



17011252

Provinciale Staten

Provincie
Zeeland

PROVINCIE ZEELAND	
AFD. Sgr	AMBT.
AFD. TERMIJN	Pb-ste
DATUM - 2 JUNI 2017	
DOC.NR.	
ZAAK NR.	
CLASS.	

Gedeputeerde
belast met
behandeling:

drs. J. de Bat

Vergadering PS: 7 juli 2017
Nr: DIO-140
Agenda nr:
Vergadering GS: 30 mei 2017
Nr: 17011414

Onderwerp:

Wijziging Algemene subsidieverordening
Zeeland 2013

VOORSTEL

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

Het onverkort toepassen van de arrangementensystematiek bij subsidies, vastgelegd in artikel 3, tweede lid, van de Algemene subsidieverordening Zeeland 2013, kan in de praktijk tot knelpunten leiden. Met het oog daarop is het gewenst om in bepaalde situaties van de arrangementensystematiek te kunnen afwijken. Voorgesteld wordt om voor die situaties een afwijkingsbevoegdheid voor gedeputeerde staten te introduceren in de Algemene subsidieverordening Zeeland 2013.

Wat willen we bereiken?

Het Rijk kent een Uniform Subsidiekader (USK) voor het verstrekken van subsidies. Het USK gaat uit van proportionaliteit tussen het subsidiebedrag en de lasten. Hoe lager het subsidiebedrag per ontvanger is, hoe minder of hoe eenvoudiger de voorwaarden zijn die worden gesteld en hoe efficiënter de verantwoording wordt ingericht. Aan dit proportionaliteitsbeginsel is in het USK invulling gegeven door het invoeren van drie standaard uitvoerings- en verantwoordingsarrangementen waarvan de toepassing wordt bepaald door de hoogte van het subsidiebedrag.

Provincies hebben besloten om de uitgangspunten van het USK over te nemen. Uw staten hebben in artikel 3 van de Algemene subsidieverordening Zeeland 2013 (Asv 2013) de provinciale arrangementensystematiek vastgelegd. De drie 'Zeeuwse' arrangementen zijn als volgt benoemd:

- Arrangement 1 (\leq €10.000):
subsidie waarbij op basis van een steekproef wordt bepaald of er verantwoording over de geleverde prestatie dient plaats te vinden;
- Arrangement 2 ($>$ €10.000 en \leq € 50.000):
subsidie waarbij inhoudelijke verantwoording over de geleverde prestatie dient plaats te vinden;
- Arrangement 3 ($>$ € 50.000):
subsidie waarbij zowel inhoudelijke verantwoording over de geleverde prestatie als de financiële verantwoording dient plaats te vinden.

Gedeputeerde staten geven binnen de door uw staten vastgestelde kaders in het Algemeen subsidiebesluit Zeeland 2013 verdere invulling aan de wijze van verstrekking en verantwoording van de subsidie. Echter, in de praktijk kan de arrangementensystematiek niet altijd (volledig) worden toegepast of leidt onverkorte toepassing ervan tot onwenselijke situaties voor de ontvanger van de subsidie. De mogelijkheid, opgenomen in het derde lid van artikel 3 van de Asv

statenstukken

2013, om een ander (lager) arrangement te kunnen toepassen, biedt in deze situaties niet altijd soelaas. Het gaat daarbij om de volgende gevallen:

Het komt voor dat de provincie tezamen met andere bestuursorganen in het kader van bepaalde onderwerpen met het oog op uniformiteit gezamenlijk een bijzondere subsidieregeling opstelt. Soms is een uniforme regeling zelfs een voorwaarde om bepaalde middelen van het rijk met het oog daarop te verkrijgen. Echter, niet alle bestuursorganen hebben de arrangementen c.q. de wijze van verantwoording op dezelfde manier ingericht. Het niet kunnen afwijken van de arrangementensystematiek kan in dit kader een knelpunt vormen om tot een uniforme subsidieregeling te komen.

Voorts komt het geregeld voor dat meerdere bestuursorganen subsidie verstrekken voor dezelfde activiteit, hetgeen onder meer aan de orde is bij cofinanciering van een Europees programma. In dat geval kan zich de situatie voordoen dat een subsidie-ontvanger te maken krijgt met voorwaarden of verplichtingen die strijdig aan elkaar zijn dan wel leiden tot onaanvaardbare administratieve lasten vanwege een stapeling van verplichtingen. In dat geval is het wenselijk dat de mogelijkheid bestaat om aan te sluiten bij de voorwaarden, verplichtingen en de wijze van vaststelling van een ander, bij de subsidie betrokken, bestuursorgaan.

Tot slot kan zich de situatie voordoen dat de provincie zelf subsidie of anderszins een bijdrage ontvangt met het oog op bepaalde activiteiten, waarbij het doorzetten van die middelen aan de eindontvanger ook in de vorm van subsidie dient te geschieden. In de relatie tussen de verstrekker van die middelen en de provincie kunnen procedureregels van toepassing zijn die afwijken van de arrangementensystematiek. Dat levert problemen op bij het rechtmatig kunnen 'doorsubsidiëren'.

Nu er geen bijzondere noch algemene afwijkingsbevoegdheid in de Asv 2013 is opgenomen anders dan het toepassen van een lager arrangement – de meeste provincies hebben hier in hun algemene subsidieverordening overigens wel voor gekozen - kan van de in artikel 3, tweede lid, van de Asv 2013 vastgelegde arrangementensystematiek niet worden afgeweken. Omdat onverkorte toepassing van de arrangementensystematiek in de praktijk leidt tot bovengenoemde knelpunten, stellen wij voor om voor deze situaties een bijzondere afwijkings-bevoegdheid voor gedeputeerde staten in de Asv 2013 te introduceren.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Wat doen we daarvoor?

Een afwijkingsbevoegdheid voor gedeputeerde staten opnemen in de Asv 2013 met betrekking tot de arrangementensystematiek.

Wat mag het kosten?

De aanpassing van de Asv 2013 brengt geen kosten met zich mee.

Financiële consequenties:

n.v.t.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris.

Ontwerp-besluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 30 mei 2017, nr. 17011414;

besluiten:

vast te stellen het besluit, houdende wijziging van de Algemene subsidieverordening Zeeland 2013

Besluit van provinciale staten van Zeeland van [datum], kenmerk [registratienummer], houdende wijziging van de Algemene subsidieverordening Zeeland 2013

Provinciale staten van Zeeland

- gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 30 mei 2017, nr. 17011414;
- overwegende dat onverkorte toepassing van de arrangementensystematiek, vastgelegd in artikel 3, tweede lid, van de Algemene subsidieverordening Zeeland 2013, in de praktijk tot knelpunten kan leiden en het met het oog daarop gewenst is om daar in bepaalde situaties van af te kunnen wijken;
- gelet op de artikelen 145 en 152 van de Provinciewet en artikel 4:23 van de Algemene wet bestuursrecht;

besluiten vast te stellen de navolgende wijziging van de Algemene subsidieverordening Zeeland 2013:

Artikel I

Aan artikel 3 van de Algemene subsidieverordening Zeeland 2013 wordt een vierde lid toegevoegd luidende:

4. Gedeputeerde staten kunnen afwijken van het bepaalde in het tweede lid:
 - a. bij het vaststellen van nadere regels als bedoeld in artikel 8 indien deze ten behoeve van uniformiteit zijn opgesteld in samenwerking met een ander bestuursorgaan;
 - b. indien subsidie wordt verstrekt voor activiteiten waarvoor ook door andere bestuursorganen subsidie wordt verstrekt;
 - c. indien een provinciale subsidie wordt verstrekt al dan niet gedeeltelijk ten laste van publieke middelen die aan de provincie beschikbaar zijn gesteld en bij de beschikbaarstelling hiervan procedureregels zijn vastgesteld die afwijken van het bepaalde in het tweede lid.

Artikel II

In de toelichting op de Algemene subsidieverordening Zeeland 2013 wordt in de artikelsgewijze toelichting op artikel 3 de laatste zin:

“In het Asb zijn de regels voor de uitzonderingen verder uitgewerkt.”

vervangen door de volgende tekst:

“Het vierde lid beschrijft limitatief een drietal situaties waarin gedeputeerde staten mogen afwijken van de arrangementensystematiek. De mogelijkheid om een ander (lager) arrangement te kunnen toepassen, biedt in deze situaties namelijk niet altijd soelaas. Onderdeel a betreft de situatie waarin de provincie tezamen met andere bestuursorganen met het oog op uniformiteit gezamenlijk een bijzondere subsidieregeling opstelt. Gelet op de verschillen tussen bestuursorganen qua inrichting van de arrangementen en wijze van verantwoorden kan het ontbreken van een afwijkingsbevoegdheid van de in het tweede lid vastgestelde arrangementen in de praktijk tot knelpunten leiden. Onderdeel b ziet op de situatie waarin meerdere bestuursorganen subsidie verstrekken voor dezelfde activiteit, hetgeen onder meer aan de orde is bij cofinanciering van een Europees programma. In dat geval kan zich de situatie voordoen dat een subsidie-ontvanger te maken krijgt met voorwaarden of verplichtingen die strijdig aan elkaar zijn dan wel leiden tot onaanvaardbare administratieve lasten vanwege een stapeling van verplichtingen. Ook voor dergelijke gevallen kan een afwijkingsbevoegdheid niet worden gemist. Tot slot kan zich de situatie voordoen dat de provincie zelf subsidie of anderszins een bijdrage ontvangt met het oog op bepaalde activiteiten, waarbij het doorzetten van die middelen aan de eindontvanger ook in de vorm van subsidie dient te geschieden. In de relatie tussen de verstrekker van die middelen en de provincie kunnen procedureregels van toepassing zijn die afwijken van de arrangementensystematiek. Dat levert problemen op bij het rechtmatig kunnen ‘doorsubsidiëren’ zodat ook in die situatie een afwijkingsbevoegdheid benodigd is.

Gedeputeerde staten kunnen in het Asb nadere regels stellen met betrekking tot de uitzonderingen.”

Artikel III

Dit besluit treedt in werking met ingang van [datum].

Aldus vastgesteld in de vergadering van provinciale staten van [datum].

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

Drs. P. Joosse, griffier