

Zaaknummer: 819871

Vragen van statenlid Lizo Koppejan (Christen Unie) ingevolge artikel 44 reglement van orde

AANHANGSEL

tot de notulen van de Provinciale Staten van Zeeland 2026 nummer 251.

Vragen ingevolge artikel 44 van het reglement van orde inzake Verminderen Regeldruk voor ondernemers en bedrijven in Zeeland:

(ingekomen: 25 maart 2026)

Vragen aan Gedeputeerde Staten	Antwoorden van Gedeputeerde Staten
1. Delen GS de opvatting dat de regeldruk voor Zeeuwse ondernemers te hoog is en dat ook provinciale regels, procedures en verantwoordingslasten daaraan bijdragen? Zo ja, op welke onderdelen zien GS daarin concreet een eigen verantwoordelijkheid voor de provincie? Zo nee, waarop baseren GS dat oordeel?	Wij erkennen dat de regeldruk voor ondernemers in algemene zin als hoog wordt ervaren. Dit is een aandachtspunt dat wij serieus nemen. Zo hebben we met het 217a-onderzoek in 2025 aan de hand van een infrastructureel project onderzocht waar onze eigen regels en werkwijzen bijdragen aan ervaren regeldruk. De hieruit voortvloeiende aanbevelingen vormen concrete aanknopingspunten om de regeldruk, waar de provincie zelf invloed op heeft, te verminderen. De regeldruk die ondernemers ervaren komt veelal vanuit nationale en Europese wetgeving. Bijvoorbeeld door onnodige nationale koppen op Europese regels. Er is regelmatig contact met het ministerie van EZK, met de afdeling 'Betere regelgeving'. Vanuit dat contact blijven we op de hoogte van de landelijke stappen van het actieprogramma 'Minder Druk Met Regels'.
2. Werkt Provincie Zeeland op dit moment structureel en doelgericht aan het terugdringen van regeldruk voor ondernemers? Zo ja, welke aanpak wordt daarbij gehanteerd, welke concrete doelen zijn geformuleerd en welke bestuurder en welk ambtelijk organisatieonderdeel zijn hiervoor verantwoordelijk? Zo nee, waarom niet?	2. De portefeuillehouder economie gaat vaak op bezoek bij Zeeuwse ondernemers. Regeldruk is daar regelmatig onderdeel van gesprek. De gesignaleerde regeldruk van specifiek Zeeuwse ondernemers leggen we in onze ambtelijke organisatie terug bij de desbetreffende afdeling en bij het Ministerie van EZK. Daarnaast vinden er geregeld gesprekken plaats met VNO-NCW en MKB-Nederland over onderzoeken naar het terugdringen van regeldruk. De signalen en uitkomsten hieruit worden betrokken bij onze contacten met ondernemers en bij de terugkoppeling richting de betrokken afdelingen en het Ministerie van EZK.
3. Worden provinciale verordeningen, beleidsregels, vergunningprocedures en subsidie instrumenten periodiek getoetst op uitvoerbaarheid, begrijpelijkheid en administratieve lasten voor ondernemers? Zo ja, hoe vaak gebeurt dat, volgens welke criteria en tot welke concrete aanpassingen heeft dat in de afgelopen jaren geleid? Zo nee, waarom niet?	3. Elke subsidieregeling wordt altijd op juridische juistheid en concrete uitvoerbaarheid getoetst voorafgaand aan een openstelling. Na sluiting van een openstelling wordt op basis van ervaringen tijdens de openstellingsperiode bezien of de regeling aanpassingen behoeft alvorens weer open te stellen. Dit heeft vaak geleid tot een aanpassing van de regeling in de vorm van aanscherpingen, verduidelijkingen of verwijdering dan wel toevoeging van artikelen.

4. Welke meetbare doelen of indicatoren hanteren GS om de voortgang van regeldrukreductie te volgen? Indien dergelijke doelen of indicatoren ontbreken, zijn GS dan bereid deze alsnog vast te stellen en de Staten daar periodiek over te informeren?	4. De Provincie Zeeland hanteert geen eigen kwantitatieve indicatoren die specifiek gericht zijn op het meten van regeldrukreductie voor Zeeuwse ondernemers, omdat het overgrote deel van de regeldruk voor ondernemers niet van provinciale oorsprong is. Regeldruk is in de Zeeuwse praktijk vooral een kwalitatief thema: signalen worden opgehaald in de dagelijkse contacten tussen de portefeuillehouder economie, Zeeuwse ondernemers en onze uitvoeringspartners (zoals Impuls Zeeland, Dockwize, VNO-NCW en MKB-Nederland). Deze signalen worden intern teruggelegd bij de betrokken afdelingen en waar nodig bij het Ministerie van EZK.
5. Op welke wijze borgen GS dat binnen provinciale uitvoering en vergunningverlening ruimte bestaat voor maatwerk en professioneel handelen, zodat niet onnodig extra voorwaarden, regels of administratieve stappen ontstaan? Graag een concreet antwoord, zo mogelijk aan de hand van voorbeelden uit de Zeeuwse praktijk.	5. Maatwerk en professioneel handelen zijn binnen de provinciale uitvoering en vergunningverlening geborgd door de landelijke wettelijke kaders die hiervoor zijn ingericht waar wij ons aan moeten houden. Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet verloopt het indienen van aanvragen voor omgevingsvergunningen via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), met het Omgevingsloket als centraal punt. De Rijksoverheid heeft hiermee één uniforme route gecreëerd waarlangs aanvragen bij de verschillende overheidslagen kunnen worden ingediend. Ook de Provincie Zeeland is aan dit stelsel gehouden. Voor aanvragers betekent dit dat helder is welke informatie op welke wijze moet worden aangeleverd, en dat er vanuit de provincie geen aanvullende of dubbele indieningsstappen worden opgelegd bovenop het wettelijke kader. Juist het vasthouden aan de procedure die landelijk is vastgelegd, voorkomt dat er gaandeweg onnodige extra stappen insluipen. Op deze manier borgen wij als GS dat de uitvoering enerzijds voorspelbaar en uniform is voor de aanvrager, en anderzijds voldoende ruimte laat om binnen die kaders maatwerk te leveren. Zo zijn veel bepalingen in onder meer de Omgevingsverordening Zeeland geformuleerd als doelvoorschrift of open norm, juist om een vakinhoudelijke afweging in de concrete situatie mogelijk te maken.
6. Hoeveel verschillende vergunningtypen, subsidieregelingen en verantwoordingsregimes voor ondernemers hanteert de provincie op dit moment, en welke daarvan hebben GS in beeld als onnodig complex, overlappend of voor vereenvoudiging vatbaar? Zijn GS bereid hiervan een overzicht met verbeterpunten aan de Staten te doen toekomen?	6. Welke regelingen voor een ondernemer relevant zijn, verschilt sterk per sector, activiteit en situatie. Voor ondernemers en andere belangstellenden zijn de geldende regelingen openbaar en overzichtelijk te raadplegen. De actuele subsidieregelingen zijn te vinden op de provinciale webpagina "Overzicht provinciale subsidieregelingen". De vergunningen en ontheffingen die de provincie verleent, staan op de webpagina "Vergunningen en ontheffingen". Wij zijn doorlopend met ondernemers in gesprek en horen op die manier tegen welke knelpunten zij

	in de praktijk aanlopen. Het wegnemen of verminderen van die knelpunten is een continu proces, dat per regeling en per signaal wordt opgepakt op het moment dat dit aan de orde is. Er wordt geen separate, doorlopende lijst bijgehouden van regelingen die als onnodig complex of overlappend worden ervaren. Verbeteringen worden vaak in het reguliere beheer van de betreffende regeling doorgevoerd. Tegen die achtergrond achten wij het opstellen van een afzonderlijk overzicht met verbeterpunten op dit moment niet noodzakelijk.
7. Welke provinciale regels, procedures of instrumenten die ondernemers raken zijn al langere tijd niet wezenlijk herijkt op nut, noodzaak en uitvoerbaarheid? Zijn GS bereid deze in kaart te brengen en daarbij tevens aan te geven welke regels kunnen worden vereenvoudigd, samengevoegd of geschrapt?	7. Dagelijks toetsen wij in onze contacten met ondernemers en partners zoals Impuls Zeeland, Dockwize, North Sea Port, KicMPI, K&I netwerken en andere uitvoeringsorganisaties of regelingen en instrumenten nog aansluiten bij de praktijk. Daarnaast vindt periodiek evaluatie plaats binnen afzonderlijke beleidsterreinen, bijvoorbeeld bij actualisaties van verordeningen of subsidieregelingen. Daarnaast wordt binnen één van de programmalijnen van de Actieagenda mkb-dienstverlening gewerkt aan de sanering van overaanbod en aan krachtenbundeling tussen regio's. Onderdeel hiervan is het in kaart brengen en terugdringen van overlap in regelingen en programma's van Rijk, provincie en regio. Periodiek vindt daarnaast evaluatie plaats binnen afzonderlijke beleidsterreinen, bijvoorbeeld bij actualisaties van verordeningen of subsidieregelingen.
8. Zien GS mogelijkheden om in relevante provinciale kaders vaker te werken met doelvoorschriften of open normen in plaats van gedetailleerde middelvoorschriften, voor zover dat juridisch en bestuurlijk verantwoord is? Zo ja, op welke terreinen zien GS daarvoor kansen en op welke termijn willen zij dat verkennen?	8. In de relevante provinciale kaders wordt waar kan al gewerkt met doelvoorschriften en open normen. Zo is in de Omgevingsverordening Zeeland bewust gekozen voor een opzet die overwegend uit doelvoorschriften en open normen bestaat. Initiatiefnemers krijgen daarmee ruimte om zelf te bepalen op welke wijze zij aan het gestelde doel voldoen, en GS en het bevoegd gezag kunnen per situatie maatwerk leveren. In zoverre wordt op dit terrein dus al gewerkt langs de lijn die de vraagsteller voor ogen heeft. Tegelijkertijd ziet men hier echter ook dat middelvoorschriften nodig blijven. Een open norm of doelvoorschrift werkt namelijk alleen goed wanneer het te beschermen belang zich laat vertalen in een toetsbaar resultaat. Waar dat niet het geval is, leidt een open formulering juist tot interpretatieverschillen, rechtsonzekerheid en handavingsproblemen. Een goed voorbeeld hiervan is paragraaf 2.13.2 van de Omgevingsverordening, die gaat over borden en vlaggen ter voorkoming van ontsiering van het landschap. Hier zijn bewust gedetailleerde regels opgenomen over onder meer het aantal, de plaats en de afmetingen van borden en vlaggen. Een doelvoorschrift als "geen ontsiering van het

	landschap" zou in de praktijk niet werkbaar zijn: wat de één als ontsiering ervaart, vindt de ander acceptabel. Concrete maatvoeringen geven op zo'n terrein duidelijkheid aan zowel initiatiefnemers als het bevoegd gezag, en maken effectieve handhaving mogelijk. Wij blijven bij elke actualisatie van de Omgevingsverordening per onderwerp afwegen welk type voorschrift het meest passend is. Het uitgangspunt is en blijft: doelvoorschriften en open normen waar dat kan, middelvoorschriften waar dat omwille van rechtszekerheid, handhaafbaarheid of de aard van het te beschermen belang noodzakelijk is. Een aparte, brede verkenning achten wij daarvoor op dit moment niet nodig, omdat deze afweging structureel onderdeel uitmaakt van het reguliere proces van totstandkoming en herziening van provinciale regelgeving.
9. Op welke wijze zorgt de provincie ervoor dat Zeeuwse ondernemers tijdig, begrijpelijk en vindbaar worden geïnformeerd over nieuwe of gewijzigde provinciale regels, verplichtingen, vergunningseisen en subsidiemogelijkheden? Hoe toetsen GS of die informatievoorziening in de praktijk ook daadwerkelijk toegankelijk en werkbaar is voor ondernemers?	9. De Provincie Zeeland informeert ondernemers langs meerdere kanalen over nieuwe of gewijzigde regels, verplichtingen, vergunningseisen en subsidiemogelijkheden. Voor formele bekendmakingen van regelgeving, subsidiebesluiten en vergunningen gebruiken wij specifiek: • Het Provinciaal Blad; • Officiële bekendmakingen.nl, waarop ondernemers zich via overheid.nl kunnen abonneren op attenderingsberichten over besluiten die voor hen relevant zijn; • Het subsidieloket op zeeland.nl voor de ontsluiting van provinciale subsidiemogelijkheden. Daarnaast zetten wij onze bredere communicatiemiddelen in, zoals vastgelegd in de Visie op Communicatie. Dit betreft onder meer zeeland.nl als centrale vindplaats, thematische e-mailnieuwsbrieven waarop ondernemers zich per branche of vakgebied kunnen abonneren, de overkoepelende nieuwsbrief Zicht op Zeeland (sinds januari 2025), het tijdschrift IN ZEELAND, persberichten, onze sociale media (Facebook, Instagram, LinkedIn, X, Bluesky en YouTube), en podcasts en webinars vanuit onze eigen Abdijstudio. Voor specifieke programma's worden daarnaast aparte projectwebsites ingericht. In aanvulling daarop bereiken wij ondernemers via onze uitvoeringspartners (zoals Impuls Zeeland en Dockwize), die een belangrijke rol vervullen in de directe dienstverlening aan het Zeeuwse bedrijfsleven. Ook de ondernemerscontacten en werkbezoeken van de portefeuillehouder economie fungeren als kanaal om ondernemers te informeren én signalen op te halen.

	Of de informatievoorziening in de praktijk toegankelijk, vindbaar en werkbaar is, toetsen wij langs meerdere lijnen: • In de dagelijkse contacten met ondernemers en partners halen wij signalen op over vindbaarheid en begrijpelijkheid van onze informatie. Deze signalen worden betrokken bij de doorontwikkeling van onze communicatie en dienstverlening. • Er zijn plannen voor een gebruikersonderzoek van de website, waarmee gericht wordt getoetst of informatie toegankelijk, vindbaar en werkbaar is. • Voor de website en de daarop gepubliceerde documenten is er ruime aandacht voor digitale toegankelijkheid, zodat informatie ook raadpleegbaar is voor mensen met bijvoorbeeld een visuele beperking. • Via het project Direct Duidelijk werken wij aan eenvoudig en helder taalgebruik, zodat ook ondernemers met beperktere taalvaardigheid toegang hebben tot essentiële informatie.
10. Welke concrete maatregelen nemen GS op dit moment om de regeldruk die voortvloeit uit eigen provinciale regels en processen daadwerkelijk te verminderen, en welk zichtbaar resultaat heeft dat tot nu toe opgeleverd?	10. Elke regeling wordt altijd op juridische juistheid en concrete uitvoerbaarheid getoetst voorafgaand aan een openstelling en geëvalueerd alvorens weer open te stellen. Vanuit de actieagenda mkb-dienstverlening wordt gewerkt aan de sanering van overaanbod.
11. Op welke wijze werkt Provincie Zeeland in OZO verband samen met gemeenten en andere betrokken overheden aan het verminderen van stapeling van regels, procedures en administratieve lasten voor ondernemers? Welke concrete initiatieven lopen daar nu, welke rol vervult Zeeland daarin en welke resultaten zijn tot dusver bereikt?	11. Binnen het OZO werken provincie en gemeenten samen aan een gedeelde aanpak op het thema Economische versnelling en Toerisme. Op de strategische samenwerkingsagenda staan onder meer het versterken van de economische structuur en het vestigingsklimaat, het stimuleren van innovatie in het mkb en het vergroten van de uitvoeringskracht van het economisch beleid. Verminderen van stapeling van regels en administratieve lasten voor ondernemers raakt direct aan deze doelen. Specifiek op het thema ondernemersdienstverlening en regeldruk sluit de Provincie aan bij de landelijke Actieagenda mkb-dienstverlening 2024-2026. Binnen deze actieagenda wordt gewerkt aan het in kaart brengen en saneren van overlap in regelingen en programma's van Rijk, provincie en regio, en aan het verbeteren van de vindbaarheid en toegankelijkheid van het ondernemersinstrumentarium. Deze inspanningen sluiten aan op de bredere aanpak van het Rijk, waarbij het kabinet heeft aangekondigd vóór de zomer van 2026 vijfhonderd regels voor ondernemers aan te pakken; inmiddels zijn 218 regels concreet in beeld gebracht om te schrappen of te vereenvoudigen. Via onze contacten met het Ministerie van EZK, VNO-NCW en MKB-Nederland brengen wij specifiek Zeeuwse

	signalen in bij deze landelijke aanpak. De tot dusver bereikte resultaten liggen vooral in het gezamenlijk agenderen en signaleren: ondernemerssignalen worden structureel opgehaald bij bezoeken van de portefeuillehouder economie en via uitvoeringspartners, en worden teruggeleegd bij de verantwoordelijke afdelingen, bij Rijk en bij OZO-partners. Verdere concrete resultaten - zoals samengevoegde of vereenvoudigde regelingen - vragen een langere adem en komen tot stand langs de lijnen van de Actieagenda en de Rijksaanpak.
12. Zijn GS bekend met de inzet in IPO verband om administratieve lasten en verantwoordingsdruk terug te dringen, onder meer waar het gaat om de toename van specifieke uitkeringen en bijbehorende verantwoordingsverplichtingen? Op welke wijze brengen GS in IPO verband tevens de regeldruk onder de aandacht die ondernemers in Zeeland direct of indirect raakt?	12. Ja, het IPO werkt samen met het Rijk aan het wegnemen van administratieve lasten in het financiële stelsel, waaronder bij de Wet Fido, SiSa en het BTW-compensatiefonds. - Er is een landelijke proef uitgevoerd (evaluatie 2026) om de financiële zekerheidsstelling bij majeure risico's te herzien, wat moet leiden tot minder administratieve rompslomp. - Provincies en gemeenten ontvangen bijvoorbeeld SPUK's om specifieke taken uit te voeren, maar moeten daarover uitgebreide verantwoording afleggen aan het Rijk. De wildgroei aan SPUK's (van 16 naar 154) zorgt voor hoge administratieve lasten en minder beleidsvrijheid. Het kabinet erkende deze problemen en besloot om SPUK's te schrappen en over te hevelen naar het Provinciefonds. Maar in plaats van administratieve lastenverlichting, kwam er een 10 procent bezuiniging op alle SPUK's en blijft het merendeel van de SPUK's gewoon in stand. Dit betekent dat provincies van 2026 tot en met 2029 dezelfde taken moeten uitvoeren met gemiddeld een korting van 50 miljoen euro per jaar, zonder te kunnen besparen op de administratieve lasten. De bezuinigingen gaan ten koste van maatschappelijke opgaven waarvoor we gezamenlijk aan de lat staan, zoals natuurherstel en klimaatmaatregelen. Provincies hebben via het IPO het kabinet daarom opgeroepen de bezuiniging terug te draaien en dat SPUK's alsnog worden omgezet naar fondsuitkeringen.
13. Zijn GS bereid om, mede op basis van signalen uit het Zeeuwse bedrijfsleven, te komen tot een gerichte Zeeuwse aanpak van regeldrukreductie met concrete prioriteiten, verantwoordelijkheden en termijnen, en de Staten daarover voor de behandeling van de Voorjaarsnota te informeren?	13. Uit onze gesprekken met ondernemers blijkt dat veel van de ervaren regeldruk komt vanuit nationale en Europese wetgeving, waar wij niet van kunnen afwijken. Wel volgen wij zoveel als mogelijk de intentie van de regels en is ons beleid de regels waar mogelijk ruim te interpreteren. Zo kijken wij wat in Zeeland wél mogelijk is. Wij blijven dan ook in nauw contact met het ministerie van EZK om de ervaringen van Zeeuwse ondernemers te delen. Op de Regeldrukmonitor (regeldrukmonitor.nl/) kunt u meer informatie vinden over de aanpak van het Rijk om regeldruk regeldruk te verminderen. Via

	de Actieagenda mkb-dienstverlening werken we met onze Zeeuwse partners en het Rijk aan regeldrukreductie voor Zeeuwse ondernemers.
--	--

MIDDELBURG, 12 mei 2026

Namens fractie: Christen Unie

Gedeputeerde Staten

statenlid Lizo Koppejan

H.M. de Jonge

Drs. M.C.J. Franken