



bericht op brief van:

De voorzitter van Provinciale Staten
t.a.v. de statengriffier

uw kenmerk:

ons kenmerk: 16007156

afdeling: Strategie/Economie

bijlage(n):

behandeld door: J.G.J. Bosch, L. Leynse

doorkiesnummer: (0118) 631446/1968

onderwerp: Advies commissie structuurversterking en
werkgelegenheid (commissie Balkenende)

verzonden: - 2 JUNI 2016

Middelburg, 2 juni 2016

Geachte voorzitter,

Zoals u bekend is eind 2015 op verzoek van de Tweede Kamer door de Minister van Economische Zaken en de provincie Zeeland de commissie structuurversterking en werkgelegenheid Zeeland ingesteld (commissie Balkenende).

Vandaag heeft de commissie haar eindrapport in Den Haag gepresenteerd en overhandigd aan Minister Kamp en aan Commissaris van de Koning Polman. Uit Provinciale Staten waren ook diverse vertegenwoordigers bij de presentatie aanwezig. U hebt het rapport inmiddels per email ontvangen.

Op 3 juni as. staat de voorjaarsnota op de agenda in PS en worden de algemene beschouwingen gehouden, als voorbereiding op de begroting van 2017. Omdat het rapport van de commissie Balkenende daarvoor heel relevante input biedt, geven we in deze brief onze eerste reactie op het rapport weer en maken een eerste verband tussen het advies van de commissie en het proces van de begrotingsvoorbereiding. Uiteraard is die, gezien de korte tijdspanne, globaal van karakter.

Inhoud van het advies

Allereerst heeft de commissie onderzocht in hoeverre Zeeland een probleem heeft. De analyse is wat dat betreft helder en herkenbaar. Op het eerste gezicht lijkt het of Zeeland geen grote economische problemen kent (lage werkloosheid etc.). Onderliggende, structurele factoren die de toekomstige concurrentiekracht van de provincie bepalen geven echter een zorgelijk beeld. Diverse bedrijfssluitingen, de problematiek bij Delta en het Provinciefonds zijn voorbeelden van ontwikkelingen die naar de toekomst toe de concurrentiekracht van Zeeland sterk beïnvloeden. Tegelijkertijd signaleert de commissie ook diverse externe ontwikkelingen die relevant zijn voor Zeeland. De commissie stelt vast dat het aan visies en plannen niet ontbreekt in Zeeland, maar wel aan implementatiekracht en vasthoudendheid qua doorzettingsvermogen. Als geheel schetst de commissie een zorgelijk toekomstbeeld. Het feit dat de problematiek niet acuut is, biedt wel de gelegenheid om tijdig bij te sturen.

De commissie benoemt een aantal initiatieven die Zeeland zelf al in gang heeft gezet om het tij te keren. Het platform Smart Delta Resources en het voorstel om een Bèta college in Zeeland te realiseren zijn voorbeelden. Maar geeft wel aan dat zowel de uitvoeringskracht als de bestuurskracht substantieel moeten worden versterkt om meters te maken. De commissie signaleert dat bestuurlijk Zeeland meer slagkracht moet krijgen en beveelt aan dat Zeeland een experimenteerregio voor het binnenlands bestuur kan worden. We zijn daarover met het Rijk het gesprek al aangegaan.

Aansluiting van het advies bij de voorjaarsnota

In de aanloop naar het eindadvies heeft de commissie twee keer overleg gevoerd met ons college en ook met PS. In de voorjaarsnota hebben we mede vanwege het te verwachten advies van de commissie gekozen voor een benadering op hoofdlijnen. Bovendien streven we naar het vergroten van flexibiliteit in de budgetten. Met de keuze voor het werken met een investeringsagenda en met werk maken van opgaven, sluiten we aan bij de aanbeveling om meer uitvoeringsgericht te gaan werken. Binnen de geformuleerde opgaven, de prioritaire investeringen en in de begrotingshoofdstukken is er flexibiliteit voor invulling en nadere afwegingen binnen de hoofdlijnen. De concrete acties die de commissie voorstelt vormen dan ook waardevolle en bruikbare input voor de concretisering van de voorjaarsnota.

Onderstaande tabel geeft een beeld van de samenhang.

| Acties rapport commissie | Relatie met Voorjaarsnota 2016 |
|---|---|
| 1. SDR / circulaire economie/ biobased | Mogelijke invulling van de maatschappelijke opgave 'Circulaire Economie en Energie' |
| 2. Experimenteergebied Energietransitie en Deltatechnologie | Cross-over op deelterreinen van de maatschappelijke opgave 'Circulaire Economie en Energie' en de prioritaire investeringen 'Campus Zeeland!' en 'Zuidwestelijke Delta' |
| 3. UCEI (Bèta College) | Mogelijke invulling van prioritaire investering 'Campus Zeeland!' |
| 4. Havensamenwerking | Mogelijke invulling van de ambitie 'Regionale Economie en Regionale bereikbaarheid' |
| 5. Gezonde regio en toerisme | Mogelijke invulling binnen de maatschappelijke opgave 'Aantrekkelijk Zeeland'. Tevens mogelijkheden binnen opgave 'Leefbaarheid en Stad' |

Daarnaast kent het advies een aantal 'randvoorwaardelijke acties' (zie hieronder) die als het ware de voedingsbodem moeten vormen onder de inhoudelijke acties. In dat opzicht kijken we met grote belangstelling naar een kabinetsstandpunt, dat mede een oplossing moet bieden voor de benodigde steun om de randvoorwaarden in te vullen. Vooralsnog zijn we optimistisch gestemd, maar we hebben daarover nog geen uitsluitel. Zo vraagt het Zeeland-fonds verdere uitwerking, en is de oplossing van de problematiek rond DELTA en rond het provinciefonds nog onduidelijk.

Aan de andere kant zien we ook samenloop met de voorstellen die we in de provinciale voorjaarsnota hebben benoemd, dus kunnen langs de lijnen van het advies van de commissie zeker een start maken.

Randvoorwaardelijke acties

| | |
|---|---|
| 1. Experimenteergebied bestuurlijke vernieuwing | Aansluiting op 'krachtig bestuur' en voorgenomen spiegeling |
| 2. Aantrekkelijk Zeeland Leefbaarheidsagenda | Mogelijke aansluiting bij de opgave Leefbaarheid en Stad en Aantrekkelijk Zeeland |
| 3. Zeeland Ontwikkelingsfonds | Deels te relateren aan investeringsagenda uit de Voorjaarsnota |
| 4. DELTA | Besluitvorming primair door het Rijk |
| 5. Provinciefonds | Besluitvorming primair door het Rijk |

Proces

Het rapport van de commissie Balkenende is een beginpunt, niet een eindpunt. We zijn zeer benieuwd naar de eerste reacties op het advies van de commissie vanuit Provinciale Staten. Ook de reacties uit de rest van de Zeeuwse samenleving, van gemeenten en maatschappelijke partners horen we graag. Verder zullen we de partners ook actief betrekken bij vervolgacties, waarbij we ons allereerst willen richten op de partners die de commissie in haar advies benoemt.

Ondertussen roept de commissie ons op om vlot aan de gang te gaan. We zien veel aansluiting tussen het advies van de commissie en de voorjaarsnota. We zijn ervan overtuigd dat verdere uitwerking ook samenhangend kan plaatsvinden in het proces van begrotingsvoorbereiding.

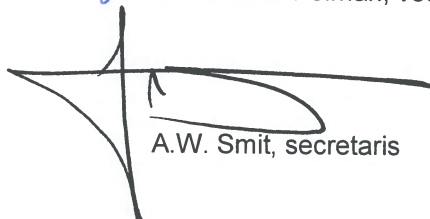
Het advies van de commissie helpt, geeft richting aan en onderbouwt urgentie. Over de volgende stappen die we gaan zetten zullen we u informeren en waar nodig tussentijds raadplegen. Parallel daaraan gaan we ook met het Rijk, als mede-opdrachtgever voor de commissie, het verdere gesprek aan over het nog te verwachten kabinetsstandpunt en over de invulling van de acties.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,



drs. J.M.M. Polman, voorzitter



A.W. Smit, secretaris