

Dagelijks Bestuur Waterschap Scheldestromen

OnderwerpBeoordeling Interbestuurlijk
Toezicht 2023**ZaaknummerUw**

609116

kenmerk**Behandeld door****Verzonden**

Middelburg, 4 februari 2025

Geacht Dagelijks bestuur,

Een van de wettelijke taken van de Provincie is het houden van toezicht op de uitvoering van een aantal medebewindstaken door lokale overheden, dit noemen we het Interbestuurlijk Toezicht (IBT). Het IBT heeft als doel bij te dragen aan de verbetering van de kwaliteit van de taakuitvoering door lokale overheden. Ingrijpen gebeurt alleen wanneer wettelijke medebewindstaken niet correct worden uitgevoerd of besluiten in strijd zijn met het algemeen belang of recht. Vanuit het toezicht gaan we op zoek naar het verhaal achter de cijfers, om daar het gesprek over aan te kunnen gaan. Het IBT wordt uitgevoerd vanuit het streven naar een evenwichtige balans tussen toezicht houden & adviseren en tussen leren & corrigeren.

In 2023 heeft de provincie Zeeland het beleidskader *Interbestuurlijk Toezicht 2023-2027* vastgesteld. Dit kader beschrijft de hoofdlijnen van het toezicht en de beoordelingsmethodiek. Jaarlijks wordt een Uitvoeringsagenda IBT vastgesteld waarin wordt beschreven welke informatie dient aangeleverd te worden, wat de relevante wet- en regelgeving is, wat de speciale aandachtspunten zijn voor het IBT in dat jaar en welke beoordelingen (aan de hand van criteria) leiden tot een toezicht met lage, gemiddelde of hoge toezichtintensiteit. Conform de uitvoeringsagenda dient informatie per domein uiterlijk op 15 juli te worden aangeleverd. De beoordeling vindt plaats in de categorieën Goed, Redelijk of Onvoldoende, zoals beschreven in de Uitvoeringsagenda IBT 2024.

Met deze brief informeren wij u over de resultaten van onze jaarlijkse beoordeling in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) voor de domeinen Archief- en informatiebeheer & Omgevingsrecht over het jaar 2023.

Ontwikkelingen binnen het interbestuurlijk toezicht*Toezichtgesprekken*

In september en oktober 2024 hebben de jaarlijkse toezichtgesprekken plaatsgevonden tussen de Provincie en toezichtontvangers. Deze gesprekken waren primair gericht op het toezichtproces. Vakinhoudelijke zaken zijn per mail opgevraagd en afgestemd. Voor het toezicht over 2024 zullen de gesprekken met de coördinatoren van de toezichtontvangers breder worden opgezet door ook vakinhoudelijke collega's per domein bij het gesprek te betrekken.

Onderzoek door DocFactory

Voor het domein Archief en Informatiebeheer is een nulmeting uitgevoerd bij alle Zeeuwse gemeenten, het Waterschap en het Zeeuws Archief. Hierbij is onderzocht in hoeverre KPI-rapportages en bijbehorende beschrijvingen aanwezig waren. Op basis van deze nulmeting is

per toezichtontvanger een specifiek rapport met aanbevelingen opgesteld. De resultaten zullen worden gebruikt om het toezicht binnen dit domein verder te verbeteren en vorm te geven.

Training "Modern Interbestuurlijk Toezicht"

In november 2024 is er een training georganiseerd voor toezichthouders en toezichtontvangers. Het doel was om de kwaliteit van de toezichtdialoog te verbeteren en concrete plannen te ontwikkelen op basis van toezichtinformatie, met behoud van een constructieve samenwerking. De inzichten uit deze training worden meegenomen in de verdere ontwikkeling van het provinciaal toezichtbeleid.

Uitvoeringsagenda IBT 2025

Voor het toezicht over het jaar 2024 is de uitvoeringsagenda per domein verder verhelderd en aangescherpt, mede op basis van ervaringen uit het afgelopen jaar en in samenspraak met beleidsafdelingen van de Zeeuwse gemeenten, het Waterschap en het Zeeuws Archief.

Scores per domein

Het afgelopen jaar was het eerste jaar waarin het Waterschap deelnam aan de cyclus van het generieke toezicht. Om deze reden hebben we afgesproken dit jaar als een 'light'-jaar te beschouwen. Dit bood ons de mogelijkheid om het proces te verkennen en eventuele knelpunten in kaart te brengen zodat we dit volgend jaar kunnen verbeteren.

1. Omgeving

Specifiek voor het Waterschap:

Wij waarderen de voortgang die het Waterschap heeft gemaakt in het vaststellen van uitvoeringsstrategieën en verordeningen. Zeeuws breed wordt er door een aantal overheden al gebruik gemaakt van het nieuwe format, dat helder inzicht biedt in prioriteiten, doelen en indicatoren. Dit draagt bij aan een transparante verslaglegging van uitgevoerde werkzaamheden.

Het aangeleverde uitvoeringsprogramma geeft een compleet beeld over de doelen, prioriteiten en verbinden met eigen en Provinciaal beleid. Daarnaast geeft het ook inzicht in de verdeling van middelen in relatie tot de beschikbare capaciteit.

Het verbeterpunt betreft het tijdig aanleveren van het jaarverslag van voorgaand jaar. Op 8 januari 2025 heeft de provincie het jaarverslag alsnog ontvangen, maar voor deze beoordeling niet meer inhoudelijk kunnen toetsen. Tijdens de beoordeling is er aangegeven dat het jaarverslag volgend jaar in de nieuwe stijl zal worden aangeleverd.

Op basis van de toetsing op bovengenoemde onderdelen is het oordeel voor dit jaar 'redelijk'. Gelet op de compleetheid van het uitvoeringsprogramma en de gemaakte afspraken over het jaarverslag is de potentie voor volgend jaar 'goed'.

2. Archief en Informatiebeheer

De beoordeling van Archief en Informatie is dit jaar gebaseerd op het onderzoek dat door DocFactory is uitgevoerd. De volledige onderzoeksrapportage is als bijlage bijgevoegd. Hieronder vind u de belangrijkste punten uit de managementsamenvatting.

Waterschap Scheldestromen heeft de ambitie om de informatiehuishouding verder te verbeteren. De organisatie is bezig om een vertaalslag naar een meer proactief informatiebeheer te maken, dat meer gericht is op inrichting aan de voorkant. De organisatie heeft het voornemen om MDTO in gebruik te nemen als metagegevensstandaard. Tot slot is er een zeer volledig overzicht van de applicaties die binnen de organisatie gebruikt worden. Tegelijkertijd ziet men zich gesteld voor grote uitdagingen omdat er achterstanden zijn bij het vernietigen van dossiers. Ook het proces van digitale vervanging van analoge documenten moet tegen het licht gehouden worden. Zoals eerder vermeld is er een overzicht van applicaties, maar het is de vraag of informatiebeheer in deze systemen voldoende is meegenomen. De organisatie heeft aangegeven dat er weinig werkinstructies op het werkterrein van DIV zijn. Ook ontbreekt er een kwaliteitssysteem.

Op basis van de onderzoeksresultaten van DocFactory zijn wij tot de conclusie gekomen dat de informatiehuishouding van waterschap Scheldestromen 'redelijk' op orde is. Daarom verwachten wij dat het waterschap Scheldestromen in het komende jaar aanbevelingen uit het onderzoeksrapport opneemt in haar verbeterplan.

Verder informeren wij u dat er op 25 februari een ambtelijke plenaire bijeenkomst wordt georganiseerd waar uitkomsten van het onderzoek van DocFactory worden gepresenteerd. Tijdens deze bijeenkomst worden de onderzoeksresultaten op hoofdlijnen besproken en er is gelegenheid om vragen aan DocFactory te stellen. De officiële uitnodiging zal ambtelijk binnenkort worden verstuurd.

Samenvatting scores per domein

1. Archief- en Informatiebeheer (redelijk)
2. Omgeving (redelijk)

Toelichting integraal overzicht

Toezicht vindt plaats op de uitvoering van de wettelijke medebewindstaken die door de Zeeuwse gemeenten wordt georganiseerd. Het integrale overzicht bevat generieke IBT-informatie welke door de toezichthouder is voorzien van een beoordeling op basis van de criteria zoals beschreven in de Uitvoeringsagenda IBT 2024. Indien er meldingen en signalen rondom het betreffende domein van een gemeente bij de provincie binnenkomen worden deze waar nodig ook meegewogen in de beoordeling.

De symbolen staan voor de mate waarin de betreffende gemeente, het Waterschap of het Zeeuws Archief per toezichtdomein heeft voldaan aan de eisen in de wet- en regelgeving en voor de vereiste intensiteit van het toezicht:



Goed; de gemeente heeft voldaan aan de eisen in de wet- en regelgeving op het betreffende toezichtdomein; lage intensiteit van toezicht.



Redelijk; de gemeente heeft nog niet of onvoldoende voldaan aan de eisen in de wet- en regelgeving op het betreffende toezichtdomein, maar er wordt wel gewerkt door de gemeente; gemiddelde intensiteit van toezicht.



Onvoldoende; de gemeente heeft niet voldaan aan de eisen in de wet- en regelgeving op het betreffende toezichtdomein; hoge intensiteit van toezicht.

Integraal overzicht Interbestuurlijk Toezicht (IBT) provincie Zeeland 2023 o.b.v. Uitvoeringsagenda IBT 2024															
	Gemeente														
	Borsele	Goes	Hulst	Kapelle	Middelburg	Noord-Beveland	Reimerswaal	Schouwen-Duiveland	Sluis	Terneuzen	Tholen	Veere	Vlissingen	Waterschap	Zeeuws Archief
Domein	Omgevingsrecht	!	!	!	!	!	!	!	!	!	!	!	!	!	n.v.t.
	Erfgoed en monumenten														n.v.t.
	Huisvesting vergunninghouders (1 ^o halfjaar 2023)	!	!	!	!	!	!	!	!	!	!	!	!	!	n.v.t.
	Huisvesting vergunninghouders (2 ^o halfjaar 2023)	!	!	!	!	!	!	!	!	!	!	!	!	!	n.v.t.
	Archief- & informatiebeheer	!	!	!	!	!	!	!	!	!	!	!	!	!	!

Horizontale verantwoording

In het kader van horizontale verantwoording adviseren wij u deze brief te delen met de Algemene Vergadering.

Nadere informatie

Voor eventuele vragen naar aanleiding van deze brief kunt u contact opnemen met

.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,

H.M. de Jonge
Voorzitter

drs. M.C.J. Franken
Secretaris-algemeen directeur

Bijlagen:

1. Uitvoeringsagenda Generiek Toezicht 2025
2. DocFactory - Definitief verslag audit - Waterschap Scheldestromen