

Geleidebrief Kaderstellend

Naam voorstel 16003118 / BLD-043	Statenvoorstel tot enkele aanpassingen van technische aard in de Waterverordening Zeeland en Provinciale Milieuverordening Zeeland		
	Commissie Ruimte		18 maart 2016
Betreft vergadering	Provinciale Staten		15 april 2016
Te verzenden	Statenbreed via iBabs		
Verzenddatum			
Commissiegriffier	Alma van Wallenburg	0118 – 63 12 65	ac.v.wallenburg@zeeland.nl
Statenadviseur	Arendo Schipper	0118 – 63 13 39	a.schipper@zeeland.nl
Inhoudelijk ambtenaar	Hugo Hinderink	0118 – 63 19 79	hgo.hinderink@zeeland.nl
Verantwoordelijk bestuurder	B.J. de Reu		

Inhoudelijk	
Aanleiding	Wijziging van de Waterwet en afstemming met rijksregels voor vaarsnelheden met motorboten en toegankelijkheid op Deltawateren in samenhang met het Natura-2000 beheerplan Deltawateren 2015-2021.
Bevoegdheid	PS
Wat stellen GS voor?	De Waterverordening Zeeland en de Provinciale Milieuverordening Zeeland wijzigen.
Argumenten	Verandering in rijksregelgeving en doelmatige decentrale regelgeving liggen ten grondslag aan het voorstel. De voorgestelde veranderingen en verbeteringen zijn van technische aard en leiden niet tot wijziging van het beleid.
Doelen en effecten	
Controleren	
Uitvoering	Aanpassen van de verordeningen overeenkomstig het ontwerpbesluit van het statenvoorstel.
Informereren	
Kosten en dekking	N.v.t.
Overige informatie	
Resultaat commissiebehandeling	



Gedeputeerde Staten

bericht op brief van: - De voorzitter van Provinciale Staten van Zeeland
 uw kenmerk: - p/a statengriffie
 ons kenmerk: 16003118
 afdeling: Water, Bodem en Natuur
 bijlage(n): statenvoorstel met ontwerpbesluit
 behandeld door: mr. H.G.O. Hinderink
 doorkiesnummer: 0118-631979
 onderwerp: Statenvoorstel tot enkele aanpassingen van technische aard in de Waterverordening Zeeland en Provinciale Milieuverordening Zeeland

PROVINCIE ZEELAND
 AFD. 56 AMBT.
 AFD. TERMJN Joosse
 DATUM - 1 MAART 2016
 DOC.NR. 160003542
 ZAAK NR.
 CLASS.

verzonden: - 1 MAART 2016 Middelburg, 1 maart 2016

Geachte voorzitter,

In onze vergadering van 1 maart 2016 hebben wij ingestemd met een statenvoorstel met bijbehorend ontwerpbesluit tot enkele technische verbeteringen en wijzigingen van ondergeschikte aard in de Waterverordening Zeeland en Provinciale Milieuverordening Zeeland.

De voorgestelde aanpassingen in de Waterverordening Zeeland betreffen het laten vervallen van een procedurebepaling m.b.t. goedkeuring van het waterbeheerplan van het waterschap door gedeputeerde staten en het laten vervallen van een instructiebepaling gericht tot het waterschap, betreffende meetvoorschriften in het kader van vergunningverlening voor grondwateronttrekkingen en infiltraties. Voor een toelichting wordt verwezen naar het statenvoorstel.

De voorgestelde aanpassing in de Provinciale Milieuverordening betreft het laten vervallen van aanvullende regels voor vaarsnelheden met motorboten op Deltawateren, naast regeling van dit onderwerp in rijksregels die zijn neergelegd in het Binnenvaartpolitiereglement, de Rijksregeling snelle motorboten rijkswateren 1995 en het Scheepvaartreglement Westerschelde, in samenhang met de systematiek van de Natuurbeschermingswet 1998 (Natura-2000 beheerplan Deltawateren). Voor een toelichting wordt verwezen naar het statenvoorstel.

Het statenvoorstel met ontwerpbesluit, dat een toelichting bevat en naar de inhoud waarvan wij verder verwijzen, treft u bijgaand aan.

Wij geven u in overweging het statenvoorstel te behandelen in de statenvergadering van 15 april 2016.

Hoogachtend,
gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: -

Bedrag: -

Gedeputeerde
belast met
behandeling: De Reu (water) / Schönknecht (natuur)

Vergadering PS: 24 april 2016

Nr: BLD-043

Agenda nr:

Vergadering GS: 1 maart 2016

Nr: 16003117

Onderwerp:

VOORSTEL

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

Voorgesteld wordt enkele technische verbeteringen en wijzigingen van ondergeschikte aard vast te stellen in de Waterverordening Zeeland en de Provinciale Milieuverordening Zeeland (PMV), bestaande uit het laten vervallen van de artikelen 4.7 en 6.3 van de Waterverordening en artikel 4.2.4., eerste en tweede lid, van de PMV.

De aanpassingen in de waterverordening betreffen:

- het laten vervallen van een procedurebepaling m.b.t. goedkeuring van het waterbeheerplan van het waterschap door gedeputeerde staten. Deze aanpassing hangt samen met het vervallen van het goedkeuringsvereiste in de Waterwet;
- het laten vervallen van een instructiebepaling gericht tot het waterschap, betreffende meetvoorschriften in het kader van vergunningverlening voor grondwateronttrekkingen en infiltraties. Deze aanpassing sluit aan bij de autonome bevoegdheid van het waterschap om, krachtens het Waterbesluit, bij keur aanvullende regels vast te stellen voor de meetvoorschriften bij vergunningverlening voor initiatieven tot duurzame ondergrondse opslag van zoet oppervlaktewater.

De aanpassing in de PMV betreft het laten vervallen van aanvullende regels voor vaarsnelheden met motorboten op Deltawateren, naast rijksregels m.b.t. dit onderwerp en toegankelijkheidsregels zoals neergelegd in het Binnenvaartpolitiereglement, de Rijksregeling snelle motorboten rijkswateren 1995 en het Scheepvaartreglement Westerschelde. Aanvullende regels in de PMV kunnen vervallen omdat het Rijk op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 inmiddels een (ontwerp) Natura-2000 beheerplan Deltawateren heeft vastgesteld, waarbij de rijksregels aan het kader van de Natuurbeschermingswet zijn getoetst.

De voorgestelde aanpassingen houden geen wijziging in van beleid.

Wat willen we bereiken?

In de Waterverordening Zeeland en de Provinciale Milieuverordening Zeeland (PMV) staan regels ter uitwerking van de Waterwet respectievelijk de Wet milieubeheer en het provinciaal beleid. Door een aantal ontwikkelingen en uit oogpunt van doelmatige decentrale regelgeving is er aanleiding om in deze verordeningen enkele technische verbeteringen en wijzigingen van ondergeschikte aard aan te brengen.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Het voorstel strekt ertoe de artikelen 4.7 en 6.3 van de Waterverordening Zeeland te laten vervallen, alsmede artikel 4.2.4., eerste en tweede lid, van de provinciale milieuverordening (PMV).

Voor een vergelijking met de huidige tekst van deze artikelen: zie de bijlage bij dit statenvoorstel.

Toelichting ontwerpbesluit I, onder A (laten vervallen van artikel 4.7 Waterverordening Zeeland):

Deze aanpassing is het gevolg van een wijziging van de Waterwet (Stb 2014, nr.21) waarbij de bevoegdheid van gedeputeerde staten tot goedkeuring van het door het waterschap vast te stellen waterbeheerplan is vervallen. Dit was een van de afspraken uit het nationaal Bestuursakkoord Water (2011). Derhalve dient huidig artikel 4.7 van de waterverordening, dat nog een procedurebepaling inzake goedkeuring van het waterbeheerplan bevat, te vervallen. Dat het goedkeuringsvereiste voor het waterbeheerplan is vervallen neemt overigens niet weg dat provincies wettelijk verantwoordelijk blijven voor kaderstelling en toezicht met betrekking tot het regionale waterbeheer. Tussen de provincie (algemene democratie) en het waterschap (functioneel bestuur) vindt periodiek overleg plaats om het regionaal waterbeleid en de uitvoering door het waterschap goed op elkaar af te stemmen.

Toelichting ontwerpbesluit I, onder B (laten vervallen van artikel 6.3 Waterverordening Zeeland):

Deze aanpassing betreft het laten vervallen van een instructiebepaling gericht tot het waterschap, betreffende meetvoorschriften in het kader van vergunningverlening voor grondwateronttrekkingen en infiltraties. Deze instructiebepaling dateert uit 2009, toen het waterschap bij inwerkingtreding van de Waterwet het bevoegd gezag werd voor een aantal grondwatertaken, waarvoor voorheen gedeputeerde staten het bevoegd gezag waren. De aanpassing sluit aan bij de autonome bevoegdheid van het waterschap om op grond van artikel 6.11, vijfde lid, van het Waterbesluit, bij keur doelmatig aanvullende regels vast te stellen voor de meetvoorschriften bij vergunningverlening voor initiatieven tot duurzame ondergrondse opslag van zoet oppervlaktewater (vergroting van zoetwaterlenzen). Dit sluit aan op vigerend beleid met betrekking tot zoet water in het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en het nationaal waterplan. Overigens staat tegen (meet)voorschriften in vergunningen de mogelijkheid open van bezwaar en beroep.

Toelichting ontwerpbesluit II (laten vervallen van artikel 4.2.4, eerste en tweede lid, van de PMV):

Deze aanpassing betreft het laten vervallen van regels in de provinciale milieuverordening in aanvulling op rijksregels voor vaarsnelheden met motorboten en toegankelijkheid op Deltawateren. Inmiddels heeft het Rijk op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 het (ontwerp) Natura 2000-beheerplan Deltawateren vastgesteld, met de inhoud waarvan de provincie heeft ingestemd. In het beheerplan zijn de rijksregels voor vaarsnelheden en de toegankelijkheidsregels in het Binnenvaartpolitiereglement, de Regeling snelle motorboten rijkswateren 1995 en het Scheepvaartreglement Westerschelde getoetst aan het kader van de Natuurbeschermingswet. Ingevolge de Natuurbeschermingswet beschrijft het beheerplan welke maatregelen de natuur in deze gebieden beschermen en is bestaand gebruik getoetst op mogelijk significant-negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van prioritaire soorten of habitats. Motorboten, jetski en waterski die sneller varen dan 20 kilometer per uur kunnen verstoring veroorzaken van vogels (vooral steltlopers in broedgebieden en op hoogwatervluchtplaatsen en watervogels op open water). De conclusie in het Natura-2000 beheerplan voor de Deltawateren is dat er, volgens de Nadere Effectanalyse op basis van de rijksregels voor vaarsnelheden en toegankelijkheid op deze wateren, geen significante negatieve effecten optreden op de instandhoudingsdoelstellingen voor deze wateren. Uit het voorgaande en de systematiek van de Natuurbeschermingswet (beheerplan) volgt dat aanvullende regels over dit onderwerp in artikel 4.2.4, eerste en tweede lid, van de provinciale milieuverordening kunnen vervallen. Dit draagt bij aan vereenvoudiging van de regelgeving, voorkomt onduidelijkheden en biedt meer duidelijkheid voor waterrecreanten en toezichthouders.

Wat doen we daarvoor?

De voorgestelde aanpassingen en verbeteringen van technische aard in de Waterverordening Zeeland en de Provinciale Milieuverordening houden geen wijziging in van beleid.

Gezien de aard en strekking van het statenvoorstel is afgewogen en de keuze gemaakt dat bij de voorbereiding kon worden afgezien van toepassing van een openbare inspraakprocedure volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Voorgesteld wordt de onderhavige verordeningen aan te passen overeenkomstig het bij dit statenvoorstel gevoegde ontwerpbesluit.

Onderwerp:

Wat mag het kosten?

Aan het voorgestelde besluit zijn geen kosten verbonden.

Financiële consequenties externe inhuur: geraamd op - (kostensoort -)

Aan het voorgestelde besluit zijn geen kosten voor externe inhuur verbonden.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Hoogachtend,
gedeputeerde staten,
Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris.

Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Zeeland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 1 maart 2016;

overwegende dat het wenselijk is om in de Waterverordening Zeeland en de Provinciale Milieuverordening Zeeland enkele technische verbeteringen en wijzigingen van ondergeschikte aard aan te brengen;

gelet op artikel 4.7 van de Waterwet en artikel 6.11 van het Waterbesluit, in samenhang met paragraaf 3.3.1. van het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 (zoetwatervoorziening en alternatieve vormen van zoetwaterbenutting);

gelet op het Binnenvaartpolitiereglement, de Regeling snelle motorboten rijkswateren 1995, het Scheepvaartreglement Westerschelde, de Natuurbeschermingswet 1998 en het beheerplan Natura-2000 Deltawateren;

besluiten:

- I. De Waterverordening Zeeland wordt gewijzigd als volgt:
 - A. Artikel 4.7 vervalt.
 - B. Artikel 6.3 vervalt.

- II. De Provinciale Milieuverordening Zeeland wordt gewijzigd als volgt:
 - A. Artikel 4.2.4, eerste en tweede lid, vervallen.
 - B. Artikel 4.2.4, derde lid, wordt als volgt gewijzigd:
de nummering als derde lid vervalt.

Middelburg, [datum]
Provinciale Staten van Zeeland,

drs. J.M.M. Polman , voorzitter
P. Joosse , griffier

BIJLAGE (bij statenvoorstel)

Het statenvoorstel heeft betrekking op het laten vervallen van de navolgende artikelen:

Artikel 4.7 Waterverordening Zeeland (voorstel: vervalt)

De beheerder zendt het beheerplan binnen vier weken na vaststelling ter goedkeuring naar gedeputeerde staten, vergezeld van een rapportage van het bij de voorbereiding gevoerde overleg met de te raadplegen instanties, de zienswijzen bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en de beschouwingen van het algemeen bestuur daarover.

Artikel 6.3 Waterverordening Zeeland (voorstel: vervalt)

Het algemeen bestuur kan de vrijstellingsmogelijkheid, bedoeld in artikel 6.11, vijfde lid, van het Waterbesluit, niet toepassen voor:

- a. onttrekkingen en infiltraties door middel van een inrichting waarvan de pompcapaciteit gelijk is aan of groter is dan 5m³ per uur;
- b. onttrekkingen en infiltraties van meer dan 12.000 m³ per jaar;
- c. onttrekkingen of infiltraties van in totaal meer dan 12.000 m³.

Artikel 4.2.4. Provinciale Milieuverordening Zeeland (voorstel: eerste en twee lid vervalt)

1. Op Deltawateren is het verboden met een motorboot sneller te varen dan 20 km per uur.
2. In afwijking van het gestelde in het eerste lid geldt voor:
 - a. de gedeelten van het Veerse Meer en het Zeeuwse deel van het Grevelingenmeer zoals aangewezen in artikel 1, eerste lid, onder ag en ah, van de Regeling snelle motorboten rijkswateren 1995, dat het verbod als genoemd in het eerste lid niet van toepassing is;
 - b. het gebied Oosterschelde: de betonde vaargeul van de volgende vaarwateren op de route Krammersluizen - Wemeldinge: het Zijpebezuiden de lijn die het sectorlicht bij Bruinisse verbindt met de lichtboei K1, Mastgat, Keeten, Witte Tonnen Vrije, Brabantsche Vaarwater, Engelsche Vaarwater, Oosterschelde tussen de lichtboei EV7/O4 en de lijn die de tonnen O24 en O21 met elkaar verbindt: geen maximumvaarsnelheid;
 - c. het gebied Volkerakmeer: in de hoofdvaargeul: geen maximumvaarsnelheid.
3. Het is verboden op andere wateren dan Deltawateren met een motorboot sneller te varen dan 6 km per uur.