



de voorzitter van Provinciale Staten
p/a Statengriffie

PROVINCIE ZEELAND	
AFD.SG	AMBT.
AFD. TERMIJN	Pb-sta
DATUM - 1 NOV. 2016	
DOC.NR.	
ZAAK NR.	
CLASS.	

1 NOV. 2016

onderwerp
Artikel 12 Vlissingen

kenmerk
16016524

uw kenmerk

behandeld door
drs. J.J.W. Cijssouw
(0118) 63 1472

verzonden
1 november 2016

Geachte voorzitter,

Met deze brief willen wij uw staten informeren over de stand van zaken inzake het artikel 12-proces van de gemeente Vlissingen. Zoals bekend heeft de gemeenteraad van Vlissingen eind 2014 een beroep gedaan op een aanvullende uitkering uit het Gemeentefonds. In artikel 12 van de Financiële verhoudingswet wordt geregeld dat aan een gemeente een aanvullende uitkering verleend kan worden door de ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelatie en van Financiën, indien de algemene middelen aanmerkelijk en structureel tekort zullen schieten om in de noodzakelijke behoeften te voorzien, terwijl de eigen inkomsten van de gemeente zich op een redelijk peil bevinden.

Aanvraag 2015

Op 9 februari 2016 hebben wij een advies aan de minister van BZK uitgebracht over het artikel 12-rapport over de aanvraag 2015. De gemeenteraad van Vlissingen heeft op 10 maart 2016 een schriftelijke reactie gegeven (evenals de gezamenlijke oppositiepartijen). En op 7 april jl. heeft de Raad voor de financiële verhoudingen de minister geadviseerd (zie ook onze beantwoording van de artikel 44-vragen d.d. 26 april 2016).

Op 5 juli 2016 hebben de fondsbeheerders het verzoek van de gemeente Vlissingen gehonoreerd met een aanvullende uitkering voor het jaar 2015 met een bedrag van € 4.166.000.--.

Aanvraag 2016

De gemeente Vlissingen heeft ook voor 2016 een artikel 12-aanvraag ingediend en staat onder preventief toezicht van GS. Op 10 mei 2016 is door ons goedkeuring onthouden aan de begroting 2016 omdat de begroting een tekort vertoont van € 5.415.900,--. Zolang de gemeente niet over een door ons goedgekeurde begroting beschikt moeten wij voor het aangaan van verplichtingen / het doen van uitgaven toestemming verlenen.

Op 16 februari hebben wij een provinciaal verslag over de aanvraag 2016 aan de minister van BZK gezonden. De artikel 12-inspecteur streeft er naar om in december 2016 het rapport 2016, inclusief een advies over hoogte van de aanvullende uitkering over 2016, uit te brengen.

Jaarrekening 2015

De jaarrekening 2015 is op 22 september jl. door de raad vastgesteld en laat voor bestemming een tekort zien van - € 79,7 miljoen. Dit tekort wordt vooral veroorzaakt door de extra toevoegingen aan de verliesvoorzieningen grondexploitaties als gevolg van de herziening van de grondexploitaties. Het tekort komt ten laste van de algemene reserve.

Herziening grondexploitaties

Alle grondexploitaties en niet in exploitatie genomen gronden (NIEGG's) zijn in 2015 door de gemeente fundamenteel doorgenomen en herzien. Hierbij is elke grondexploitatie herzien en zijn voor elke grondexploitatie 3 scenario's opgesteld, met een laag, een midden en hoog risicoprofiel. Daarnaast is een externe toets uitgevoerd. Dit in samenwerking met de provincie en de artikel 12-inspecteurs. Op basis hiervan is de 1e herziening grondexploitaties 2016 opgesteld.

Adviesbureau Ecorys heeft in 2015 de externe toets uitgevoerd en eind 2015 de resultaten gepresenteerd. Daarin hebben zij geadviseerd vanuit financieel oogpunt te kiezen voor een laag risicoprofiel, maar inhoudelijk wel vast te houden aan duurzame ontwikkeling conform de structuur- en woonvisie. Dit advies is in de 1e herziening 2016 door Vlissingen vertaald door inhoudelijk te kiezen voor het scenario 'midden' met de daarbij behorende financiële doorrekening en financieel ook rekening te houden met het advies voor scenario 'laag'. Vanuit de financiële sturing wordt rekening gehouden met het scenario 'laag' omdat er geen financiële buffer aanwezig is om tegenvallers op te vangen. Inhoudelijk wordt gestuurd op een sociaal en ruimtelijk duurzame ontwikkeling van Vlissingen, daarom wordt hiervoor gekozen voor het scenario 'midden'. Voor het financiële verschil tussen deze 2 scenario's is een extra risicovoorziening getroffen. In deze risicovoorziening is ook rekening gehouden met de door Ecorys geadviseerde extra grondprijzverlaging in het Scheldekwardier.

Ontwikkeling reserves

Het rekeningstekort 2015 komt uiteindelijk ten laste van de algemene reserve. In onderstaande tabel is het verloop van de reserves opgenomen. De bedragen voor 2016 zijn nog indicatief.

Jaar	2011*	2012*	2013*	2014*	2015*	2016**
Algemene reserve 'normale' exploitatie	12.985	15.237	22.503	22.602	15.626	29.940
Algemene reserve grondexploitatie	-6.780	-7.680	-8.580	-19.180	-48.617	-146.653
Bestemmingsreserves	11.957	10.531	5.227	4.671	3.212	7.087
Totaal reserves	18.162	18.088	19.150	8.093	-29.779	-109.626
Voorzieningen	2.043	2.377	2.020	1.928	5.126	5.126
Totaal reserves en voorzieningen	20.205	20.465	21.170	10.021	-24.653	-104.500

* 2011 t/m 2015 o.b.v. jaarrekening

** 2016 o.b.v. begroting en tweede kwartaalrapportage

De negatieve algemene reserve grondexploitatie is inclusief de verliesvoorziening GREX (€ 88,6 miljoen) en de risicovoorziening GREX (€ 22,5 miljoen). Beide zijn gewaardeerd tegen netto contante waarde. De negatieve algemene reserve zal uiteindelijk in vooralsnog 10 jaar gesaneerd moeten worden door een 'passende' jaarlijkse bijdrage van Vlissingen en een jaarlijkse artikel 12-bijdrage.

Opties berekening passende bijdrage

Zoals aangeven dient Vlissingen een passende bijdrage te leveren aan de sanering van de algemene reserve. Hierbij streven de inspecteurs naar keuze tussen de volgende opties:

1. een maximale inspanningsverplichting op basis van de clusteranalyse en een verhoging OZB naar 140% of 150% van het landelijk gemiddelde in 2020 (bijzondere voorschriften zoals opgelegd in het artikel 12-rapport Vlissingen 2015); en
2. een resultaatverplichting via een minimaal te realiseren begrotingsoverschot ter hoogte van het verschil in opbrengst tussen het landelijk gemiddelde OZB-tarief en 140% of 150% van het landelijk gemiddeld OZB-tarief in 2020, als bijdrage van Vlissingen aan de saneringsbegroting en de sanering van de negatieve algemene reserve.

Wij worden bij de oplevering van het artikel 12-rapport 2016 eind dit jaar in de gelegenheid gesteld hierover advies uit te brengen.

Vervolgproces

Maandelijks is er tripartiet overleg (TPO) tussen gemeente, provincie en de artikel 12-inspecteurs voor o.a. de beoordeling van nieuwe uitgaven aan criterium onontkoombaar en onuitstelbaar.

De begroting 2017-2020 is ter vaststelling geagendeerd voor de raadsvergadering van 10 november 2016 en wordt daarna ter beoordeling aan GS gezonden. De advisering wordt in nauw overleg met de artikel 12-inspecteur voorbereid. De gemeenteraad zal ook voor 2017 een artikel 12-aanvraag indienen. Wij dienen dan, net als de twee voorgaande jaren, weer een provinciaal rapport op te stellen over de financiële positie van Vlissingen.

De financiële effecten van de vaststelling van de beheerplannen, inclusief het achterstallig onderhoud van kapitaalgoederen, worden na afronding van het onderzoek en afstemming met de toezichthouder en de artikel 12-inspecteur via een begrotingswijziging in de begroting 2017 verwerkt. Ook lopen er nog onderzoeken naar verdere bezuinigingsmogelijkheden.

Na verwerking van bovenstaande uitkomsten in begrotingswijzigingen is er in de loop van 2017 een saneringsbegroting 2017-2020 beschikbaar. Op basis hiervan zal eind 2017 het laatste artikel-12 rapport worden opgesteld en zal duidelijk zijn wat de jaarlijkse gemeentelijke bijdrage m.i.v. 2020 zal zijn aan de te saneren negatieve algemene reserve en hoe hoog de jaarlijkse bijdrage ex artikel 12 zal zijn. Vooralsnog wordt

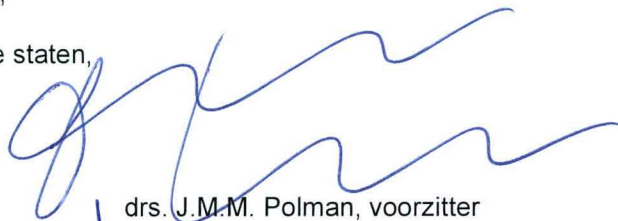
uitgegaan wordt van een saneringsperiode van 10 jaar (2020-2030) en twee tussentijdse actualisatieonderzoeken door de artikel 12-inspectie.

De gemeente zal i.v.m. de negatieve algemene reserve de gehele saneringsperiode onder preventief toezicht van GS blijven staan. Wel krijgt de gemeente binnen een sluitende begroting weer grotendeels haar financiële zelfstandigheid terug.

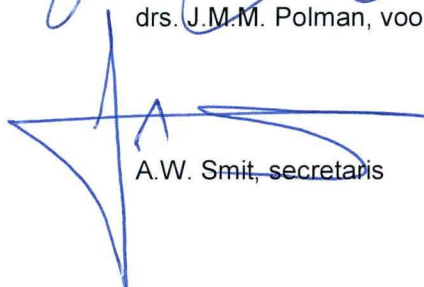
Wij zullen u door toezending van het artikel 12-rapport 2016 en ons advies hierop u begin 2017 weer verder informeren.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,



drs. J.M.M. Polman, voorzitter



A.W. Smit, secretaris