

Bepaling organizational boundary Provincie Zeeland

Organisatie:	Provincie Zeeland
Contactpersoon:	Anouk Dieleman
Adviseur:	Lara Starink
Adviesbureau:	De Duurzame Adviseurs
Publicatiedatum:	22-6-2026



**de duurzame
adviseurs**

Inhoudsopgave

1 INLEIDING	3
2 ORGANISATIE	3
2.1 Beschrijving Provinciale organisatie	4
2.2 Het college van Gedeputeerde Staten	6
3 VASTSTELLING ORGANISATIEGRENS.....	6
3.1 Verbonden partijen	6
3.2 Vastgoed.....	7
3.3 Vervoersmiddelen en materieel	7
3.4 Openbare verlichting	7
3.5 Gemalen en pompen.....	7
4 VASTSTELLEN ORGANIZATIONAL BOUNDARY	8

1 | Inleiding

Provincie Zeeland heeft besloten zich te laten certificeren op trede 1 van de CO₂-Prestatieladder. Om te kunnen bepalen wat allemaal binnen de grenzen van de organisatie valt is er ten eerste een 'organizational boundary' vastgesteld. Deze terminologie wordt door het Handboek van de Stichting Klimaatvriendelijk Aanbesteden & Ondernemen (SKAO) gebruikt en bepaalt wat de afbakening is van een organisatie. Naast het handboek is er een richtlijn en een praktische gids voor overheden opgesteld.

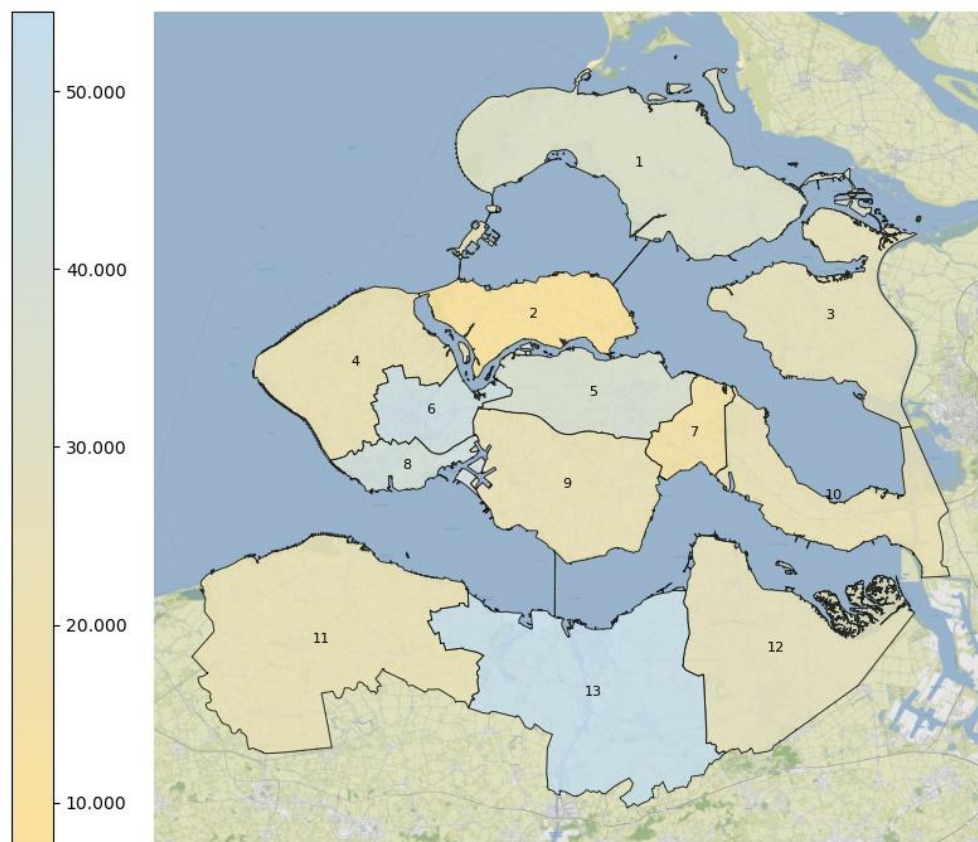
De boundary is opgesteld volgens de eisen van het Greenhouse Gas Protocol, zoals beschreven in sectie 4.2 van het Handboek CO₂-Prestatieladder versie 4.0. Naast het handboek is er een richtlijn en een praktische gids voor overheden opgesteld. Voor provincie Zeeland is het niet mogelijk om de bepaling aan de hand van een Kamer van Koophandel uittreksel te bepalen.

Om deze reden is besloten, in overleg met de certificerende instelling, om de mate van zeggenschap en aandeelhouderschap in alle regelingen te bepalen aan de hand van de programmabegroting van 2024. Wanneer de provincie meer dan 20% aandelen, belang, zeggenschap (etc.) heeft in de regeling is verdiepend onderzoek gedaan naar de mate van daadwerkelijk zeggenschap op CO₂-uitstotende activiteiten en dus eventueel mee moeten worden genomen in de 'organizational boundary'. Ook vindt u in dit document een overzicht van de organisatie en de bijbehorende structuur.

De boundary aanpak is niet gewijzigd t.o.v. voorgaande jaren.

2 | Organisatie

Provincie Zeeland ligt in het Zuid-West van Nederland en grenst aan België. De provincie telt op 01-01-2024 391.657 inwoners. Onderstaande afbeelding geeft de verdeling weer per gemeente.



Kaart van de provincie Zeeland met het aantal inwoners per gemeente in 2021, AlleCijfers.nl.
© Kaartdata van het CBS & ESRI Nederland, kaartachtergrond van Stamen & OSM.

Afbeelding 1: Kaart van de provincie Zeeland met het aantal inwoners per gemeente in 2021. De cijfers op de kaart geven de volgende gemeenten weer: 1: Schouwen-Duiveland, 2: Noord-Beveland, 3: Tholen, 4: Veere, 5: Goes, 6: Middelburg, 7: Kapelle, 8: Vlissingen, 9: Borsele, 10: Reimerswaal, 11: Sluis, 12: Hulst, 13: Terneuzen

De provincie:

- bepaalt of steden en dorpen kunnen uitbreiden en waar bedrijventerreinen en kantorenparken mogen worden aangelegd. Dit staat in de Wet ruimtelijke ordening;
- bepaalt waar wegen, spoorwegen, scheepvaartverbindingen, industriegebieden, agrarische en natuurgebieden en recreatieve voorzieningen komen. Daarvoor maakt de provincie zogeheten structuurplannen. Gemeenten houden hier rekening mee bij het maken van hun bestemmingsplannen;
- is verantwoordelijk voor de aanleg en het onderhoud van provinciale wegen, fietspaden en bruggen;
- zorgt voor schoon zwemwater en veilige routes voor vrachtwagens met gevaarlijke stoffen. Dit staat in de nationale milieuwetgeving;
- realiseert nieuwe natuur en behoudt huidige natuur;
- houdt toezicht op de naleving van milieuwetten voor lucht, bodem en water. Daarnaast gaat de provincie verontreiniging tegen, bijvoorbeeld door bodemsanering;
- houdt toezicht op de waterschappen;
- houdt toezicht op de gemeenten. De gemeenten laten elk jaar hun begroting en jaarrekening goedkeuren door het college van Gedeputeerde Staten.

De volgende paragrafen beschrijven hoe de organisatie van de provincie is ingericht en de coalitie van de provincie.

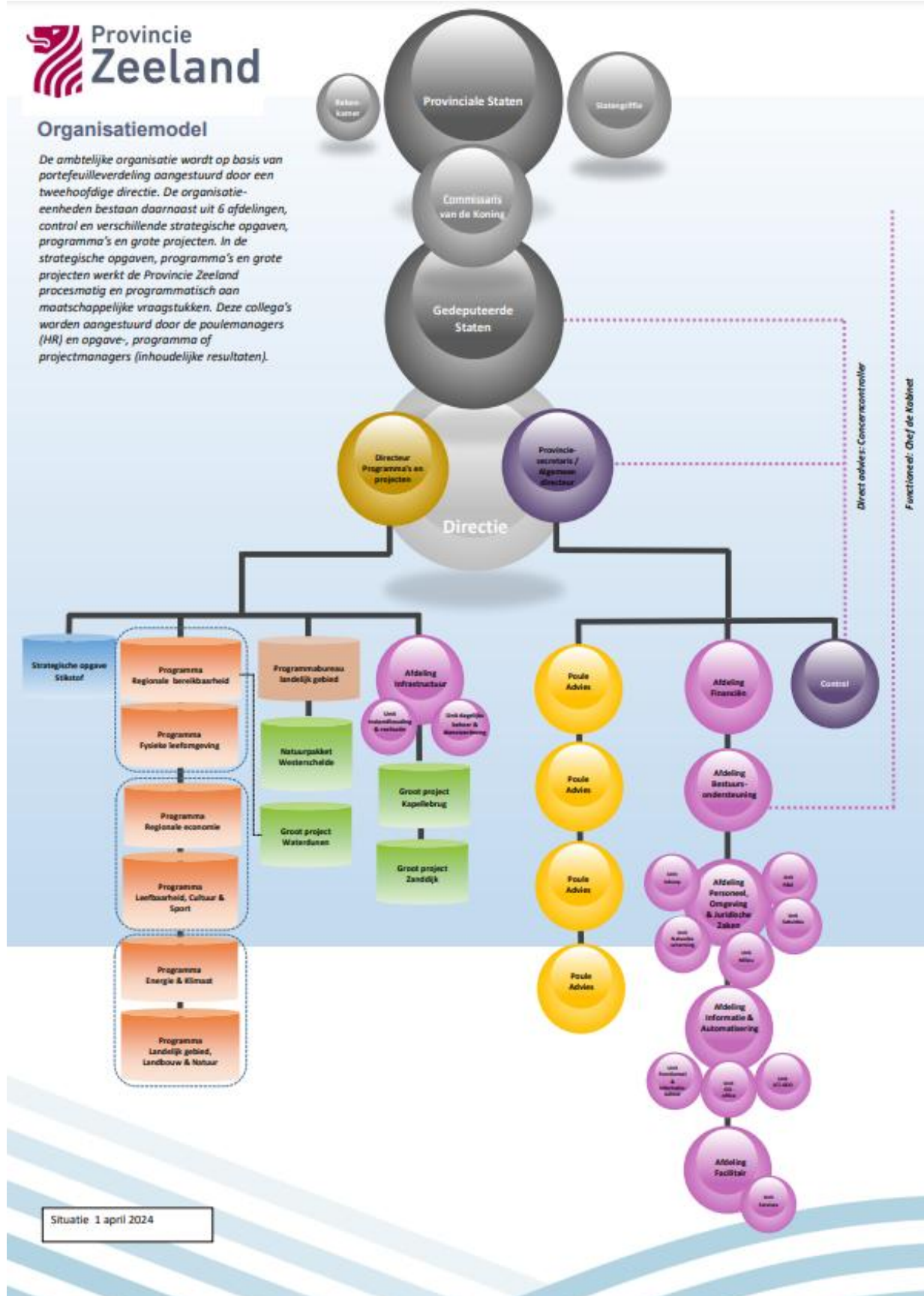
2.1 Beschrijving Provinciale organisatieI

De provincie telde in 2025 ongeveer 700 medewerkers. Onderstaand organigram geeft de Structuur van de organisatie weer.

2025:

Organisatiemodel

De ambtelijke organisatie wordt op basis van portefeuillevierdeling aangestuurd door een tweehoofdige directie. De organisatie-eenheden bestaan daarnaast uit 6 afdelingen, control en verschillende strategische opgaven, programma's en grote projecten. In de strategische opgaven, programma's en grote projecten werkt de Provincie Zeeland procesmatig aan maatschappelijke vraagstukken. Deze collega's worden aangestuurd door de poulemanagers (HR) en opgave-, programma of projectmanagers (inhoudelijke resultaten).



Het organigram van Provincie Zeeland is in 2024 op een aantal punten gewijzigd ten opzichte van 2022. Een aantal strategische opgaven zijn overgegaan naar een programmastructuur. Voorbeelden hiervan zijn Klimaatadaptatie en slimme mobiliteit. Ook is de Rekenkamer Zeeland toegevoegd aan het organigram 2024.

Voor de CO₂-footprint zijn we uitgegaan van de gehele provinciale organisatie van provincie Zeeland. Hieronder wordt toegelicht wat er onder provinciale organisatie wordt verstaan:

- **Provinciale organisatie.** Dit houdt in alle locaties waar de medewerkers van de Provincie werkzaam zijn, zoals beschreven in hoofdstuk 4.
- **Vastgoed** dat in het beheer is van de provincie Zeeland. In de vastgoedlijst van de provincie is opgenomen van welke panden de provincie eigenaar is en welke panden er worden gehuurd.

2.2 Het college van Gedeputeerde Staten

Het bestuur van Zeeland wordt gevormd door Provinciale Staten (PS) en Gedeputeerde Staten (GS). Het college van Gedeputeerde Staten vormt het dagelijks bestuur van de provincie. De leden van Gedeputeerde Staten worden na de provinciale verkiezingen gekozen door de leden van Provinciale Staten voor een periode van vier jaar. Gedeputeerde Staten moet alles wat zij doen uitleggen aan Provinciale Staten.

Zeeland heeft vijf gedeputeerden, die samen met de commissaris van de Koning het college van Gedeputeerde Staten zijn. De commissaris van de Koning is de voorzitter en praat en beslist mee over alles wat aan de orde komt. Onderstaande personen vormen de GS:

- De Jonge, Hugo: Commissaris van de Koning
- D. de Clerck, Daniëlle, Lid Gedeputeerde Staten VVD
- A.J. van der Maas, Harry: Lid Gedeputeerde Staten SGP
- W.R.L. Nielen, Wilfried, MBA, Lid Gedeputeerde Staten BBB
- A.R.M. Vael, Arno, Lid Gedeputeerde Staten BBB
- Ir. J.J. Aalberts, Johan, Lid Gedeputeerde Staten CDA

Elmar Franken: Algemeen directeur/ Provinciesecretaris

Luuk Prevaes: Directeur programma's en projecten

Voor een overzicht van de portefeuille per lid wordt de lezer verwezen naar: <https://www.zeeland.nl/gedeputeerde-staten/samenstelling-gedeputeerde-staten>

3 | Vaststelling organisatiegrens

De organizational boundary is opgesteld volgens de eisen van Handboek CO₂-Prestatieladder 4.0, hoofdstuk 4 (GHG-protocol methode, controle benadering). Daarbij is de bijlage bij de Praktische Gids voor overheden m.b.t. verbonden partijen (1 april 2021) gebruikt als richtlijn.

Na het opstellen van de longlist en vervolgens de shortlist heeft provincie Zeeland een analyse uitgevoerd om de operationele invloed te bepalen volgens het GHG-protocol. Dit is gedaan aan de hand van o.a. statuten en reglementen. De volledige analyse is te lezen in het Excel bestand 'Checklist boundary Provincie Zeeland' (alle bronnen waarnaar verwezen wordt zijn op te vragen).

3.1 Verbonden partijen

Naast de provinciale organisatie is voor provincie Zeeland bekeken van welke regelingen de provincie deel uitmaakt. Hiervoor is de begroting van 2025 gebruikt.

De lezer wordt verwezen naar het Excel bestand 'Checklist Boundary provincie Zeeland' voor het totale overzicht van regelingen van de provincie. Per regeling is een analyse uitgevoerd. Voor regelingen waarbij provincie Zeeland meer dan 20% bestuurlijk belang, aandelen etc. heeft, is nagegaan of de provincie invloed kan uitoefenen op CO₂-uitstotende activiteiten. Hiervoor is contact gezocht met de interne adviseurs en zijn, bij twijfel, per regeling de statuten

geraadpleegd. In het Excel bestand 'Checklist Boundary provincie Zeeland' wordt naar deze statuten verwezen.

De korte uitkomst van de analyse is dat er geen één van de zeventien verbonden partij mee gaat in de boundary. Provincie Zeeland is (groot) aandeelhouder, maar het blijkt zo geregeld te zijn dat het uiteindelijk aan de directies is om wel of niet iets met de wensen van de aandeelhouders te doen.¹ Op basis van deze conclusies heeft provincie Zeeland besloten alle partijen uit te sluiten. Dit blijft ongewijzigd.

3.2 Vastgoed

De Provincie is eigenaar van een groot aantal gebouwen. Deze zijn terug te vinden in het vastgoedoverzicht. Aangezien het hier vaak gaat om gebouwen waar energie wordt verbruikt (gas en elektra), heeft dit effect op de CO₂-uitstoot van de Provincie. Hieronder wordt aangegeven welke factoren er mee worden genomen om te kunnen bepalen van welk vastgoed het energieverbruik mee moet worden genomen:

- De Provincie betaalt de energierekening. Dit gas- en elektriciteitsverbruik wordt meegenomen in de CO₂-footprint.
- De Provincie is eigenaar en heeft het gebouw meegenomen in Meer jaren onderhoudsplanning (MJOP). De provincie is hierdoor verantwoordelijk voor verduurzaming van het vastgoed. Energierekeningen worden door huurder betaald en vallen buiten de CO₂-footprint van de Provincie. Maatregelen voor het verduurzamen van het vastgoed wordt wel meegenomen in de maatregelenlijst ofwel Plan van Aanpak.
- Vastgoed gehuurd door de provincie. Het energieverbruik wordt doorbelast aan de Provincie en het verbruik wordt om die reden meegenomen in de CO₂-footprint.

Dit overzicht zal jaarlijks worden bijgewerkt door de vastgoedbeheerder.

3.3 Vervoersmiddelen en materieel

De provincie heeft een aantal materiele bezittingen die van invloed zijn op de CO₂-uitstoot. Denk hierbij aan voertuigen en machines die worden ingezet voor dienstreizen van medewerkers en het uitvoeren van beheer en onderhoudstaken. Het brandstofverbruik van al deze middelen wordt meegenomen in de CO₂-footprint. Het overzicht van deze bezittingen zal jaarlijks worden bijgewerkt naar de laatste stand van zaken. Daarnaast is de provincie als eigenaar verantwoordelijk voor het reduceren van het verbruiken dan wel voor het reduceren van de CO₂-uitstoot.

3.4 Openbare verlichting

De provincie is eigenaar van de openbare verlichting op de provinciale grond. Denk hierbij aan straatverlichting, abri's en verkeerslichten. Het elektriciteitsverbruik van deze verlichting wordt meegenomen in de CO₂-footprint. Daarnaast is de provincie als eigenaar verantwoordelijk voor het reduceren van de verbruiken dan wel voor het reduceren van de CO₂-uitstoot.

3.5 Gemalen en pompen

De provincie is eigenaar van de gemalen en pompen die worden gebruikt om het waterniveau op peil te houden en/of af te pompen, welke buiten eigendom van het waterschap vallen. Het energieverbruik van deze gemalen en pompen worden meegenomen in de CO₂-footprint van de provincie. Daarnaast is de provincie als eigenaar verantwoordelijk voor het reduceren van de verbruiken dan wel voor het reduceren van de CO₂-uitstoot.

¹ Onderbouwing in mails van Britt Rijk, Ronald Verdurmen, Ronny Roijs en Anouk Misseghers en de statuten.

4 | Vaststellen Organizational Boundary

Op basis van hetgeen wat in voorgaand hoofdstuk is beschreven is te bepalen wat de boundary is van de provincie Zeeland. In het CO₂-jaarverslag van de Provincie is terug te vinden welke verbruiken worden meegenomen in de CO₂-uitstoot van de Provincie. Dit betekent dat de boundary en de te naam stelling op het certificaat er als volgt uitziet:

Provincie Zeeland

Gebouw	Plaats	Adres	Postcode
A	Middelburg	St. Pieterstraat 42	4331EW
B	Middelburg	St. Pieterstraat 42	4331EW
C	Middelburg	K. Giststraat 3	4331BC
D	Middelburg	Koorkerkhof 18	4331BB
E	Middelburg	St. Pieterstraat 45	4331EV
F	Middelburg	Koorkerkhof 24	4331BB
F	Middelburg	Koorkerkhof 7	4331BB
G	Middelburg	Abdij 10	4331BK
G	Middelburg	Groenmarkt 14	4331BH
H	Middelburg	Koorkerkhof 5	4331BB
I	Middelburg	Abdij 9	4331BK
J	Middelburg	Abdij 7	4331BK
K	Middelburg	Koorkerkhof 20	4331BB
N	Middelburg	St. Pieterstraat 38	4331EW
Staten	Middelburg	Abdij 11	4331BK
T	Middelburg	Damplein 1a	4331GC

Tabel 1: Kantoorlocaties personeel provincie Zeeland

Locatie	Type steunpunt	Plaats	Adres	Postcode
Brouwershaven	wegensteunpunt	Brouwershaven	Spuiwekken 7	4318AP
Colijnsplaat	wegensteunpunt	Colijnsplaat	1e Deltaweg 15	4486PA
Rilland	wegensteunpunt	Rilland	Oude Rijksweg	4411PA
St. Philipsland	wegensteunpunt	St. Phillipsland	Industrieweg 6	4675RA
Ritthem	wegensteunpunt	Ritthem	Ritthemsestraat 135	4389TE
Serooskerke	wegensteunpunt	Serooskerke	Gapingseweg 2B	4353JA
's h. Arendskerke	wegensteunpunt	s Heer Arendskerke	Stelledijk 2	4458RB
Goes	wegensteunpunt	Goes	Albertplasmanweg 7	4462GC
Groede	wegensteunpunt	Groede	Nieuweweg 3	4503GL
Mauritsfort	wegensteunpunt	Hoek	Mauritsfort 1	4542LA
Draaibrug	wegensteunpunt	Draaibrug	Draaibrug 46	4527PD
Drieschouwen	wegensteunpunt	Axel	Drieschouwen zuid 36	4571RW
Kloosterzande	wegensteunpunt	Kloosterzande	Hulsterweg 75 b	4587LG

Clinge	wegensteunpunt	Clinge	Woesteijnstraat 1A	4567PG
Zeelandbrug	steunpunt vaarwegen	Colijnsplaat	1e deltaweg 15	4486PA
Veere	steunpunt vaarwegen	Veere	Kanaal Oostzijde	4351RE

Tabel 2: Overige werklocaties personeel provincie Zeeland

Bestaande uit de volgende materiele bezittingen die in eigendom zijn van de Provincie:

- Vastgoed
- Wagenpark, materieel en overige vervoersmiddelen zoals boten
- Openbare verlichting, verkeersregelinstallaties
- Pompen en gemalen

Disclaimer & Colofon

Uitsluiting van juridische aansprakelijkheid

Hoewel de informatie in dit rapport afkomstig is van betrouwbare bronnen en exceptionele zorgvuldigheid is betracht tijdens het samenstellen van deze rapportage kunnen De Duurzame Adviseurs geen juridische aansprakelijkheid aanvaarden voor fouten, onnauwkeurigheden, ongeacht de oorzaak daarvan en voor schade als gevolg daarvan. De borging en uitvoering van de opgestelde beoogde doelen en maatregelen aanwezig in dit rapport liggen bij de verantwoordelijkheid van de opdrachtgever. Voor het niet behalen van doelen en/of het onjuist aanleveren van data door de opdrachtgever, kunnen De Duurzame Adviseurs niet aansprakelijk worden gesteld.

In geen enkel geval zijn De Duurzame Adviseurs, haar eigenaren en/of medewerkers aansprakelijk ten aanzien van indirecte, immateriële of gevolgschade met inbegrip van gederfde winst of inkomsten en verlies van contracten of orders.

Bescherming intellectueel eigendom

Het auteursrecht op dit document berust bij De Duurzame Adviseurs of bij derden welke bij toestemming deze documentatie beschikbaar hebben gesteld aan provincie Zeeland.

Vermenigvuldiging in wat voor vorm dan ook is alleen toegestaan door voorafgaande toestemming door De Duurzame Adviseurs.

Ondertekening

Kenmerk:	Bepaling organizational boundary
Datum:	22-6-2026
Versie:	3.0
Verantwoordelijk directeur:	Niels Elshof