze brief.

6 Brief GS van 22 september 2015 over opvolging adviezen van Necker van Naem inzake projectorganisatie Sloeweg

De heer Roeland (SGP) laat voor nu de verhouding tussen GS en PS buiten beeld. Spreker ziet een aanzet tot een aanpak, maar hij had een meer concreet plan van aanpak verwacht. De benodigde cultuurveranderingen binnen de organisatie die gericht zijn op buitenwereld en op het college worden gemist. Hoe wil het college daarop inspelen? Vanmorgen kwam aan de orde dat er kwantitatief onvoldoende menskracht beschikbaar is voor grote projecten zoals Waterdunen. Hoe is het met de interne organisatie op dat punt gesteld, en is het zinvol om een extern deskundige die mede sturing kan geven te betrekken bij het opstellen van een plan van aanpak?

Mevrouw Kool-Blokland (CDA) vindt de brief een magere reactie op een belangrijk rapport, maar mogelijk is het de eerste aanzet naar een veel bredere aanpak. Ook kan het rapport van de onderzoekscommissie bijdragen. Spreekster zou graag zien dat voor het derde spoor ook buiten de deur wordt gekeken naar goede en inspirerende mogelijkheden. Zowel het bespreken in een dialoog als formele rapportages van projecten is nodig, en niet alleen voor de grote projecten. Tot slot zou zij graag zien dat de Staten worden geïnformeerd over de structuur van de uitwerking.

De heer Haaze (PVV) constateert dat na een zorgvuldige analyse de organisatie opnieuw wordt ingericht. Nu blijkt dat niet alleen op projectgebied en de brede financiële controlefunctie onvoldoende te zijn ingevuld. Hoe is dat mogelijk?

De heer Bierens (VVD) vindt de brief een update van wat is en – misschien - wordt gedaan. Het college heeft snel en adequaat gehandeld met onderzoek naar de interne projectorganisatie, nadat de omvang van de Sloeweg-debacle duidelijk werd. Een nieuwe projectdirecteur en versterking van de afdeling financiën zijn inmiddels gerealiseerd. De verdere versterking van de interne organisatie blijft wat vaag. Het Necker van Naem-rapport is echter niet mis te verstaan, en spreker had meer concreetheid en voortvarendheid bij de doorontwikkeling van de organisatie verwacht. Er is iemand nodig die veranderingen met een frisse blik kan doorvoeren.

De heer Verburg (CU) vindt het belangrijk dat werk moet worden gemaakt van borging en meten van wat bereikt moet worden.

De heer Geelen (D66) vindt evenals vorige sprekers het derde spoor van groot belang en vult aan dat het hoopgevend is dat het college Provinciale Staten actief op de hoogte houdt. Wat wordt bedoeld met een grotere professionaliteit van de ambtelijke organisatie?

Mevrouw Van Unen (SP) vindt dat de controlerende taak van Provinciale Staten wordt bemoeilijkt doordat er met nieuwe medewerkers en externen zijn, en een toenemend aantal projecten die uitbesteed worden. Gegevens van voor en na de NAR zijn niet te vergelijken. Kan daarvan een overzicht worden gegeven?

Mevrouw Schönknecht (GS) proeft bij alle fracties teleurstelling over de brief. Het college bewandelt zorgvuldig een route en pakt de punten uit het rapport achtereenvolgens op. Sommige punten zijn eenvoudiger te realiseren dan andere. Pas op 1 november a.s. is afdeling financiën op sterkte, en er moet nog veel gebeuren op het gebied van structuren, management, processen en cultuur. Veel moet anders ingericht worden. Spreekster wil deze acties voor eind van dit jaar met de commissie delen. Daarbij wordt ook het rapport van de onderzoekscommissie betrokken. De brief is inderdaad een update, want er was toegezegd voor 1 oktober te rapporteren. De heer De Reu (GS) citeerde deze morgen de directeur grote projecten, toen hij sprak over kwantiteit van medewerkers op de grote projecten. Er moet zowel naar buiten gekeken worden, als met 'vreemde ogen' naar binnen. Het college is altijd bereid om in dialoog van gedachten te wisselen. Het heeft te lang geduurd voordat de afdeling financiën goed werd ingericht, en nu moeten er nog de nodige tools voor komen. Het college oriënteert zich op verdere versterking, ook op ambtelijk topniveau. Op basis van het Necker van Naem-rapport zijn er stevige, harde maatregelen genomen. Er is een medewerker-tevredenheidsonderzoek gedaan, waar altijd zaken uitkomen, en ook extern wordt de tevredenheid gemeten. Het is goed om dat na de veranderingen nogmaals te meten. Aan Provinciale Staten kan gewoon worden gevraagd of zij tevreden zijn, meent spreekster. Met grotere professionaliteit hadden

zaken beter aangepakt kunnen worden, en die hogere professionaliteit moet worden gerealiseerd. Zij zegt een overzicht van de kosten van externe inhuur toe.

Tweede termijn

De heer Bierens (VVD) heeft de indruk dat de gedeputeerde de druk juist heeft gevoeld, en roept op tot een zorgvuldige maar voortvarende aanpak van noodzakelijke maatregelen.

Mevrouw Pijpelink (PvdA) wijst erop dat de taak van de commissie is het college te bevragen over het proces. Zij gunt de organisatie een cultuurverandering die krachtig wordt ingezet. Dat wordt niet gerealiseerd door weghalen van medewerkers bij projecten, maar door de tijd te nemen voor de verandering.

De heer Roeland (SGP) heeft er alle vertrouwen in dat het hele college de gedane suggesties overdenkt en meeneemt. De reactie van de gedeputeerde geeft hem meer vertrouwen.

Mevrouw Schönknecht (GS) bevestigt dat er een cultuuromslag moet komen, wat zeker geruime tijd gaat duren. Zij heeft er alle vertrouwen in dat dit gerealiseerd kan worden.

De voorzitter concludeert dat deze brief voldoende is behandeld.

7.1 Brief Raad voor de financiële verhoudingen van 15 juli 2015 met rapport 'Grond, geld en gemeenten'

7.2 Brief GS van 13 oktober 2015 over rapport Rfv 'Geld, grond en gemeenten'

De voorzitter geeft aan dat de brief van de Raad voor de financiële verhoudingen is teruggevraagd door onder meer de heer Bierens. Toegevoegd is de reactie van het college, zoals toegezegd door de heer Polman in de statenvergadering van 25 september.

De heer Bierens (VVD) waardeert de brief van het college en vraagt hoe de nieuwe gedeputeerde het toekomstig beleid ziet. Doet hij dat stevig, in het belang van Zeeland?

De heer Geelen (D66) vindt de passage waarin staat dat aanbevelingen 3, 4,5 en 6 zijn verwerkt in een voorgenomen wijziging, maar tegelijkertijd dat daarover nog overlegd wordt met gemeenten verwarrend. Bij punt 8 wordt gesteld dat meer inhoud wordt gegeven aan de kaderstellende rol. Hoe moet dat uitgelegd worden?

Mevrouw Van Unen (SP) zag de brief van de Raad voor financiële verhoudingen als een brief met kansen, en waardeert de brief van het college. Zij zou het waarderen wanneer niet wordt vooruitgelopen op het agenderen, geeft zij de heer Verburg (CU) mee.

De heer Faasse (ZL) vraagt of er meer gemeenten zijn die in problemen zijn gekomen door hun grondexploitatie? Worden de richtlijnen ook toegepast op de eigen grondportefeuille?

De heer Van de Velde (SGP) vraagt of er voorafgaand aan preventief toezicht zaken aan gemeenten meegegeven kunnen worden. Is de provincie terughoudend met preventief toezicht? Kan er een jaarlijks een actueel overzicht worden gegeven van de gemeentelijke grondexploitatie.

De heer Erbisim (PvdA) informeert hoe de verruiming van het verhalen van kosten via een Bedrijven Investerings Zone zich verhoudt met een herstructureringsfonds?

Mevrouw Kool-Blokland (CDA) constateert met Gedeputeerde Staten dat dit onderwerp eigenlijk aan de gemeenten is. Hoe het college erin zit is duidelijk door de brief. Een ontwikkelvrijheid bij gemeenten is nodig. Het toezicht moet niet volledig aan de voorkant worden dichtgetimmerd, maar gemeenten moeten ook weer niet in de problemen komen. Er moet een evenwicht zijn in de ontwikkelruimte van gemeenten.

De heer De Bat (GS) geeft aan dat de reden voor preventief toezicht is het niet structureel in evenwicht zijn van de begroting. De grondexploitatie kan daar een onderdeel van zijn. Twee gemeenten staan onder toezicht staan, en hij verwacht dat dit nog zo blijft. De cijfers worden jaarlijks toegezonden, maar spreker zegt toe deze cijfers te willen reproduceren. Er zijn nieuwe regels die bij gemeenten hard aankomen. Bij de beoordeling van de gemeentelijke begrotingen 2016 wordt dit gecheckt. Alle gronden die niet in exploitatie zijn genomen moeten op enige termijn terug naar de reële waarde, wat problemen kan opleveren. GS hebben de gemeenten hier al op geattendeerd, en op de oplossing wordt getoetst. Dit is aan de gemeenten zelf. Er is wel een ruimtelijk instrument, namelijk de regionale woningbouwafspraken. De commissie-BBV, niet de provincie, heeft de aanbevelingen overgenomen. Er zijn fondsen die kunnen helpen om problemen kleiner te maken zoals de PIW uit het omgevingsplan. Nog meer aan de voorkant van de begrotingscontrole zitten heeft geen zin. Op sommige plaatsen worden er BIZ-fondsen ingesteld, waaraan ook bedrijven bijdragen. Dit kan mogelijk worden verruimd door afspraken over belastingaftrekmogelijkheden. Spreker is daar voorstander van. De provincie valt overigens onder dezelfde regels.

Tweede termijn

De heer Van de Velde (SGP) vraagt of de risico's op het gebied van grondexploitatie te benoemen zijn.

De heer De Bat (GS) geeft aan dat een inschatting is gemaakt of gemeenten in de problemen komen maar vindt het niet verstandig deze cijfers te verspreiden. Er wordt intensief meegedacht met de gemeenten.

De voorzitter concludeert dat deze brieven voldoende zijn behandeld.

8 Conceptverslag vergadering 11 september 2015 met bijlagen

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

9 Toezeggingenlijst

Commissietoezeggingen nr's. 149, 5 en 6 worden met instemming van de commissie afgevoerd.

10 Datum volgende vergadering: vrijdag 20 november 2015, 9.30 uur

11 Sluiting

De voorzitter sluit om 16.10 uur de vergadering.