

**VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN
VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND**

Aan: Gemeente Terneuzen
Postbus 35
4530 AA Terneuzen

Kenmerk: 12018140

Afdeling: Milieuhygiëne

Datum: 24 juli 2012

Onderwerp: VVGB voor de vergunning van Verbrugge Terneuzen Terminals B.V.

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten om op 24 juli 2012 aan de gemeente Terneuzen de verklaring van geen bedenkingen te verlenen voor de vergunning van Verbrugge Terneuzen Terminals B.V.

1. Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 12 januari 2012 een verzoek ontvangen van burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen (verder: burgemeester en wethouders) om een verklaring van geen bedenkingen (verder: vvgb) naar aanleiding van een aanvraag om een omgevingsvergunning. Het verzoek om een vvgb heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting (artikel 6.7 van het Bor). Het verzoek heeft betrekking op de locatie aan Finlandweg 13 in Terneuzen voor de bulkterminal. Het verzoek is geregistreerd onder nummer 12003526.

2. Besluit

Gedeputeerde Staten verklaren dat er, gelet op het betrokken belang van de bescherming van het milieu, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning. Gedeputeerde Staten verklaren derhalve dat de vvgb wordt verleend. Het verzoek om een vvgb heeft betrekking op de volgende activiteit(en):

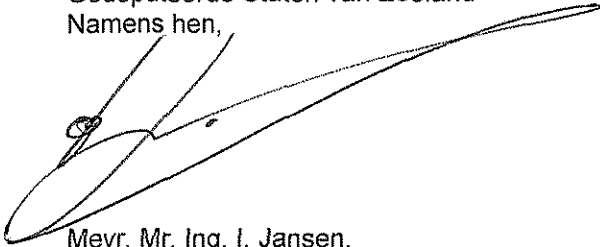
- Uitbreiding van de opslag/overslag capaciteit;
- Onoverzichtelijke vergunningensituatie en actualisatie van de vigerende vergunningen;
- Uitbreiding met opslag ammoniumnitraat(groep 3) en kaliumnitraat (groep 1.3), productcategorie conform PGS 7;
- Uitbreiding met loods 48;
- Inzet mobiele en drijvende vlotkraan voor de overslag schip/schip;
- Gedeeltelijke intrekking van de inrichting.

Een volledige omschrijving van de activiteiten is opgenomen in bijlage 1 (niet-technische samenvatting) van de aanvraag.

Burgemeester en wethouders dienen de in deze vvgb opgenomen voorschriften aan de vergunning te verbinden. Daarnaast wordt de vvgb gegeven onder de voorwaarde dat de aanvraag tot omgevingsvergunning deel uitmaakt van de vergunning.

3. Ondertekening en verzending

Ondertekening
Gedeputeerde Staten van Zeeland
Namens hen,



Mevr. Mr. Ing. I. Jansen,
Hoofd afdeling Milieuhygiëne

Deze vvgb wordt verzonden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen.

1 Voorschriften milieu

1. Algemeen

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.1

Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond en stoffenlijst aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- alle gebouwen en de installaties met hun functies (plattegrond);
- alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid (stoffenlijst).

1.2

Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.3

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.4

Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.5

Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

Instructies

1.6

De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.7

De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Registratie

1.8

Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;

Bedrijfsbeëindiging

1.9

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige (afval)stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen-activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.10

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. Afvalstoffen

Afvalpreventie

2.1

Vergunninghouder moet binnen 6 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning een beperkt onderzoek naar afvalpreventie hebben uitgevoerd. Dit beperkt onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:

- a. een beschrijving van de inrichting met de activiteiten;
- b. procesbeschrijvingen;
- c. een inschatting van het preventiepotentieel;
- d. en overzicht van mogelijke maatregelen.

2.2

Vergunninghouder moet binnen 12 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning de rapportage zoals bedoeld in voorschrift 2.1 behorende bij het beperkte onderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag overleggen. Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage bij nadere eis bepalen dat met ingang van 1 juli 2013 vergunninghouder verplicht is tot het scheiden van de afvalstromen waarvan uit het onderzoek is gebleken dat scheiding redelijkerwijs verlangd mag worden.

Afvalscheiding

2.3

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- kunststoffolie.

2.4

Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

Opslag van afvalstoffen

2.5

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.6

De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:

- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaaraspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

3. Bodem

3.1

Het bodemrisico van een bodembedreigende activiteit, moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB.

3.2

Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Het onderzoek moet worden uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothes(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt. De resultaten van het onderzoek moeten uiterlijk drie maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

3.3

Het eindonderzoek moet worden verricht op die locaties van de inrichting die bij het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek relevant zijn gebleken en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden. Monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740.

Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek of het eventueel uitgevoerde herhalingsonderzoek.

3.4

Indien uit eindonderzoek, bedoeld in voorschrift 3.2 blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in de rapporten:

- Bedrijfsterrein Engelhard Terneuzen aan de Finlandweg te Terneuzen [Verkennend onderzoek door DHV] van 23 juli 1998, dossier P2568-01-001 nummer PBU/AR/HD/LE/V-1725 versie 1.
- Rapportage verkennend bodemonderzoek t.h.v. Finlandweg te Terneuzen van februari 2000, door SGS Laboratory Services kenmerk ET 65096.
- Verkennend bodemonderzoek terrein IV "Bulkterminal" finlandweg 13 Terneuzen door SGS EcoCare B.V. van 31 oktober 1996; kenmerk Ez 854.321

Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit .

3.5

Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is en op grond van een vergunningvoorschrift wordt of moet worden gesaneerd, moet de wijze van saneren plaatsvinden overeenkomstig voorschrift 3.4. Het bevoegd gezag kan daaraan nadere eisen stellen.

4. Energie

4.1

De nieuw te plaatsen elektromotoren voor de aandrijving van ventilatoren, transportbanden en overige installaties voldoen aan de hoogst verkrijgbare energie-efficiencyklasse en minimaal aan klasse IE2. Bij het vervangen van bestaande elektromotoren voor nieuwe elektromotoren gelden ook deze eisen voor de toe te passen energie-efficiencyklasse.

Bij elektromotoren voor de aandrijving van ventilatoren, transportbanden en overige installaties die werken bij wisselende belastingen past de vergunninghouder frequentieregeling toe.

4.2

De vergunningverlener pas bij nieuwbouw en vervanging energie-efficiënte binnen- en buitenverlichting toe bijvoorbeeld spiegeloptiekarmaturen, TL-verlichting met hoogfrequente voorschakelapparatuur, LED-verlichting, daglichtafhankelijke regeling en aanwezigheidsdetectie.

5. Externe Veiligheid

5.1

Van de binnen de inrichting opgeslagen minerale anorganische meststoffen, die behoren tot de stoffen of categorie stoffen genoemd in bijlage 1, deel 1 of 2, van het Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO'99), is

- a. de opslaghoeveelheid kleiner dan de drempelwaarde genoemd in kolom 2 van deel 1(respectievelijk deel 2) én
- b. is het resultaat van de sommatiebepaling, vastgesteld conform bijlage 1 deel 3 van het Brzo'99 , kleiner is dan 1.

5.2

Binnen de inrichting is een registratiesysteem operationeel waarmee op ieder willekeurig moment de vergunninghouder kan aantonen dat aan het gestelde in het voorgaande voorschrift wordt voldaan. De vergunninghouder houdt het registratiesysteem in stand. Deze gegevens worden gedurende één jaar bewaard.

5.3

Binnen 3 maanden na afloop van elk kalenderjaar moet worden aangetoond dat de grondslag van de aanvraag, zijnde het niet onder de werkingssfeer van het Brzo'99 vallen, in overeenstemming is met de feitelijke situatie zoals die zich in dat kalenderjaar heeft voorgedaan. De resultaten van dit onderzoek zijn binnen de inrichting aanwezig.

5.4

De vergunninghouder plaatst binnen 1 maand na het van kracht worden van deze beschikking een voorziening waardoor het mogelijk is om het hemelwaterriool af te sluiten in geval van incidenten.

6. Lucht

6.1

Werkzaamheden die in het kader van het op- en overslaan van bulkgoederen plaatsvinden, worden in een procedure of werkinstructie vastgelegd. Binnen de inrichting wordt overeenkomstig de procedure gewerkt.

6.2

Bulkgoederen worden binnen de inrichting in de buitenlucht zodanig geladen, gelost, getransporteerd, over- en opgeslagen dat zichtbare stofverspreiding 2 meter buiten de bron wordt voorkomen.

6.3

Het lossen en laden en de overslag van bulkgoederen moet worden gestopt wanneer dat leidt tot zichtbare stofverspreiding 2 meter buiten de bron en/of morsing van bulkgoederen, maar in ieder geval bij:

- Windkracht 4 (8 m/s) of hoger voor bulkgoederen behorend tot de stuifklassen S1 en S2;
- Windkracht 6 (14 m/s) of hoger voor bulkgoederen behorend tot de stuifklasse S3;
- Windkracht 8 (20 m/s) of hoger voor bulkgoederen behorend tot de stuifklassen S4 en S5.

De windkracht wordt bepaald door metingen met een middelingstijd van 10 minuten gebruikmakend van de binnen de inrichting aanwezige goed werkende windsnelheidsmeter.

6.4

Bulkgoederen (S4 en S5) wordt op afstand van tenminste 1,5 meter van de kaderand gehouden zodat geen morsgoed over de kaderand in het water kan vallen of spoelen. Morsgoed op de kaderand wordt direct verwijderd.

6.5

Bulkgoederen uit de stuifklassen S1, S2 (niet bevochtigd) en S3 worden uitsluitend in een gesloten opslagruimte opgeslagen.

6.6

Morsen tijdens het lossen van schepen wordt voorkomen door de grijper uitsluitend over het kraandek van de mobiele kraan te draaien.

6.7

Bulkgoederen van de stuifklassen S1, S2 en S3 worden gelost en geladen met deugdelijke (stofarm opererende) grijpers, voorzien van overlappende messen of gelijkwaardig systeem.

6.8

Voordat met de belading wordt begonnen dienen grijpers te worden getest op functionaliteit (synchroniseren). Grijpers die niet goed stofarm opereren of zijn beschadigd worden onverwijld vervangen of gerepareerd.

6.9

De valhoogte van massagoederen van grijpers, laadbakken van laadschoppen en transportbanden wordt zo klein mogelijk maar maximaal 1 meter gehouden.

6.10

Binnen de inrichting worden uitsluitend bulkgoederen op- en overgeslagen die zijn vermeld in bijlage 3-1 van de aanvraag en waarvan in bijlage 6 van de Nederlandse Emissierichtlijn is vermeld wat de stuifklasse is.

6.11

In afwijking van voorschrift 6.10 mogen ook stoffen worden op- en overgeslagen, die in bijlage 3-1 van de aanvraag staan en waarvan de vergunninghouder heeft aangetoond wat de NeR-stuifklasse is. Deze informatie moet tenminste 3 werkdagen voor de op- of overslag ter informatie worden aangeleverd aan het bevoegd gezag.

6.12

In afwijking van voorschrift 6.10 mogen na schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag ook stoffen worden op- en overgeslagen die niet in bijlage 3-1 van de aanvraag vermeld zijn. Hiertoe dient de vergunninghouder schriftelijk een verzoek in 3 weken voorafgaand aan de acceptatie van de stoffen. In het schriftelijke verzoek om goedkeuring toont de vergunninghouder aan:

- wat de NeR-stuifklasse is;
- dat het geen afvalstof is;
- dat het geen brandbare stof is;
- dat het geen ADR-stof is.

6.13

Het tijdens het vullen van loods/silo's met S1-, S2- (niet bevochtigd) en S3-producten ontwikkeld stof wordt afgezogen en afgescheiden in een doelmatig werkende filterinstallatie. In bijlage 13-1 van de aanvraag is aangegeven op welke locaties een filterinstallatie aanwezig is.

6.14

De storthoogte bij het beladen met kraan 16 en de mobiele belader moet gereduceerd worden.

De vergunninghouder verricht onderzoek naar de mogelijkheden tot het aanbrengen van wijzigingen aan beide installaties om tot een reductie in storthoogte te komen.

Hiertoe legt de vergunninghouder uiterlijk 3 maanden na het van kracht worden van deze beschikking een onderzoeksplan ter goedkeuring voor aan het bevoegd gezag.

Het onderzoeksplan moet tenminste de volgende elementen bevatten:

- Inventarisatie en haalbaarheid van maatregelen;
- Implementatie belemmerende factoren;

De vergunninghouder legt schriftelijk het eindrapport van het onderzoek uiterlijk 12 maanden na het van kracht worden van deze beschikking ter informatie voor aan het bevoegd gezag. In deze rapportage is beargumenteerd aangegeven welke maatregelen wel en welke niet worden geïmplementeerd. De vergunninghouder geeft hierin tevens het tijdspad van implementatie aan.

6.15

De vergunninghouder onderzoekt of het gebruik van walstroom aan de kades bij VTT voor binnenvaartschepen en zeeschepen mogelijk is.

Hiertoe stelt de vergunninghouder uiterlijk 12 maanden na het van kracht worden van deze beschikking een onderzoeksvoorstel op, wat ter goedkeuring aan het bevoegd gezag wordt voorgelegd. Het onderzoeksvoorstel bevat ten minste de volgende elementen:

- Inventarisatie van de aan te leggen voorzieningen, kosten en baten van walstroom voor binnenvaartschepen;
- Inventarisatie van de aan te leggen voorzieningen, kosten en baten van walstroom voor zeeschepen;
- Inventarisatie naar de toepasbaarheid van walstroom bij de regulier VTT bezoekende zeeschepen;
- Inventarisatie belemmerende factoren;
- Het tijdspad;
- De borging

Het onderzoek is uiterlijk 2 jaar na het van kracht worden van deze beschikking afgerond.

6.16

Een rapport van het onderzoek, het plan van aanpak en de tijdsplanning voor de aanleg van walstroomvoorzieningen bij VTT worden uiterlijk binnen 3 maanden na afronding van het onderzoek ter beoordeling voorgelegd aan het bevoegd gezag.

7. Grond en hulpstoffen

7.1

De opslag van gevaarlijke stoffen, niet zijnde remvochtverwijderaar, moet voldoen aan de voorschriften in hoofdstuk 3, paragraaf 3.9, 3.11 en 3.14 van de PGS15.

7.2

De opslagplaats van remvochtverwijderaar moet voldoen aan de voorschriften in hoofdstuk 3 (Algemeen) met uitzondering van de paragrafen 3.5, 3.6, 3.7, 3.18, 3.19, 3.21 tot en met 3.27 van de PGS15

7.3

De opslagplaats voor gasflessen moet voldoen aan de voorschriften in hoofdstuk 6 (Opslag van gasflessen) van de PGS 15.

7.4

De opslag van minerale anorganische meststoffen moet voldoen aan de voorschriften uit de hieronder genoemde hoofdstukken uit PGS-7;

- Hoofdstukken 4.2, 4.3 en 4.5 (Basismaatregelen voor het opslaan van meststoffen) met uitzondering van voorschriften 4.2.13, 4.2.17, 4.2.40, 4.3.9 (voor wat betreft loods 35.36, 42 en 43), 4.3.10 en 4.5.17
- Hoofdstukken 6.1 en 6.2 (basismaatregelen onderhoudswerkzaamheden) met uitzondering van artikel 6.1.4
- Hoofdstukken 7.2, 7.3 en 7.4 (maatregelen brandveiligheid voor groep 1) met uitzondering van de artikel 7.2.9
- Hoofdstukken 8.1 en 8.2 (basistraining en opleiding)
- Hoofdstukken 9.1, 9.2, 9.3 en 9.4 (security-aspecten voor opslagen van vaste minerale anorganische meststoffen)

7.5

In aanvulling op voorschrift 4.2.23 uit de PGS7 moet per meststof, vallend onder ammoniumnitraat, worden geregistreerd:

- o het stikstofgehalte in gew%, afkomstig van het ammoniumnitraat
- o het percentage in totaal aan brandbare of organische stoffen

7.6

De opslag van minerale anorganische meststoffen in containers moet voldoen aan de voorschriften uit hoofdstuk 5 uit PGS-15 met uitzondering van paragraaf 5.1 en 5.4

7.7

Binnen 3 maanden na het van kracht worden van de vergunning moet voor de loodsen 35/36, 42 en 43 een rapportage ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd van de vuurlast van de betreffende loods bepaald volgens het reken- en beslismodel Beheersbaarheid van brand.

7.8

Binnen drie maanden na het van kracht worden van de vergunning moet een plan van aanpak worden ingediend binnen welke termijn de daken van de loodsen 35/36, 42 en 43 bestand worden gemaakt tegen vliegvuur dan wel op basis van paragraaf 1.6 van de PGS7 voorzieningen c.q. maatregelen worden getroffen die leiden tot een gelijkwaardig beschermingsniveau.

7.9

Binnen drie maanden na het van kracht worden van de vergunning moet het brandbestrijdingsplan, zoals bedoeld in voorschrift 7.3.2 van de PGS7, ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

8. Onderhoud

8.1

Alle installaties en voorzieningen binnen de inrichting verkeren, voorzover dit voor het vermijden van nadelige gevolgen voor het milieu van belang is, steeds in goede staat en functioneren naar behoren. Dit wordt regelmatig door middel van interne (apparaat-) inspecties en/of testen gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen. De frequentie van het uitvoeren van (apparaat)inspecties en/of testen moet schriftelijk zijn vastgelegd. De vergunninghouder moet de frequentie van onderhoud/inspectie aanpassen als de bevindingen daartoe aanleiding geven. Deze registratie moet op de inrichting aanwezig zijn en te allen tijde op verzoek van controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag kunnen worden getoond.

8.2

De wijze waarop de vergunninghouder het gestelde in voorschrift 9.1 waarborgt, legt hij vast in een daartoe te ontwikkelen milieuregistratiesysteem met betrekking tot het beheer van de installaties.

De vergunninghouder legt de beschrijving van dit systeem uiterlijk drie maanden na het van kracht worden van deze beschikking schriftelijk ter informatie voor aan het bevoegd gezag.

Uiterlijk 15 maanden na het van kracht worden van deze beschikking is dit systeem volledig operationeel.

9. Geluid

9.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,F,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties alsmede door de binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden bedraagt, met uitzondering van het gestelde in voorschrift 10.2 en 10.3, op de op bijgevoegde tekening aangegeven controlepunten, niet meer dan:

Controlepunt	Rijksdriehoek-coördinaat	07.00 uur tot 19.00 uur	19.00 uur tot 23.00 uur	23.00 uur tot 07.00 uur
1	x = 46784; y = 369326	56 dB(A)	56 dB(A)	42 dB(A)
2	x = 47313; y = 368710	42 dB(A)	42 dB(A)	29 dB(A)
3	x = 47484; y = 369119	48 dB(A)	48 dB(A)	40 dB(A)
4	x = 47305; y = 369642	46 dB(A)	46 dB(A)	35 dB(A)

9.2

Van de in voorschrift 10.1 aangegeven geluidsniveaus mag gespreid over een kalenderjaar gedurende maximaal 12 dagen worden afgeweken voor het continu in werking zijn van de gehele inrichting. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,F,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties, alsmede door de binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden, bedraagt op de op bijgevoegde tekening aangegeven controlepunten, niet meer dan:

Controlepunt	Rijksdriehoek-coördinaat	07.00 uur tot 19.00 uur	19.00 uur tot 23.00 uur	23.00 uur tot 07.00 uur
1	x = 46784; y = 369326	56 dB(A)	56 dB(A)	55 dB(A)
2	x = 47313; y = 368710	42 dB(A)	42 dB(A)	41 dB(A)
3	x = 47484; y = 369119	48 dB(A)	48 dB(A)	46 dB(A)
4	x = 47305; y = 369642	46 dB(A)	46 dB(A)	46 dB(A)

9.3

Met uitzondering van het gestelde in voorschrift 10.2 is het niet toegestaan:

- de grijperlosbrug (kraan 14 of 15) en de transportbanden langs de kade (ca 270 meter) gedurende de nachtperiode langer dan 2,3 uur in werking te hebben
- de scheepsbelader (kraan 16), de mobiele scheepsbelader (kraan 17) en de transportbanden langs de kade (ca 450 meter) gedurende de nachtperiode langer dan 5,5 uur in werking te hebben

- de grijperlosbrug (kraan 14 of 15) gedurende de nachtperiode samen met een scheepsbelader (kraan 16 of kraan 17) in werking te hebben
- bobcats, heftrucks, payloaders kraan 19 en kraan 20 tijdens de nachtperiode in werking te hebben tijdens het in werking zijn van een grijperlosbrug of een scheepsbelader.

9.4

De vergunninghouder meldt het continu in werking zijn van de inrichting, tenminste acht uur voor aanvang van deze activiteit aan de directie Ruimte Milieu en Water. Van deze meldingen houdt de vergunninghouder op een duidelijke manier een registratie bij.

9.5

Meting en beoordeling van geluidsniveaus geschiedt volgens het "Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006".

2 Overwegingen

2.1 Procedurele aspecten

2.1.1 Projectbeschrijving

Het project waarvoor een vergunning wordt gevraagd is het op- en overslaan van bulkgoederen. Het project bestaat hoofdzakelijk uit het lossen van bulkgoederen vanuit zeeschepen, vervolgens gaat het via transportbanden naar de loodsden waar het wordt opgeslagen. Daarnaast vindt er ook overslag van bulkgoederen plaats. De afvoer van bulkgoederen gaat per schip, per trein of per as. De jaarlijkse hoeveelheid op- en overslag bedraagt ca. 3 miljoen ton goederen. Het betreft hoofdzakelijk producten die uiteindelijk zijn bestemd voor de kunstmest-, glas, keramische- en papierindustrie. Daarnaast wordt er een deel van de inrichting ingetrokken en wel een gedeelte van het buitenterrein Zuidplein (sectie F 1833 ged.) en een stuk braakliggend terrein daarnaast (sectie F 1930) met een totaal oppervlakte van 28.401 m². Op bijlage 18, inrichtingstekening P03029 T-901f van de aanvraag wordt het in te trekken terrein aan gegeven als "terrein derden". Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Het project ligt aan Finlandweg 13 te Terneuzen kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie F nummer 1832, 1833, 1834, 1928, 1930 en 1932. Gelet op de bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting (artikel 6.7 van het Bor).

2.1.2 Huidige vergunnings situatie milieu

Eerder zijn de volgende omgevingsvergunningen waarin het aspect milieu is opgenomen, verleend:

- 27 mei 1986; Oprichtingsvergunning (Oprichting en in werking hebben van een bulkterminal);

Voorts zijn de volgende veranderingsvergunningen voor het aspect milieu verleend:

- 9 mei 1989; Veranderingsvergunning (Uitbreiding met olieverneveling);
- 7 november 1989; Veranderingsvergunning (Uitbreiding, bouw loods 43);
- 11 juni 1991; Veranderingsvergunning (Uitbreiding transportband Nepheline);
- 8 oktober 2002; Veranderingsvergunning (Uitbreiding loods 42);

Tevens zijn voor het aspect milieu onderstaande 8.19 meldingen Wet milieubeheer geaccepteerd. De meldingen zijn hierdoor onderdeel van de omgevingsvergunning geworden.

- 9 oktober 1989; Uitbreiding palletloods;
- 27 november 2001; RVS-leiding t.b.v. transport vloeistoffen naar terrein TPT;
- 22 januari 2002; Uitbreiding bulkkantoor;
- 7 augustus 2003; Verlenging kraanbaan;
- 21 mei 2004; Oprichting stalen constructie langs kraanbaan;
- 30 juni 2004; Vervanging Romneyloods;
- 28 december 2004; Uitbreiding bulkkantoor;
- 21 november 2008; Uitbreiding kantoor bulkterminal.

Met het verlenen van de omgevingsvergunning zullen voorgaande (milieu)vergunningen en artikel 8.19 Wm meldingen vervallen.

2.1.3 Procedureel

Op 7 januari 2012 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend bij burgemeester en wethouders voor het project de op- en overslaan van bulkgoederen.

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) wijst het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor) of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat wij hebben verklaard dat wij daartegen geen bedenkingen hebben.

Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.7, eerste lid, van het Bor wordt de omgevingsvergunning pas verleend nadat wij hebben verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn.

Verzoek om vvgb

Op 12 januari 2012 hebben wij van burgemeester en wethouders een exemplaar van de aanvraag en de daarbij gevoegde stukken ontvangen. Daarbij is verzocht om, behoudens verlenging en/of opschorting van de procedure, binnen 8 weken een verklaring van geen bedenkingen te geven.

2.1.4 Aanvullende gegevens

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is in paragraaf 4.2 van het Bor opgenomen, met een nadere uitwerking in de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is in paragraaf 4.2 van het Bor opgenomen, met een nadere uitwerking in de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Aanvullende gegevens hebben wij op 2 mei 2012 van burgemeester en wethouders ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag en de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten van de aanvraag waarvoor een vvgb is vereist.

In deze vvgb zijn voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen. B en W van Terneuzen dienen deze voorschriften overeenkomstig artikel 2.27 van de Wabo in de omgevingsvergunning onverkort over te nemen.

2.1.5 Ingekomen reacties

Terinzagelegging

Vanaf 30 mei 2012 gedurende 6 weken hebben burgemeester en wethouders een ontwerp van de vergunning en een ontwerp van de vvgb ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestond de mogelijkheid tot het indienen van adviezen en het naar voren brengen van zienswijzen.

Adviezen

Naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerp van de vvgb zijn er geen adviezen binnengekomen.

Zienswijzen

Tijdens de terinzagelegging van het ontwerp van de vvgb is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2.2 Overwegingen en toetsingen milieu

2.2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.2.3 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BREF's :

- BREF Op- en Overslag van bulkgoederen.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor:

- NER Nederlandse emissierichtlijn lucht
- NRB Nederlandse richtlijn bodembescherming
- PGS Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen
- Circulaire "Energie in de milieuvergunning"

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.2.4 Activiteitenbesluit

In artikel 1.4, lid 3, van het Activiteitenbesluit (het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer) is bepaald dat een beperkt aantal, in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten, ook van toepassing is op vergunningplichtige inrichtingen (zgn. type C inrichtingen). Door vergunningplichtige inrichtingen moet voor deze activiteiten worden voldaan aan de regels zoals gesteld in het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende ministeriële regeling. De voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit zijn direct werkend en mogen dan ook niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

De volgende activiteiten worden aangevraagd die onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen:

- Het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 3.1.3)

- Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie (paragraaf 3.1.4)
- Op- en overslaan van goederen (paragraaf 3.3.6)

Ten aanzien van paragraaf 3.3.6 wordt opgemerkt dat deze geldt voor de op- en overslag van inerte goederen. Ten aanzien van de op- en overslag van niet inerte goederen zijn voorschriften opgenomen.

2.2.5 Afvalstoffen

Preventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt ongeveer 250 ton ca. 1,7 ton daarvan is gevaarlijk afval. Daarnaast komt er jaarlijks een hoeveelheid aan herbruikbaar veegsel bulkmaterialen (in 2009 680 ton) vrij wat wordt afgevoerd als niet gevaarlijk bedrijfsafval. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen. Gelet op de hoeveelheden en het feit dat tot op heden nog geen besparingsmogelijkheden zijn onderzocht om de hoeveelheid afval terug te dringen, wordt aan deze vergunning een voorschrift verbonden tot het opstellen van een beperkt onderzoek en het opstellen van een afvalpreventieplan.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit bijlage 17 "Afvalstoffen" welke is toegevoegd aan de aanvraag is een overzicht opgenomen met de hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen en op welke wijze VTT invulling geeft aan afvalscheiding. In het LAP is aangegeven dat voor bepaalde hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen de inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Gelet op hetgeen wat VTT aangeeft in de aanvraag geeft VTT invulling aan wat als beleid in hoofdstuk 14.4 van het LAP is opgenomen

Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen:

In het besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen zijn regels opgenomen voor de afvoer van afval, de wijze van afvoer, de registratie en het melden hiervan. De directe afvoer van gevaarlijk afval is geregeld in hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer. Gezien de directe werking van deze regelgeving behoeven hiervoor in deze beschikking geen voorschriften te worden opgenomen.

Conclusie:

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten met daarnaast de aan dit besluit verbonden voorschriften invulling geeft aan het afvalbeheersplan en de handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" en zodoende voldoet aan BBT.

2.2.6 Afvalwater

Uit de aanvraag blijkt dat VTT afvalwater loost in de vorm van verontreinigd hemelwater, niet-verontreinigd hemelwater en huishoudelijk afvalwater. De lozingen voor:

- het lozen van afvalwater (hemelwater) op de Zevenaarschaven;
- het verontreinigde hemelwater dat afkomstig is van het parkeerterrein van de vrachtwagens en;
- het huishoudelijk afvalwater dat wordt geloosd op de vuilwaterriolering van Zeeland Seaports alvorens het naar de Afvalwaterzuivering gaat

vallen onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit.

2.2.7 Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn *Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten*.

Het ministerie van I&M heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

De potentieel bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- De opslag, aan- en afvoer van bulkgoederen zijnde niet-inert;
- De opslag van vaste stoffen in emballage;
- Het behandelen van product met sproeiolie;
- Onderhoud aan machines en materieel in werkplaats;
- Opslag van diesel (20 liter cans)

Bij de aanvraag is een bodemrisicodocument gevoegd. In dit document zijn van alle bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

Conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Let wel: voor de activiteit op- en overslag van inerte goederen zijn de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld bodemonderzoeken uitgevoerd .

- Bedrijfsterrein Engelhard Terneuzen aan de Finlandweg te Terneuzen [Verkennd onderzoek door DHV] van 23 juli 1998 , dossier P2568-01-001 nummer PBU/AR/HD/LE/V-1725 versie 1.
- Rapportage verkennd bodemonderzoek t.h.v. Finlandweg te Terneuzen van februari 2000, door SGS Laboratory Services kenmerk ET 65096.
- Verkennd bodemonderzoek terrein IV "Bulkterminal" finlandweg 13 Terneuzen door SGS EcoCare B.V. van 31 oktober 1996; kenmerk Ez 854.321

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door ABO-milieuconsult B.V. (voorheen SGS) en DHV. Dit zijn erkende instanties als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van de bodemonderzoeken geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

2.2.8 Energie

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning" worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld.

Uit de aanvraag blijkt dat de inrichting rond de 2 miljoen kWh per jaar aan elektriciteit gebruikt.

De elektromotoren voor transportbanden en ventilatoren zijn belangrijke verbruikers. Om het elektriciteitsverbruik te beperken zijn energievoorschriften opgenomen.

2.2.9 Externe veiligheid

Door VTT worden bulkgoederen op- en overgeslagen in de loodsen en op het buitenterrein. Het gaat daarbij om onder andere meststoffen, ertsen, soda, zand en grind. Onderstaand hebben wij ons beperkt dat de opslag van anorganische meststoffen en ADR-geclassificeerde gevaarlijke stoffen omdat de opslag van deze stoffen een specifiek gevaar met zich meebrengen. Ten aanzien van de opslag (losgestort) van soda en (strooi)zout wordt verwezen naar de NRB-beoordeling. Door de VTT worden voornamelijk minerale anorganische meststoffen op- en overgeslagen. Opslag vindt plaats in loodsen (meststoffen vallend onder groep 1.1 en 1.2) of op het buitenterrein (meststoffen vallend onder groep 1.3 en 3). De meststoffen kunnen losgestort zijn of worden opgeslagen in big bags (al dan niet op pallets) of in containers.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. De processen, de aard en hoeveelheid van de aanwezige stoffen zoals opgenomen in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999)

Met het in werking treden van het Brzo 1999 is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken.

Uit de aanvraag blijkt dat minder dan 1250 ton kaliumnitraat (in kristalvorm), minder dan 5.000 kaliumnitraat (in prills/granules) en/of minder dan 1.250 ton ammoniumnitraat kan worden opgeslagen. Door de aanvrager is aangegeven dat de hoeveelheden zodanig zijn dat de sommatieregel zoals aangegeven in het BRZO'99 niet wordt overschreden. Op grond van de hoeveelheid gevaarlijke stoffen die binnen de inrichting aanwezig kunnen zijn valt de VTT niet onder de werkingssfeer van het BRZO 99. Er worden echter wel relevante hoeveelheid gevaarlijke stoffen aangevraagd welke binnen de inrichting aanwezig kunnen zijn. In dat kader nemen wij een registratieverplichting op waardoor geborgd wordt dat een controlemechanisme aanwezig is om vast te stellen dat de aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting de drempelwaarden uit het Brzo'99 niet zal overschrijden. Ook verplichten wij de aanvrager dat binnen één maand na het verstrijken van het boekjaar een toetsing wordt uitgevoerd.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het besluit verplicht gemeenten en provincies om bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen de in het Besluit genoemde externe veiligheidsnormen in acht te nemen t.a.v. kwetsbare objecten en met die normen rekening te houden t.a.v. beperkt kwetsbare objecten. Het besluit legt de grenswaarde van het plaatsgebonden risico vast en geeft een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. Daarbij speelt de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico een rol.

Door de VTT worden geen minerale anorganische meststoffen die vallen in groep 2 opgeslagen. Verder borgt de VTT dat de opslag zodanig is dat de activiteiten niet onder de werkingssfeer van het Brzo'99 vallen. Het Bevi is niet van toepassing op de activiteiten.

Explosieveiligheid

Verder dient op grond van het Arbo-besluit een Explosie Veiligheids Document (EVD) te worden opgesteld, waarin een gevarencategorie-indeling met betrekking tot stofexplosiegevaar opgenomen moet worden. Dit besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden.

Maatregelen en voorzieningen ter beperking van de risico's

In het hoofdstuk 'Grond- en hulpstoffen' van deze beschikking zijn nadere bepalingen ten aanzien van deze bedrijfsactiviteiten opgenomen en gemotiveerd. Onderstaand wordt ingegaan op de opslag van anorganische meststoffen.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten binnen VTT zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de hiervoor genoemde voorschriften, in combinatie met de overige bepalingen uit deze vergunning en andere wettelijke regels, zoals Warenwetbesluit drukapparatuur, gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest"risico's in voldoende mate worden beheerst.

De diverse voorzieningen en maatregelen die getroffen zijn geven voldoende waarborgen om ongevallen te voorkómen of de gevolgen van alsnog vóórkomende ongevallen te beperken.

2.2.10 Geluid en trillingen

Rond het industrieterrein Oostelijke Kanaaloevers/Driewegen is op 14 augustus 1990 bij Koninklijk besluit een geluidszone vastgesteld. Er was bij het vaststellen van de geluidszone sprake van een saneringssituatie waarvoor een saneringsonderzoek is uitgevoerd. Ingevolge artikel 72, tweede lid, van de Wet geluidhinder heeft de minister bij beschikking van 16 december 1999 voor de gevels van de betrokken woningen hogere grenswaarden van de geluidsbelasting (MTG) vastgesteld. Op 22 september 2011 is de geluidszone door de gemeenteraad van Terneuzen aan de zuid- en zuidwestzijde verruimd.

Om te toetsen of geluidsuitstraling van de inrichting past binnen de geluidszone en de vastgestelde hogere grenswaarden beschikken wij over een digitaal rekenmodel. In dit rekenmodel zijn alle geluidsbronnen van de op het industrieterrein gevestigde bedrijven, samen met andere voor de geluidsemmissie relevante gegevens (gebouwen, bodemgebieden e.d), opgenomen. De gegevens uit het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport zijn door de aanvrager tevens digitaal verstrekt en door ons toegevoegd aan dit model. Op deze wijze kunnen wij de geluidsuitstraling van de inrichting op elk punt in de omgeving berekenen (zonegrens, woning, vergunningpunt).

In het akoestisch onderzoek zijn drie verschillende representatieve bedrijfssituaties aangegeven:

- Situatie 1: Laad- en losactiviteiten schip (dag-, avond- en nachtperiode)
- Situatie 2: Activiteiten grijperlosbruggen kraan 14/15 (alleen nachtperiode)
- Situatie 3: Activiteiten scheepsbeladers kraan 16/17 (alleen nachtperiode)

Voor alle drie de situaties hebben wij de geluidsemmissie van de inrichting getoetst aan de zonegrens en de MTG. Hierbij merken wij op dat toets er, met betrekking tot de situatie ter plaatse van de kern Terneuzen, op gericht is de huidige situatie niet verder te laten verslechteren aangezien zowel de geluidszone als de MTG ter plaatse van woningen overschreden reeds wordt overschreden.

Uit de uitgevoerde toets is gebleken dat de afzonderlijke situaties 1, 2 en 3 niet passen binnen de op dit moment voor de inrichting maximaal beschikbare geluidsruimte. Bij alle situaties treedt op een aantal punten een geringe extra (maximaal 0,1 dB(A) verslechtering op van de akoestische situatie ter plaatse van de kern Terneuzen. Deze toename van 0,1 dB(A) is zo gering dat deze niet waarneembaar is voor de omgeving/burgers. Pas bij een geluidsniveau van 3 dB(A) of hoger kan een hoorbaar effect optreden (voor de meeste mensen ligt die hoorbaarheid zelfs bij 5 dB(A)). In overleg met de gemeente Terneuzen als bevoegd gezag hebben wij daarom besloten de bestaande overschrijding op de geluidszone en de MTG ter plaatse van woningen ten gevolge van de door Verbrugge Terminals Terneuzen (bulkterminal) aangevraagde activiteiten met maximaal 0,1 toe te laten nemen. De in de voorschrift 9.1 opgenomen geluidsniveaus zijn gebaseerd op de geluidsuitstraling tijdens de representatieve bedrijfssituatie.

Situatie 2 en 3 hebben alleen betrekking op activiteiten in de nachtperiode. De in deze situaties aangegeven activiteiten treden niet gelijktijdig op. In situatie 1 zijn ook bepaalde activiteiten opgenomen die in de nachtperiode plaatsvinden. Deze activiteiten kunnen gelijktijdig plaatsvinden met de activiteiten in situatie 2 of 3. Als dat het geval is dan treedt er een verdere en ongewenste verslechtering van de huidige geluidssituatie ter plaatse van de kern Terneuzen op. Om dit te voorkomen hebben wij in voorschrift 10.3 aangegeven dat:

- de activiteiten in situatie 2 en 3 niet gelijktijdig mogen worden uitgevoerd
- dat de activiteiten van situatie 1 in de nachtperiode niet mogen worden uitgevoerd gelijktijdig met de activiteiten in situatie 2 en/of 3

Uit de aanvraag blijkt dat er regelmatig kan worden afgeweken van deze representatieve bedrijfssituatie in verband met het versneld lossen van schepen als door het grillige aanbod van schepen een tekort aan kade ruimte ontstaat. Tijdens deze zogenaamde situatie 4 zijn alle geluidsbronnen binnen de inrichting (met uitzondering van de vrachtwagenbewegingen) het gehele etmaal continue in werking. In de aanvraag is niet aangegeven hoe vaak situatie 4 op kan treden, wel wordt verzocht te onderzoeken of situatie 4 past binnen de geluidszone. Uit door ons uitgevoerde berekeningen blijkt dat situatie 4 leidt tot een verdere toename van de overschrijding van de geluidszone en MTG bij woningen met respectievelijk maximaal 1,3 en 0,3 dB(A). Deze situatie past daarom niet binnen de geluidszone. Wij achten een dergelijke toename van een bestaande overschrijding niet acceptabel. De gemeente Terneuzen deelt onze mening. Situatie 4 kan daarom niet als representatieve bedrijfssituatie worden vergund. Om het bedrijf toch de gelegenheid te geven een schip versneld te lossen wordt dit in de vergunning als bijzondere bedrijfsomstandigheid voor maximaal 12 dagen verspreid over het jaar toegestaan. Omdat situatie 4 nu maar maximaal 12 dagen per jaar voor mag komen hoeft deze niet te worden getoetst aan de geluidszone en de MTG bij woningen. Om te voorkomen dat tijdens deze 12 dagen door ongelimiteerd geluid mag worden geproduceerd hebben wij in de voorschrift 9.2 een maximaal geluidsniveau tijdens het versneld lossen van een schip opgenomen. Tevens hebben wij voor deze situatie een meldingsplicht opgenomen.

De in de vergunning opgenomen geluidsniveaus kijken op een aantal controlepunten af van de in het akoestisch rapport opgenomen geluidsniveaus op deze punten omdat het bedrijf VLT zich in de directe omgeving van de inrichting heeft gevestigd. Dit bedrijf zorgt zowel voor afscherming als voor reflectie van het geluid afkomstig van de inrichting waardoor genoemde afwijken optreden.

Door de grote afstand tussen de inrichting en de dichtstbijzijnde woning zal een demping van meer dan 65 dB(A) optreden. Bij een dergelijke demping zullen op de gevels van de woningen, bij normale bedrijfsomstandigheden geen ontoelaatbare verhogingen van het heersende geluidsniveau optreden. Het opnemen van een voorschrift ter beperking van piekgeluiden achten wij om deze reden niet noodzakelijk.

In voorschrift 9.5 hebben wij aangegeven op welke wijze meting en beoordeling van de in de vergunning aangegeven geluidsniveaus plaats moet vinden. Daarbij merken wij op dat:

- in het "Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006" is bepaald dat voor meting, berekening en beoordeling van industrielawaai de "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai", uitgave 1999 wordt gehanteerd.
- de in de voorschriften aangegeven maximaal toelaatbare geluidsniveaus op de controlepunten mede gezien de invloed van verschillende andere bedrijven op het industrieterrein, niet altijd per bedrijf afzonderlijk zijn te meten. Naast het uitvoeren van immisiemetingen kan controle van deze

geluidsniveaus daarom plaats vinden door het verrichten van metingen op bronniveau aangevuld met overdrachtsberekeningen

- de controlepunten niet ter plaatse van woningen zijn gesitueerd
- de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus door ons zijn berekend met behulp van het computerprogramma Geomilieu van DGMR raadgevende ingenieurs b.v.

2.2.11 Groene wetten

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

Door nieuwe natuur te ontwikkelen, kunnen natuurgebieden met elkaar worden verbonden. Zo kunnen planten zich over verschillende natuurgebieden verspreiden en dieren van het ene naar het ander gebied gaan. Het totaal van al deze gebieden en de verbindingen ertussen vormt de EHS van Nederland. De provincies bepalen om welke gebieden het precies gaat. Deze gebieden worden meestal opgenomen in de structuurvisie, het provinciale omgevingsplan of in de provinciale milieuverordening.

De aantasting van natuurwaarden komt primair aan de orde in het kader van de planologische regelingen. Daarnaast blijft in het kader van de Wet milieubeheer in een vergunning ruimte voor een aanvullende toets. Aangezien de inrichting niet is gelegen in of nabij een gebied dat is aangewezen als EHS-gebied, is geen aanvullende toets uitgevoerd.

Flora- en faunawet

Indien in een gebied waar de activiteiten plaatsvinden plant- en/of diersoorten voorkomen die op grond van deze wetgeving bescherming genieten en die mogelijk door deze activiteiten schade of hinder ondervinden zoals bedoeld in deze wet, moet een ontheffing worden aangevraagd bij de Minister van Economische zaken, Landbouw en Innovatie.

Het aspect van de soortenbescherming komt primair aan de orde in te komen in het kader van de beoordeling of een ontheffing krachtens de Flora- en faunawet is vereist en zo ja, of deze kan worden verleend. In het kader van de Wet milieubeheer blijft slechts ruimte voor een aanvullende toets.

De Flora- en faunawet heeft rechtsreeks werking, vergunninghouder moet zelf na te gaan of met betrekking tot bepaalde activiteiten een ontheffing cq. vrijstelling vereist is.

Natuurbeschermingswet 1998

De Natuurbeschermingswet 1998 heeft betrekking op gebiedsbescherming. In de Natuurbeschermingswet 1998 is opgenomen dat voor activiteiten in of nabij Natura 2000-gebieden een vergunning op basis van die wet moet worden aangevraagd. In Nederland zijn de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden (gebieden die aangewezen zijn op grond van de Europese richtlijnen 79/409 (Vogelrichtlijn) en 92/43 (Habitatrichtlijn) gecombineerd aangewezen als Natura 2000 – gebieden. Ook beschermende natuurmonumenten zijn aangewezen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998. In het kader van de beslissing op de aanvraag om vergunning ingevolge de Wabo heeft een beoordeling plaatsgevonden of er ten gevolge van de in te ondernemen activiteit significante nadelige gevolgen zouden kunnen optreden voor dieren en/of planten in het de te beschermen gebieden.

Gezien de aard en omvang van de activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd, alsmede de ligging van de inrichting ten opzichte van het aangewezen Natura 2000-gebied de Westerschelde zijn wij van mening dat de natuurlijke kenmerken van de Westerschelde niet zullen worden aangetast zodat geen vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid Natuurbeschermingswet, noodzakelijk is.

2.2.12 Grond- en hulpstoffen

Ter ondersteuning van de bedrijfsvoering heeft de aanvrager de beschikking over een werkplaats. Binnen de inrichting worden gasflessen en gevaarlijke stoffen in emballage opgeslagen. In de aanvraag is in bijlage 3 een overzicht daarvan opgenomen.

De opslag van gasflessen en gevaarlijke stoffen in emballage moet voldoen aan de PGS15. Binnen de inrichting is een opslagkast aanwezig voor kleine hoeveelheden chemicaliën die vallen onder ADR-klasse 3. De hoeveelheden zijn zodanig dat de ondergrens niet wordt overschreden. In dat kader sluiten wij aan bij de relevante onderdelen van de richtlijn PGS 15. Ook wordt in loods 35 dieselolie in jerrycans opgeslagen. Volgens de aanvrager vindt de opslag plaats in een PGS15-

voorziening die een WBDBO van minimaal 60 minuten bezit en enkel bereikbaar is van buitenaf. Dit voorzieningenniveau achten wij voldoende inclusief de relevante onderdelen uit de PGS15.

Voor de remvochtverwijderaar wordt een PGS15-voorziening gerealiseerd. In de vergunningvoorschriften sluiten wij daarbij aan.

Nabij de werkplaats worden enkele gasflessen opgeslagen. De opslag van de gasflessen moet voldoen aan de betreffende paragrafen uit de PGS15. In de voorschriften stellen wij eisen aan deze opslag.

Afhankelijk van de aard van de minerale anorganische meststoffen kan er een risico zijn dat bij een brand giftige gassen kunnen ontstaan. De PGS7 beschrijft de eisen die gelden voor opslagplaatsen van meststoffen en deze richtlijn is van toepassing op de bedrijfsactiviteiten van de VTT. In de aanvraag geeft VTT aan dat de opslagloodsen voor minerale anorganische meststoffen uitgevoerd zijn conform deze richtlijn. Uit de aanvraag blijkt dat de groepen 1.1, 1.2, 1.3 en 3 minerale anorganische meststoffen worden op- en overgeslagen. Verder heeft de aanvrager een toetsing uitgevoerd aan de PGS7. Hieruit blijkt het volgende:

- de bouwkundige uitvoering van de loodsen (voorschrift 4.2.38 PGS7).
Uit de analyse blijkt dat voor loods 48 een brandveiligheidsrapport is opgesteld. Volgens het voorschrift uit de PGS7 dient bij een oppervlakte van groter dan 3.000 m² voor de opslag van nitraathoudende meststoffen de vuurlast berekend te worden. Deze bepaling geldt ook voor de bestaande opslagloodsen en dient nog te worden uitgevoerd. Dit nemen wij in de voorschriften op.
- De opgeslagen hoeveelheden meststoffen overschrijden de hoeveelheden als genoemd in de voorschriften 4.2.40, 4.3.10 en 4.5.7 van de PGS7 niet. Omdat in de aanvraag de maximale hoeveelheden opgeslagen meststoffen aangegeven staan in bijlage 3 nemen we deze niet meer op in de voorschriften.
- Registratieverplichting (artikel 4.2.23 PGS7)
De bedrijfsactiviteiten van de VTT zijn zodanig dat de ze niet onder het Brzo'99 vallen. Eerder is aangegeven dat eisen worden gesteld aan de registratie van de meststoffen. In dat kader stellen wij een additionele voorwaarde aan de registratieverplichting uit de PGS7
- Dakbedekking (voorschrift 4.3.9 PGS7)
De dakbedekking van de bestaande loodsen is niet bestand tegen vlieg vuur. Door de aanvrager is aangegeven dat maatwerk nodig is. In dat kader verlangen wij een plan van aanpak.
- Brandbestrijdingsplan (voorschrift 7.3.2 PGS7)
Aan de hand van de beoordeling door de aanvrager van de bedrijfssituatie wordt voorgesteld om in samenspraak met de brandweer na te gaan of eventueel aanvullende repressieve middelen en/of voorzieningen nodig zijn. Op basis van voorschrift 7.3.2 moet een brandbestrijdingsplan worden vastgesteld met de brandweer en het bevoegd gezag. In de voorschriften nemen wij op dat het brandbestrijdingsplan ter goedkeuring wordt voorgelegd.
- Bluswaterafvoer
In de PGS7 zijn stringente eisen gesteld aan de hoeveelheid bluswater. Verder is aangegeven dat verontreinigd bluswater een milieurisico is. De aanvrager heeft in de aanvulling op de aanvraag van 2 mei '12 een reactie gegeven op vraag met betrekking tot de blus capaciteit en op welke wijze de opvang van verontreinigd bluswater is voorzien. VTT geeft aan dat er nadere afstemming is met de regionale brandweer met betrekking tot het gehele plan voor de bluswatervoorziening (het zogenoemde masterplan) voor al de aanwezige bedrijven aan de Finlandweg 13-21.
Voor de opvang van verontreinigd bluswater geeft VTT in de aanvulling van 2 mei '12 aan dat het terrein op afschot ligt waardoor het water op het verharde terrein binnen de inrichting gehouden kan worden. Om te voorkomen dat verontreinigd bluswater in het riool terecht komt zal in geval van een incident handmatig het hemelwaterriool afgesloten worden. Deze voorziening is nu nog niet aanwezig binnen de inrichting. Gezien het belang van deze voorziening hebben wij gemeend hiervoor een voorschrift op te nemen.
- Opslag in containers op Zuidplein
Op het buitenterrein, aangemerkt als Zuidplein, kan de opslag van minerale anorganische meststoffen plaatsvinden in containers. Containers met gevaarlijke stoffen kunnen bij

onjuist beheer leiden tot bodem- en/of waterverontreiniging dan wel kunnen ze een risico vormen voor de omgeving. De PGS-7 gaat niet expliciet in op deze wijze van opslag. In de richtlijn PGS15 zijn voorschriften opgenomen voor de opslag van containers met gevaarlijke stoffen. Bij deze voorschriften sluiten wij aan.

2.2.13 Lucht

Het wettelijke kader voor de bescherming van de luchtkwaliteit

De emissies naar lucht worden beoordeeld volgens de systematiek van de Nederlandse emissie Richtlijn-Lucht (NeR). Deze richtlijn, die de Beste beschikbare technieken (BBT) voor het beperken van emissies naar de buitenlucht beschrijft, passen wij toe als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtmissies.

VTT is een inrichting waar op- en overslag van bulkgoederen plaatsvindt en kunnen bij diverse activiteiten en handelingen stofemissies optreden. De op- en overslag van stuifgevoelige producten is onder te verdelen in vijf activiteiten, te weten oppakken, (intern) transport, storten, bewerken en opslag van bulkgoederen. De activiteiten oppakken, transport en storten worden samen ook aangeduid als verladen. Een belangrijk aspect bij het bepalen van de beste beschikbare technieken bij op- en overslag is de stuifgevoeligheid van goederen en de mogelijkheid tot bevochtigen van deze goederen. Hiervan uitgaande wordt de volgende klasse-indeling gehanteerd:

- S1 sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar,
- S2 sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar,
- S3 licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar,
- S4 licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar,
- S5 nauwelijks stuifgevoelig.

Bijlage 4.6 van de NeR geeft de klasse-indeling van de meest voorkomende bulkgoederen weer. Daarnaast wordt in de NeR aangegeven dat met betrekking tot diffuse stofemissies geldt als uitgangspunt voor het bepalen van de best beschikbare technieken dat binnen de inrichting geen visueel (dat wil zeggen met het oog) waarneembare stofverspreiding in de buitenlucht mag optreden. Het begrip visueel waarneembare stofverspreiding is een signaleringsinstrument. Wanneer rond een bron visueel waarneembare stofverspreiding optreedt is dit doorgaans een teken dat de maatregelen niet optimaal functioneren. De NeR gaat er van uit dat met het toepassen van de beste beschikbare technieken het onder realistische omstandigheden haalbaar is dat geen visueel waarneembare stofverspreiding optreedt. Echter de NeR geeft ook aan dat in bijzondere omstandigheden, zoals extreme weersomstandigheden, het echter niet mogelijk is om hieraan te voldoen. In die gevallen is het uitgangspunt dat op een afstand van 2 meter van de bron geen visueel waarneembare stofverspreiding optreedt.

VTT heeft bij de aanvraag een BBT toets uitgevoerd gebruikmakend van de BREF Op- en overslag. Daarnaast heeft VTT ook een toetsing uitgevoerd naar de op- en overslag wijzen aan de NeR factsheets Op- en overslag en bewerken. Uit de aanvraag blijkt dat er stof beperkende maatregelen zijn binnen de inrichting, maar om deze maatregelen/technieken verder te optimaliseren erg moeilijk is. Als reden geeft VTT aan dat het een bulkterminal is met een zeer uitgebreid aantal verschillende producten met ieder zijn eigen eigenschappen, waarbij volgens VTT bij andere op- en overslag bedrijven het veelal bedrijven zijn die een beperkt aantal verschillende producten behandelen, veelal behorende tot één productgroep (denk aan minerale stoffen, agribulk of meststoffen) waardoor het toepassen van maatregelen/technieken eenvoudiger maakt.

Gelet op de bijzondere situatie van VTT wordt voor diffuse stofemissie het uitgangspunt dat op een afstand van 2 meter van de bron geen visueel waarneembare stofverspreiding optreedt. Dit is als zodanig opgenomen in de voorschriften. Met andere woorden uit de toetsing blijkt dat VTT kan voldoen aan de vastgestelde visueel waarneembare stofverspreiding tot een afstand van 2 meter vanaf de bron. Het is aan VTT om naast wat er in de voorschriften is opgenomen de maatregelen te nemen om te kunnen voldoen aan het gestelde voor diffuse emissies vanaf de bron.

Op- en overslag activiteiten zijn op verschillende manieren, met verschillende technieken of handelingen uit te voeren. Opslag kan bijvoorbeeld buiten, maar ook in een silo of loods gebeuren. Daarnaast kunnen technieken en handeling worden geoptimaliseerd en kunnen dikwijls aanvullende maatregelen worden getroffen. De selectie van de juiste maatregelen wordt bepaald door vele factoren, zoals het soort product(stuifklasse) maar ook bijvoorbeeld de lokale weersomstandigheden.

In de aanvraag is in bijlage 3-1 een overzicht opgenomen met de bulkgoederen welke VTT binnen de inrichting op- en overslaat. Voor een aantal bulkgoederen is aangegeven dat de stuifklasse niet bekend is. Zoals aangegeven hierboven het bekend zijn met de stuifklasse van het product en de lokale weersomstandigheden van belang bij diffuse stofemissies. Er is een voorschrift 6.11 opgenomen waarin wij VTT verplichten eerst de stuifklasse te bepalen.

Het beperken van de storthoogte is een belangrijke maatregelen om stofverspreiding te voorkomen. Uit de aanvraag blijkt dat kraan 16 en de mobiele belader daar op dit moment niet aan kunnen voldoen. We hebben dan ook voorschrift 6.14 opgenomen waarin is aangegeven dat VTT een onderzoek gaat uitvoeren naar de mogelijkheden.

Conclusie:

Door de reeds genomen maatregelen en de binnen de inrichting reeds aanwezige werkinstructies, zoals bijvoorbeeld de instructie voor de kraanmachinist en het veegprogramma wordt stofverspreiding in grote mate reeds beperkt. In combinatie met de aan deze beschikking verbonden voorschriften zijn wij van mening dat VTT voldoet aan BBT. Let wel: voor de activiteit op- en overslag van inerte goederen zijn de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Luchtkwaliteit

In deze paragraaf worden de concentraties van NO₂, PM₁₀ en zwaveldioxide aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de achtergrondconcentratie van NO₂ en PM₁₀ landelijk gezien kritisch zijn en de verschillende bronnen behorend tot de inrichting NO₂, PM₁₀ en zwaveldioxiden uitstoten.

De totale concentraties van de andere stoffen die in § 1 t/m 7 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn genoemd (stikstofoxiden, lood, koolmonoxide en benzeen), vormen geen probleem ook niet in de directe omgeving van de inrichting.

In § 8 t/m 12 van bijlage 2 van de Wm zijn richtwaarden voor stoffen opgenomen: de richtwaarde voor ozon is gedefinieerd en er zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM10 fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Aan deze richtwaarden hoeft nog niet getoetst te worden.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, aangezien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen inclusief de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting inclusief de verkeersaantrekkende werking, lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in bijlage 2 van de Wm. Dit blijkt uit de berekeningen die zijn uitgevoerd en als bijlage luchtkwaliteitonderzoek bij de aanvraag zijn gevoegd.

Maatregel tegen luchtverontreiniging

Het toepassen van walstroom beschouwen wij als stand der techniek ter verbetering van de luchtkwaliteit en ter vermindering van geluidshinder. Daarom verplichten wij de vergunninghouder onderzoek te doen naar de mogelijkheden van walstroom en indien mogelijk om walstroom ook toe te passen.

2.2.14 Milieuzorgsysteem

Algemeen

Het landelijke en ook ons beleid is erop gericht dat bedrijven worden gestimuleerd om, ten behoeve van de vertaling van de milieuregelgeving naar de actuele bedrijfssituatie en het streven naar een zo gering mogelijke milieubelasting van de bedrijfsactiviteiten, bedrijfsinterne milieuzorgsystemen te implementeren.

Milieuzorg

Binnen de inrichting van VTT is geen volledig bedrijfsintern milieuzorgsysteem aanwezig. Wel wordt er door de inrichtinghouder zelf aandacht gegeven aan bedrijfsinterne milieuzorg in de vorm van het inspectie- en onderhoudssysteem, procedures en het nog te realiseren van een milieuregistratiesysteem.

Onderhoud

Stoffen kunnen door verschillende oorzaken/omstandigheden vrijkomen uit een procesinstallatie of bij bedrijfsactiviteiten. Een voorbeeld hiervan is het ontbreken van een doeltreffend onderhoudsmanagementsysteem, waardoor er niet op tijd of op de juiste wijze onderhoud plaatsvindt aan procesinstallaties en de integriteit van de installaties en toebehoren kan afnemen met als mogelijk gevolg het falen van deze installatieonderdelen. Het betreft hier zowel vaten, leidingwerk, regelapparatuur, pompen, constructie, beveiligingen etc. Met een goed onderhouden installatie of proces kunnen mogelijke gevolgen voor het milieu worden beperkt of voorkomen (bijvoorbeeld het voorkomen van onnodige luchtmissies of onveilige situaties door het vrijkomen van gevaarlijke stoffen). Dit impliceert dat onderhoudsaspecten zich niet beperken tot alleen het aspect 'veiligheid' maar ook betrekking heeft op bijvoorbeeld bodembescherming of luchtmissies.

Voorheen werd in milieuvergunningen onderhoudsfrequenties aan bepaalde voorzieningen dwingend voorgeschreven. Thans is de lijn dat bedrijven met ingewikkelde productieprocessen en –installaties zelf bepalen op welke wijze onderhoud aan voorzieningen worden uitgevoerd. In milieuvergunningen wordt in zijn algemeenheid geëist dat installaties en processen onderhouden moeten worden. Het onderhoud bij een bedrijf moet op een gestructureerde, doordachte en verantwoorde manier geborgd zijn. Op de eerste plaats is dit de verantwoordelijkheid van de bedrijven zelf. Het onderhoud-/inspectieplan is daarbij vaak het resultaat van keuzes die het bedrijf maakt op het gebied van bijvoorbeeld het type onderhoud (bijv. break-down) of het betrekken van de gevolgen van het falen van een voorziening (bijv. financieel). Deze keuzes zijn o.a. afhankelijk van bedrijfsdoelstellingen, -cultuur en –activiteiten. Daarnaast dient een bedrijf voor bepaalde installaties of processen rekening te houden met rechtstreeks werkende wetgeving of voorgeschreven richtlijnen. Dit geheel te samen bepaalt de wijze waarop onderhoudsmanagement door een bedrijf wordt geregeld. Het belang van het bevoegd gezag is dat onderhoud wordt uitgevoerd (met in achtname van de geldende wetgeving) en dat een indruk wordt verkregen in het afwegingskader dat heeft geleid tot het door het bedrijf gehanteerde onderhoudsmanagementsysteem. Het is daarom wenselijk dat in grove lijnen inzicht bestaat in de onderhoudsfilosofie-/strategie van het bedrijf, de gehanteerde uitgangspunten en op welke wijze het organisatorisch geregeld is.

In de aanvraag is in bijlage 5 "Inspectie en onderhoud" aangegeven op welke wijze VTT invulling geeft aan het onderhoud management. Op deze wijze geeft VTT het belang aan van onderhoud.

In de voorschriften is opgenomen dat alle installaties en voorzieningen steeds in goede staat verkeren, functioneren naar behoren en dat het plegen van onderhoud, het uitvoeren van inspecties en het registreren van de bevindingen hiervan moeten zijn vastgelegd in een onderhoud- en inspectiesysteem. Een meet- en registratiesysteem en een onderhoud- en inspectiesysteem kunnen onderdeel uitmaken van een milieuzorgsysteem.

In de vergunningaanvraag is aangegeven dat VTT niet beschikt over een milieuzorgsysteem volgens ISO 14001, maar heeft men wel een vastgesteld beleid ten aanzien van milieubeheersing. Daarnaast is aangegeven dat VTT en milieuregistratiesysteem gaat opzetten. Bij het stellen van voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

2.2.15 Verruimde reikwijdte

Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

Wij achten echter het aspect vervoer door medewerkers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan. Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriteria is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat de inrichting alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan

In de vergunningaanvraag zijn de verwachte transportbewegingen weergegeven. Daaruit blijkt dat de bulkgoederen van dit Op- en overslagbedrijf hoofdzakelijk worden aangevoerd per zeeschip. De afvoer van de bulkgoederen vindt plaats per schip, per trein of per as. De bulkgoederen zijn geen eigendom van VTT, maar van de klant. Omdat de klant bepaald op welke wijze de bulkgoederen worden vervoerd, heeft VTT daar geen invloed op. Binnen de inrichting van VTT werken 67 medewerkers en komen er naar schatting 20 bezoekers per dag binnen de inrichting.

Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriteria zoals dat door de provincie is gesteld. Door VTT zijn de mogelijkheden om het verkeer terug te dringen niet onderzocht en wij zien de noodzaak ook niet omdat VTT enkel invloed kan uitoefenen op de verkeersbewegingen van medewerkers/bezoekers. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

2.2.16 Overige aspecten

Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden (artikel 5.7 lid 1 Bor) zijn in hoofdstuk 1 van de voorschriften bepalingen opgenomen.

Ongevallen

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van ongevallen (artikel 5.7 lid 1 Bor), zijn de volgende voorschriften in deze vergunning opgenomen: Naast dat er voorschriften zijn opgenomen over veiligheid zijn ook voorschrift 1.6 en 1.7 (instructie voorschriften) als bepaling opgenomen.

Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 lid 1 Bor) zijn in hoofdstuk 3 van de voorschriften bepalingen opgenomen. De voorschriften hebben betrekking op: bodem. Deze voorschriften blijven gedurende 3 jaar nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren, in werking.

Reach

De nieuwe Europese REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 vervangt stapsgewijs de huidige Europese richtlijnen en verordeningen over stoffen. Per 1 juli 2007 is REACH in werking getreden en is het grootste deel van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) vervallen.

REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

In het kader van deze vergunning is door ons nagegaan of er sprake is van een autorisatieplicht of restricties en of aan bepaalde specifieke stoffen die de inrichting produceert, gebruikt of emitteert, op grond van REACH in de toekomst een autorisatie of restrictie verbonden kan zijn. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met REACH. De inrichting moet voldoen aan de verplichtingen uit REACH.

Begrippen

Afvalstoffen	Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.
Gevaarlijke afvalstoffen	Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen
Hergebruik	Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.
Huishoudelijk afval	Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.
Kaderrichtlijn afvalstoffen	Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312)
Mengen	Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.
Minimumstandaard	Minimale hoogwaardigheid van de wijze van be- of verwerking van een afvalstof of categorie van afvalstoffen. De minimumstandaard legt de maximale toegestane milieudruk van een be- of verwerking vast.
Nuttige toepassing	Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen
Ontdoener	Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Overslaan	<ul style="list-style-type: none">- het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verdergetransporteerd, of andersom;- het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;-het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.
Preventie	Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van: <ul style="list-style-type: none">a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, ofc. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

Recycling	Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw bewerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energierterugwinning en het opnieuw bewerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal;
Verwerking	Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.
Verwijdering	Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.
WBDBO	Weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag, bepaald overeenkomstig NEN 6068 "bepaling van de weerstand tegen branddoorslag en overslag tussen ruimten".

