

*-ontwerp-*

# Besluit van gedeputeerde staten van Zeeland, houdende wijziging Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrieterrein De Schelde/Buitenhaven 2011 gemeente Vlissingen (actualisatie Akoestisch Inrichtingsplan)

Besluit van gedeputeerde staten van ... 2021, kenmerk [            ], tot wijziging van de Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrieterrein De Schelde/Buitenhaven 2011 gemeente Vlissingen, inhoudende de vaststelling van een bij de Beleidsregel behorend nieuw Akoestisch inrichtingsplan

*Gedeputeerde staten van Zeeland,*  
overwegende

- dat het gewenst is het Akoestisch inrichtingsplan, dat als bijlage onderdeel uitmaakt van de Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrieterrein De Schelde/Buitenhaven 2011 gemeente Vlissingen inzake het gebruik en de uitgifte van de beschikbare geluidruimte, te wijzigen en te komen tot een nieuw Akoestisch inrichtingsplan;
- Dat ingevolge de Wet geluidhinder het beheer van geluidzones rond industrieterreinen van regionaal belang tot de bevoegdheid van het college van gedeputeerde staten van de provincie Zeeland behoort;
- dat het Industrieterrein De Schelde/Buitenhaven in het Omgevingsplan Zeeland zoals dat is vastgesteld in 2018, alsook in de Provinciale Omgevingsverordening 2018 Zeeland, is aangemerkt als een industrieterrein van regionaal belang;
- dat het college van gedeputeerde staten van zeeland het bevoegd gezag is ten aanzien van inrichtingen die behoren tot een in bijlage I, onderdeel C van besluit omgevingsrecht genoemde categorie, voor zover zij hiertoe zijn aangewezen;
- dat om de totaal beschikbare geluidruimte zo efficiënt mogelijk te verdelen in 2012 de Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrieterrein De Schelde/Buitenhaven 2011 gemeente Vlissingen is vastgesteld. In het bijbehorende Akoestisch inrichtingsplan was aangegeven hoe de beschikbare geluidruimte wordt verdeeld.

- dat het vanwege de komst van de marinierskazerne destijds gewenst was deze terreinen te onttrekken aan het gezoneerde industrieterrein. Ondanks dat de marinierskazerne uiteindelijk niet is doorgegaan, zijn de betrokken gebieden met het “inpassingsplan Marinierskazerne Vlissingen” van 4 juli 2014 toch formeel onttrokken. Dit is echter toen niet aangepast in het Akoestisch inrichtingsplan, behorende bij de Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrieterrein De Schelde/Buitenhaven 2011 provincie Zeeland;
- dat er vergevorderde plannen zijn om op deze terreinen het Justitieel Complex Vlissingen en een stadslandgoed te realiseren en thans een ontwerp–bestemmingsplan Stadslandgoed Nieuwerve Vlissingen voorhanden is. Het is daarom wenselijk de beleidsregel aan te passen met een Akoestisch inrichtingsplan dat is aangepast aan de nieuwe situatie. Dat houdt in dat op een aantal terreinen binnen de zone geen geluidgebruiksruimte meer van toepassing is. Om per saldo het geluid niet te doen toenemen behouden de overige bedrijven hun bestaande geluidgebruiksruimte;
- dat tevens een aantal juridisch–technische aanpassingen zijn meegenomen bij de aanpassing van het Akoestisch inrichtingsplan;
- dat dit leidt tot de betreffende wijziging van het bij de Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrieterrein De Schelde/Buitenhaven 2011, gemeente Vlissingen behorende Akoestisch inrichtingsplan, zoals opgenomen in de bij het onderhavige besluit behorende bijlage I;
- dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen (mede)instemming hebben verleend tot het aanpassen van het Akoestisch inrichtingsplan Industrieterrein De Schelde/Buitenhaven 2011, in die zin dat dit leidt tot de vaststelling van een nieuw Akoestisch inrichtingsplan;
- dat met toepassing van afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht het ontwerp–besluit tot aanpassing van het Akoestisch inrichtingsplan van ... tot en met ... ter inzage heeft gelegen;
- dat er wel/niet zienswijzen zijn ingekomen op het ontwerp–besluit;
- < *beoordeling zienswijzen* >
- gelet op artikel 158 van de Provinciewet, artikel 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 3 alsmede artikel 4.81 van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 163, lid 2, juncto artikel 164, van de Wet geluidhinder, artikel 9 van de Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrieterrein De Schelde/Buitenhaven 2011 gemeente Vlissingen;

besluiten vast te stellen de navolgende wijziging van de Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrieterrein De Schelde/Buitenhaven 2011, gemeente Vlissingen, inhoudende de vaststelling van het bij de Beleidsregel behorende Akoestisch inrichtingsplan Industrieterrein De Schelde/Buitenhaven 2021:

## Artikel I

De inhoud van het bij de Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrieterrein De Schelde/Buitenhaven 2011, gemeente Vlissingen behorende Akoestisch inrichtingsplan komt als volgt te luiden:

### Bijlage 1

#### Akoestisch inrichtingsplan Industrieterrein De Schelde/Buitenhaven 2021

##### 1. Inleiding

in 2012 is de Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrierrein De Schelde/Buitenhaven 2011 gemeente Vlissingen vastgesteld. In het bijbehorende Akoestisch Inrichtingsplan is aangegeven hoe de beschikbare geluidruimte verdeeld wordt. Het voordeel voor bedrijven van een dergelijk plan is vooral dat zij meer duidelijkheid krijgen over de beschikbare geluidruimte. Vanwege een aantal ontwikkelingen in het gebied is het gewenst het akoestisch Inrichtingsplan uit 2011 aan te passen. Deze aanpassing vindt plaats met het voorliggende inrichtingsplan.

## **2. Historie**

Rond het Industrierrein De Schelde/Buitenhaven is op 14 september 1990 bij Koninklijk besluit een geluidzone vastgesteld. Bij de vaststelling van de geluidzone bleek dat er sprake was van een saneringssituatie. Door het college van gedeputeerde staten van Zeeland is toen een programma van maatregelen vastgesteld. De minister heeft vervolgens op grond van artikel 72 van de Wet geluidhinder op 13 oktober 1998 voor de gevels van de woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen, waarop het programma van maatregelen betrekking had, maximaal toelaatbare geluidbelastingen vastgesteld. De saneringsdoelstellingen bleken alleen te halen door verplaatsing van een groot deel van de Koninklijke Schelde Groep en de Wasserij Edelweiss. Nadat deze verplaatst waren, hebben gedeputeerde staten op 13 mei 2002 een nieuw saneringsprogramma vastgesteld, waarmee het saneringsprogramma van 1997 is komen te vervallen.

Op 19 december 2002 is door het ministerie van I&M het besluit van 13 oktober 1998 ingetrokken en zijn opnieuw de hoogste toelaatbare waarden vastgesteld voor de betrokken woningen en scholen.

De gemeente Vlissingen heeft het vrijgekomen terrein van KSG in eigendom verworven om hier een nieuw stadsdeel (Scheldekwartier) te realiseren. Hiervoor is een masterplan opgesteld. Voor het naastgelegen Edisongebied is een structuurplan vastgesteld, waarin de herstructurering van het gebied is beschreven. Om de bouw van woningen en andere geluidgevoelige functies in beide plannen mogelijk te maken, was het noodzakelijk dat de geluidzone werd ingekrompen.

Ten behoeve van de Milieueffectrapportage bij de planontwikkeling is een akoestisch onderzoek (2 januari 2008) uitgevoerd door de provincie in overleg met de gemeente Vlissingen. Zeeland Seaports (thans North Sea Port) was bij het onderzoek betrokken als vertegenwoordiger van de bedrijven aan de Buitenhaven. Met enkele akoestisch relevante bedrijven aan de Buitenhaven zijn gesprekken gevoerd over de toekomsituatie. Uit het akoestisch onderzoek bleek, dat op het Scheldekwartier en het westelijk deel van het Edisongebied de realisatie van geluidgevoelige bestemmingen mogelijk was. Voor een deel van deze geluidgevoelige functies is een hogere waarde op grond van de Wet geluidhinder vastgesteld.

Door de provincie Zeeland is samen met gemeente Vlissingen, Zeeland Seaports en de betrokken bedrijven een project opgestart om te onderzoeken hoe geluidruimte op het resterende industrierrein optimaal kan worden benut. Hiervoor is het van belang om in te gaan op de Wet geluidhinder.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Eén van de gewijzigde onderdelen was de invoering van het begrip redelijke sommatie. Redelijke sommatie is de vergunde geluidbelasting die gehanteerd wordt voor de toets aan de geluidzone. Het komt in de praktijk niet voor dat alle bedrijven gelijktijdig volgens de vergunde situatie in bedrijf zijn. Om die reden blijkt de geluidbelasting op de grens van de zone in werkelijkheid lager te zijn dan de optelling van alle vergunde geluidbelastingen. Hiertoe kan de aftrek van de redelijke sommatie worden toegepast. Voor

het bepalen van de aftrek is in het op 1 januari 2007 gewijzigde Meet- en rekenvoorschrift (hoofdstuk 5, Wet geluidhinder) een tabel opgenomen. Indien deze tabel wordt gehanteerd voor het industrieterrein De Schelde/Buitenhaven, komt de aftrek op basis van de redelijke sommatie uit op 2 dB(A).

In de Wet geluidhinder is niet aangegeven hoe de extra te vergunde geluidruimte op basis van de redelijke sommatie toegepast moet worden. Deze kan worden gebruikt ten gunste van de bedrijven, ten gunste van woningbouw, een mix hiervan of er kan worden gekozen voor het in het geheel niet toepassen van de redelijke sommatie. Het toepassen van de redelijke sommatie is een beleidskeuze van de betrokken overheden. In dit geval zijn dat de gemeente Vlissingen en de provincie Zeeland. Zij hebben in principe gekozen voor het toekennen van de extra geluidruimte aan de bedrijven.

Voor het bepalen van de nieuwe geluidzone is rekening gehouden met het vorenstaande. De nieuwe zone is vastgelegd in het bestemmingsplan "Parapluperziening geluidzone De Schelde/Buitenhaven" dat op 19 november 2009 in werking is getreden.

### **3. Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrieterrein De Schelde/Buitenhaven 2011 gemeente Vlissingen**

Ingevolge artikel 164 van de Wet geluidhinder wordt de mogelijkheid geboden een beheersplan/ beleidsregel op te stellen. In dat beheersplan kan de zonebeheerder aangeven hoe hij voornemens is de beschikbare geluidruimte te verdelen. Het voordeel voor bedrijven van een dergelijk plan is vooral dat zij meer duidelijkheid krijgen over de beschikbare geluidruimte. Met artikel 164(Wgh) wordt aangesloten op een ontwikkeling die in de praktijk al zichtbaar is.

Om de totaal beschikbare geluidruimte zo efficiënt mogelijk te verdelen is in 2012 de Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrieterrein De Schelde/Buitenhaven 2011 gemeente Vlissingen vastgesteld. In het bijbehorende Akoestisch Inrichtingsplan is aangegeven hoe de beschikbare geluidruimte verdeeld wordt.

### **4. Herziening Beleidsregel nodig**

Vanwege de komst van de marinierskazerne was het gewenst de betreffende terreinen te onttrekken aan het gezoneerd industrieterrein. Ondanks dat de marinierskazerne uiteindelijk niet is doorgedaan, zijn de betrokken gebieden met het "inpassingsplan Marinierskazerne Vlissingen" van 4 juli 2014 toch formeel onttrokken. Dit is echter toen niet aangepast in het akoestisch inrichtingsplan, behorende bij de Beleidsregel Zonebeheersysteem Industrieterrein De Schelde/Buitenhaven 2011 provincie Zeeland.

Op dit moment zijn er vergevorderde plannen om op deze terreinen het JVC en stadslandgoed te realiseren (inpassing MARKAZ/voorontwerp-bestemmingsplan Stadslandgoed Nieuwerwe). Het is daarom nu gewenst om de beleidsregel aan te passen, met een akoestisch inrichtingsplan aangepast aan de nieuwe situatie. Dat wil zeggen dat een aantal terreinen die eerst onderdeel uitmaakten van het industrieterrein nu binnen de zone komen te liggen en daarop is geen geluidgebruiksruimte meer van toepassing. Om per saldo het geluid niet te doen toenemen behouden de overige bedrijven hun bestaande geluidgebruiksruimte.

Voor de KSG groep vindt momenteel een ambtshalve wijziging plaats. Dit heeft ook consequenties voor de geluidniveaus op de vergunningspunten van KSG en dus ook de beschikbare geluidruimte uit de beleidsregel. De waarden van de punten die betrekking hebben op KSG zijn aangepast overeenkomstig

de meest recente ambtshalve wijziging. De ligging is niet gewijzigd. Ondanks dat deze vergunning niet onherroepelijk is, is de benodigde geluidruimte wel gewijzigd in het akoestisch inrichtingsplan. De geluidniveaus leiden in geen geval tot overschrijdingen van de grenswaarden op de zone of woningen (en andere geluidgevoelige bestemmingen) binnen de zone.

## **5. Akoestische uitgangspunten**

In het akoestisch inrichtingsplan is een aantal uitgangspunten gehanteerd. Hieronder worden deze puntsgewijs besproken.

### **5.1. Gebied**

Het industrieterrein is nu ingedeeld in 22 gebieden. Van origine was er sprake van 28 gebieden. Door onttrekken van gebieden aan het Akoestisch Inrichtingsplan zijn er nog 22 over. De gebieden 2, 13 t/m 16, en 20 zijn verwijderd. De gebieden 21 en 27 zijn gedeeltelijk gewijzigd, zodat wordt aangesloten bij de grenzen van het industrieterrein. In de tabel onder hoofdstuk 5 en de figuren 1,2, 3 en 4 zijn de nu nog geldende gebieden weergegeven. Per gebied is een maximale geluidbelasting per vierkante meter vastgesteld. De grootte van een gebied ligt vast. Voor een tweetal gebieden is niet de maximale geluidbelasting per vierkante meter vastgesteld maar is de vigerende of toekomstige omgevingsvergunning uitgangspunt voor de reservering van de geluidruimte. Dit betreft de gebieden 1 en 7 waar resp. de KSG en SBV/VTO gevestigd zijn.

### **5.2. Geluidbelasting per bedrijf**

De geluidbelasting is vastgesteld per vierkante meter. De geluidbelasting per bedrijf wordt bepaald door de vergunde grootte van het bij het bedrijf in gebruik zijnde perceel. Het aantal vierkante meters van een betreffend perceel wordt berekend aan de hand van het voor het bedrijf beschikbare bronvermogen per vierkante meter.

### **5.3. Rekenparameters**

De gebiedswaarde is berekend volgens de handleiding "Meten en rekenen industrielawaai" uit 1999. Uitgangspunt voor het bepalen van de dB(A)'s per vierkante meter van een bedrijf zijn de bij dat betreffende bedrijf aanwezige voor bedrijfsduur gecorrigeerde bronnen. Voor het bepalen van de dB(A)'s per vierkante meter wordt geen rekening gehouden met interne afscherming op het bedrijfsterrein. Bij de twee percelen waar niet is uitgegaan van dB(A)/m<sup>2</sup> is wel rekening gehouden met de afscherming van de bedrijfsgebouwen. Ook is bij deze bedrijven rekening gehouden met de daadwerkelijk aanwezige geluidbronnen.

### **5.4. Bronhoogte, maaiveldhoogte**

Voor het bepalen van het bronvermogen per (deel)gebied is gerekend met een bronhoogte van 5 meter. De gemiddelde maaiveldhoogte van het industrieterrein is 5 meter. Bij de twee bedrijven waar niet is uitgegaan van bronvermogen per vierkante meter zijn de daadwerkelijk bij dit bedrijf aanwezige geluidbronnen in het model opgenomen. Voor deze bronnen is de werkelijke hoogte ingevoerd.



Figuur 1. Gebiedsindeling industrieterrein De Schelde/Buitenhaven





Figuur 2. Gebiedsindeling kantoor KSG

## 6. Gebiedsplan

Per gebied zijn dB(A)'s per vierkante meter vastgesteld. In de onderstaande tabel zijn de per gebied gereserveerde waarden opgenomen.

Gebiednummer	Oppervlak m2	Kental dag	kental avond	kental nacht
1		Voor dit gebied is geen dB(A)/m2 gehanteerd, zie opm		
3	10750	74	68	64
4	9500	75	74	65
5	14900	74	61	61
6	9900	74	61	61
7		Voor dit gebied is geen dB(A)/m2 gehanteerd, zie opm		
8	43250	61	64	55
9	8700	74	61	59
10	31200	74	61	59
11	37400	73	63	63
12	25700	74	61	59
17	36537	69	56	54
18	1400	69	56	54
19	850	65	60	55
21	17900	65	65	61
22	3850	65	60	55
23	3100	65	60	55
24	15800	69	56	54
25	31530	65	65	64
26	9550	69	56	54
27	11250	62	60	44
Kantoor KSG	22.000	45	40	35

### Opmerkingen.

Voor de gebieden 1 en 7 is uitgegaan van de werkelijke situatie en de werkelijk aanwezige geluidbronnen, zoals deze in de vergunningen van de bedrijven zijn opgenomen. Een gebiedsindeling in dB(A)'s per m<sup>2</sup> zou in deze gevallen een vertekend beeld kunnen geven voor de geluidzone en/of de maximaal toelaatbare geluidbelastingen (MTG's) die voor geluidgevoelige bestemmingen zijn vastgesteld. Voor deze bedrijven is wel uitgegaan van de eisen uit de omgevingsvergunning zoals deze is opgenomen in de volgende beschikkingen:

- de vergunning van de KSG, locatie Koningsweg 2, van
- de vergunning van 29 augustus 2008 (kenmerk 08025252) van SBV.

In deze vergunning is tevens opgenomen wat de terreingrenzen zijn van de betreffende inrichting. De toegekende geluidbelasting behoren bij de gehele inrichting.

### Gebied 1

Het betreft hier KSG, locatie Koningsweg 2. Voor dit bedrijf wordt de geluidruimte zoals die op grond van de aangevraagde omgevingsvergunning en de laatste daarop verrichte ambtshalve wijziging (vanwege herstellen aantal omissies in het model) beschikbaar is, als uitgangspunt gehanteerd. Er is geen extra geluidruimte beschikbaar voor toekomstige uitbreidingen. Deze zullen gerealiseerd moeten worden binnen de op grond van de toekomstige vergunning beschikbare geluidruimte. In de toekomstige vergunning zullen 12 controlepunten worden opgenomen. In de onderstaande tabel staan de grenswaarden uit deze vergunning.

Vergunningspunt	Rijksdriehoeks coördinaten	Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode
1	29589,386057	41 dB(A)	36 dB(A)	28 dB(A)
2	29322,385853	43 dB(A)	37 dB(A)	31 dB(A)
3	29188,385730	37 dB(A)	31 dB(A)	23 dB(A)
4	29051,385727	32 dB(A)	25 dB(A)	17 dB(A)
5	28973,385653	39 dB(A)	32 dB(A)	24 dB(A)
6	29059,385453	33 dB(A)	25 dB(A)	17 dB(A)
7	29195,385426	32 dB(A)	25 dB(A)	18 dB(A)
8	29419,385396	50 dB(A)	40 dB(A)	33 dB(A)
9	29504,385193	51 dB(A)	47 dB(A)	39 dB(A)
10	30090,385258	56 dB(A)	49 dB(A)	39 dB(A)
11	30196,385238	57 dB(A)	50 dB(A)	38 dB(A)
12	29523,385549	55 dB(A)	45 dB(A)	32 dB(A)





Figuur 3. Controlepunten vergunning KSG

### Gebied 7

Het betreft hier SBV. Ook voor dit bedrijf wordt de beschikbare geluidruimte gehanteerd, zoals die op basis van de vigerende vergunning, vastgesteld op 27 augustus 2008 (kenmerk 08025252wm08000), is berekend. De vergunning voorziet al in een aanzienlijke uitbreiding van het bedrijf. Er wordt geen extra geluidruimte voor dit bedrijf in de beleidsregel opgenomen. Verdere toekomstige uitbreidingen zullen moeten passen binnen de nu beschikbare geluidruimte. In de onderstaande tabel staan voor dit bedrijf de vergunde waarden en controlepunten. Inmiddels is VTO ook gevestigd op dit terrein. Samen mogen beide bedrijven of mogelijk andere combinaties niet meer geluid veroorzaken dan opgenomen in onderstaande tabel.

Vergunningspunt	Rijksdriehoeks coördinaten	Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode
1	30586,386496	59 dB(A)	61 dB(A)	58 dB(A)
2	30448,386356	60 dB(A)	59 dB(A)	54 dB(A)



Figuur 4. Controlepunten vergunning SBV

## Artikel II

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin het wordt geplaatst.
2. Met ingang van de in het eerste lid bedoelde datum van inwerkingtreding komt het Akoestisch inrichtingsplan Industrierrein De Schelde/Buitenhaven 2011 te vervallen.

Aldus vastgesteld door gedeputeerde staten van Zeeland op [ ].

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris