

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort:

Bedrag:

Gedeputeerde  
belast met  
behandeling:

Vergadering PS: 16 december 2016  
Nr: SGR-33

Agenda nr:  
Vergadering GS:  
Nr:

Onderwerp: Werkwijze PS

Voorstel

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

## Samenvatting:

Voorgesteld wordt de werkwijze van PS op een aantal punten aan te passen binnen de bestaande vergaderstructuren (PS en de drie commissies) door:

- Het organiseren van 'beeldvormende' bijeenkomsten;
- Het voeren van meer regie op agenda's door het instellen van een tijdelijke adviesgroep agenda';
- Het instellen van een werkgroep 'dual functioneren'

---

## Inleiding

Over de werkwijze van PS en over de samenwerking tussen PS en GS is het afgelopen jaar meerdere keren gesproken, zoals in oktober 2015 in een bijeenkomst van PS en GS en in april 2016 in een bijeenkomst van PS. Ook in het Presidium is regelmatig gesproken over aanpassingen in de werkwijze van PS. De fractievoorzitters hebben er ook over gesproken met de leden van GS. Eén van de aanleidingen voor deze gedachtewisselingen was het rapport 'De parelduiker vreest de modder niet' en het statenbesluit dat hierover is genomen op 11 december 2015.

De werkgroep stelt voor de werkwijze van PS op een aantal punten aan te passen binnen de bestaande vergaderstructuren (PS en de drie commissies). De belangrijkste voorstellen zijn:

1. Het organiseren van 'beeldvormende' bijeenkomsten;
2. Het voeren van meer regie op agenda's door het instellen van een tijdelijke 'adviesgroep agenda';
3. Het instellen van een werkgroep 'dual functioneren'.

1. Beeldvorming

'Beeldvorming' is één van de onderdelen van het zogenoemde BOB-model (Beeldvorming – Oordeelsvorming – Besluitvorming). Het doel van beeldvormende bijeenkomsten is een zo breed mogelijke informatievoorziening, zodat een 360 graden beeld ontstaat van een bepaald onderwerp. Statenleden hebben daarbij de mogelijkheid in gesprek te gaan met burgers,

maatschappelijke organisaties, bedrijven en deskundigen. Daarna volgt 'oordeelsvorming' (in commissies) en 'besluitvorming' (in PS).

Beeldvormende bijeenkomsten kunnen plaatsvinden aan het begin van een traject, bijv. voordat sprake is van een statenvoorstel over een concreet onderwerp, maar dit kan ook later, bijv. tussentijds na een commissiebehandeling, als daar behoefte aan blijkt te bestaan.

Per seizoen (van september tot en met juni) zal per commissie minimaal één onderwerp worden gekozen dat zich leent voor de hier bedoelde beeldvorming. De regie wordt gevoerd vanuit PS. De commissievoorzitter wordt hierbij betrokken is ook voorzitter van de beeldvormende bijeenkomst. Daarnaast worden minimaal twee commissieleden betrokken bij de organisatie en verzorgt de Statengriffie de ambtelijke ondersteuning. De Statengriffie zorgt voor verbinding met de ambtelijke organisatie en GS.

Voor deze beeldvormende bijeenkomsten worden de meest relevante stakeholders uitgenodigd. Het is de bedoeling dat er ook kritische geluiden te horen zijn. Verder zijn de beeldvormende bijeenkomsten in principe apolitek; de nadruk ligt op informatievoorziening. Het is de bedoeling dat politieke discussie later plaatsvindt, in commissie- en Statenvergaderingen.

Een eerste 'pilot' is inmiddels achter de rug. Dat was een bijeenkomst op 12 oktober 2016 rondom de problematiek van de BRZO en de RUD).

Als mogelijke onderwerpen voor beeldvormende bijeenkomsten in het komend half jaar worden genoemd:

- De toekomstige energiebehoefte
- De nieuwe omgevingswet/visie
- Havenontwikkeling
- Campus Zeeland
- enz.

## 2. Meer regie op agenda's

Het is belangrijk dat vooraf duidelijk wordt welke onderwerpen geagendeerd worden voor commissie- en/of Statenvergaderingen en wanneer. De vraag is ook hoe een bepaalde onderwerp wordt geagendeerd, wat het doel is van de bespreking en wat van PS en GS verwacht mag worden. Het is de wens van PS hier meer regie op te voeren. Ook moet gestreefd worden naar meer spreiding van onderwerpen en voorstellen over het jaar. In het algemeen wil PS meer dynamiek, snellere behandeling en besluitvorming en meer flexibiliteit. Dat wordt niet alleen van PS maar ook van GS verwacht.

Op dit moment is het Presidium agendacommissie. Via een op te richten 'adviesgroep agenda' kan dit meer inhoud krijgen. Drie fractievoorzitters maken inmiddels deel uit van een tijdelijke adviesgroep agenda. Bedoeling is dat deze adviesgroep de hier bedoelde regie op de agenda's voorbereidt voor het Presidium, dat vervolgens de agenda's opstelt.

Voor een goed functioneren van deze adviesgroep agenda is inzicht in toekomstige ontwikkelingen en achtergronden van essentieel belang. De stukkenlijst van de Statengriffie en de dynamische beleidsplanning van GS dienen daarbij als basis.

De adviesgroep agenda kan op deze manier een taak vervullen in de nieuwe werkwijze, zoals inzake

- De keuze van onderwerpen voor 'beeldvormende' bijeenkomsten;
- Het rechtstreeks op de agenda van PS zetten van bepaalde voorstellen zonder dat er een commissiebehandeling aan vooraf gaat, zoals de Begroting;
- Creatief omgaan met de verschillende stappen in de beleidscyclus, waarbij soms meer snelheid geboden is en bijv. start- en kadernota kunnen worden samengevoegd of een 'beeldvormende' bijeenkomst als start wordt gezien;
- Geen onnodige tussenstappen waardoor versnelling van beleidstrajecten kan optreden;
- Het verminderen van de 'doorlooptijd' waardoor snellere besluitvorming mogelijk is.

PS nodigt GS nadrukkelijk uit om hierin actief mee te denken en met voorstellen te komen, bijv. in de vorm van een 'raamwerk' met stappen die in een bepaald proces gezet moeten worden en waar deze stappen mogelijk te combineren zijn. Dit wordt aan PS ter bespreking voorgelegd.

### 3. Werkgroep dual functioneren

In het Statenvoorstel eindrapport commissie onderzoek project Sloeweg "De parelduiker vreest de modder niet" is voorgesteld aan PS en GS om te investeren in de onderlinge relatie en cultuur. Voor de gezamenlijke aanpak daarvan heeft PS besloten "een werkgroep 'dual functioneren' in te stellen, bestaande uit PS- en GS-leden, ondersteund door statengriffie en ambtelijke organisatie".

Een jaar later wordt hier anders over gedacht. Het wordt niet nodig geacht een speciale werkgroep in het leven te roepen om te investeren in de onderlinge relatie en cultuur tussen PS en GS. Dit wordt besproken in het reguliere overleg tussen de fractievoorzitters en de leden van GS.

Vanuit PS is aangegeven dat het zinvol is om verder na te denken over de toekomstige werkwijze van PS. Alle fracties worden uitgenodigd om in de werkgroep zitting te nemen. Voor zover er raakvlakken zijn met GS zal de werkgroep één of twee gedeputeerden vragen hierover mee te praten.

Het voorstel is om het voorzitterschap in handen te leggen van de vice-voorzitter van PS, de heer G.D. Roeland.

Verder wordt de werkgroep gevraagd na te denken en met voorstellen te komen m.b.t. de beleidscyclus in de toekomst en hoe PS wil omgaan met kaderstelling en visievorming.

### 4. Andere werkafspraken

Vanuit de gedachte dat het nuttig is kennis te nemen en te leren van ervaringen zal bij andere provincies gekeken worden hoe zij werken, in de vorm van een werkbezoek aan Friesland of Noord-Brabant.

Twee keer per jaar zal er periodiek overleg zijn tussen de fractievoorzitters en de leden van GS over de relatie PS-GS, waarbij o.a. over de werkwijze en de onderwerpen voor beeldvorming gesproken kan worden. Dit zal zijn in december/januari en mei/juni.

### Ontwerp-besluit

De staten der provincie Zeeland,  
gelezen het voorstel van het Presidium van 6 december 2016,

besluiten:

- In te stemmen met de voorgestelde veranderingen in de werkwijze van PS inzake 'beeldvorming', meer regie op agenda's en het instellen van een werkgroep 'dual functioneren';
- de Statengriffie op te dragen hier uitvoering aan te geven.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Het Presidium,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

drs. P. Joesse, statengriffier