



17015678

Gedeputeerde Staten
**De voorzitter van Provinciale Staten
t.a.v. de statengriffier**

PROVINCIE ZEELAND	
AFD. <i>SG</i>	AMBT. <i>Pb sta</i>
AFD. <i>TERMJN</i>	
DATUM	12 JULI 2017
DOC.NR.	
ZAAK NR.	
CLASS.	

onderwerp
samenwerking provincie- waterschap

kenmerk
17015075

behandeld door
ir. C.A.J. Verhoeve
(0118) 631519

verzonden
12 JULI 2017

Middelburg, 11 juli 2017

Geachte voorzitter,

Op 13 april 2017 heeft u in de commissie bestuur onze brief van 14 maart 2017 over de samenwerking met het waterschap besproken. Naar aanleiding daarvan berichten wij u het volgende:

In het coalitieakkoord "Krachten Bundelen" is aangegeven dat we werken aan een andere bestuursstijl, mede in het licht van het werken aan de maatschappelijke opgaven in Zeeland. *"Door gericht met andere publieke en private partners samen te werken, kan meer bereikt worden voor Zeeland. Om deze stap naar een Zeeuwse netwerksamenleving te kunnen maken, is een andere bestuursstijl nodig. Gericht op meer samenwerking én meer maatschappelijk resultaat. Provincie Zeeland maakt hier samen met Zeeuwse partners in de komende bestuursperiode werk van."*

De provincie is niet de enige partij die het belang van samenwerking met het oog op de dienstverlening aan de burger inziet. Door de Tafel van 15, waar alle Zeeuwse overheden elkaar ontmoeten, is een werkgroep functionele samenwerking ingesteld, die zich richt op het versterken van de gezamenlijke uitvoeringskracht door op functioneel niveau samen te werken. Provincie, waterschap en gemeenten werken hierin al samen. Die samenwerking willen we nu versnellen en uitbouwen.

Terreinen waar we voor de uitvoering van deze passage uit het coalitieakkoord verdere kansen zien zijn met name wegenbeheer, ingenieursdiensten en geo-informatie. In Zeeland hebben we de unieke situatie dat het beheersgebied van Waterschap en provincie (en Rijkswaterstaat) vrijwel gelijk is. Ook de aard van de werkzaamheden op deze terreinen is vrijwel hetzelfde. Dat betekent dat er uitstekende voorwaarden voor verdere samenwerking zijn, waarmee kwetsbaarheden verminderd worden, het werk voor de medewerkers breder en interessanter wordt, we van elkaar leren en, op termijn, door schaalvoordelen en het afstemmen van werkprocessen, kostenbesparingen en betere dienstverlening aan de burger kunnen worden gerealiseerd. Samen met het Waterschap willen wij die kansen verkennen en benutten. Uiteraard met behoud van de eigen rol, en de eigen verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

De enige manier waarop die kansen kunnen worden aangetoond en benut is door het te gaan doen. Vandaar dat wij u in onze brief van 14 maart hebben geïnformeerd over ons voornemen om ook daadwerkelijk een aantal medewerkers in het gebouw van het Waterschap te huisvesten. Door elkaar te ontmoeten, daadwerkelijk "samen" te "werken" en elkaar zo nodig te vervangen, kan de samenwerking van onderop worden ingevuld, doordat de voordelen zichtbaar zijn voor de mensen die het moeten doen. Door de samenwerking via gezamenlijke huisvesting zichtbaar en tastbaar te maken, ontstaan ook betere kansen voor het aansluiten van andere partijen, zoals gemeenten of Rijkswaterstaat. Op die manier streven wij er naar dat de gezamenlijke huisvesting ook als vliegwiel dient voor verdergaande samenwerking met andere partijen. De gemeente Terneuzen heeft al aangegeven interesse te hebben.

Gelet ook op de reacties in de commissie Bestuur van 13 april, is ons voornemen nu om voor een periode van twee jaar 30 werkplekken (in plaats van 60 werkplekken) te huren bij het Waterschap. Door niet alle medewerkers van de betrokken afdelingen bij het Waterschap te stationeren, blijft er meer verbinding met de collega's op de Abdij. Daarmee combineren we de voordelen van samenwerking en ontmoeting op de werkvloer bij het Waterschap met de voordelen van blijvende samenwerking en ontmoeting op de Abdij. Naar verwachting kunnen de huisvestingskosten tijdens de proef gedekt worden via detachering van provinciale medewerkers bij het waterschap, efficiency op materiële budgetten, of efficiency op personeelskosten vanwege onderlinge vervanging. Wij verwerken dit via de eerstvolgende technische begrotingswijziging.

In de loop van deze twee jaar moet blijken, of de voordelen die we nu voorzien, zich daadwerkelijk manifesteren. Daarom zal ook monitoring plaatsvinden, aan de hand van de werkagenda die is opgenomen in de samenwerkingsverklaring (bijlage).

De primaire doelen die ons bij de samenwerking voor ogen staan zijn kwaliteitsborging, continuïteit, kostenreductie/wederkerigheid en medewerkersperspectief (bijvoorbeeld werkplezier en loopbaanontwikkeling). Aan de hand van deze hoofddoelen en de werkagenda in de samenwerkingsverklaring hebben wij een "dashboard" van doelen en indicatoren (zowel kwantitatief als kwalitatief) ontwikkeld, aan de hand waarvan wij de voortgang volgen en zo nodig bijsturen. Een bijkomend voordeel voor de provincie is in ieder geval dat gedurende de proef (waarin ook de verbouwing van gebouw G plaatsvindt) meer flexibiliteit in de werkplekken binnen de Abdij ontstaat.

In de samenwerkingsverklaring is een tussenevaluatie van een periode van een jaar opgenomen, waarin we in ieder geval ingaan op de hiervoor genoemde hoofddoelen en concrete acties in de samenwerkingsverklaring. Na deze proef van twee jaar willen wij samen met het Waterschap, en eventueel andere partijen die zich in de tussentijd hebben aangesloten, bezien of de voordelen zodanig zijn, dat we de samenwerking verder bestendigen. In de tussentijd houden wij u uiteraard op de hoogte van de vorderingen, bijvoorbeeld via de reguliere P&C-stukken.

Nu ook de OR een positief advies heeft uitgebracht over de huisvesting, ligt het in de bedoeling om nog in juli tot ondertekening van de samenwerkingsverklaring over te gaan, die wij volledigheidshalve bijvoegen.

We gaan er vanuit u hiermee voorlopig voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlage: samenwerkingsverklaring

Functionele samenwerking Provincie Zeeland – Waterschap Scheldestromen
- samenwerkingsverklaring-
juni 2017

Investeren in Zeeland

De provincie en het waterschap investeren allebei in de toekomst van Zeeland. Bij diverse projecten is samenwerking aan de orde en in het beheer van de buitenruimte in Zeeland komen we elkaar veelvuldig tegen. Er zijn werkvelden waarop we door functioneel samen te werken minder kwetsbaar worden, we het uitvoerende werk voor individuele medewerkers interessanter en veelzijdiger kunnen maken, er door schaalvoordeel kostenbesparingen op de langere termijn mogelijk zijn, werkprocessen kunnen worden afgestemd en geoptimaliseerd en de kwaliteit van de totale dienstverlening kan worden verbeterd. In een kleine provincie als Zeeland staat de beschikbare capaciteit en kwaliteit van de eigen organisatie in toenemende mate onder druk. De samenleving verandert in rap tempo. Vraagstukken worden steeds complexer. Ook die van de Provincie Zeeland en het Waterschap Scheldestromen. Samenwerking kan hiervoor een oplossing bieden.

Vanuit het Provinciale coalitieakkoord 2015-2019 “Krachten Bundelen, perspectief voor Zeeland” en de waterschap strategienota 2015-2019 “Zeeuws en betaalbaar” wordt de noodzaak voor een efficiënte, praktische en functionele samenwerking onderkend.

GS en het DB hebben begin 2016 tijdens hun kennismakingsgesprek gezamenlijk de intentie uitgesproken voor een nauwere samenwerking op de werkvelden ingenieursdiensten, geo-informatie en wegbeheer. Daarom zoeken het waterschap en de provincie nu actief de samenwerking op deze werkvelden. Dit gebeurt in pilot-vorm gedurende een periode van twee jaar op basis van een concrete werkagenda. Het doel is om door samenwerking met inzet van beschikbare capaciteit en middelen meer voor de Zeeuwse burger te bereiken. We doen dit transparant en met een wenkend perspectief naar andere partijen. Wie mee wil doen, haakt aan. De gemeente Terneuzen heeft reeds aangegeven het initiatief tot samenwerking van harte te ondersteunen en wil graag mee doen met het benutten van eventuele kansen.

Inhoud geven aan samenwerking

Het proces van het tot stand komen van samenwerking kent verschillende fasen. We onderscheiden respectievelijk de volgende stappen; leren kennen, begrijpen, waarderen, vertrouwen, samenwerken. Alleen wanneer we goed weten wat de ander doet, hoe de ander denkt en tegen zaken aankijkt, we belang gaan hechten aan de inbreng van de ander en vervolgens in vertrouwen zaken durven over te laten aan de ander, dan pas kunnen we samen een beter resultaat behalen. Om samenwerking succesvol te laten zijn, is het belangrijk dat er tijd en ruimte is om alle stappen in dit proces te doorlopen. Gemakkelijke ontmoeting van provincie- en waterschapsambtenaren kan dit bevorderen. Ontmoeting op de werkvloer wordt in de komende 2 jaar actief gefaciliteerd met een uitbreiding van flexibele werkplekken voor medewerkers van de provincie in het waterschapskantoor. Het waterschap heeft een kantoor dat is ingericht voor flexibel werken en is ontworpen op ontmoeting. Ook de provincie creëert binnen het Abdijcomplex mogelijkheden voor flexibel werken en ontmoeting. Huidige voorbeelden zijn de binnentuin en de Ontmoetingsruimte.

Voorwaarden voor succesvolle samenwerking

- Het goed meenemen van medewerkers vraagt een actieve begeleiding van de betrokken leidinggevendenden. De werkagenda geeft daarbij de richting aan en kan in de komende 2 jaar met nieuwe onderwerpen worden aangevuld.
- We hebben een communicatiestrategie en een communicatiekalender opgesteld, waarin ook aandacht is voor een wenkend perspectief naar de andere Zeeuwse overheden.
- We spreken af dat bij gebruik van elkaars capaciteit verrekening over en weer plaatsvindt op basis van de kostprijs salaris van de betreffende medewerker: "kostprijs salaris" is bruto salaris bedrag zonder toerekening overhead, ieder betaalt de eigen overhead. Wanneer gebruik van elkaars capaciteit plaatsvindt, wordt hiervoor een aparte overeenkomst opgesteld.
- Gedurende de looptijd van de samenwerkingsverkenning is er zowel vanuit de provincie als van het waterschap procesondersteuning beschikbaar
- Er is een klankbordgroep van medewerkers van provincie en waterschap die leidinggevendenden gevraagd en ongevraagd adviseert over de voortgang op de werkagenda.
- Na het eerste jaar en na de pilotperiode van twee jaar vindt een (tussen)evaluatie plaats.
- Beide OR-en worden actief betrokken bij de besluitvorming en de pilot.

Werkagenda 2017-2018

GEO-diensten

- We zijn al gestart met de inzet van personeel van de provincie bij het waterschap voor landmeetkundig werk.
- Voor het landmeetwerk maken we een gezamenlijke werklijst. De landmeetklussen van de provincie en waterschap komen op deze lijst, die de basis wordt voor de aansturing van de 2 landmeters (1 van waterschap en 1 van provincie).
- Ook voor het uitvoeren van het op orde brengen van de BGT wordt capaciteit vanuit de provincie bij het waterschap ingezet.
- De overige GEO/Automatisering/GIS onderwerpen waarop we kansen voor samenwerking zien betreffen integratie van systemen en gegevens, kennis delen van (nieuwe) ontwikkelingen (bijvoorbeeld omgevingswet) en het afstemmen van landmeetkundige inwinning.

Ingenieursdiensten

- We maken een personeelsscan: welke kwaliteiten en inhoudelijke expertise hebben we samen in huis?
- We maken een gezamenlijke uitvoeringsagenda 2018-2019 tbv gezamenlijke inzet van personeel.
- We formeren een kleine groep enthousiaste medewerkers, die ontmoetingen op inhoud gaan organiseren. Voorbeeld: 20-02-17 hebben waterschap en provincie een gezamenlijke

bijeenkomst gehouden voor het onderwerp Social Return bij aanbesteding van werken in de GWW sector.

- We leggen elkaars opleidingsplannen naast elkaar en stellen een programma op waaraan medewerkers van beide organisatie deel kunnen nemen

Wegbeheer

- We werken de samenwerking consignatie uit tot een concreet voorstel.
- We leggen de werkwijze en planning van beide organisaties op het gebied van onderhoud beplantingen naast elkaar met als concreet doel het vinden van mogelijkheden voor afstemmen en het combineren van werken.
- We draaien op het gebied van maaibeheer een proef in een deelgebied. We kijken hierbij naar het reguliere beheer, maar ook naar maatwerk m.b.t. onkruidbestrijding.
- In 2015 hebben provincie en waterschap onderzocht of we gebruik kunnen maken van elkaars steunpunten. Door te grote financiële knelpunten is er destijds geen positief resultaat bereikt. Echter, het idee om als waterschap en provincie gezamenlijk op 1 locatie te gaan zitten blijft mooi en kansrijk. Met de huidige samenwerkingsverkenning willen we dit opnieuw serieus onderzoeken.