



17015280

**Gedeputeerde Staten****Provinciale Staten van Zeeland**  
t.a.v. de statengriffier

<b>PROVINCIE ZEELAND</b>	
AMBT. SG	
AFD. TERMIJN	pb-sta
DATUM	12 JULI 2017
DOC.NR.	17015280
ZAAK NR.	
CLASS.	

**onderwerp**  
Zeeuws Participatiefonds**kenmerk**  
17014919**behandeld door**  
drs. A.W. Wissekerke  
(0118) 631167**verzonden****12 JULI 2017**

Middelburg, 11 juli 2017

Geachte voorzitter,

In het Investeringscluster t.b.v. de Zeeuwse economie is een belangrijke rol weggelegd voor het Zeeuws Participatiefonds. Innovatieve, startende en doorgroeiende bedrijven worden door het fonds ondersteund met hoog risicodragend kapitaal. Dit doet het ZPF door deelname in aandelenkapitaal of anders via een achtergestelde lening. Het ZPF is een revolverend fonds, het uitstaande geld in leningen en participaties komt grotendeels terug waarna het opnieuw aangewend kan worden. Voor Provincie Zeeland is revolverend financieren een uitstekend instrument want in plaats van subsidiering kan provinciaal geld meerdere keren ingezet worden ter stimulering van de Zeeuwse economie.

Uit onderzoek naar kapitaalbehoefte blijkt dat er binnen het Zeeuwse bedrijfsleven veel vraag is naar financiering voor de start en ontwikkelfase, zoals het ZPF die verstrekt. De huidige omvang van het fonds bedraagt ca. € 1,3 miljoen euro. Op dit moment heeft het ZPF al haar middelen uit staan en de aanvragen blijven binnen komen. Om aan die behoefte te kunnen voldoen heeft het ZPF een groeistrategie opgesteld waarbij het de bedoeling is om door te groeien naar een fondsomvang van 3,5 miljoen of zelfs € 7,5 miljoen. Het streven is om jaarlijks ca. 5 à 10 ondernemers te kunnen ondersteunen bij de investeringen in hun bedrijf. Volgens de jaarcijfers van het ZPF genereert dit een directe toename van de Zeeuwse werkgelegenheid van ca. 100 banen per jaar.

Omdat aandeelhouder ABN-AMRO heeft aangegeven de huidige belangenverdeling te willen handhaven is het doorgroeien van het ZPF door het eenvoudigweg bijstorten niet gewenst. Het bestuur van het ZPF heeft voorgesteld om het ZPF II op te richten en wij zijn voornemens om daar mee in te stemmen. Groei is alleen mogelijk door instroom van nieuw geld en het mogelijk maken voor nieuwe aandeelhouders om toe te treden. Door de oprichting van ZPF II kan dit doel perfect worden bereikt. Hierdoor is het tevens mogelijk om de belangen van de huidige aandeelhouders in ZPF I te borgen en ze betrokken te houden bij het fonds in het algemeen. De eigendomsverhoudingen in ZPF I blijven gelijk en het bestuur, met inbreng van de diversiteit aan expertise kan blijven bestaan.

Voor de ondernemer verandert er eigenlijk niets, het loket blijft hetzelfde. Maar door de oprichting van het ZPF II kan er wel nieuw kapitaal beschikbaar gesteld worden om risicodragend te kunnen financieren. Op dit moment is er € 350.000,- vanuit het bedrijfsleven, € 150.000,- uit het stimuleringsprogramma bio-based economy en € 300.000,- voor innovatiefinanciering van de Investeringsagenda. In totaal gaat het om € 800.000,- waardoor de omvang van het ZPF doorgroeit tot boven de € 2 miljoen.

De oprichting van het ZPF II betreft niet alleen de doorgroei en het verder vormgeven van het huidige bestaande revolverende fonds maar het betekent feitelijk ook een nieuwe deelneming voor Provincie Zeeland. Volgens het in 2016 door Provinciale Staten vastgestelde deelnemingenbeleid dient een stappenplan te worden doorlopen waarbij de oprichting van de nieuwe deelneming wordt onderbouwd.



Hieronder worden de zes stappen uit de beslissingsboom doorlopen:

**Stap 1: Is er sprake van een publiek belang bij de uitvoering van de taak?**

Ja, financiering van startende en groeiende bedrijven komt met regelmaat niet van de grond door de eisen vanuit de markt. Met een financiering van het ZPF kan dat ondervangen worden. De participatie van het ZPF werkt dan als vliegwiel. Door het beschikbaar stellen van risicodragend kapitaal kunnen startende en groeiende ondernemers hun bedrijf verder op- en uitbouwen. Nieuwe bedrijvigheid creëert werkgelegenheid, het is een stimulant voor de Zeeuwse economie. Provincie Zeeland ziet hier voor zichzelf een belangrijke stimulerende rol en heeft dat als zodanig ook vastgelegd in de Economische agenda en de Investeringsagenda. En verder wordt dit ook onderkend in het rapport van de commissie Balkenende over de structuurversterking van Zeeland.

Stap 2: Is betrokkenheid van andere partijen nodig en/of wenselijk voor de aanpak van het publieke belang? Ja, betrokkenheid van andere partijen is zeer wenselijk, het versterkt de kracht van het ZPF. Als het Zeeuwse bedrijfsleven er achter staat en meedoet is dat een extra argument voor het bestaansrecht van het ZPF. ZLM Verzekeringen en de Zeeuwse Verzekeringen dragen financieel bij. ABN-AMRO neemt deel in ZPF I en blijft betrokken in het bestuur. ZPF II staat open voor nieuwe aandeelhouders uit het bedrijfsleven. Mede door de inbreng van het bedrijfsleven is het ZPF succesvol.

Stap 3: Vraagt het publieke belang om een actieve betrokkenheid van de decentrale overheid? Ja, stimulering van de Zeeuwse economie en ondersteuning van jonge en groeiende bedrijven vraagt een actieve betrokkenheid van de Provincie. Het ZPF is een uitstekend instrument om Zeeuwse ondernemers een stap verder te helpen. Niet alle ondernemers zijn in staat om financiering via de markt te regelen. Daarnaast zijn marktpartijen terughoudend ten aanzien van het verstrekken van financiering voor starters en doorgroeiers met innovatieve ideeën. Het gebeurt regelmatig dat omdat het ZPF wel instapt de bank ook meedoet (stapfinanciering) en er daardoor business cases c.q. investeringen wel gerealiseerd kunnen worden.

Stap 4: Is rechtspersoonlijkheid wenselijk of noodzakelijk?

De juridische entiteit van een BV is van groot belang voor het ZPF. Vanuit deze aparte entiteit kan het ZPF risicodragend participeren in bedrijven en waar nodig leningen verstrekken. Dit gebeurt dus op enige afstand van de Provincie Zeeland. Voor Provincie Zeeland als aandeelhouder is het risico bij het ZPF belegd. Het risico voor Provincie Zeeland bestaat er uit dat de aandelen ZPF minder waard worden. Bij de waardering van de aandelen op de provinciale balans wordt daar rekening mee gehouden.

Stap 5: Is het publiek belang het best gediend met een publiekrechtelijke vorm? Heeft de privaatrechtelijke rechtsvorm de voorkeur? Voor het ZPF heeft de privaatrechtelijke rechtsvorm de voorkeur. Hierdoor is het mogelijk om zakelijke overeenkomsten met ondernemers aan te gaan en risicovol te participeren. Het doel van het ZPF is om ondernemers van kapitaal te kunnen voorzien en als dat tot de mogelijkheden behoort het geld met winst terug te ontvangen zodat het geld opnieuw uitgezet kan worden bij volgende ondernemers. Als dan uit de winst ook nog eens de organisatiekosten kunnen worden betaald is daadwerkelijk sprake van een revolverend fonds. Vanuit het zogenaamde winstogmerk wordt de BV vorm als uitermate geschikt geacht.

Stap 6: Is het voor de mate van zeggenschap wenselijk of noodzakelijk deel te nemen in het risicodragende vermogen van een privaatrechtelijke organisatie? Ja, het is voor de Provincie van groot belang om zeggenschap te hebben in de belangrijke besluiten van het ZPF. Middels het vaststellen van de jaarrekening wordt de revolverendheid van het fonds gevolgd alsmede het succes en de mate waarin de doelstelling van fonds gerealiseerd wordt. Aandeelhouders mogen iemand voordragen voor het bestuur dat op haar beurt besluit over investeringsvoorstellen. In die zin is het van belang om aandeelhouder te zijn, zeggenschap te hebben en invloed uit te kunnen oefenen.

Naar aanleiding van de hiervoor doorlopen stappen hebben wij een positief standpunt ingenomen ten aanzien van de oprichting en deelname in het ZPF II. Provincie Zeeland is via het ZPF van grote betekenis bij het rondkrijgen van de financiering voor startende en groeiende bedrijven. Het huidige ZPF I is succesvol

maar kan niet verder groeien. Voorgesteld wordt om een ZPF II op te richten zodat er nieuw kapitaal beschikbaar kan komen voor Zeeuwse ondernemers. Tevens wordt voorgesteld om een bedrag van € 450.000,- in te brengen als aandelenkapitaal. Teneinde een definitief standpunt in te kunnen nemen verzoeken wij Provinciale Staten haar eventuele wensen en bedenkingen aangaande de oprichting en deelname in het Zeeuws Participatiefonds II B.V. aan ons kenbaar te maken.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris