



## Geleidebrief Controlerend

<b>Naam voorstel</b>	Statenvoorstel Uittreding uit het Natuur-en recreatieschap Zuidwestelijke Delta	
BLD-078	Commissie Ruimte	9 september 2016
	PS	30 september 2016
Te verzenden aan	Statenbreed via iBabs	
Verzenddatum	8 juli 2016	
Commissiegriffier	Alma van Wallenburg   0118 – 63 1265   <a href="mailto:ac.v.wallenburg@zeeland.nl">ac.v.wallenburg@zeeland.nl</a>	
Statenadviseur	Simon de Visser / 0118 – 631594 / <a href="mailto:s.de.visser@zeeland.nl">s.de.visser@zeeland.nl</a>	
Inhoudelijk ambtenaar	Thecla Westerhof / 0118 – 63 1928 / <a href="mailto:tbm.westerhof@zeeland.nl">tbm.westerhof@zeeland.nl</a>	
Verantwoordelijk bestuurder	C.M.M. Schönknecht-Vermeulen	

<b>Inhoudelijk</b>	
Naam voorstel	Statenvoorstel uittreding uit Natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta zo mogelijk per 1 januari 2018
Aanleiding	
Kaders	PS
Controle	
Uitvoering	PS besluiten tot uittreden en verlenen GS toestemming (op grond van art. 51 Wgr) uit de gemeenschappelijke regeling Natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta te treden. Beide besluiten worden gepubliceerd in de Staatscourant.
Kosten en dekking	De provincie betaalt jaarlijks een deelnemersbijdrage aan deze gemeenschappelijke regeling. Na uittredingsbesluit door PS zal in het algemeen bestuur van het schap overeenstemming moeten worden bereikt over een financiële regeling. De provinciale financiële bijdrage zal de komende twee jaar in ieder geval niet toenemen en op termijn mogelijk minder zijn.
Overige informatie	
Resultaat na commissie-behandeling	



16010123



Provincie Zeeland

## Gedeputeerde Staten

bericht op brief van: - De voorzitter van Provinciale Staten van Zeeland  
p/a Statengriffie  
uw kenmerk: -  
ons kenmerk: 16009727  
afdeling: Water, Bodem en Natuur  
bijlage(n): 1  
behandeld door: drs. T.B.M. Westerhof  
doorkiesnummer: 0118-631928  
onderwerp: Statenvoorstel uittreden uit het Natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta

verzonden: - 5 JULI 2016

Middelburg, 5 juli 2016

Geachte voorzitter,

Zoals aangekondigd in de brief van 31 mei j.l. behorende bij de begrotingsstukken van het natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta treft u bijgevoegd het statenvoorstel aan met het besluit om uit het natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta te treden.

Wij stellen U voor de stukken te agenderen in de eerstvolgende Statencommissie Ruimte op 9 september 2016.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

PROVINCIE ZEELAND	
SG	AMBT.
VERMUN	Joesse
UM	- 5 JULI 2016
DOC.NR.	16010123
ZAAK NR.	
CLASS.	

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort:

Bedrag:

Gedeputeerde

belast met

behandeling:

mevr. C.M.M. Schönknecht-Vermeulen

Vergadering PS: September 2016

Nr: BLD-078

Agenda nr:

Vergadering GS: 5 juli 2016

Nr: 16009728

Onderwerp:

Uittreding Natuur en recreatieschap Zuidwestelijke  
Delta

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

Door middel van bijgevoegde uittredingsbesluit besluiten Provinciale Staten de deelname van de provincie Zeeland aan het natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta (NR-ZWD) te beëindigen en geven Provinciale Staten tevens toestemming aan Gedeputeerde Staten om hun deelname aan deze regeling op te zeggen.

### **Wat willen we bereiken?**

Wij willen een slagvaardige, toekomstbestendige en transparante governance-structuur rond de Grevelingen gericht op een ecologisch en economische gezond en attractief gebied.

Uitgangspunten daarbij zijn een beperking van de bestuurlijke drukte, efficiënte inzet van capaciteit en middelen en sturing vanuit de provincie op strategisch niveau.

De toekomstige organisatiestructuur voor het gebied van het NR-ZWD-schap zal samen met de partners worden vorm gegeven. Als provincie nemen wij onze verantwoordelijkheid wat betreft natuur- en recreatieontwikkeling. We concentreren ons daarbij op onze strategische/regie rol en bouwen onze operationele betrokkenheid hierbij af. In het verlengde hiervan ligt het besluit om uit het schap te treden.

### **Waar aan kunnen we zien of alles bereikt is?**

Een heldere efficiënte samenwerking in de Grevelingen waarbij de taken zijn belegd bij die organisaties/partners die daartoe het best geëquipeerd zijn en de afstemming op het juiste niveau plaats vindt.

### **Wat doen we daarvoor?**

*Historie natuur-en recreatieschap Zuidwestelijke Delta NR (NR-ZWD)*

De natuur en recreatieschappen zijn in de vorige eeuw ontstaan gericht op aanleg en beheer van (natuur- en)recreatiegebieden. Een schap is een gemeenschappelijke regeling. In Zeeland waren er twee schappen, te weten het recreatieschap Veerse Meer en het natuur- en recreatieschap de Grevelingen. Het recreatieschap Veerse Meer is in 1999 opgeheven. De beheertaken zijn overgenomen door het Waterschap en vastgelegd in een overeenkomst met gemeenten en provincie.

Het NR-ZWD is in ontstaan door het samenvoegen van het Haringvlietschap en het Grevelingschap in 2014. De idee was dat dit een opstap zou kunnen zijn naar een betere samenwerking in dit deel van de zuidwestelijke Delta. Dit is nog niet zo gebleken en wordt op dit moment achterhaald door de huidige ontwikkelingen op het bestuurlijk vlak (zie hieronder).

Onderwerp:

---

De taken en activiteiten van het NR-schap zijn onder te verdelen in vier clusters: visie en beleid, regelgeving en handhaving, beheer en onderhoud, en ontwikkeling.

De Groenservice Zuid-Holland is de uitvoeringsorganisatie en verzorgt alle werkzaamheden die samenhangen met het schap.

De financiële bijdragen vanuit de provincie aan het NR-ZWD vallen grof gezegd uiteen in de volgende bijdragen:

- deelnemersbijdrage (€109.000,- p/j)
- SNL (zelfstandige betalings- en berekeningsmethodiek)
- in voorkomende gevallen op project basis

#### *Ontwikkelingen*

De afgelopen periode hebben verschillende bestuurlijke ontwikkelingen plaatsgevonden die invloed hebben op het functioneren van het Natuur- en recreatieschap ZWD (NR-ZWD):

- Provincie Zuid-Holland treedt in principe per 1-1-2018 uit de Gemeenschappelijke regeling NR-ZWDR.
- De uitvoeringsorganisatie Groenservice Zuid-Holland (GZH) wordt afgebouwd en opgeheven. Taken en personeel worden overgeheveld per 1-1-2017 naar Staatsbosbeheer (SBB).
- Provincie Zuid-Holland heeft samen met SBB een aanbod gedaan aan het schap voor een driepartijen overeenkomst. Dit aanbod bevat de voortzetting van de werkzaamheden van de GZH voor het schap door SBB voor 2017-2018.
- Bestuurlijk is door het schap de intentie uitgesproken om het erfpachtrecht van het voormalige Natuur en Recreatieschap Grevelingen, via het ZWD schap, over te dragen aan SBB.
- In het kader van de Rijksstructuurvisie Grevelingen en Volkerak-Zoommeer wordt gekeken naar gebiedsontwikkeling in beide bekken al dan niet in de vorm van gebiedscoöperaties.
- En tenslotte speelt de discussie over de gemeenschappelijke regeling in zijn algemeenheid gerelateerd aan de democratische legitimering van een dergelijk regeling. De afgelopen periode is steeds nadrukkelijker gebleken dat de besluitvorming binnen het schap niet als helder en transparant wordt ervaren.

Deze ontwikkelingen te samen geven aanleiding de positie van provincie Zeeland binnen het schap te heroverwegen.

#### *Overwegingen*

Als gevolg van de bovenstaande ontwikkelingen wordt de taak van het schap steeds verder verkleind. De vraag is of er voor de overgebleven activiteiten behoefte is aan een GR of dat een andere minder zware samenwerking beter past.

Het schap heeft een belangrijke rol gespeeld bij de coördinatie op vergunningverlening en handhaving op de Grevelingen en bij de opzet van een eenduidig natuur- en recreatiebeheer. Dat zijn vanuit de historie de kernwerkzaamheden van de natuur- en recreatieschappen.

Op dit moment moeten we constateren dat de financiering van natuurbeheer via een U-bocht (provincie subsidieert het schap dat de subsidie doorleedt naar SBB) plaatsvindt. Daarnaast valt de positie van het schap voor een groot deel weg als de gronden weer in vol eigendom komen bij SBB. De inkomsten van het schap komen daarmee eveneens te vervallen.

In de afgelopen jaren heeft het schap zich steeds meer gericht op ontwikkeling mede ingegeven door de vraag vanuit het bestuur om te zoeken naar mogelijkheden om als schap zelfvoorzienend te laten zijn. Juist die rol als 'ontwikkelaar' heeft de nodige discussie opgeleverd.

De provincie stelt zich op het standpunt dat partijen c.q. instanties datgene moeten doen waar men het best toe geëquipeerd is. Dat wil zeggen dat de provincie betrokkenheid wil op strategisch niveau en zich niet meer bezighoudt met operationele zaken zoals beheer- en onderhoud (anders dan via de SNL-regeling). Het uittreden uit het NR-ZWD is dan een logische stap.

Het provinciaal belang in de Grevelingen is gericht op het behouden/ontwikkelen van een ecologisch en economisch gezond gebied en een goed watersysteem. Een gezond watersysteem is belegd in het traject van de rijksstructuurvisie. De zorg voor een goed beheer en onderhoud van natuur- en recreatie is voor de komende twee jaren belegd bij SBB/schap. Na deze twee jaar zal bekeken worden of deze constructie naar tevredenheid werkt. Als de provincie uit het schap stapt hebben wij bij die discussie geen betrokkenheid meer.

Afhankelijk van het resultaat van de discussie over de toekomst binnen het schap zal er uiteindelijk sprake zijn van uittreden of, als alle deelnemers ervoor kiezen om het schap op te heffen, van liquidatie van het schap.

Onderwerp:

Na het besluit van PS zullen gesprekken met het Algemeen Bestuur gevoerd moeten worden om overeenstemming te bereiken over de condities waaronder de provincie uittreedt, waaronder de financiële aspecten. Als het schap besluit over te gaan tot liquidatie zullen de gesprekken in dat kader gevoerd worden.

#### Planning

In artikel 36 (Uittreding) van de gemeenschappelijke regeling is vastgelegd dat een uittreding in gaat op 1 januari van het tweede jaar volgens op het jaar waarin het AB van het besluit tot uittreding in kennis is gesteld (...). Dus als GS én PS dit kalenderjaar besluiten om uit het schap te treden, dan kan dat op z'n vroegst per 1 januari 2018. Dit is in lijn met de planning zoals die door de Provincie Zuid-Holland wordt gehanteerd.

Beide deelnemende organen (GS én PS) moeten een dergelijk besluit nemen. Bovendien hebben GS voor hun besluit toestemming nodig van PS (art. 51 Wgr). Beide besluiten moeten gepubliceerd worden in de Staatscourant.

#### Wat mag het kosten?

De provincie betaalt jaarlijks een deelnemersbijdrage. Deze wordt ingezet voor alle werkzaamheden van het schap; beheer- en onderhoud, ontwikkeling, bestuurszaken. Na het besluit dat de provincie uittreedt zal het gesprek met het AB gevoerd moeten worden om overeenstemming te bereiken over een financiële regeling.

De provinciale financiële bijdrage zal in ieder geval niet meer worden en mogelijk op termijn minder. Mede vanwege de afspraken die nu gemaakt worden over dienstverlening van SBB zal de bijdrage van de provincie tenminste voor de komende twee jaar op hetzelfde niveau blijven.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit.

Gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris.

#### Ontwerp-besluit

De staten der provincie Zeeland,  
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 5 juli 2016, nr. 16009728;

besluiten:

- Uit te treden uit de Gemeenschappelijke Regeling Natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta per 1 januari 2018, tenzij met het algemeen bestuur van deze regeling een andere datum wordt overeengekomen.
- Gedeputeerde Staten toestemming te verlenen uit te treden uit de Gemeenschappelijke Regeling Natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta.
- Bovenstaande besluiten conform bijgevoegde publicatieteksten te publiceren in de Staatscourant.
- Het schap het PS besluit meedelen.

Middelburg, 5 juli 2016  
Kenmerk: 16009726  
Afdeling: Water, Bodem en Natuur

Uittredingsbesluit van Gedeputeerde Staten van Zeeland uit de Gemeenschappelijke Regeling Natuur- en Recreatieschap Zuidwestelijke Delta

Gedeputeerde Staten van Zeeland,

Overwegende dat:

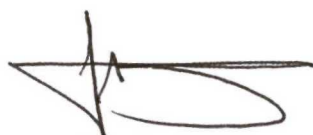
- zij, evenals Provinciale Staten, deelnemer zijn aan de Gemeenschappelijke Regeling Natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta (hierna genoemd: GR ZWD), welke kort samengevat als doel heeft het behartigen van de bovenregionale belangen omtrent de ontwikkeling en het beheer van groen- en recreatiegebieden in het werkgebied van het schap;
- de provincie naar huidige inzichten geen rol meer heeft in de uitvoering van het beheer van recreatiegebieden;
- artikel 36, lid 1 van de GR ZWD deelnemers de mogelijkheid biedt om uit te treden;
- de uittreding op grond van artikel 36, lid 2 in gaat op 1 januari van het tweede jaar volgend op het jaar waarin het Algemeen Bestuur van het schap van het uittredingsbesluit in kennis is gesteld, tenzij door het Algemeen Bestuur een andere datum wordt vastgesteld;
- Gedeputeerde Staten uit de GR ZWD wensen te treden en daarvoor op grond van artikel 51 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen toestemming hebben gekregen van Provinciale Staten;

Besluiten:

1. Onder voorbehoud dat Provinciale Staten van Zeeland daarvoor toestemming verlenen uit te treden uit de Gemeenschappelijke Regeling Natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta.
2. De uittredingsdatum te bepalen op 1 januari 2018, tenzij met het Algemeen Bestuur van natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta een andere datum wordt overeengekomen.
3. Te bepalen dat dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant.

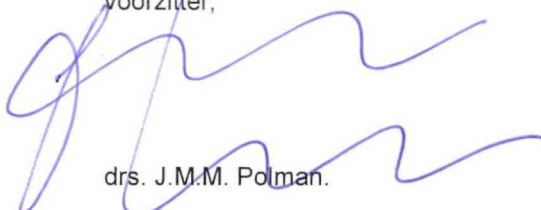
Gedeputeerde Staten van Zeeland,

secretaris,



A.W. Smit

voorzitter,



drs. J.M.M. Polman.



Middelburg, 5 juli 2016  
Kenmerk: 16009726  
Afdeling: Water, Bodem en Natuur

Uittredingsbesluit van Provinciale Staten van Zeeland uit de Gemeenschappelijke Regeling  
Natuur- en Recreatieschap Zuidwestelijke Delta

Provinciale Staten van Zeeland,

Overwegende dat:

- zij, evenals het college van Gedeputeerde Staten, deelnemer zijn aan de Gemeenschappelijke Regeling Natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta (hierna genoemd: GR ZWD), welke kort samengevat als doel heeft het behartigen van de bovenregionale belangen omtrent de ontwikkeling en het beheer van groen- en recreatiegebieden in het werkgebied van het schap;
- de provincie naar huidige inzichten geen rol meer heeft in de uitvoering van het beheer van recreatiegebieden;
- artikel 36, lid 1 van de GR ZWD deelnemers de mogelijkheid biedt om uit te treden;
- de uittreding op grond van artikel 36, lid 2 in gaat op 1 januari van het tweede jaar volgend op het jaar waarin het Algemeen Bestuur van het schap van het uittredingsbesluit in kennis is gesteld, tenzij door het Algemeen Bestuur een andere datum wordt vastgesteld;
- ook Gedeputeerde Staten uit de GR ZWD wensen te treden en daarvoor op grond van artikel 51 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen toestemming behoeven van Provinciale Staten;

Besluiten:

1. Uit de Gemeenschappelijke Regeling Natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta te treden.
2. De uittredingsdatum te bepalen op 1 januari 2018, tenzij met het Algemeen Bestuur van natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta een andere datum wordt overeengekomen.
3. Gedeputeerde Staten toestemming te verlenen tot het eveneens uittreden uit de Gemeenschappelijke Regeling Natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta.
4. Te bepalen dat dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant.

Provinciale Staten van Zeeland,

griffier,

voorzitter.

drs. P. Joosse

drs. J.M.M. Polman.