



16015369

Gedeputeerde Staten**De voorzitter van provinciale staten**

T.a.v. de statengriffier

10 OKT. 2016

onderwerp Monitor Zeeuwse Brzo inspecties 2015	kenmerk 16013671	ons kenmerk -	behandeld door ing. A. Scherbeijn (0118) 631709	verzonden Middelburg, 10 oktober 2016
---	----------------------------	-------------------------	--	--

Geachte voorzitter,

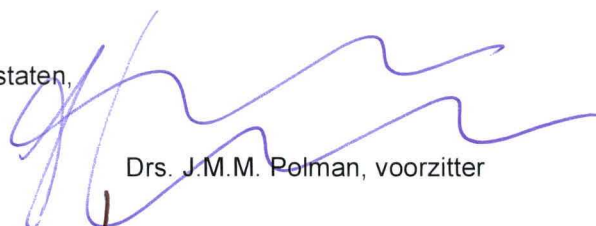
Jaarlijks publiceert het landelijke samenwerkingsverband BRZO+ een overzicht van de resultaten van het toezicht en de handhaving van alle Brzo bedrijven in Nederland. Deze "monitor naleving en handhaving Brzo bedrijven" is op 4 juli 2016 aangeboden aan de Tweede Kamer als onderdeel van de jaarlijkse Staat van de Veiligheid. In aanvulling op de landelijke BRZO+ monitor geeft bijgaande rapportage een specifiek inzicht in de situatie bij de Zeeuwse Brzo bedrijven. In de rapportage zijn zowel de 19 Brzo bedrijven meegenomen die onder het bevoegd gezag van de Provincie vallen als de 3 Brzo bedrijven die onder bevoegd gezag van de gemeente vallen.

Van de 22 Brzo bedrijven heeft er bij 16 bedrijven een Brzo inspectie plaatsgevonden. Er heeft geen Brzo inspectie plaatsgevonden bij Air Product omdat dit bedrijf in 2015 is afgebroken. Ook bij een tweetal failliete inrichtingen heeft geen Brzo inspectie plaatsgevonden omdat daar een ander traject loopt. Als laatste is er in 2015 een nieuw Brzo bedrijf bijgekomen, daar heeft in 2015 nog geen Brzo inspectie plaatsgevonden. Bij 31 % van de bedrijven is geen overtreding waargenomen. Bij 37% van de bedrijven is alleen een overtreding geconstateerd in de lichtste categorie. De overige overtredingen (32%) vallen onder de categorie verhoogde en zeer geringe dreiging. Bij geen van de geïnspecteerde bedrijven is sprake geweest van een overtreding in de zwaarste categorie met een onmiddellijke dreiging van een zwaar ongeval.

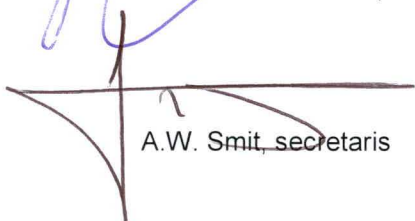
In Zeeland zijn 22 Brzo bedrijven. Vanaf 1 januari 2016 vallen deze allemaal onder de provincie als Wabo bevoegd gezag. Om deze reden zijn voor 2015 de gemeentelijke inrichtingen in de rapportage meegenomen. Het is de bedoeling van het college deze rapportage vanaf nu jaarlijks op te stellen.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,



Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

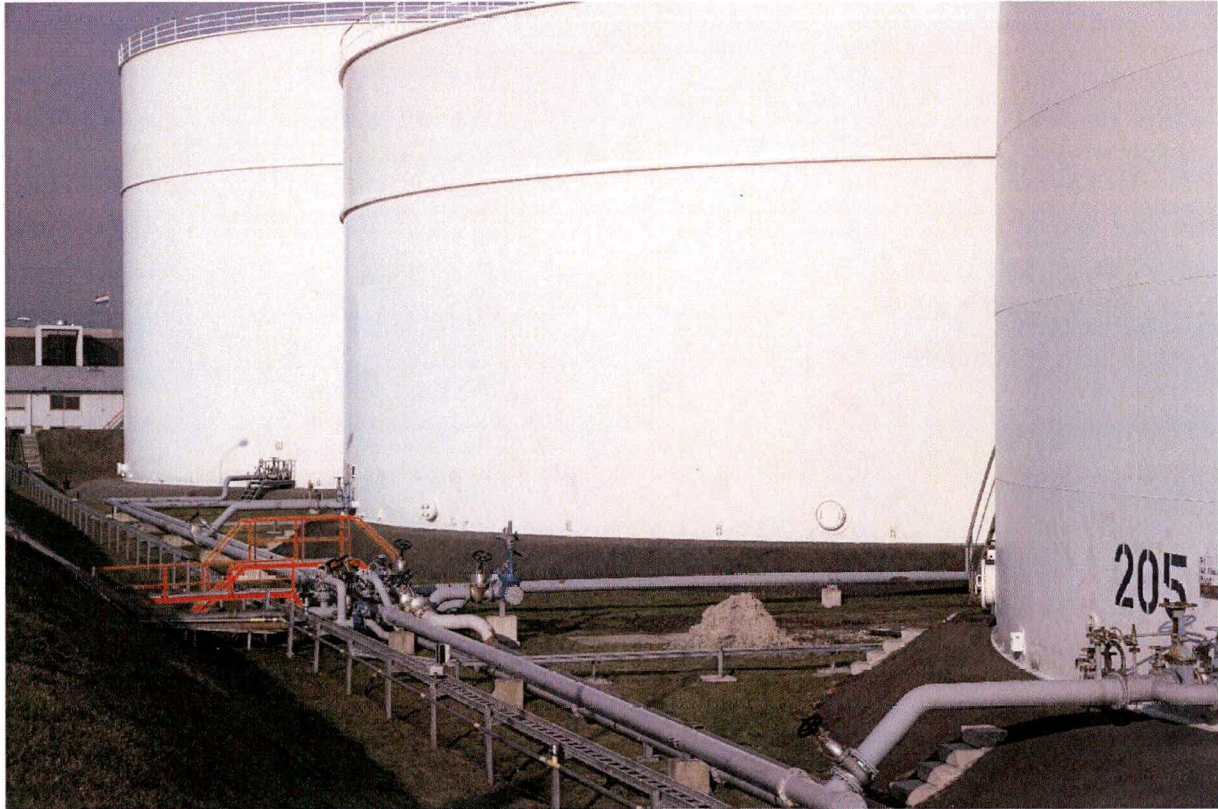


A.W. Smit, secretaris

PROVINCIE ZEELAND	
AFD. ^{SG}	AMBT
AFD. TERMIJN	pb-sta
DATUM	10 OKT. 2016
DOC.NR.	
ZAAK NR.	
CLASS	

Bijlage 1

Monitor Zeeuwse BRZO inspecties 2015



Provincie Zeeland

Augustus 2016

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Doelstelling	3
1.3. Besluit risico zware ongevallen	3
1.4. Reikwijdte en beperkingen monitor	4
1.5. Werkwijze bij deze monitor	4
1.6. Leeswijzer	5
2. Algemene gegevens Brzo bedrijven en inspecties	6
2.1. Algemene gegevens Brzo bedrijven	6
2.2. Uitvoering Brzo inspecties	7
3. Naleving door bedrijven	9
4. Handhaving	13
Bijlage 1. Begrippen en afkortingen	17

1. Inleiding

In deze rapportage is een overzicht opgenomen van de resultaten van het toezicht op de BRZO bedrijven, de naleving van de BRZO wetgeving en de handhaving daarvan in 2015 bij de bedrijven in Zeeland welke moeten voldoen aan het Brzo 2015 (voor 8 juli 2015 Brzo 1999) waarvoor de provincie Zeeland het bevoegde gezag is. Dit is de eerste Zeeuwse monitor, de bedoeling is om vanaf nu jaarlijks een Zeeuwse monitor te maken.

1.1. Aanleiding

Jaarlijks wordt door het samenwerkingsprogramma BRZO+ de "Monitor naleving en handhaving Brzo bedrijven" gepresenteerd. Deze landelijke monitor is op 4 juli 2016 aangeboden aan de Tweede Kamer als onderdeel van de jaarlijkse Staat van de Veiligheid¹. BRZO+ regelt onder andere de uniforme en integrale aanpak van vergunningverlening, toezicht en handhaving (zogenoemde VTH-taken) op het gebied van interne en externe veiligheid, met als doel het voorkomen van zware ongevallen bij de Brzo-bedrijven. BRZO+ is een samenwerkingsprogramma van de Inspectie SZW, de Brzo-omgevingsdiensten, veiligheidsregio's, de waterkwaliteitsbeheerders, inspectie leefomgeving en transport (ILT) en het openbaar ministerie. In de monitor staan de landelijke gegevens met een doorvertaling naar de 6 BRZO RUD's. Sinds een aantal jaren maken diverse provincies een doorvertaling naar hun eigen provincie(s). Hierdoor ontstaat een breder beeld van de uitvoering van het BRZO toezicht namens Gedeputeerde Staten en de resultaten daarvan. In de rapportage zijn ook de bedrijven meegenomen die in 2015 nog onder het bevoegd gezag van de gemeenten vielen maar op 1 januari 2016 zijn overgedragen aan de provincie.

1.2. Doelstelling

Met het openbaar maken van deze monitor wordt informatie op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving openbaar gemaakt. Hiermee wordt het volgende doel nagestreefd:

- Informeren van de burgers over bedrijvigheid in hun leefomgeving
- Het bevorderen van de naleving van de regelgeving
- Het geven van inzicht in de uitvoering van toezicht en handhaving in de provincie bij de BRZO bedrijven.

1.3. Besluit risico zware ongevallen

Bedrijven die werken met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen en/of deze stoffen in opslag hebben vielen tot 8 juli 2015 onder de werking van het Brzo'99. Sinds 8 juli 2015 geldt voor deze bedrijven het Brzo 2015. Het Brzo 2015 is de implementatie van de herziene Europese Seveso III-richtlijn (2012/18/EU), gericht op het voorkomen en beheersen van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. De inspecties die de basis vormen voor de gegevens van deze monitor zijn tot 8 juli 2015 gedaan op grond van het Brzo 1999 en vanaf 8 juli 2015 op grond van het Brzo 2015. In het rapport zijn de gegevens over heel 2015 weergegeven. De vereiste gegevens waarover moet worden gerapporteerd staan opgenomen zowel in het Brzo 1999 als in het Brzo 2015 en zijn vergelijkbaar. In deze monitor wordt daarom gesproken over het Brzo.

1. https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2016213859&did=2016D28450

Op grond van het Brzo houden het Wabo-bevoegd gezag, de Inspectie SZW en de veiligheidsregio's toezicht op de naleving van het Besluit. De uitvoering van Wabo-taken bij bedrijven welke moeten voldoen aan het Brzo gebeurt door de Brzo-omgevingsdiensten. In de provincies Zuid-Holland en Zeeland is dit de DCMR milieudienst Rijnmond. De feitelijke uitvoering van het Zeeuwse Brzo en WABO toezicht vindt plaats door de RUD Zeeland; maar wel onder supervisie van de DCMR. Voor de uitvoering van de taken is een samenwerkingsovereenkomst afgesloten tussen de DCMR, provincie Zeeland en RUD Zeeland. De Brzo-toezichthouders werken samen in BRZO+. Het Openbaar Ministerie is ook onderdeel van het BRZO+ om te zorgen voor een goede afstemming tussen de bestuursrechtelijke en de strafrechtelijke handhaving.

Sinds 1 januari 2016 is alleen de provincie Wabo-bevoegd gezag voor de Brzo bedrijven. Voor die tijd was of de gemeente of de provincie Wabo-bevoegd gezag. Voor Zeeland betekende dat de provincie bevoegd gezag was voor 19 Brzo bedrijven en de Zeeuwse gemeenten voor 3 Brzo bedrijven.

Sinds 2014 worden samenvattingen van de inspecties op de website van BRZO+ (www.brzoplus.nl) gepubliceerd. Op dit moment zijn dat meer dan 300 samenvattingen voor alle bedrijven in Nederland. Ook van de Zeeuwse bedrijven worden deze samenvattingen gepubliceerd. In deze samenvattingen de volgende informatie:

- algemene informatie over de aard en doelstelling van de inspectie
- algemene informatie van het bedrijf dat geïnspecteerd is
- wat er tijdens de inspectie is gecontroleerd
- informatie over de resultaten van de controle
- welke verbeterpunten er gezien zijn tijdens de controle
- of er sprake is van een overtreding
- en een eindoordeel over de inspectie.

1.4. Reikwijdte en beperkingen monitor

De monitor van BRZO+ richt zich op de Brzo-bedrijven die in het jaar 2015 op naleving van het Brzo 1999/Rzo 1999 (tot 8 juli 2015) en het Brzo 2015 (vanaf 8 juli 2015) zijn geïnspecteerd. Sommige bedrijven zijn meerdere malen geïnspecteerd als eerdere bevindingen en overtredingen daar aanleiding toe gaven of als dit vanwege de risico's bij het bedrijf of een thematische aanpak gepland was. Tijdens een Brzo-inspectie, wordt een bedrijf op specifieke onderdelen doorgelicht. Alle geconstateerde overtredingen (en bevindingen) bij deze inspecties worden in het inspectierapport opgenomen. De

inspectierapporten geven de situatie weer op het moment van de inspectie en op die onderdelen die op dat moment geïnspecteerd zijn. Het betreft dus een steekproef. De hieruit volgende resultaten geven een beeld van de veiligheidsbeheersing van een bedrijf op dat moment.

Buiten de scope van deze rapportage vallen de inspecties die de Brzo-toezichthouders uitvoeren vanuit andere wetgevingsverplichtingen zoals de Wabo inspecties (milieu-inspecties) die het Wabo bevoegd gezag bij Brzo-bedrijven uitvoert.

1.5. Werkwijze bij deze monitor

Deze rapportage is gebaseerd op gegevens zoals die in de Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte (GIR) zijn geregistreerd. Aan de hand van de inspectiegegevens zoals deze op 1 maart 2016 beschikbaar waren in de GIR zijn de overtredingen en de hierop ingezette handhaving in kaart gebracht. Per overtreding is in de GIR nagegaan of deze door de uitvoerende overheden op 1 maart

2016 was opgeheven of niet. Voor de totstandkoming van dit rapport is geen hoor en wederhoor bij de bedrijven uitgevoerd. Wel is daar waar de gegevens in het GIR niet juist of niet volledig waren een correctie uitgevoerd op de gegevens in het GIR. Door RUD Zeeland zijn de monitoringsgegevens in het GIR gecontroleerd aan de hand van de monitoringsgegevens zoals die door de RUD worden bijgehouden.

1.6. Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft de algemene gegevens over het aantal en soort Brzo-bedrijven en de gegevens over het aantal inspecties en de inspectie-onderwerpen. Hoofdstuk 3 gaat over de naleving van Brzo 1999 en Brzo 2015 door de bedrijven. Hoofdstuk 4 beschrijft de handhaving van het Brzo door de Brzo-toezichthouders. De begrippen en afkortingen zijn te vinden in bijlage 1 bij deze monitor.

2. Algemene gegevens Brzo bedrijven en inspecties

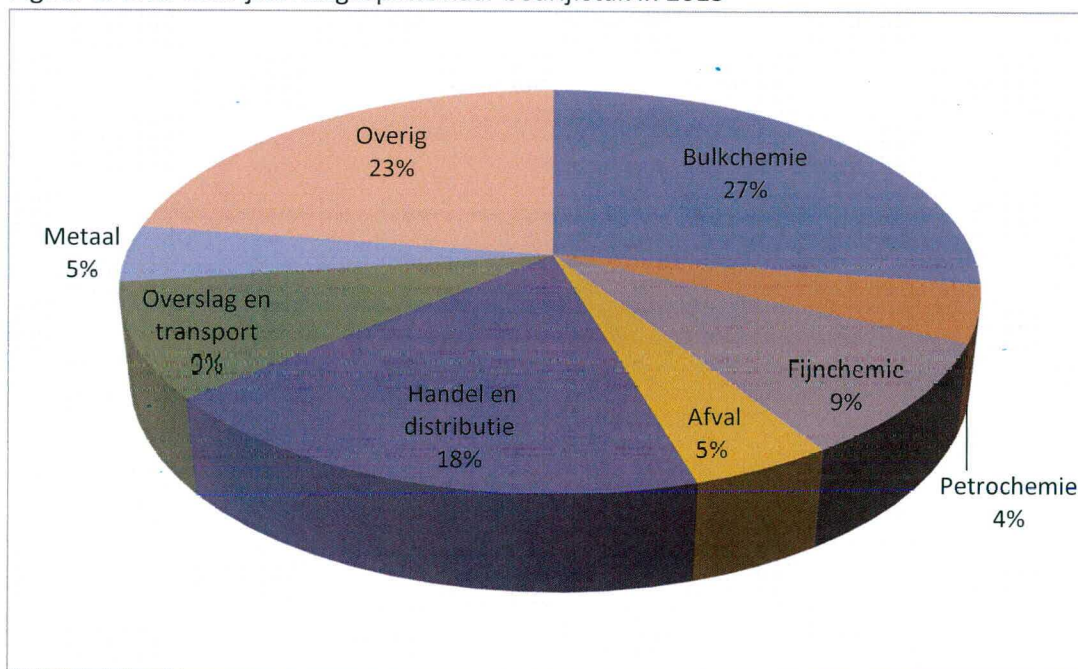
2.1. Algemene gegevens Brzo bedrijven

In 2015 waren er 22 Brzo bedrijven in Zeeland en voor 19 hiervan was de provincie in 2015 bevoegd gezag. In de rapportage zijn alle 22 Zeeuwse Brzo bedrijven meegenomen dus ook die waar de gemeenten in 2015 nog bevoegd gezag voor waren. In de onderstaande tabel zijn de Zeeuwse bedrijven onderverdeeld naar bedrijvigheid.

Tabel 1. BRZO bedrijven onder bevoegd gezag provincie met indeling naar bedrijvigheid (status maart 2016)

Bedrijfstak	Aantal bedrijven	Percentage bedrijven
Bulkchemie	6	27 %
Petrochemie	1	4%
Fijnchemie	2	9%
Afval	1	5%
Handel en distributie	4	18%
Overslag en transport	2	9%
Metaal	1	5%
Overig	5	23%
Totaal	22	100%

Figuur 1. Brzo bedrijven uitgesplitst naar bedrijfstak in 2015



2.2. Uitvoering Brzo inspecties

De inspecties worden uitgevoerd om te controleren of de bedrijven zich houden aan de regels van het Brzo. Een Brzo inspectie wordt in gelijkwaardige samenwerking tussen de drie bevoegde gezagen en in een aantal gevallen met de waterkwaliteitsbeheerder (waterschap of Rijkswaterstaat) uitgevoerd. Gezamenlijk vormen zij één inspectieteam, die niet bij alle inspecties ook allemaal vertegenwoordigd zijn. Het Wabo bevoegd gezag milieu (is vanaf 1 januari 2016 de provincie) heeft daarin een coördinerende rol. Het team werkt samen in de voorbereiding, uitvoering (bedrijfsbezoek), afronding en verslaglegging van de inspectie. De inspectie wordt uitgevoerd aan de hand van een landelijk uniforme inspectiemethodiek om een 'level playing field' voor de bedrijven te creëren. De gerapporteerde overtredingen betreft het totaal aan overtredingen voor alle drie de bevoegde gezagen. Naast aangekondigde planmatige inspecties vinden er sinds 2013 steeds vaker ook onaangekondigde Brzo inspecties plaats, zowel binnen als buiten kantooruren. Op deze manier wordt het meest realistische en volledige beeld verkregen van de feitelijke naleving bij een bedrijf.

Naast de beschreven Brzo inspecties bij bedrijven die vallen onder de reikwijdte van het Brzo wordt door het bevoegd gezag Wabo ook toezicht gehouden op het voldoen aan de meer gedetailleerde middel- en doelvoorschriften uit de omgevingsvergunning milieu en het Activiteitenbesluit. Deze inspecties vinden in de regel aangekondigd plaats. De resultaten hiervan maken geen onderdeel uit van bijgaande rapportage, hierover wordt gerapporteerd in de provinciale begroting en jaarrekening van de RUD.

In 2015 waren Gedeputeerde Staten het Wabo bevoegd gezag voor 19 Brzo bedrijven in Zeeland, in deze rapportage zijn ook de drie Brzo bedrijven die onder gemeentelijke bevoegd gezag vallen meegenomen. Bij in totaal 16 bedrijven heeft een Brzo inspectie plaatsgevonden. In de onderstaande tabel is dit weergegeven. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de hoge drempel bedrijven (voorheen de VR inrichtingen en de lage drempel bedrijven (voorheen de PBZO inrichtingen)

Tabel 2: aantal en percentage geïnspecteerde bedrijven in 2015

Type bedrijf	Aantal bedrijven	Aantal bedrijven geïnspecteerd	Percentage bedrijven geïnspecteerd
PBZO	4	3	75%
VR	18	13	72%
Totaal	22	16	73%

In totaal zijn 17 regulieren Brzo inspecties uitgevoerd. DOW is twee keer geïnspecteerd. Daarnaast zijn er bij 5 bedrijven onaangekondigde Brzo inspecties uitgevoerd. Dit betrof Vopak, Yara, Arkema Dow, Cargill. Een onaangekondigde Brzo inspectie concentreert zich normaal gesproken rondom een thema.

Niet alle PBZO en VR bedrijven zijn geïnspecteerd. Van de 4 PBZO bedrijven zijn Bison, Indaver en Air Liquide geïnspecteerd. Air Products, dat in 2016 is afgebroken, niet.

Van de VR bedrijven zijn bij Thermphos, Electrawinds en Tieleman geen Brzo inspecties gedaan. Tieleman niet omdat dit een nieuw Brzo bedrijf is. Electrawinds is een bedrijf dat failliet is en voor Thermphos is een ander traject gaande. Deze bedrijven worden wel bezocht door de RUD in het kader van de Wabo controles.

Alle Brzo bedrijven zijn verplicht een goed functionerend veiligheidsbeheerssysteem te hebben. Het systeem moet borgen dat de kans op een ongeval, als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen en de mogelijke gevolgen daarvan zoveel mogelijk worden beperkt. Naast de fysieke inspecties aan installaties bij de bedrijven is het inspecteren van het functioneren van het VBS een essentieel onderdeel van Brzo inspecties. Het VBS bestaat uit acht vaste elementen. Daarnaast kan op andere thema's worden geïnspecteerd, zoals PBZO (preventiebeleid zware ongevallen), MRA (milieurisicoanalyse), ATEX (bescherming voor explosiegevaar), de aanwezigheid van stoffenlijsten, brandveiligheid en tankopslag. Het inspectieteam bepaalt welk deel van het VBS zal worden geïnspecteerd. Deze keus wordt per bedrijf gemaakt op grond van de nalevinggeschiedenis en de aspecten die bij een vorige inspectie zijn beoordeeld. In de programmatische opzet van de Brzo inspecties wordt per bedrijf per jaar bepaald welke onderdelen worden geïnspecteerd. Voor elk bedrijf wordt een meerjaren-inspectieplan opgesteld. Dit plan bevat de inspectiethema's voor het betreffende bedrijf over een periode van vijf jaar. Binnen de vijfjaarcyclus moeten alle VBS-elementen ten minste eenmaal zijn beoordeeld.

3. Naleving door bedrijven

Bij 31% van alle bedrijven die bezocht zijn is tijdens de jaarlijkse Brzo inspectie geen enkele overtreding van de Brzo wetgeving geconstateerd.

Overtredingen worden daartoe, conform een landelijk afgestemde indeling, naar ernst onderverdeeld in drie categorieën. Hieronder een uitleg van de drie categorieën.

Categorie 1 is: Onmiddellijke dreiging van een zwaar ongeval. Er is sprake van ernstig gevaar. Voorbeelden hiervan zijn dat er geen beschermingsmiddelen beschikbaar zijn om veilig te kunnen werken of de afwezigheid van een goed protocol om gasalarm te controleren. **Interventie:** direct ingrijpen met zwaarste sanctie(s), werkzaamheden stilleggen en aanvang werk pas toestaan als adequate (nood)maatregelen zijn getroffen. Geen hersteltermijn.

Categorie 2 is: Geen onmiddellijke dreiging van een zwaar ongeval. Wel duidelijk onvoldoende maatregelen getroffen. Voorbeelden hiervan zijn het niet volgen van veiligheidsaanwijzingen op de daarvoor aanwezige formulieren of het niet kunnen aantonen dat er voldoende onderhoud is gepleegd aan bijvoorbeeld opslagtanks. **Interventie:** herstel afdwingen met zware tot middelzware sanctie(s) binnen gepaste hersteltermijn.

Categorie 3 is: Zeer geringe dreiging van een zwaar ongeval, wel lichtere tekortkomingen. Meestal betreft het hier administratieve zaken, zoals formulieren die niet goed of volledig zijn ingevuld en niet vastgelegde criteria voor het uitvoeren van veiligheidsstudies. **Interventie:** Herstel afdwingen met lichtere sanctie(s)1 binnen redelijke hersteltermijn.

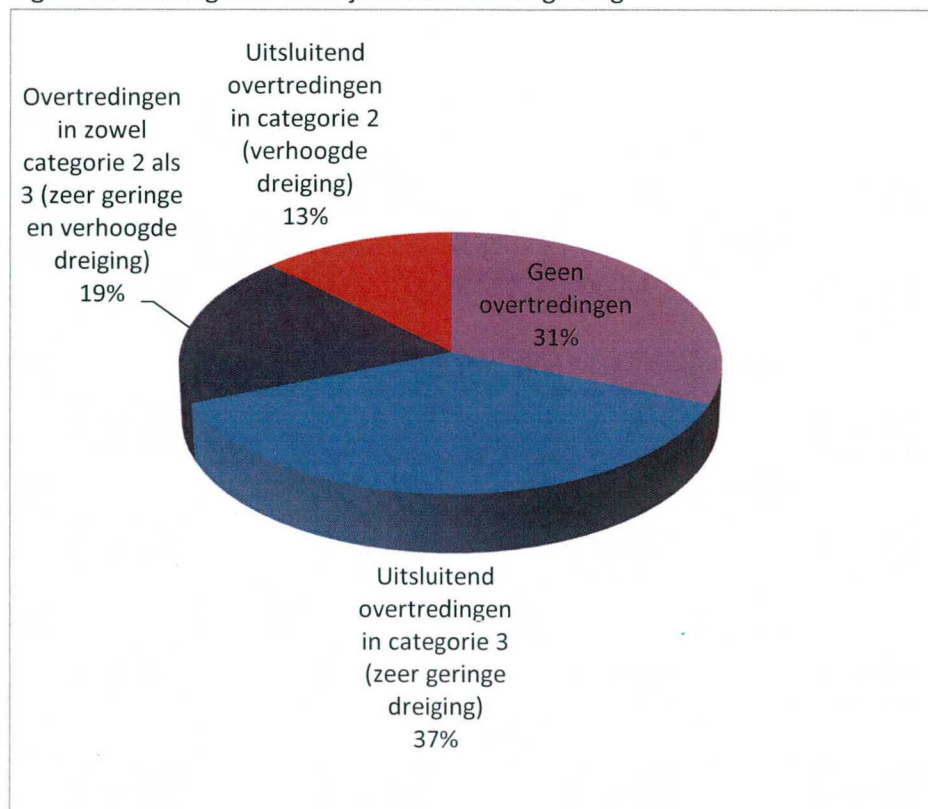
Bij 37 % van de bedrijven zijn alleen overtredingen in de lichtste categorie 3 (zeer geringe dreiging) vastgesteld. Bij geen van de bedrijven is binnen het Wabo domein, waarvoor de provincie bevoegd gezag is, een overtreding in categorie 1 (onmiddellijke dreiging) vastgesteld. Elke geconstateerde overtreding krijgt, conform de Landelijke Handhavingstrategie Brzo, een bij de zwaarte van de overtreding passende interventie.

In de volgende twee tabellen de bij de inspecties geconstateerde overtredingen aan de hand van de zwaarte van de overtredingen (tabel 3) en het aantal overtredingen per bedrijf (tabel 4).

Tabel 3. Indeling Brzo bedrijven naar naleefgedrag

Indeling geïnspecteerde bedrijven naar zwaarte van de geconstateerde overtredingen	Aantal
Geen overtredingen	5
Uitsluitend overtredingen in categorie 3 (zeer geringe dreiging)	6
Overtredingen in zowel categorie 2 als 3 (zeer geringe en verhoogde dreiging)	3
Uitsluitend overtredingen in categorie 2 (verhoogde dreiging)	2
Ten minste 1 overtreding in categorie 1 (onmiddellijke dreiging)	0
Totaal	16

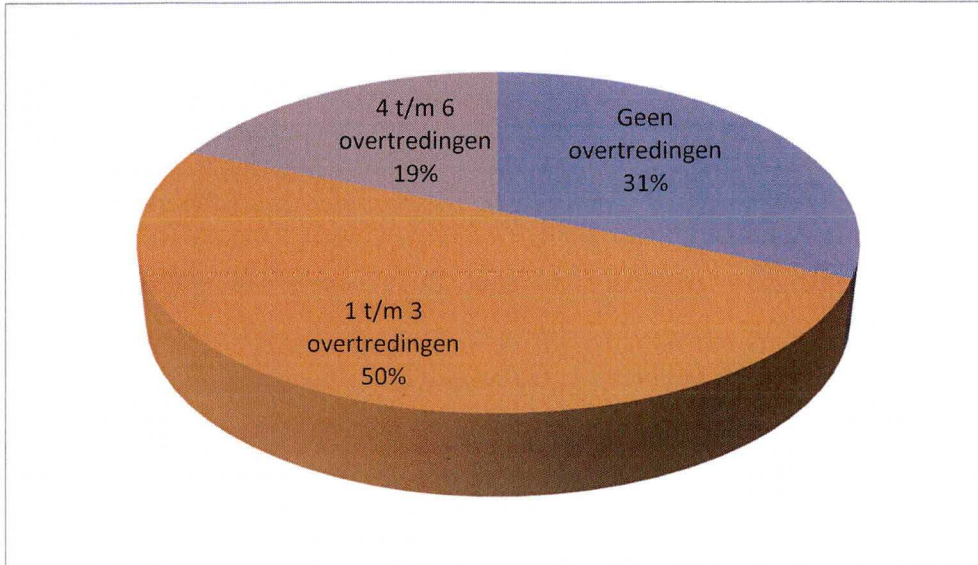
Figuur 2. Indeling Brzo bedrijven naar naleefgedrag



Tabel 4. Aantal overtredingen per bedrijf

Aantal overtredingen per bedrijf	Totaal aantal geïnspecteerde bedrijven	Aantal hogedrempel inrichtingen (2015)	Aantal lagedrempel inrichtingen (2015)	Percentage ten opzichte van het totaal aantal geïnspecteerde bedrijven
Geen overtredingen	5	3	2	31%
1 t/m 3 overtredingen	8	7	1	50%
4 t/m 6 overtredingen	3	3	0	19%
7 t/m 9 overtredingen	0	0	0	0%
10 t/m 12 overtredingen	0	0	0	0%
meer dan 12 overtredingen	0	0	0	0%
Totaal	16	13	3	100%

Figuur 3. Bedrijven met aantallen overtredingen (procentuele verdeling) in 2015



In totaal zijn 29 overtredingen van verschillende aard en ernst geregistreerd bij de provinciale en gemeentelijke BRZO bedrijven. Verhoudingsgewijs zijn de meeste overtredingen (51 %) vastgesteld op het element vbs-d: beheersing van de uitvoering. Dit is de manier waarop het bedrijf procedures en instructies vaststelt en toepast voor de beheersing van de veiligheid van de bedrijfsvoering.

Tabel 5. Aantal beoordeelde VBS (veiligheidsbeheerssysteem) elementen en andere thema's en het aantal overtredingen daarop

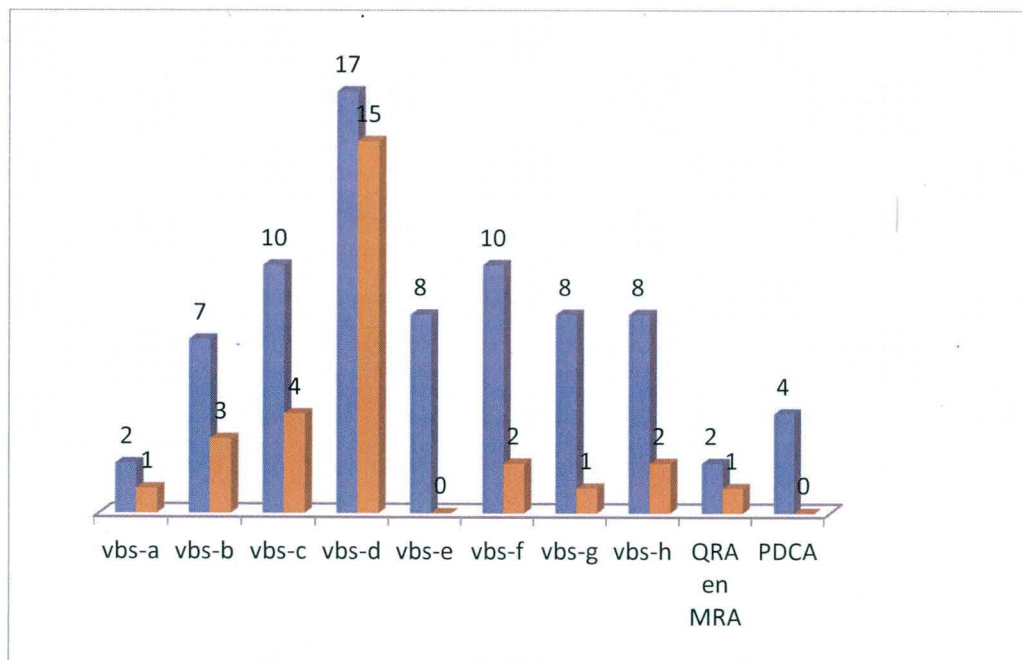
Onderwerp (zie voor uitleg tabel 6)	Aantal beoordelingen 2015	Aantal overtredingen 2015
vbs-a	2	1
vbs-b	7	3
vbs-c	10	4
vbs-d	17	15
vbs-e	8	0
vbs-f	10	2
vbs-g	8	1
vbs-h	8	2
QRA en MRA	2	1
PDCA	4	0
Totaal	76	29

Tabel 6. Toelichting VBS-elementen volgens Brzo

VBS	Veiligheidsbeheerssysteem dat dient ter uitvoering en ter vaststelling van het preventiebeleid zware ongevallen
VBS elementen	Het VBS bestaat uit zeven elementen (b t/ h) en een onderdeel waarin de koppeling wordt beschreven tussen het algemene

	beheersysteem, het VBS en het preventiebeleid (a).
VBS-a	Die onderdelen van het algemene beheersysteem waartoe de organisatorische structuur, de verantwoordelijkheden, de gebruiken, de procedures, de procedés en de hulpmiddelen behoren welke het mogelijk maken het beleid ter voorkoming van zware ongevallen te bepalen en uit te voeren.
VBS-b	De organisatie en de werknemers
VBS-c	De identificatie van de gevaren en de beoordeling van de risico's van zware ongevallen
VBS-d	De beheersing van de uitvoering
VBS-e	De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen
VBS-f	De planning voor noodsituaties
VBS-g	Het toezicht op de prestaties
VBS-h	Audits en beoordeling

Figuur 4. Beoordelingen en overtredingen op de VBS-elementen en andere thema's in 2015



Geconstateerde overtredingen krijgen allen een bij de zwaarte van de overtreding passende reactie conform de landelijke handhavingstrategie.

4. Handhaving

Met ingang van 1 januari 2014 werken de inspectiepartners volgens een gezamenlijk vastgestelde Landelijke Handhavingstrategie Brzo. Dit betekent dat geconstateerde overtredingen systematisch naar ernst ingedeeld worden en voor gelijksoortige overtredingen landelijk dezelfde sanctiemiddelen worden ingezet.

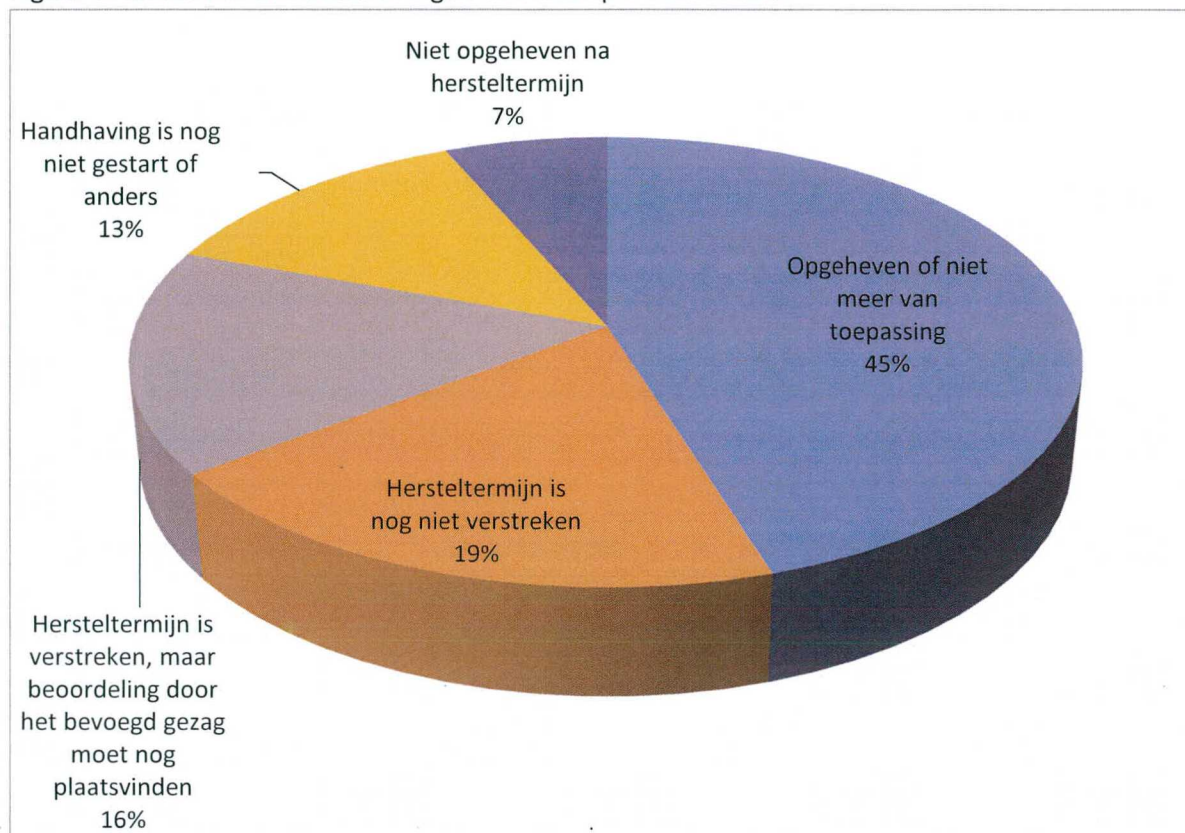
De eventuele handhaving die uit de inspecties voortvloeit, is de eigen verantwoordelijkheid van de betreffende inspectiepartner. De inspectiepartners maken, afhankelijk van de aard van de geconstateerde overtredingen en de handhavende bevoegdheden, gezamenlijk een afspraak welke handhavingsmiddelen door welk bevoegd gezag worden ingezet. Bij alle geconstateerde overtredingen is steeds conform de Landelijke Handhavingstrategie Brzo opgetreden door het bevoegd gezag. De samenwerkende overheden spreken onderling af welk bevoegd gezag de handhaving het beste op zich kan nemen. Dit hangt af van het onderwerp van de overtreding en de wettelijke mogelijkheden die het bevoegde gezag tot haar beschikking heeft.

Er zijn in 2015 geen overtredingen geconstateerd waarbij sprake was van een categorie 1 overtreding. De keuze voor één of meer handhavingsinstrumenten wordt bepaald door de ernst van de overtreding.

Bijlage 7. Status van de overtredingen uit 2015 op 6 maart 2016

Status	Aantal overtredingen	percentage 2015
Opgeheven of niet meer van toepassing	14	45%
Hersteltermijn is nog niet verstreken	6	19%
Hersteltermijn is verstreken, maar beoordeling door het bevoegd gezag moet nog plaatsvinden	5	16%
Handhaving is nog niet gestart of anders	4	13%
Niet opgeheven na hersteltermijn	2	7%
Totaal	31	100%

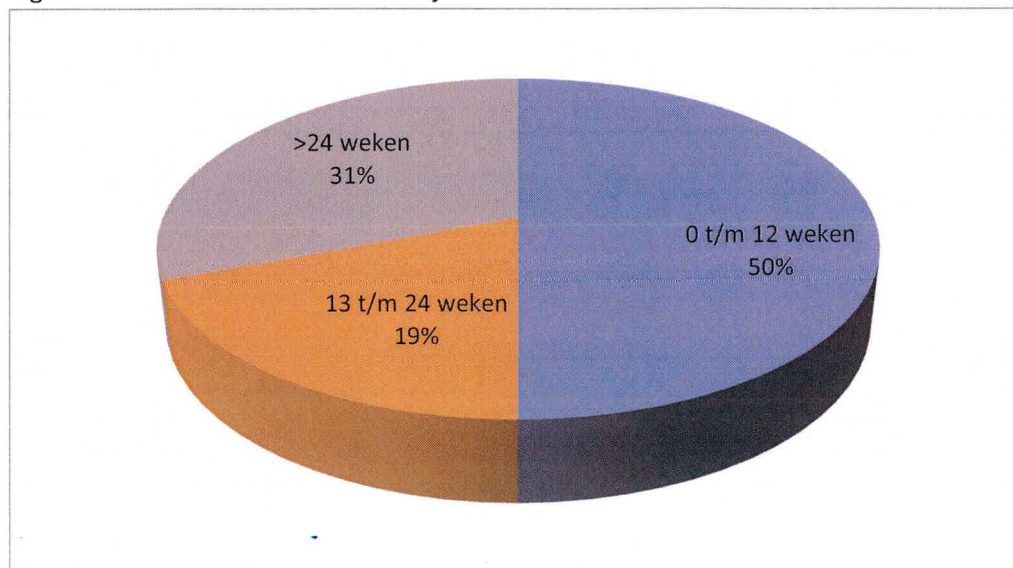
Figuur 5. Status van alle overtredingen uit 2015 op 6 maart 2016



Van de 29 in 2015 geconstateerde overtredingen waren er op peildatum 1 maart 2016 door interventie van de toezichthouders 14 opgeheven. Op 1 maart 2016 had de Brzo omgevingsdienst in Zeeland namens het Wabo bevoegd gezag (provincie en/of gemeente) voor de uitvoering van de Brzo taken op 15 overtredingen uit 2015 handhaving ingezet. Voor 14 overtredingen was handhaving ingezet door een van de andere bevoegde gezagen. Voor 4 overtredingen was op 1 maart 2016 (nog) geen handhaving opgestart. Op 1 maart 2016 waren er 2 overtredingen met de status "niet opgeheven na hersteltermijn". Indien blijkt dat overtredingen na de gegeven hersteltermijn niet zijn opgeheven, volgt een passende interventie.

Handhaving wordt uitgevoerd volgens de vastgestelde Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999. In het bestuursrechtelijk handhavingsspoor worden termijnen gesteld voor het opheffen van de overtreding. De gestelde termijn is gerelateerd aan de tijd die redelijkerwijs nodig is voor het ontwikkelen en implementeren van de herstelmaatregel. Figuur 6 laat zien welke termijnen in eerste instantie zijn opgelegd voor de situaties waarin het herstel van de overtreding is gekoppeld aan een termijn. De termijn is berekend vanaf de verzenddatum van de handhavingbrief. Van de opgelegde hersteltermijnen is 50 % korter dan 12 weken. Op het moment dat het bevoegd gezag constateert dat herstel binnen de termijn onvoldoende is gerealiseerd, kan zij overgaan tot zwaardere handhavende acties en nadere eisen stellen als de veiligheidssituatie dit vereist. Het bevoegd gezag kan ook besluiten om de termijn te verlengen.

Figuur 6. Gehanteerde hersteltermijnen



Tabel 8. Aantal overtredingen

Aard van de bedrijvigheid	Aantal bedrijven geïnspecteerd in 2015	waarvan bedrijven met overtredingen	Aantal overtredingen 2015 per categorie ernst		
			2: Geen onmiddellijke dreiging zwaar ongeval	3: Zeer geringe dreiging zwaar ongeval	Totaal aantal overtredingen
01 Bulkchemie	5	4	4	12	16
02 Petrochemie	1	0			
04 Fijnchemie	1	1	1		1
07 Afval	1	1		2	2
08 Handel en distributie	3	1	1	5	6
09 Overslag en transport	1	1		1	1
11 Metaal	1	1		1	1
Overig	3	2	1	1	2
Totaal	16	11	7	22	29

Tabel 9. Aantal overtredingen in relatie tot de aard van de bedrijvigheid

Regio	Aantal bedrijven geïnspecteerd in 2015	waarvan bedrijven zonder overtredingen	Aantal bedrijven met overtredingen	waarvan bedrijven met meer dan 10 overtredingen	Aantal overtredingen 2015 en het handhavend bevoegd gezag			
					Totaal aantal overtredingen	Bg Wabo	Bg Wvr	Inspectie SZW
Zeeland	16	5	11	0	29	15	1	13

Bijlage 1. Begrippen en afkortingen

<p>Beoordeling (in het kader van de inspectie)</p>	<p>Bevindingen worden beoordeeld. Bij de beoordeling kunnen naar keuze van het kernteam de drie beoordelingsgrondslagen (gedocumenteerd, geschikt en geïmplementeerd) worden gehanteerd. Op elke grondslag wordt de waardering met de vierpuntsschaal toegepast. De uitkomst van de beoordeling kan leiden tot het kenmerken van de bevinding als een overtreding of niet.</p>
<p>Beoordelingsgrondslagen</p>	<p>In de inspectiemethode worden drie beoordelingsgrondslagen onderscheiden: gedocumenteerd;</p> <ul style="list-style-type: none"> - er is sprake van een deugdelijke en volledige beschrijving: <ul style="list-style-type: none"> - deugdelijk: helder, inzichtelijk, goed leesbaar, actueel; - volledig: alle relevante aspecten zijn benoemd. - geschikt (passend); technische onderdelen voldoen aan de stand van de veiligheidstechniek (voor zover dat redelijkerwijze verlangd kan worden) en zijn passend voor de aangetroffen situatie; - geïmplementeerd; er wordt gewerkt zoals beschreven is. Er is sprake van een goed functionerende managementloop en verbeteractiviteiten op alle onderdelen zijn structureel en onlosmakelijk met de bedrijfsvoering verbonden. <p>E.e.a. gebaseerd op toelichting T12 'Uitwerking waarderingsschaal' van BRZO+.</p>
<p>Bevoegd gezag</p>	<p>Bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht</p>
<p>Brzo '99</p>	<p>Besluit risico's zware ongevallen 1999 Dit besluit is de Nederlandse implementatie van de Europese Seveso II-richtlijn. Het Brzo'99 integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampenbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. Het besluit stelt hiertoe eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Daarnaast wordt in het besluit de wijze geregeld waarop de overheid daarop moet toezien.</p>

Brzo 2015	Besluit risico's zware ongevallen 2015, welke het Brzo'99 opgevolgd heeft.
Brzo bedrijf	Bedrijf dat onder de werkingssfeer van het Brzo'99 en Brzo 2015 valt.
BRZO+	Het samenwerkingsprogramma BRZO+ regelt de uniforme en integrale aanpak van VTH-taken op het gebied van interne en externe veiligheid met als doel het voorkomen van zware ongevallen bij alle Brzo-bedrijven en bedrijven met een IPPC-categorie 4 installatie. BRZO+ is een samenwerkingsprogramma van Inspectie SZW, Brzo-omgevingsdiensten, Veiligheidsregio's, Waterbeheerders, ILT en OM.
Gemeenschappelijke InspectieRuimte (GIR)	De Gemeenschappelijke InspectieRuimte (GIR) is een online inspectiedatabase waarmee kernteams gezamenlijk een inspectie kunnen voorbereiden, inspectieresultaten kunnen vastleggen en afronden met een gezamenlijk inspectierapport.
Hogedrempelinrichting	Inrichting waar gevaarlijke stoffen in hoeveelheden gelijk aan of groter dan de hoeveelheden, genoemd in de kolom 3 van deel 1 of kolom 3 van deel 2 van bijlage I bij de richtlijn, aanwezig zijn of mogen zijn, in voorkomend geval gebruikmakend van de sommatieregel, bedoeld in aantekening 4 bij bijlage I bij de richtlijn;
Inspectierapport	Rapport van een inspectie waarin de informatie tot op een zodanig niveau is opgenomen dat het kan dienen als verslag van de inspectie onder andere ten behoeve van komende vervol- en initiële inspecties bij het bedrijf. Het rapport dient tevens om het bedrijf te voorzien van informatie over het verloop van de inspectie en over de resultaten ervan in de zin van bevindingen en overtredingen en dient om aan te geven wat de voor het bedrijf eventuele vervolprocessen (zoals handhaving) zullen zijn.
Lagedrempelinrichting	Inrichting waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn of mogen zijn in hoeveelheden gelijk aan of groter dan de hoeveelheden, genoemd in kolom 2 van deel 1 of kolom 2 van deel 2 van bijlage I bij de richtlijn, die evenwel niet gelijk zijn aan of niet groter zijn dan de hoeveelheden, genoemd in kolom 3 van deel 1 of in kolom 3 van deel 2 van bijlage I bij de richtlijn, in voorkomend geval gebruikmakend

	van de sommatieregel, bedoeld in aantekening 4 bij bijlage I bij de richtlijn;
MRA	De milieurisicoanalyse wordt uitgevoerd om de risico's voor de (oppervlakte)waterkwaliteit vast te stellen die de activiteiten van een bedrijf opleveren.
PBZO-bedrijf	Een Brzo-bedrijf dat tussen de lage en hoge drempelwaarde van het Brzo'99 zit en niet verplicht is een VR op te stellen (in Brzo 2015 lagedrempelinrichting).
PGS-richtlijn	Richtlijn voor de opslag van gevaarlijke stoffen. Er zijn verschillende richtlijnen. PGS29 richt zich op de opslag van brandstoffen in bovengrondse verticale cilindrische tanks.
QRA	Een methode om risico's in de omgeving van risicoveroorzakende bedrijven te berekenen en te visualiseren
Rrzo'99	Regeling risico's zware ongevallen 1999. Deze regeling, die tot 8 juli 2015 van kracht was, gaf op diverse onderdelen aanvullende regels ter uitwerking van het Brzo '99.
Rrzo	Regeling risico's zware ongevallen, geeft aanvullende regels op het Brzo 2015. In werking getreden op 4 maart 2016.
Toezichthouder	Door het bevoegd gezag daartoe aangewezen personen, de toezichthouder, bedoeld in artikel 1, derde lid, onderdeel d, van de Arbeidsomstandighedenwet, of de op basis van artikel 61, eerste lid, van de Wet veiligheidsregio's
VBS	Veiligheidsbeheerssysteem dat dient ter uitvoering en ter vaststelling van het preventiebeleid zware ongevallen
VBS elementen	Het VBS bestaat uit zeven elementen (b t/ h) en een onderdeel waarin de koppeling wordt beschreven tussen het algemene beheerssysteem, het VBS en het preventiebeleid (a).
VBS-a	Die onderdelen van het algemene beheerssysteem waartoe de organisatorische structuur, de verantwoordelijkheden, de gebruiken, de procedures, de procedés en de hulpmiddelen behoren welke het mogelijk maken het beleid ter voorkoming van zware ongevallen te bepalen en uit te voeren.
VBS-b	De organisatie en de werknemers
VBS-c	De identificatie van de gevaren en de beoordeling van de risico's van zware ongevallen
VBS-d	De beheersing van de uitvoering

VBS-e	De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen
VBS-f	De planning voor noodsituaties
VBS-g	Het toezicht op de prestaties
VBS-h	Audits en beoordeling
VR-bedrijf	Een VR-bedrijf is een Brzo-bedrijf dat boven de hoge drempelwaarde van het Brzo'99 komt en is verplicht een veiligheidsrapport op te stellen (in Brzo 2015 hogedrempelinrichting).
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wvr	Wet veiligheidsregio's