

Geleidebrief Controlerend

Naam voorstel 16013942	Statenvoorstel inzake deelname van de provincie Zeeland aan de Gemeentelijke Vervoercentrale Zeeland B.V. – DIO-090		
Betreft vergadering	Commissie Economie	7 oktober 2016	
	Provinciale Staten	4 november 2016	
Te verzenden aan	Commissie Economie via iBabs		
Verzenddatum	3 oktober 2016 in IBABS		
Commissiegriffier	Annemieke Lobik	0118 - 631888	am.lobik@zeeland.nl
Statenadviseur			
Inhoudelijk ambtenaar	Frans van Langevelde	0118 – 631770	f.v.langevelde@zeeland.nl
Verantwoordelijk bestuurder	A.J. van der Maas		

Inhoudelijk	
Aanleiding	<ul style="list-style-type: none"> - Belang: gemeenten/regio's zijn verantwoordelijk voor de aanbesteding van het Wmo-vervoer. Bij een lopende aanbestedingsprocedure in Zeeuws-Vlaanderen is een juridisch risico geconstateerd. Dat hangt samen met de mate waarin de GVC opdrachten uitvoert op basis van inbesteding (meer dan 20%). Dit risico is voor de regio reden om de lopende procedure te stoppen en een nieuwe procedure te starten, zodra het geconstateerde risico is verholpen. De oplossing voor het geconstateerde probleem is dat de Provincie toetreedt als aandeelhouder. - Vertraging: het statenvoorstel is in resumptie nog aangepast. Vandaar dat het is vertraagd.
Bevoegdheid	PS
Voorstel	De provincie treedt toe als aandeelhouder van de GVC Zeeland B.V.
Controle	
Toelichting	

Kosten en dekking	<ul style="list-style-type: none">- Financieel risico: is nihil. De aandelen worden overgenomen voor een symbolisch bedrag. Het zijn ook preferente, niet risicodragende aandelen. Alleen het samenwerkingsverband CVZV bezit risicodragende aandelen en loopt daarmee financiële risico's. Als in de toekomst besloten zou worden om als Provincie weer terug te treden als aandeelhouder, dan voorzien de statuten erin dat de provinciale aandelen weer verkocht kunnen worden aan de overige aandeelhouders.
Overige informatie	



16013942

Gedeputeerde Staten

Voorzitter Provinciale Staten
p.a. Statengriffie

PROVINCIE ZEELAND	
AFDSG	AMBT.
AFD. TERMIJN	Pb- st-9
DATUM	27 SEP. 2016
DOC.NR.	
ZAAK NR.	
CLASS.	

onderwerp
Statenvoorstel

kenmerk
16013763

uw kenmerk

behandeld door
F. van Langevelde
(0118) 63 1770

verzonden
Middelburg,
20 september 2016

27 SEP. 2016

Geachte voorzitter,

Hierbij zenden wij u ons statenvoorstel inzake deelname van de Provincie Zeeland aan de Gemeentelijke Vervoercentrale Zeeland B.V.

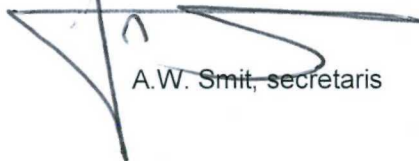
Wij stellen u voor om dit voorstel te behandelen in de statencommissie Economie (7 oktober 2016) en vervolgens in Provinciale Staten (18 november 2016).

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,



drs. J.M.M. Polman, voorzitter



A.W. Smit, secretaris

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort:

Bedrag: € 0,00

Financiële consequenties opdracht / uitbesteding:

Kostensoort:

Bedrag:

Gedeputeerde

belast met

behandeling:

A.J. van der Maas

Vergadering PS: 18 november 2016

Nr: DIO-090

Agenda nr:

Vergadering GS: 20 september 2016

Nr: 16013599

Onderwerp:

haltetaxi

VOORSTEL

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

Bij de aanbesteding van het busvervoer heeft de Provincie een mobiliteitsgarantie afgegeven. Daarmee kunnen reizigers gebruik maken van de haltetaxi, op plekken en/of momenten, waar(op) er vanwege de beperkte vervoervraag geen openbaar busvervoer meer is. Haltetaxiriten worden via inbesteding ingekocht bij de Zeeuwse gemeenten/regio's; de ritplanning is ondergebracht bij de Gemeentelijke Vervoercentrale Zeeland BV (GVC). Om dit conform de Aanbestedingswet te kunnen continueren is de Provincie voornemens om toe te treden als aandeelhouder van de GVC.

Wat willen we bereiken?

We willen uitvoering blijven geven aan de afgegeven mobiliteitsgarantie. Reizigers kunnen daarvoor een beroep doen op de haltetaxi, op plekken en/of momenten, waar(op) er geen openbaar busvervoer meer is.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Als het haltetaxivervoer wordt gecontinueerd door het vervoer in te kopen bij de Zeeuwse samenwerkingsverbanden/gemeenten en de ritplanning uit te laten voeren door de GVC.

Wat doen we daarvoor?

Conform het beleidsplan 'Nieuwe lijnen' wordt het haltetaxivervoer gecombineerd met het Wmo-vervoer, dat is aanbesteed door het Samenwerkingsverband Collectief Vervoer Zeeuwsch-Vlaanderen (CVZV), het Samenwerkingsverband Welzijnzorg Oosterschelderegio (SVWO) en de drie Walcherse gemeenten. De ritplanning voor de haltetaxi is opgedragen aan de GVC, die ook de ritplanning voor het Wmo-vervoer in Zeeland verzorgt. De GVC verricht daarnaast nog vergelijkbare werkzaamheden voor Tragel en de gemeente Goeree-Overflakkee.

Tot nu toe was het beeld dat op deze manier afdoende invulling kon worden gegeven aan de haltetaxi. Dat blijkt echter niet het geval. De Aanbestedingswet (AW) stelt namelijk grenzen aan het inbesteden, het geven van opdrachten zonder aanbesteding.

Anders dan het Wmo-vervoer, dat is aanbesteed door het CVZV, het SVWO en de Walcherse gemeenten, die allemaal aandeelhouder zijn van de GVC, voert de GVC voor de Provincie Zeeland, Tragel en de gemeente Goeree-Overflakkee opdrachten uit op basis van inbesteding. Maar dat is op grond van artikel 2.24a Aanbestedingswet alleen mogelijk, wanneer de GVC meer dan 80% van haar activiteiten uitvoert voor de aanbestedende diensten, die haar controleren. Met de opdrachten van Tragel, de Provincie Zeeland en de gemeente Goeree-Overflakkee bestaat het risico dat de GVC niet langer aan deze restrictie voldoet. Daarmee ontstaat een reëel aanbestedingsrisico voor alle betrokken partijen. Om dat te voorkomen zijn wij gevraagd om toe

te treden als aandeelhouder van de GVC. Wij zijn voornemens om daaraan gehoor te geven. Daarmee kunnen wij invulling blijven geven aan het publieke belang van de haltetaxi en de afgegeven mobiliteitsgarantie.

Er is geen beperking vanuit ons deelnemingenbeleid. Het betreft hier een zuiver publieke deelname (alle betrokken aandeelhouders zijn overheidspartijen) voor een publiek doel (continueren haltetaxi). Een juridisch gelijkwaardig alternatief blijkt er niet te zijn.

Aan het aandeelhouderschap zijn geen financiële risico's verbonden, aangezien de Provincie preferente, niet risicodragende aandelen overgedragen krijgt. Mocht in de toekomst besloten worden om de haltetaxivoorziening anders vorm te geven of te beëindigen, dan voorzien de statuten van de GVC erin dat wij de provinciale aandelen in de GVC weer kunnen verkopen en kunnen terugtreden als aandeelhouder van de GVC.

Besluiten tot deelneming in vennootschappen worden volgens artikel 158, tweede lid, Provinciewet niet genomen dan nadat wij u een ontwerpbesluit hebben toegezonden en in de gelegenheid hebben gesteld uw wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Wat mag het kosten?

Voornemen is om de bestaande aandelen van de GVC opnieuw te verdelen, door gewone, risicodragende aandelen van CVZV en preferente, niet risicodragende aandelen van SWVO en de Walcherse gemeenten te converteren in preferente, niet risicodragende aandelen voor de Provincie. Zodoende krijgen de beide samenwerkingsverbanden, de gezamenlijke Walcherse gemeenten en de Provincie ieder 4.500 aandelen.

De Provincie kan deze 4.500 preferente aandelen aanschaffen voor een symbolische koopsom van in totaal € 1,80. Van een taakverzwaring voor de Provincie als aandeelhouder hoeft geen sprake te zijn. Artikel 2.24b, tweede lid onder a, AW maakt vertegenwoordiging door een andere deelnemende aanbestedende dienst mogelijk (bijvoorbeeld een gemeente). Dat is waar wij nu voor kiezen.

Financiële consequenties externe inhuur: geraamd op (kostensoort)

Financiële consequenties zijn nihil.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit.

Gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris.

Ontwerpbesluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 20 september 2016, nr. 16013599;

besluiten:

positief te adviseren op het voornemen om als Provincie toe te treden als aandeelhouder van de Gemeentelijke Vervoercentrale Zeeland BV.