



17023278

**De Voorzitter van
Provinciale Staten van Zeeland
p/a Statengriffie**

PROVINCIE ZEELAND	
AFD. 56	AMBT.
AFD. TERMIJN	pb - sta
DATUM	26 OKT. 2017
DOC.NR.	
ZAAK NR.	
CLASS.	

onderwerp
Septembercirculaire
Provinciefonds 2017kenmerk
17021221uw kenmerk
-behandeld door
R. Klaassen
(0118) 631387

verzonden

26 OKT. 2017

Middelburg, 10 oktober 2017

Geachte voorzitter,

Met deze brief willen wij u informeren over de uitkomsten van de septembercirculaire van het provinciefonds.

Samenvatting

De financiële gevolgen van deze circulaire zijn een onttrekking aan de stelpost provinciefonds van € 1,1 miljoen in 2017. In de najaarsnota is een voorlopige onttrekking aan de stelpost gepresenteerd van € 0,9 miljoen maar na doorrekening van de definitieve cijfers blijkt de onttrekking uit de stelpost hoger.

Bij de verwerking van de najaarsnota is rekening gehouden met een onttrekking van € 0,9 miljoen. Nu de onttrekking hoger uitvalt is de stelpost na verwerking van de septembercirculaire negatief. Deze negatieve stand wordt betrokken bij de 3^e ronde budgetbewaking.

Voor de jaren 2018 tot en met 2020 is sprake van een volledige toevoeging van het accres aan de stelpost provinciefonds van respectievelijk € 0,4 miljoen, € 0,1 miljoen en € 0,3 miljoen. De toevoeging aan de stelpost vindt plaats omdat de stelpost voor deze jaren nog niet op het maximum zit van € 3 miljoen.

In 2021 wordt € 0,2 miljoen toegevoegd aan de stelpost provinciefonds zodat deze € 3 miljoen bedraagt. Het overige deel (€ 0,3 miljoen) van het accres wordt toegevoegd aan de budgettaire ruimte.

Aan het einde van deze brief hebben wij de financiële effecten in tabelvorm samengevat, inclusief de stand van de stelpost provinciefonds na verwerking van de septembercirculaire.

De financiële gevolgen van deze circulaire worden separaat via een begrotingswijziging aan u voorgelegd.

Provinciefondsontwikkeling

Hieronder geven wij u nadere informatie over de ontwikkeling van de uitkering Provinciefonds. Het provinciefonds is de belangrijkste inkomstenbron van de provincie Zeeland. Op drie momenten verstrekt het Rijk, via circulaire, informatie over de ontwikkeling van het provinciefonds: in mei op basis van de Voorjaarsnota van het Rijk; in september op basis van de Miljoenennota en in december op basis van de Najaarsnota van het Rijk. De uitkering van het provinciefonds bestaat uit de **algemene** uitkering en de **decentralisatie- en integratie** uitkeringen.

Algemene uitkering

De ontwikkeling van de algemene uitkering provinciefonds wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de uitgaven van het Rijk. Door de afgesproken normeringssystematiek (gezamenlijk trap op, trap af) hebben wijzigingen in de rijksuitgaven direct invloed op de omvang van de algemene uitkering uit het provinciefonds en dus op de budgettaire ruimte van de provincie.

De jaarlijkse toename of afname van het provinciefonds die voortvloeit uit deze normeringssystematiek wordt het **accres** genoemd.

De hoogte van de algemene uitkering kan ook muteren door veranderingen in de verdeelmaatstaven, de maatstaf OEM (overige eigen middelen) en de maatstaf genormeerde opcenten Motorrijtuigenbelasting (MRB).

Het negatieve effect voor 2017 uit de septembercirculaire wordt met name veroorzaakt door:

- Normeringsprincipe voor de Algemene Uitkering, trap op trap af (accres). Uitvoeringsmeevallers op de begroting van het ministerie van Sociale zaken en Werkgelegenheid (SZW) en aanpassingen van het kasritme op de I. en M.-begroting als gevolg van diverse Design, Build, Finance en Maintain-contract-projecten.

Het positieve effect voor 2018 en verder uit de septembercirculaire wordt met name veroorzaakt door:

- Normeringsprincipe voor de Algemene Uitkering, trap op trap af (accres). Hogere Rijksuitgaven voor de Belastingdienst, de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en onderwijs en veiligheid.

Decentralisatie- en integratie-uitkeringen

Via het provinciefonds ontvangt de provincie ook decentralisatie uitkeringen. Deze uitkeringen hebben een eigen verdeling per provincie. In tegenstelling tot specifieke doeluitkeringen hoeft over de besteding van deze decentralisatie uitkeringen geen verantwoording aan het Rijk te worden afgelegd en zijn deze niet geormerkt. Decentralisatie uitkeringen zijn vaak wel verbonden met een zeker doel maar hoeven niet aan dit doel uitgegeven te worden.

Deze decentralisatie uitkeringen worden zolang er geen bestedingsvoorstellen zijn opgesteld, geraamd op een stelpost, tenzij anders vermeld.

Voor 2017 en 2018 worden extra middelen ontvangen voor:

- **Natuur**; In de meicirculaire 2017 zijn provincies geïnformeerd over de verdeling van de middelen ten behoeve van de uitvoering van agrarisch natuurbeheer (€ 8,9 miljoen structureel) en van natuurbeheer door de kleine natuurbeheerders (<75 ha; € 0,6 miljoen structureel). De verdeling is ten onrechte gebaseerd op de (eenmalige) kosten van de transitie naar een collectief stelsel. De verdeling dient plaats te vinden conform het advies dat de commissie Jansen, namelijk op basis van de verwachte opgaven per provincie. Voor Zeeland betreft het een positieve aanpassing van € 154.081.
- **Maak Verschil**; De provincie Zeeland ontvangt in 2017 € 41.000 ten behoeve van het versterken van de regionale samenwerking langs de lijnen van het rapport Maak Verschil. De focus van de versterking ligt op het intensiever betrekken van gemeenteraadsleden en Provinciale Staten bij de regionaal-economische vraagstukken in de provincie, het vergroten van de inzichten in de onderlinge afhankelijkheden van de Zeeuwse gemeenten en het versterken van de netwerkorganisatie.
- **Programma Impuls Omgevingsveiligheid 2015-2018**; Provincies ontvangen voor 2018 een bedrag van in totaal € 14,5 miljoen voor het Programma Impuls omgevingsveiligheid 2015-2018. De provincie Zuid Holland voert het secretariaat en is er verantwoordelijk voor dat alle uitvoerende partijen de beschikbare middelen voor de deelprogramma's ontvangen. De Impuls Omgevingsveiligheid bestaat uit een aantal deelprogramma's van de gezamenlijke overheden. Het betreft de deelprogramma's Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO), Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS), Informatie-Kennisinfrastructuur en Lokaal EV-beleid. Voor het deelprogramma Lokaal EV-beleid krijgen de diverse provincies middelen voor hun bijdrage aan dit deelprogramma en verzorgt de provincie Zuid-Holland daarnaast de toedeling aan de veiligheidsregio's. Voor Zeeland gaat het om een bedrag van € 260.000 voor 2018.

In onderstaande tabel staan de financiële effecten van de septembercirculaire 2017 samengevat.

	x € 1 mln				
Jaar	2017	2018	2019	2020	2021
Accres	-1,06	0,40	0,14	0,30	0,45
Decentralisatieuitkering Natuurbeheer	0,15				
Decentralisatieuitkering Proeftuin maak het Verschil	0,04				
Decentralisatieuitkering Programma IOV		0,26			
Totaal provinciefondsuitkering	-0,87	0,66	0,14	0,30	0,45
<u>Effect stelpost provinciefonds</u>	<u>-1,06</u>	<u>0,40</u>	<u>0,14</u>	<u>0,30</u>	<u>0,16</u>
<u>Effect budgettaire ruimte</u>					<u>0,29</u>
Stand stelpost na verwerking najaarsnota	0,9	1,8	2,7	2,7	2,8
Stand stelpost na verwerking septembercirculaire	-0,1	2,2	2,8	3,0	3,0

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris