



17012334

Gedeputeerde Staten

**De voorzitter van
Provinciale Staten van Zeeland**
T.a.v. de statengriffie

PROVINCIE ZEELAND
 AFD. SG
 AFD. TERMIJN

AMBT.

Pb-skg

DATUM - 7 JUNI 2017

 DOC.NR.
 ZAAK NR.
 CLASS.

 onderwerp
 verantwoording door RUD Zeeland over 2016

 kenmerk
 17012094

 behandeld door
 E.M. Janse
 (0118) 631737

verzonden



Middelburg, 6 juni 2017

Geachte voorzitter,

U treft hierbij aan de volgende stukken die de RUD Zeeland heeft opgesteld:

1. Het totale jaarverslag en de jaarrekening over het jaar 2016;
2. De jaarrapportage voor wat betreft de Provincie Zeeland over het jaar 2016;
3. De rapportage materiële budgetten die de RUD van de Provincie Zeeland in 2016 heeft gekregen.

Hieronder zullen wij ingaan op deze stukken.

1. Totale jaarverslag en jaarrekening 2016 van de RUD Zeeland

In 2016 is door de RUD Zeeland veel extra werk verricht voor de totstandkoming van de nieuwe begrotingssystematiek PxQ en de voorbereiding op de nieuwe Omgevingswet.

Ondanks deze extra werkzaamheden zijn de verleende omgevingsvergunningen en de uitgevoerde integrale controles nagenoeg conform de raming gerealiseerd.

Dat is positief voor een dergelijke jonge organisatie.

Over het jaar 2016 is voorts een financiële meevaller gerealiseerd van € 235.000,--.

Het AB van de RUD heeft recent besloten dat dit resultaat volledig wordt toegevoegd aan de algemene reserve van de RUD Zeeland.

Het AB van de RUD heeft op 20 maart de systematiek van PxQ vastgesteld en de implementatie daarvan is bepaald met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2017.

Door de vaststelling van PxQ met terugwerkende kracht start de RUD Zeeland in 2017 al met een achterstand van minstens 3 maanden.

Door het rekeningresultaat 2016 toe te voegen aan de algemene reserve, beschikt de RUD Zeeland over middelen om de achterstand op de raming te beperken of mogelijk zelfs in te lopen.

Via een separaat voorstel zal de RUD Zeeland het AB vragen een bedrag aan de algemene reserve te onttrekken voor het aantrekken van personele capaciteit.

De doelstelling van de RUD Zeeland is om te komen tot een eenduidige beoordeling van vergunningaanvragen/meldingen/ontheffingen hetgeen leidt tot goede vergunningen/toestemmingen en een voor bedrijven "level playing field".

Er wordt geconstateerd dat veel producten van de RUD vraag gestuurd zijn en dat de bedrijfseconomische ontwikkeling in Zeeland invloed heeft op verschillende producten.

Door ondercapaciteit bij vergunningverleners en specialisten hadden revisievergunningen de laagste prioriteit.

De RUD Zeeland stelt dat de werkdruk grotendeels is genormaliseerd door inhuur en het stellen van duidelijke prioriteiten.

De inhuur heeft echter niet voldoende capaciteit opgeleverd vanwege schaarste op de markt.

Verschillende ICT zaken betreffende de organisatie van de RUD zijn in 2016 opgelost.

De doelstelling van de RUD Zeeland is ook om tot een kwalitatief goede en eenduidige uitvoering te komen op het gebied van toezicht en handhaving.
Het aantal klachten in 2016 is nagenoeg gelijk aan 2015. Daarbij hebben een aantal probleemdossiers bij diverse deelnemers veel klachten veroorzaakt.

De RUD is op 1 januari 2014 gestart met een bezetting van 81,2 fte ten opzichte van een formatie van 98,5. Op 1 januari 2016 was de bezetting 84,9 fte. De bezetting per 31 december 2016 bedraagt 81,6 fte. De openstaande formatie is onder andere gebruikt voor de invulling van de bezuiniging en tijdelijk personeel.

De RUD is in 2015 gestart met de uitvoering van het opgestelde verbeterplan om te voldoen aan de landelijk opgestelde kwaliteitscriteria. Dit verbeterplan heeft vooral betrekking op invulling van het tekort in de kritieke massa voor specialisten, aanvullende opleidingen voor WABO personeel en het ontwerpen en vastleggen van processen.

2. Jaarrapportage 2016, onderdeel Provincie Zeeland, van de RUD Zeeland

Voor het jaar 2016 heeft de Provincie een dienstverleningsovereenkomst met de RUD Zeeland gesloten. In deze jaarrapportage wordt door de RUD aangegeven wat en hoe zij de provinciale taken in dat jaar heeft uitgevoerd.

De rapportage gaat in op de samenwerking met de DCMR als zijnde één van de 6 landelijk ingestelde Brzo RUD's.

Deze samenwerking gaat naar tevredenheid van alle partijen.

Inmiddels is in de laatste commissievergadering aangegeven dat het huidige ondermandaat van de betreffende werkzaamheden waarschijnlijk wordt ingetrokken op dringend verzoek van het ministerie. Op dit moment wordt nagegaan via welke constructie deze werkzaamheden in het vervolg zullen worden uitgevoerd.

Het aantal te behandelen vergunningen en meldingen kan nooit van te voren worden vastgesteld, dat is namelijk afhankelijk van hetgeen de markt indient.

Personeel van de RUD Zeeland heeft in 2016 opleidingen op het werkteerrein van Brzo gevolgd. Dit moest het personeel van alle RUD's in Nederland die dergelijke werkzaamheden uitvoert.

De provincie heeft in 2016 financiële middelen beschikbaar gesteld om de daardoor verminderde capaciteit te compenseren.

Maar vanwege de schaarste in de markt van dit personeel was er uiteindelijk toch minder personele capaciteit voor vergunningverlening beschikbaar.

De RUD heeft daarom keuzes moeten maken en daarbij voorrang gegeven aan vergunningen- en meldingsprocedures in combinatie met bouwwerkzaamheden om zodoende economische ontwikkelingen niet te frustreren.

Hierdoor is het aantal afgehandelde revisievergunningen achter gebleven op de planning.

In het overzicht op bladzijde 7 zijn de vergunningenprocedures opgenomen die binnen en buiten de wettelijke termijn zijn verleend. Daaruit blijkt dat de afhandeling van de revisievergunningen en de veranderingsvergunningen minder prioriteit hebben gekregen.

Wij zijn door de RUD Zeeland op de hoogte gehouden van politiek gevoelige zaken.

De RUD heeft inzet geleverd voor landelijke projecten die betrekking op landelijke kaderstelling.

Voorts heeft de RUD inzet gepleegd op de concept provinciale VTH nota en geadviseerd over de Omgevingswet die er aankomt.

Voor wat betreft de adviezen aan de provincie is er een scheef beeld ontstaan tussen de planning en de realisatie.

Dit heeft er onder andere mee te maken dat adviezen die beperkte tijd kosten niet zijn geregistreerd door de RUD.

Verskillende werkzaamheden in het kader van plustaken worden nog niet goed geregistreerd door de RUD Zeeland.

Voor een aantal werkzaamheden o.a. op het terrein geluid en luchtvaart was in 2016 onvoldoende personele capaciteit beschikbaar om de planning te realiseren.

Er zijn veel meer administratieve controles uitgevoerd maar dat komt ook dat andere soortgelijke werkzaamheden hieronder zijn geregistreerd dan bij de planning vanuit is gegaan.

De Brzo inspecties zijn volgens planning afgerond.

De verwachting is dat een gebrek aan beschikbare capaciteit bij de andere inspectie-partners zal betekenen dat het in de toekomst voor zal komen dat inspecties niet gezamenlijk uitgevoerd kunnen worden. Hierover vinden ieder jaar gesprekken plaats met de inspectiepartners.

Het aantal meldingen van ongewone voorvallen is aanzienlijk meer dan was voorzien. Dit komt ten eerste omdat het aantal niet te schatten is van te voren. Maar ook omdat bedrijven vaak consequent melden, ook buiten de afspraken om, om te voorkomen dat ze niet voldoen aan de wettelijke normen. Het aantal opgelegde lasten onder dwangsom was behoorlijk meer dan was gepland. Het overgrote deel had betrekking op overtreding van de Landschapsverordening.

Er is in het kader van toezicht en handhaving veel inzet door de RUD Zeeland gepleegd op de situatie bij de Scheepswerf Reimerswaal.

Voor wat betreft sommige toezichts- en handhavingswerkzaamheden bij de plustaken verschilt de raming van de realisatie omdat zij vraag gestuurd zijn.

Voor het toezicht en de handhaving van de groene wetten was in de planning het aantal geraamde benodigde uren opgenomen. In het jaarverslag is echter het aantal controles opgenomen. Er zijn veel controles in de zomermaanden uitgevoerd in de Kop van Schouwen vanwege: meldingen van overlast door soarders, crossmotoren, quads en drones. Aandachtspunt waren ook de mensen die schelpdieren rapen.

Er is ook tijd besteed door de RUD aan de nieuwe Wet natuurbescherming. In 2017 zal duidelijk moeten worden welke capaciteit de RUD hiervoor structureel nodig heeft.

Uit het overzicht van realisatie van de kwalitatieve afspraken uit de dienstverleningsovereenkomst blijkt dat sommige zaken nog niet kunnen worden geleverd vanwege het feit dat ict-systemen daartoe nog aangepast moeten worden.

3. Rapportage materiële budgetten 2016

De provincie heeft de RUD Zeeland voor het jaar 2016 een bedrag verstrekt voor het doen van materiële uitgaven ter grootte van € 1.613.638,--.

Met dit bedrag zijn onder andere uitgaven gedaan op het gebied van bodemsanering, omgevingsveiligheid, Brzo opleidingen en inhuur, geluid- en luchtmetingen en controles indirecte lozingen en bodemsaneringen.

In de dienstverleningsovereenkomst 2016 die tussen de provincie en de RUD Zeeland hierover is gesloten, zijn ook prestaties afgesproken die met dat geld opgepakt zouden moeten worden.

In de bijgevoegde rapportage materieel budget RUD Zeeland 2016 van april 2017 is aangegeven welk bedrag is uitgegeven en welke prestaties wel/niet zijn gerealiseerd en wat daarvan de reden is.

Er is uiteindelijk een onderbesteding gerealiseerd van € 293.640,--.

Deze onderbesteding wordt onder andere veroorzaakt door:

- Een bodemsanering die niet geheel in 2016 is afgerond;
- Het budget voor de bestuurlijke strafbeschikking waarvoor de van het rijk ontvangen subsidie groter is dan de uitgaven zijn die daar ten laste van gebracht kunnen worden;
- De meetbudgetten zijn in een bepaalde mate onderbestede omdat er geen bijzondere zaken aan de orde waren in 2016;
- De landelijke handhavingsstrategie implementeren bij de RUD Zeeland kon vanwege andere prioriteiten niet worden uitgevoerd. Wel is de voorbereiding hiervoor gestart en dit is door eigen personeel opgepakt;
- De Brzo opleidingen die RUD personeel moest volgen, zijn later in het jaar gestart. Hierdoor is hiervoor geld nodig in 2017 dat inmiddels door de provincie beschikbaar is gesteld. Het vinden van inhuurpersoneel was moeilijk en ook was daar niet altijd personeel bij de RUD Zeeland voor beschikbaar om betrokkenen in te werken.

De genoemde onderbesteding van € 293.640,-- wordt door de RUD Zeeland in zijn geheel terug gegeven aan de Provincie, zoals ook was vastgelegd in de gesloten dienstverleningsovereenkomst.

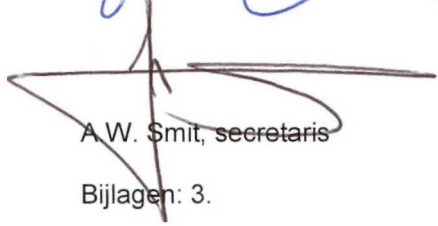
Wij stellen u voor om de verschillende rapportages van de RUD Zeeland over het jaar 2016 voor kennisgeving aan te nemen.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,



Drs. J.M.M. Polman, voorzitter



A.W. Smit, secretaris

Bijlagen: 3.