

Geleidebrief informatief

Naam voorstel 16010120	Brief GS van 5 juli 2016 met jaarverslag vuurwerk Zeeland 2015		
Betreft vergadering	Commissie Ruimte	9 september 2016	
Te verzenden aan	Commissie Ruimte via iBabs		
Verzenddatum	8 juli 2016		
Commissiegriffier	Alma van Wallenburg	0118 - 631265	ac.v.wallenburg@zeeland.nl
Statenadviseur	Simon de Visser	0118 – 63 1594	s.de.visser@zeeland.nl
Inhoudelijk ambtenaar	Eugène Janse	0118 – 631737	em.janse@zeeland.nl
Verantwoordelijk bestuurder	B.J. de Reu		

Inhoudelijk	
Aanleiding	<p>Jaarverslag vuurwerk Zeeland 2015. Op grond van Nota van toelichting op het Vuurwerkbesluit 2002 brengen de coördinator van het provinciale vuurwerkteam (RUD Zeeland) en de vuurwerkcoördinatoren 'Zeeuwse' politiekorpsen jaarlijks verslag uit aan GS en hoofofficier(en) van justitie.</p>
Bevoegdheid	GS o.g.v. Vuurwerkbesluit 2002
Wat is het voorstel?	Kennismemen van de rapportage.
Toelichting	<ul style="list-style-type: none"> Sinds de invoering van het Vuurwerkbesluit in 2002 is sprake van een sterke verbetering van; veiligheid opslag consumentenvuurwerk, veiligheid bij ontbranden van professioneel vuurwerk, inzet en betrokkenheid van deskundige medewerkers, uniforme toepassing regelgeving en uitwisseling informatie tussen handhavingspartners. Enkele van de conclusies zijn dat in 2015 sprake was van een daling van het aantal vuurwerkevenementen t.o.v. de voorgaande jaren; er zijn geen inrichtingen met een opslagcapaciteit groter dan 10.000 kg en er zijn geen ongelukken gebeurd.
Kosten en dekking	
Overige informatie	De rapportage is ook gericht aan de hoofofficier(en) van justitie.



16010120



Provincie Zeeland

Gedeputeerde Staten

bericht op brief van: --
uw kenmerk: --
ons kenmerk: 16009710
afdeling: Ruimte
bijlage(n): 1
behandeld door: E.M. Janse
doorkiesnummer: (0118) 631737
onderwerp: Jaarverslag vuurwerk Zeeland 2015

de voorzitter van Provinciale Staten
t.a.v. de statengriffier



verzonden: **- 5 JULI 2016**

Middelburg, 5 juli 2016

Geachte voorzitter,

Wij sturen u hierbij ter kennisname het Jaarverslag vuurwerk Zeeland 2015.

Op grond van de Nota van toelichting op het Vuurwerkbesluit uit 2002 zijn de coördinator van het provinciale vuurwerkteam (werkzaam bij de RUD Zeeland) en de vuurwerkcoördinatoren van de in de provincie opererende politiekorpsen gezamenlijk belast met de coördinatie van de activiteiten tussen hun teams. Zij brengen hiervan jaarlijks verslag uit aan ons college en de hoofdofficier(en) van justitie.

Het hoofddoel van de samenwerking is om met alle betrokken handhavingspartners gezamenlijk een zo laag mogelijk (veiligheids)risico te realiseren bij de opslag, verkoop en het professioneel ontbranden van vuurwerk.

Sinds de invoering van het Vuurwerkbesluit in 2002 zijn de volgende zaken sterk verbeterd:

- De veiligheid bij de opslag van consumentenvuurwerk
- De veiligheid bij het ontbranden van professioneel vuurwerk
- De inzet en betrokkenheid van deskundige medewerkers
- De uniforme toepassing van de regelgeving
- De uitwisseling van informatie tussen de handhavingspartners.

In 2014 zijn, vanwege de start van de RUD Zeeland, alle inrichtingen voor opslag/verkoop consumentenvuurwerk op hun voorzieningenniveau gecontroleerd.

De prioriteiten die daaruit voort kwamen hebben als basis gediend om in 2015 effectiever en minder frequent te controleren.

Bij controles vuurwerkevenementen was regelmatig bijsturing (correctie) door de inspecteur noodzakelijk. Vanaf 2016 zal het aantal en soort bijsturingen worden geregistreerd.

Een centrale, gestructureerde en consequente uitvoering van alle taken in relatie tot het Vuurwerkbesluit komt de veiligheid bij zowel de vuurwerkevenementen als de inrichtingen voor de opslag/verkoop van consumentenvuurwerk in de Provincie Zeeland ten goede.

Voor wat betreft het jaar 2015 is onder andere het volgende geconstateerd in de provincie Zeeland:

- Het aantal vuurwerkevenementen in Zeeland is net als in de jaren 2012 tot en met 2014 lager dan in de periode daarvoor. De oorzaak hiervoor vormt de economische crisis.
- Uiteindelijk zijn 24 vuurwerkevenementen doorgegaan waarvan er 18 zijn gecontroleerd. Bij 2 van die evenementen is een formele waarschuwing opgesteld. Er zijn geen ongelukken gebeurd.
- Er zijn geen inrichtingen met een opslagcapaciteit groter dan 10.000 kg.

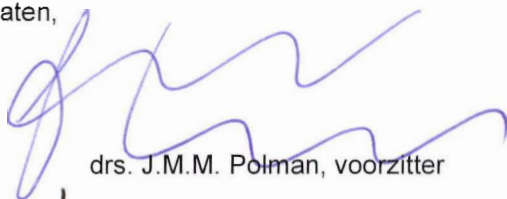
- Er zijn 33 inrichtingen operationeel voor de verkoop en/of opslag van consumentenvuurwerk. Deze inrichtingen zijn één of meerdere keren gecontroleerd. Bij de controles op voorzieningenniveau (voorcontroles) zijn 10 inrichtingen gecontroleerd. In totaal is in ongeveer 36 keer aanwijzingen/bijsturing nodig geweest. Er zijn geen ongelukken gebeurd.
- De politie in Zeeland heeft 107 doorverwijzingen gedaan naar buro HALT.
- De politie heeft 814 meldingen behandeld voor het afsteken van vuurwerk.
- De Veiligheidsregio (VR) heeft 10 keer advies gegeven over vuurwerkevenementen en 4 keer een Programma van eisen beoordeeld voor een inrichting voor de opslag van consumentenvuurwerk.
- De VR heeft 16 keer ontheffing verleend voor het mogen afwijken van de aangewezen route gevaarlijke stoffen.

Het jaarverslag zal op de website van de RUD Zeeland worden geplaatst.

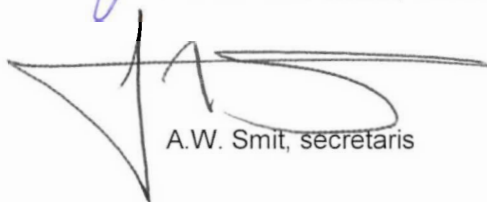
Wij stellen u voor dit Jaarverslag vuurwerk Zeeland 2015 voor kennisgeving aan te nemen.

Hoogachtend,

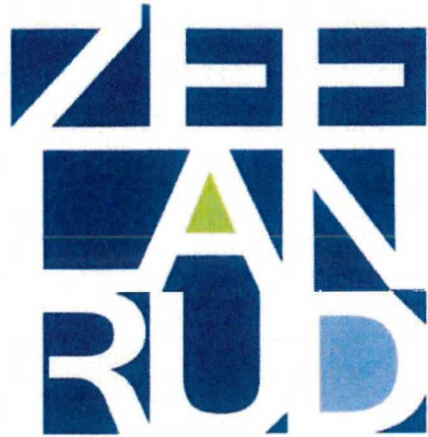
gedeputeerde staten,



drs. J.M.M. Polman, voorzitter



A.W. Smit, secretaris



**JAARVERSLAG
VUURWERK**

2015

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2015

inhoudsopgave

Conclusies	3
1. Samenvatting	4
2. Inleiding	5
3. coördinatie vuurwerk	5
3.1 provincie-breed	5
3.2 landelijk	5
4. inrichtingen voor de opslag/verkoop van consumentenvuurwerk	6
4.1 vergunningplichtige inrichtingen opslag consumentenvuurwerk	6
4.2 toezicht informatie meldingsplichtige inrichtingen per gemeente (< 10.000 kg)	6
4.3 toezichtinformatie overige inrichtingen verkoop fop/schertsvuurwerk	7
4.4 toezichtinformatie vergunningplichtige inrichtingen (opslag in beslag genomen vuurwerk)	7
5. vuurwerkevenementen en –voorstellingen	7
vergunning informatie vuurwerkevenementen	7
5.1 vergunning informatie vuurwerkevenementen en -voorstellingen (soort en aantal per jaar)	7
5.2 vergunning informatie vuurwerkevenementen en -voorstellingen (specificaties)	8
5.3 overzicht vuurwerkevenementen en -voorstellingen 2015 per gemeente	8
toezichtinformatie vuurwerkevenementen	9
5.4 toezichtsinformatie vuurwerkevenementen en -voorstellingen (soort en aantal per jaar)	9
6. Publicaties en internetbezoek	10
6.1 internet bezoek www.rudzeeland.nl pagina's vuurwerkinformatie en -publicaties	10
7. toezichtinformatie partners	10
7.1 (toezichts)informatie VeiligheidsRegio Zeeland (VRZ)	10
7.2 (toezichts)informatie Rijkswaterstaat Dienst Zee en Delta	11
7.3 (toezichts)informatie Waterpolitie	11
7.4 (toezichts)informatie Politie	11
7.5 (toezichts)informatie ILenT /DRW - gevaarlijke stoffen wegvervoer	12
overzicht gebruikte afkortingen	12

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2015

Conclusies

De coördinatie van en de samenwerking tussen de diverse handhavingspartners (lokaal, provincie breed en landelijk) heeft sinds de invoering van het Vuurwerkbesluit in 2002 op vuurwerkgebied zijn meerwaarde bewezen. Het is de provinciale vuurwerkcoördinator die belast is met deze coördinatie. Dit jaarverslag is door de coördinator gemaakt met gebruik van de door de handhavingspartners verstrekte gegevens. Deze partners zijn de provincie, de gemeenten, de VeiligheidsRegio Zeeland (VRZ), politie, Rijkswaterstaat, ILenT Domein Rail- en Wegvervoer. Dit jaarverslag geeft een beeld van de samenwerking, informatie uitwisseling en de naleving van het Vuurwerkbesluit in de provincie Zeeland.

Hoog in het vaandel staan veiligheid, duidelijke afspraken, korte lijnen voor informatie en onderling vertrouwen tussen de handhavingspartners: afspraak is afspraak. Met name de veiligheid bij de opslag van consumentenvuurwerk en bij het ontbranden van professioneel vuurwerk, de inzet en betrokkenheid van deskundige medewerkers, de uniforme toepassing van de regelgeving en de uitwisseling van informatie tussen de handhavingspartners zijn sterk toegenomen.

Met de komst van RUD Zeeland zijn de verbindende lijnen tussen de deelnemers geïntensiveerd nu iedereen voor dezelfde organisatie werkt met eenzelfde doel. Dit komt met name ten goede aan de controles bij de inrichtingen voor opslag/verkoop van consumentenvuurwerk. Zoals in het jaarverslag 2014 werd aangekondigd, is gekeken welke activiteiten voor verbetering in aanmerking kwamen. In 2014 zijn, vanwege de start van de RUD Zeeland, alle inrichtingen voor opslag/verkoop consumentenvuurwerk op voorzieningenniveau gecontroleerd. De prioriteiten die daaruit voort kwamen hebben als basis gediend om in 2015 effectiever en minder frequent te controleren. Dit met als voorwaarde dat het veiligheidsniveau niet afneemt. De controles op voorzieningenniveau zijn toen gericht op noodzaak of aanleiding uitgevoerd. Uit voorselecties kwamen maximaal 1/3 van de 33 opslagen in aanmerking voor de controle op voorzieningenniveau.

Bij controles vuurwerkevenementen was regelmatig bijsturing (correctie) door de inspecteur noodzakelijk. Vanaf 2016 wordt ook het aantal en soort bijsturingen geregistreerd. Dit geeft een beter totaalbeeld en beter inzicht in de situatie ter plaatse.

Veiligheid staat hoog in ons vaandel. Het blijft ons doel om ten minste ons huidige niveau te behouden en dat op onderdelen weer te verbeteren. Een centrale, gestructureerde en consequente uitvoering van alle taken in relatie tot het Vuurwerkbesluit komt de veiligheid bij zowel de vuurwerkevenementen als de inrichtingen voor de opslag/verkoop van consumentenvuurwerk in de provincie Zeeland ten goede.

Terneuzen, 20 mei 2016

Gedeputeerde staten van Zeeland,
namens dezen,



hoofd afdeling Vergunningen
mevr. mr. ing. I. Jansen

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2015

1. Samenvatting

Coördinatie vuurwerk

Vanaf 2002 werken verschillende overheden structureel samen om de naleving van het Vuurwerkbesluit te bevorderen. De provinciale vuurwerkcoördinator is belast met de organisatie en coördinatie daarvan. Met de door de handhavingspartners verstrekte gegevens waaronder de provincie, gemeenten, VeiligheidsRegio Zeeland (VRZ), waterpolitie, Rijkswaterstaat en de Politie (Eenheid Zeeland-West-Brabant, District Zeeland) geeft dit jaarverslag een beeld van de samenwerking, informatie uitwisseling en de naleving van het Vuurwerkbesluit in de provincie Zeeland.

1 januari 2014 - start van RUD Zeeland

Per 1 januari 2014 is de RUD Zeeland van start gegaan. De taken voor coördinatie, vergunningverlening en toezicht/handhaving van de provincie Zeeland zijn overgegaan naar de RUD Zeeland. Dit geldt ook voor het toezicht/handhaving en vergunningverlening voor de gemeentelijke inrichtingen voor de opslag/verkoop van consumentenvuurwerk. Per genoemde datum is ook het bevoegd gezag voor de vergunningplichtige inrichting voor de opslag van in beslag genomen vuurwerk, politiebureau Heinkenszand, overgegaan van provincie naar de gemeente.

vuurwerkevenementen & opslag > 10.000 kg consumentenvuurwerk

Het aantal vuurwerkevenementen in Zeeland nam sinds 2012 als gevolg van de economische crisis. In totaal is voor 27 vuurwerkevenementen toestemming verleend. Bij 2 ontbrandingsmeldingen was de aanvraag niet conform de voorschriften. Beide aanvragen zijn weer ingetrokken. Totaal zijn er 24 ontbrandingen doorgegaan. Toezichthouders van RUD Zeeland hebben in totaal 18 evenementen gecontroleerd. Bij 2 evenementen werd een formele waarschuwing opgesteld. Bij andere evenementen zijn op aanwijzing van de inspecteur bepaalde constatering door de toepasser meteen opgelost waardoor overtreding werd voorkomen.

Binnen de provincie Zeeland zijn er geen inrichtingen met een opslagcapaciteit groter dan 10.000kg consumentenvuurwerk.

opslag ≤ 10.000 kg consumentenvuurwerk en verkoop

In 2015 waren totaal 33 inrichtingen operationeel voor de verkoop en/of opslag van consumentenvuurwerk. Deze inrichtingen zijn door RUD inspecteurs één of meerdere keren gecontroleerd. Bij de controles op voorzieningenniveau (voorcontroles) zijn 10 inrichtingen gecontroleerd. Deze zijn op basis van wijzigingen binnen de inrichting of op naleefgedrag geselecteerd.

Bij de controles tijdens de verkoopdagen zijn geen overtredingen geconstateerd. Als er tijdens de controles onvolkomenheden werden geconstateerd zijn die op aanwijzing van de inspecteurs meteen ongedaan gemaakt. Voor een schieff hangende deur en een kapot verlichtingsarmatuur zijn afspraken gemaakt waarbinnen de reparatie uitgevoerd moest zijn.

Handhavingspartners

De politie in Zeeland heeft in totaal 107 doorverwijzingen gedaan naar buro HALT en heeft 814 meldingen behandeld voor het afsteken van vuurwerk. De laatste meting werd verricht in de periode november 2015 tot en met 5 januari 2016. 56 meldingen zijn gedaan voor het bezit/vervaardigen/voor handen hebben en afleveren van vuurwerk.

De VeiligheidsRegio Zeeland heeft 10 maal advies uitgebracht over vuurwerkevenementen en 4 keer een Programma van Eisen/Uitgangspuntendocument beoordeeld voor een inrichting voor de opslag van consumentenvuurwerk. In totaal is 16 keer ontheffing verleend voor het mogen afwijken van de aangewezen route gevaarlijke stoffen. Deze beschikkingen zijn noodzakelijk om de locatie van een vuurwerkevenement of een de inrichting voor opslag van consumentenvuurwerk te kunnen bereiken.

Voor de Waterpolitie en Rijkswaterstaat zijn de vuurwerkevenementen die vanaf het water plaatsvinden of op een locatie aan het water, onderdeel van hun taak met betrekking tot toezicht en handhaving van de openbare orde en veiligheid. Rijkswaterstaat heeft 2 maal vergunning verleend op basis van art. 53 van het Scheepvaartreglement Westerschelde 1990 voor de beide vuurwerken op de Schelde.

De controles in cijfers in 2015:

Vuurwerkevenementen: 8* aanwijzing/bijsturing, 0 ongelukken, 2 overtredingen

Inrichtingen opslag/verkoop consumentenvuurwerk: 36* aanwijzing/bijsturing, 0 ongelukken,

0** overtredingen

* = schatting. Wordt vanaf 2016 exact bijgehouden. ** = bij één bedrijf controles in april 2016 afgerond en brief overtreding verstuurd

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2015

2. Inleiding

De Commissie Oosting die de vuurwerkcramp van Enschede (19 mei 2000) heeft onderzocht kwam tot de conclusie dat de wetgeving voor de opslag van vuurwerk en de samenwerking tussen diverse overheden verbeterd moest worden. Naar aanleiding daarvan is op 1 maart 2002 het huidige Vuurwerkbesluit van kracht geworden.

Het Vuurwerkbesluit bepaalt dat de overheden die betrokken zijn bij toezicht op vuurwerk moeten samenwerken en geeft in grote lijnen aan hoe dit ingericht moet worden. In navolging hiervan is sinds 2002 in de provincie Zeeland actief samengewerkt in een provincie-brede uitvoeringsorganisatie.

Op grond van de Nota van toelichting op het Vuurwerkbesluit zijn de coördinator van het provinciale vuurwerkteam en de vuurwerkcoördinatoren van de in de provincie opererende politiekorpsen gezamenlijk belast met de coördinatie van de activiteiten tussen hun teams. Zij brengen hiervan jaarlijks verslag uit aan het college van gedeputeerde staten en de hoofdofficier(en) van justitie.

Het hoofdoel van de samenwerking is om met alle betrokken handhavingpartners gezamenlijk een zo laag mogelijk (veiligheids)risico te realiseren bij de opslag, verkoop en het professioneel ontbranden van vuurwerk. Hieraan wordt uitvoering gegeven door na onderlinge afstemming controles uit te voeren, informatie uit te wisselen, knelpunten te signaleren, kennis over te dragen, procedures te stroomlijnen en de 'oog en oor functie' uit te voeren.

3. coördinatie vuurwerk

3.1 provincie-breed

vuurwerkteam - inrichtingen opslag/verkoop consumentenvuurwerk

Dit vuurwerkteam bestaat inspecteurs van RUD Zeeland en vertegenwoordigers van de VeiligheidsRegio Zeeland. De vuurwerkcoördinator RUD Zeeland is voorzitter van dit team.

De leden van dit vuurwerkteam zijn verantwoordelijk voor het delen van informatie, het ontwikkelen van werkafspraken en de inzet van instrumenten en andere hulpmiddelen.

De vuurwerkcoördinator onderhoudt de externe contacten (landelijk en binnen de eigen provincie) met andere aan vuurwerk gerelateerde instanties en voorziet alle partners binnen onze provincie tijdig van alle relevante informatie.

vuurwerkteam – vuurwerkevenementen (op/aan het water)

De deelnemers aan dit vuurwerkteam zijn Rijkswaterstaat, Waterpolitie (team Vlissingen), VeiligheidsRegio Zeeland, gemeente Vlissingen en RUD Zeeland. Ook dit team staat onder leiding van de vuurwerkcoördinator van RUD Zeeland.

Het doel van het overleg is het bevorderen van optimale samenwerking en communicatie, gekenmerkt door korte lijnen tussen alle betrokken overheden in de aanloop naar en op de dag van het vuurwerkevenement voor zowel vergunningverlening als toezicht en handhaving. In mei vindt een voorbereidend overleg plaats en in november het evaluatieoverleg.

Flexibele schil vuurwerkteams

Beide Zeeuws-brede vuurwerkteams hebben een vaste samenstelling van deelnemers. Andere diensten kunnen op uitnodiging of op eigen verzoek deelnemen.

Resultaten

De actieve samenwerking en informatie-uitwisseling in de provincie-brede vuurwerkteams vonden het gehele jaar door plaats via gezamenlijk en bilateraal overleg, alsmede per e-mail. De vorming van de RUD Zeeland heeft vanwege korte interne lijnen een positieve invloed gehad op de kwaliteit van de samenwerking.

3.2 landelijk

Landelijke Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren (LWVC)

Aan het overleg LWVC nemen naast de 12 provinciale vuurwerkcoördinatoren ook vertegenwoordigers van het ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM), ILenT Handhaving Explosieve Stoffen (HES), ILenT Domein Rail- en Wegvervoer (DRW) en het LOM deel. Vanwege de diversiteit aan onderwerpen kent de werkgroep een onderverdeling in de sub-werkgroepen voor onder andere toezicht/handhaving, vergunningverlening, training/opleiding en digitalisering. Het overleg tussen LWVC en de vuurwerkbedrijven vindt tweemaal per jaar plaats. Vooral aan toezicht en de handhaving bij de vuurwerkevenementen gerelateerde zaken worden besproken. De werkgroep behandelt zowel beleidsvraagstukken als technische onderwerpen en incidenten uit de praktijk.

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2015

Resultaten

De LWVC kwam in 2015 zesmaal bijeen voor overleg. De vuurwerkcoördinator van RUD Zeeland is sinds 2002 secretaris van deze werkgroep.

De actieve interprovinciale samenwerking en informatie-uitwisseling binnen deze werkgroep vindt het hele jaar door plaats. Behandeling van vooral beleidsmatige vraagstukken kunnen meerdere jaren bestrijken. In 2015 waren met name de onderdelen tot aanpassing van het Vuurwerkbesluit en de MR Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk erg actueel. Naar verwachting worden de wijzigingen in 2016/2017 doorgevoerd.

Vuurwerkbranche

De LWVC voert jaarlijks structureel tweemaal overleg met vertegenwoordigers van de vuurwerkbranche, het ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) en de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILenT/HES en ILenT/DRW). Tevens kunnen leden van de flexibele schil op eigen verzoek of op uitnodiging aan dit overleg deelnemen.

Resultaten

Het overleg tussen de LWVC en vertegenwoordigers van de vuurwerkbranche (georganiseerd en niet georganiseerd) heeft ook in 2015 tweemaal plaatsgevonden. De belangrijkste onderwerpen waren de wijze van toezicht en handhaving door de provincies bij vuurwerkevenementen en -voorstellingen alsmede de komende wijziging van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

De vuurwerkcoördinator van Zeeland heeft op verzoek voor de landelijke LWVC nieuwsbrief het stuk 'vuurwerkevenementen vanaf een ponton geschreven'. Het stuk scheidt duidelijkheid over regels voor vuurwerkbedrijven en moet wildgroei aan regels voorkomen in ontbrandingstoestemmingen overal in Nederland.

4. inrichtingen voor de opslag/verkoop van consumentenvuurwerk

4.1 vergunningplichtige inrichtingen opslag consumentenvuurwerk

bevoegd gezag	vergunning plichtig	bijzonderheden
RUD (gemeente Borsele)	1	politiebureau - inrichting voor opslag van maximaal 250kg ADR 1.4 subklasse in beslag genomen vuurwerk, waarvan maximaal 25kg ADR subklasse 1.3
RUD (Provincie Zeeland)	0	inrichtingen voor de opslag van > 10.000 kg consumentenvuurwerk

4.2 toezicht informatie meldingsplichtige inrichtingen per gemeente (< 10.000 kg)

Instantie	inrichtingen per gemeente			aantal controles 2015			bestuurlijk optreden		
	2013	2014	2015	voorzieningen niveau	beheers niveau	nacontrole 2016	waarschuwing	dwang som	bestuurs dwang
Borsele	2	2	2	3	4	0	0	0	0
Goes	4	3	3	2	6	0	0	0	0
Hulst	3	3	3	0	3	0	0	0	0
Kapelle	2	2	2	0	4	0	0	0	0
Middelburg	4	4	3	0	3	1	0	0	0
Noord-Beveland	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Reimerswaal	1	1	1	1	2	1	0	0	0
Schouwen-Duiveland	3	3	3	4	3	0	0	0	0
Sluis	3	3	3	0	4	0	0	0	0
Terneuzen	6	5	4	1	5	1	0	0	0
Tholen	3	3	3	2	4	0	0	0	0
Veere	5	5	5	1	6	0	0	0	0
Vlissingen	2	2	1	0	1	0	0	0	0
	38	36	33	14	45	3	0	0	0

- controles op voorzieningen niveau= staat (buffer) bewaarplaats, brandbeveiligingsinstallatie e.d.
- controles op beheersniveau = opslag en handeling van vuurwerk tijdens de verkoopperiode
- nacontroles = aanwezigheid van vuurwerk, werking installaties en Vwb 1.4.4.

De aanwijzingen/bijsturing die bij de voorcontroles werden gedaan hadden onder andere betrekking op aanduiding vluchtroute waar dat niet was toegestaan, een brandblussers op de grond in plaats van aan de wand gemonteerd, ongeoorloofde inzet van de voormalige bewaarplaats als bufferbewaarplaats, een

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2015

geplaatste houtkachel in de verkoopruimte en een geplaatste houtkachel die niet gemeld was conform het Activiteitenbesluit.

Tijdens de verkoopdagen zijn alle 33 inrichtingen één of meerdere keren op beheers niveau gecontroleerd. De belangrijkste tekortkomingen waren niet goed sluitende deuren van de (buffer)bewaarplaats, ongeoorloofd geopende deuren van de bufferbewaarplaats. Kleine tekortkomingen zijn direct na constatering op aanwijzing van de inspecteur ongedaan gemaakt. Ook zijn ter plaatse afspraken gemaakt om een kapotte verlichtingsarmatuur en een scheef hangende toegangsdeur binnen een bepaalde termijn te repareren. Over het algemeen waren de zaken goed op orde of werden tekortkomingen op aanwijzing van de inspecteur ter plaatse meteen ongedaan gemaakt. Bij één inrichting was onduidelijkheid of de als bewaarplaats aangemerkte ruimte al dan niet in een kelder (ondergronds) lag. Om opslag in een kelder mogelijk te maken moet het bevoegd gezag hierover een apart besluit nemen, waarover de brandweer hen adviseert. Dit besluit was niet opgenomen in het zaakstelsel SquitXO. Ook gaf de overige documentatie in SquitXO geen uitsluitel. Navraag bij de VRZ leerde dat zij deze opslag niet hebben geclassificeerd als zijnde ondergronds. Bij één inrichting zijn eind 2015 overtredingen geconstateerd en vinden begin 2016 aanpassingen plaats binnen de inrichting. De controles bij dit bedrijf lopen door in 2016 en de overtredingen worden in het jaarverslag 2016 opgenomen.

4.3 toezichtinformatie overige inrichtingen verkoop fop/schertsvuurwerk

winkel met verkoop fop/schertsvuurwerk	gemeente	controle verkoopdagen
Aldi (Oostburg)	Sluis	1
Lidl	Vlissingen	1
Action	Kapelle	1
Aldi (Kruiningen)	Reimerswaal	1
Aldi	Terneuzen	1
		5

Tijdens de controles op de verkoopdagen zijn in 2015 voor het eerst ook willekeurig een aantal winkels gecontroleerd die alleen fop/schertsvuurwerk verkopen. Dit categorie F1 consumentenvuurwerk mag het hele jaar door worden verkocht en afgestoken. Te denken van aan de sterretjes, knalerwtén en de ijsfonteinjes op de verjaardagstaart. Tot een hoeveelheid van maximaal 200 kg per inrichting hoeft ook niet voldaan te worden aan de eisen voor opslag conform Bijlage 1 van het Vuurwerkbesluit. De minimale leeftijdsgrens voor verkoop aan particulieren is 12 jaar. De ondernemers waren aangenaam verrast door de komst van onze inspecteurs. Zij verleenden alle medewerking en gaven aan rekening te houden met minimale leeftijdsgrens. Nergens was meer dan 200 kg binnen de inrichting aanwezig.

4.4 toezichtinformatie vergunningplichtige inrichtingen (opslag in beslag genomen vuurwerk)

instantie	aantal controles	waarschuwing	dwangsom	bestuursdwang	pv
gemeente Borsele <i>politiebureau, opslag in beslag genomen vuurwerk > 25 kg</i>	2	0	0	0	0

5. vuurwerkevenementen en -voorstellingen

vergunning informatie vuurwerkevenementen

5.1 vergunning informatie vuurwerkevenementen en -voorstellingen (soort en aantal per jaar)

kalenderjaar	ontbrandingstoestemming (OT)		ontbrandingsmelding (OM)	
	single events	multiple events	single events	multiple events
2012	11	0	16	0
2013	13	0	10	0
2014	11	0	8	0
2015	10	0	18	1

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2015

5.2 vergunning informatie vuurwerkevenementen en -voorstellingen (specificaties)

ontbrandingstoestemming (OT)	aantal	ontbrandingsmelding (OM)	aantal
OT aangevraagd	10	OM aanvraag in behandeling genomen	19
OT verleend	10	OM akkoord - single event	17
(waarvan voor een <i>Multiple Event</i>)	0	OM akkoord - multiple event*	1
OT geweigerd	0	OM niet conform regelgeving	2
OT aanvraag ingetrokken	0	OM ingetrokken (na akkoord)	4
OT behandeling binnen termijn	10		
OT gemiddelde termijn indienen (aantal weken vóór evenement)	18,2	OM gemiddelde termijn indienen (aantal weken vóór evenement)	4,96
OT aantal ontbrandingen doorgegaan	10	OM aantal ontbrandingen doorgegaan	14
OT aantal ontbrandingen afgelast (niet zijnde aanvraag ingetrokken)	0	OM aantal ontbrandingen afgelast (niet zijnde ingetrokken)	0
Nb-wet art. 19d vergunning noodzakelijk (provincie Zeeland)	0	Nb-wet art. 19d vergunning noodzakelijk (provincie Zeeland)	0
VVGB verleend (burgemeester)	10		
Advies verleend VRZ	10		
Advies Luchtverkeersleiding Nederland LVNL	1		
Advies Koninklijke Luchtmacht (KLu)	0		

* meer dan 1 evenement op dezelfde locatie, door dezelfde hoeveelheid en soort (theater)vuurwerk

5.3 overzicht vuurwerkevenementen en -voorstellingen 2015 per gemeente

gemeente	Borsele	Goes	Huist*	Kapelle	Middelburg	Noord-Beveland	Reimers waal	Schouwen-Duiveland	Sluis	Terneuzen	Tholen	Veere	Vlissingen	Provincie Zeeland**
aangevraagd	0	1	2	0	0	1	1	6	1	2	0	8	4	1
doorgegaan	0	1	3	0	0	1	1	6	1	2	0	6	3	0

*= 1 multiple event met 2 voorstellingen

**= locatie onbekend, uitreiking prijs postcodeloterij

vergunningverlening vuurwerkevenementen

Sinds 2014 vervult de vuurwerkcoördinator ook de functie van vergunningverlener vuurwerkevenementen.

aantal ontbrandingstoestemmingen en ontbrandingsmeldingen

In 2015 zijn 10 ontbrandingstoestemmingen aangevraagd en verleend. In totaal zijn 19 ontbrandingsmeldingen ingediend waarvan er 17 akkoord zijn bevonden. Twee zijn er afgewezen. De ontbrandingstoestemmingen waren in bijna alle gevallen voor de jaarlijks terugkerende evenementen. Sinds 2012 nam het aantal vuurwerkevenementen af als gevolg van de recessie. Het budget voor het vuurwerk als onderdeel van een ander evenement, zoals bijvoorbeeld de visserijdagen, is vaak de sluitpost en valt dan als eerste af. In 2015 is het aantal weer toegenomen. Er is geen enkel vuurwerk afgelast op de dag van het evenement, bijvoorbeeld vanwege extreme weersomstandigheden.

Behandeling binnen/buiten de termijn

Alle ontbrandingstoestemmingen (OT) zijn binnen de termijn afgegeven. Een termijnoverschrijding is voor het vuurwerkevenement zelf geen probleem: de OTs werden in 2015 gemiddeld 18,2 weken vóór de datum van het evenement aangevraagd. In alle gevallen is de beschikking ruim voor de datum van het evenement afgegeven, met in acht neming van de bezwaartermijn.

Bij een ontbrandingsmelding (OM) wordt geen beschikking afgegeven. De aanvraag voor deze evenementen kan tot 2 weken vóór het evenement worden ingediend. De gemiddelde termijn voor indienen lag in 2015 op 4,96 weken vóór het evenement.

aanvraag OT/OM ingetrokken

Vier aanvragen OM zijn na akkoord op verzoek van het vuurwerkbedrijf weer ingetrokken. De prijs voor de postcodeloterij viel in 2015 niet in Zeeland maar in Noord-Holland. Het geplande vuurwerk op het strand in Domburg op 20 juni werd geannuleerd. Voor het vuurwerk bij Fort Rammekens gaf de terreinbeheerder geen toestemming en het vuurwerk in oktober in Zoutelande werd ook afgelast.

Overig

De Provincie Zeeland heeft in 2015 geen Nb-wet vergunningen gerelateerd aan vuurwerkevenementen afgegeven.

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2015

toezichtinformatie vuurwerkevenementen

5.4 toezichtsinformatie vuurwerkevenementen en -voorstellingen (soort en aantal per jaar)

controles	controle percentage totaal	ontbrandingstoestemming		ontbrandingsmelding	
		single events	multiple events	single events	multiple events
2012		9	0	9	0
2013		13	0	10	0
2014	84%	10	0	6	0
2015	75%	9	0	8	1

bestuurlijk optreden 2015					
formele waarschuwing		0	0	2*	0
inzet mandaat stilleggen evenement		0	0	0	0

* artikelen aanwezig op locatie niet conform laatst ingediende schietlijst

Bij het toezicht vuurwerkevenementen zijn in 2015 drie inspecteurs van de RUD Zeeland ingezet, waarvan één inspecteur in opleiding is. Deze laatste heeft onder begeleiding van de vuurwerkcoördinator de controles uitgevoerd. In totaal zijn 18 controles uitgevoerd waardoor het controlepercentage in 2015 exact uitkwam op de vastgestelde ondergrens van 75%.

De RUD inspecteurs hebben tijdens controles ook een oog en oor functie voor ILenT /DRW (handhaving gevaarlijke stoffen wegvoer). Hierbij wordt gelet op naleving van de VLG/ADR voorschriften. Tijdens alle controles is dit onderdeel meegenomen. De informatie wordt doorgegeven aan ILenT.

controle bijzonderheden

Bij de meeste evenementen was alles in orde of was sprake van een zogenaamde constatering en/of werd bijsturing gegeven door de toezichthouder. Constateringen zijn kleine overtredingen die op aanwijzing (bijsturing) van de inspecteur ter plaatse ongedaan gemaakt worden. Na correctie kan het evenement doorgaan en dat is een voordeel van een toezichthouder ter plaatse. Vanaf 2016 wordt het aantal en soort bijsturingen geregistreerd. Dit zal beter inzicht geven in de situatie ter plaatse. Vaak hebben deze bijsturingen geen betrekking op de vuurwerkartikelen zelf, maar op (vooraf onvoorziene) factoren uit de directe omgeving. Daarop wordt direct ingegrepen en een overtreding voorkomen.

In Vrouwenpolder is op aanwijzing van de toezichthouder het consumentenvuurwerk met <2 inch (minimale veiligheidsafstand van 60 meter) ongeopend mee retour de opslag gegaan. De toepasser had per abuis een verkeerde schietlijst en daarmee het verkeerde vuurwerk meegenomen. In Domburg hanteerde de toepasser ter plaatse een andere schietlijst dan akkoord bevonden. Aangezien het dezelfde soort artikelen (cakeboxen) betrof met dezelfde minimale veiligheidsafstand mocht in overleg met de inspecteur en de vuurwerkcoördinator het vuurwerk doorgaan. Ook werd toestemming gegeven het vuurwerk iets eerder af te steken. Beide toepassers hebben een formele waarschuwing gekregen. Het vuurwerk voor de kermis in Goes werd onbedoeld eerder afgestoken dan afgesproken. Het roeibootje dat het ponton naar de afsteeklocatie moest trekken sloeg om. Hierdoor drukte de toepasser onbedoeld de vuurknop in waardoor het vuurwerk op het ponton te vroeg werd ontstoken. De veiligheid van het publiek is niet in het geding geweest. Met de organisatie is ter plaatse meteen de afspraak gemaakt dat een volgende keer een stabiele roeiboot en dito stalen ponton ingezet moet worden.

vuurwerkevenement afgelast of gebruik mandaat stilleggen evenement

Van het in mei 2003 door gedeputeerde staten vastgestelde 'Mandaat spoedeisend optreden vuurwerkevenementen' is geen gebruik gemaakt. Ook zijn er geen vuurwerkevenementen afgelast vanwege weersomstandigheden.

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2015

6. Publicaties en internetbezoek

6.1 internet bezoek www.rudzeeland.nl pagina's vuurwerk informatie en -publicaties

soort informatie	pagina weergaven	unieke pagina weergave	gem. tijd op pagina	bounce percentage	uitstap percentage
TOTAAL informatiepagina's	171 % van totaal: 0,26% (65.025)	107 % van totaal: 0,34% (31.622)	00:00:53 gem. voor data weergave: 00:00:34 (55,68%)	45,45% gem. voor data weergave: 24,73% (83,83%)	21,05% gem. voor data weergave: 20,78% (1,29%)
ontbrandingsmelding vuurwerk	89	53	00:00:33	23,08%	20,22%
ontbrandingstoestemming vuurwerk	78	50	00:01:03	87,50%	21,79%
jaarverslag vuurwerk 2014	2	2	00:07:21	0,00%	0,00%
toezicht en handhaving bij vuurwerkevenementen	1	1	00:00:00	0,00%	100,00%

het meerendeel van bovengenoemde bezoeken lag in de periode april - oktober

soort informatie	pagina weergaven	unieke pagina weergave	gem. tijd op pagina	bounce percentage	uitstap percentage
TOTAAL publicatie ontbrandingstoestemming vuurwerkevenementen	277 % van totaal: 0,43% (65.025)	149 % van totaal: 0,47% (31.622)	00:00:38 gem. voor data weergave: 00:00:34 (10,97%)	37,72% gem. voor data weergave: 24,73% (52,553%)	45,49% gem. voor data weergave: 20,78% (118,85%)
publicatie ontbrandingstoestemming vuurwerkevenement	277 (100%)	149 (100%)	00:00:38	37,72%	45,49%

het meerendeel van bovengenoemde bezoeken lag in de periode juni - oktober, met een piek in juni

6.2 publicatie OT vuurwerkevenementen bekeken op www.rudzeeland.nl

datum evenement	toepassers	locatie	aantal keer bekeken
2-5-2015	Vuurwerk24	Grijpskerke	publicatie op website provincie*
27-6-2015	Wagenvoort vuurwerk	Terneuzen	5
18-7-2015	Vulcan	Bruinisse	2

- de 7 overige OTs van 2015 zijn wel geplaatst maar zijn niet bekeken
* OT afgegeven in december 2014 en gepubliceerd op de website van de provincie Zeeland

De informatieve pagina met de voorwaarden en het aanvragen van een ontbrandingstoestemming leverde 78 bezoeken op, waarvan 50 unieke*. De gemiddeld bestede tijd op deze algemene pagina bedroeg 1 minuut en 3 seconden. De informatiepagina voor het aanvragen van een ontbrandingsmelding werd 89 keer bezocht, waarvan 53 unieke* pagina weergaves. De gemiddeld bestede tijd hier bedroeg 33 seconden. De pagina over het toezicht bij vuurwerkevenementen leverde slechts 1 hit. De reden hiervan was dat deze na plaatsing onbedoeld nergens meer te vinden was. Dit is inmiddels hersteld.

De pagina met de publicaties ontbrandingstoestemmingen leverde 277 pagina weergaven op, waarvan 149 unieke*. De eerste werkdag na het evenement wordt de publicatie ontbrandingstoestemming van internet verwijderd.

Medio 2015 werd het jaarverslag vuurwerk, de algemene informatie over het toezicht/handhaving bij vuurwerkevenementen, de aanvraag ontbrandingstoestemming en ontbrandingsmeldingen op de website geplaatst. De pagina met het 'jaarverslag vuurwerk 2014' werd 2 keer bezocht, waarvan beide unieke bezoeken. Vergeleken met de soortgelijke bezoekcijfers van www.zeeland.nl uit het jaarverslag vuurwerk 2013 lijkt het publiek deze gegevens nog niet te kunnen vinden.

7. toezichtinformatie partners

7.1 (toezichts)informatie VeiligheidsRegio Zeeland (VRZ)

vuurwerkevenementen		inrichtingen opslag/verkoop consumentenvuurwerk		
onthefing route gevaarlijke stoffen	advies	controles (met RUD)	(5 jaarlijkse) toetsing PvE/UPD	onthefing route gevaarlijke stoffen
6	10	23	4	16

De VRZ heeft op verzoek van RUD Zeeland in 2015 10 keer advies gegeven voor een aanvraag ontbrandingstoestemming. In 2015 is 4 keer advies uitgebracht over opgestelde uitgangspuntendocumenten en de inspectierapporten. Deze documenten en rapporten zijn de basis voor keuring van brandbeveiligingsinstallaties door type A inspectie-instellingen bij opslagen van consumentenvuurwerk. Om

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2015

de opslagen voor consumentenvuurwerk te bereiken zijn 16 ontheffingen verleend voor het mogen afwijken van de route gevaarlijke stoffen. Er is 6 keer ontheffing verleend voor een vuurwerkevenement.

7.2 (toezichts)informatie Rijkswaterstaat Dienst Zee en Delta

	begeleiding ponton	met vaartuig aanwezig	vergunning afgegeven	publicatie berichtgeving aan de scheepvaart (BAS)	uurbericht over de marifoon	stremming sluis
waterdistrict Westerschelde / GNA*	2	2	2	2	0	0
district Noord	0	1	0	0	1	1

Waterdistrict Westerschelde: voor de begeleiding van het ponton met vuurwerk voor de kermis (voor de Oranjemolen) en de nachtmarkt (voor de Boulevard) in Vlissingen is een boot ingezet. Beide evenementen zijn zonder problemen verlopen. Bij het vuurwerk van de havendagen in Terneuzen en de Visserijdagen in Breskens was eveneens een boot aanwezig.

District Noord: Het district heeft in 2015 bij een tweetal vuurwerkevenementen een rol gespeeld. Het betrof de mosseldagen in Yerseke en de visserijdagen in Bruinisse. Bij de Mosseldagen in Yerseke bleef de rol van het district beperkt tot het laten uitbrengen van een uur bericht over de marifoon van de Verkeerspost Wemeldinge (VWM) De Verkeerspost heeft op afstand toezicht op de vaarweg ter plaatse doormiddel van Radarinstallaties.

Bij de Visserijdagen in Bruinisse werd in samenwerking met de waterpolitie de vaart in de voorhaven van de Grevelingensluis stilgelegd en toezicht gehouden. Tevens werd door het district de Grevelingensluis gestremd voor het scheepvaartverkeer. Voor het toezicht werden door het district en de waterpolitie een patrouillevaartuig ingezet. De samenwerking tussen de verschillende partijen, RUD Zeeland, District, waterpolitie en VWM, was uitstekend en er hebben zich geen problemen voor gedaan.

Rijkswaterstaat is eveneens actief deelnemer aan het provinciale vuurwerkteam 'vuurwerkevenementen op/aan het water'.

7.3 (toezichts)informatie Waterpolitie

	begeleiding ponton	met vaartuig aanwezig
Waterpolitie	2	1

In 2015 zijn twee transporten begeleid vanaf het Marinesteiger in de buitenhaven van Vlissingen naar de ontbrandingslocatie op de Westerschelde. Dat gebeurde in samenwerking met Rijkswaterstaat. Hierbij zijn geen incidenten geconstateerd en is alles met betrekking tot de scheepvaart vlot verlopen. Ook was de waterpolitie in het kader van openbare orde en veiligheid aanwezig bij het vuurwerk in Bruinisse. Ook hier weer in samenwerking met Rijkswaterstaat. De waterpolitie is eveneens actief deelnemer aan het provinciale vuurwerkteam 'vuurwerkevenementen op/aan het water'.

7.4 (toezichts)informatie Politie

meetperiode 2015 = kalenderjaar 2016: 1 t/m 5 januari 2016

	OSB 2015	OSB 2016	WAL 2015	WAL 2016	ZVL 2015	ZVL 2016
E36 overlast vuurwerk (zonder gevolgen)	0	0	0	0	0	0
M131 afsteken vuurwerk	303	24	335	24	230	17
M134 bezit / vervaardigen / voorhanden hebben / afleveren vuurwerk (meldingen)	29	1	26	1	9	0
totaal	332	25	361	25	239	17

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2015

Politie Zeeland - geconstateerde feiten in de meetperiode 1 november 2015 t/m 5 januari 2016	aantal
aantal meldingen m.b.t. het afsteken van vuurwerk	814
M132 meldingen m.b.t. het transport van vuurwerk	1
M134 meldingen m.b.t. inrichtingen vuurwerk	1
M134 meldingen bezit/vervaardigen/voorhanden hebben/afleveren van vuurwerk (heterdaad)	56
doorverwijzing naar Bureau Halt	107
aantal verdachten	116

stand van zaken opslag in beslag genomen vuurwerk op politiebureaus

omschrijving	2014	2015	kg.
aantal bureaus met speciale kast	8	8	max. 25kg
aantal bureaus met vergunning	1	1	max. 250 kgs

7.5 (toezichts)informatie ILenT /DRW - gevaarlijke stoffen wegvervoer

omschrijving	2012	2013	2014	2015
Aantal ontvangen checklists	71	63	54	54
Overtredingen ADR voorschriften	10%	17%	13%	6%
Vuurwerk retour na evenement	22%	27%	37%	30%
Weigeraars/blindgangers	8%	8%	19%	19%
Evenement met 1.3G vuurwerk	20%	22%	20%	37%
Evenement met 1.1G vuurwerk	4%	6%	6%	7%
Aanvoer van vuurwerk in pyropackcontainer	65%	52%	57%	52%

RUD Zeeland heeft in 2015 gezorgd voor 33,3% van de landelijk aangeleverde ADR-checklists. Ondanks landelijk gemaakte afspraken zijn alleen RUD Zeeland en DCMR Milieudienst Rijnmond (Zuid-Holland) trouwe leveranciers van de gewenste informatie. Door de vorming van uitvoeringsdiensten komen er veel nieuwe inspecteurs voor vuurwerkevenementen bij die onvoldoende kennis hebben van het ADR/VLG. Om hun kennis op gewenst niveau te brengen, worden in 2016 cursusdagen ADR georganiseerd. Deelname is kosteloos maar onder voorwaarde dat men invulling geeft aan de signaalfunctie.

overzicht gebruikte afkortingen

ADR	Europees verdrag m.b.t. het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg
ILenT/DRW	Domein Rail- en Wegvervoer, handhaving gevaarlijke stoffen wegvervoer
GNA	Gemeenschappelijke Nautische Autoriteit
multiple event	een meervoudig uitgevoerd vuurwerkevenement dat voldoet aan alle voorwaarden: vijf maal of meer op dezelfde locatie en door dezelfde toepasser afgestoken en met dezelfde vuurwerkartikelen en met dezelfde hoeveelheid vuurwerk
uniek bezoek	<i>bezoekers kunnen meerdere keren naar een pagina kijken. Stel iemand bezoekt nu de pagina over vuurwerk, gaat daarna kijken op een andere pagina en komt daarna nogmaals op de pagina over vuurwerk terecht. Dan is de betreffende persoon 1 bezoeker met 2 bezoeken voor die ene pagina. In dit voorbeeld zijn er dus 20 bezoekers geweest, maar is de pagina 22 keer opgevraagd.</i>
vvgb	verklaring van geen bedenkingen