



17014250

Gedeputeerde Staten

Provinciale Staten van de Provincie Zeeland  
t.a.v. de statengriffier**onderwerp**  
Advies SER-Zeeland inzake programmering  
bedrijventerreinen**kenmerk**  
17014837**behandeld door**  
drs. E.W. de Koning  
(0118) 631927**verzonden**

-7 JULI 2017

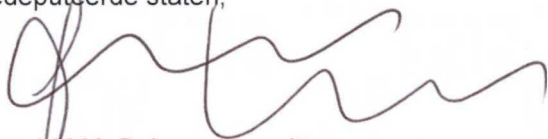
Middelburg, 4 juli 2017

Geachte voorzitter,

Recent hebben wij een advies ontvangen van de SER-Zeeland inzake programmering van bedrijventerreinen. Hierbij ontvangt u ter informatie een afschrift van het advies en onze reactie aan de SER-Zeeland.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,



Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

  
A.W. Smit, secretaris

Bijlagen: Advies SER-Zeeland inzake programmering bedrijventerreinen en Reactie GS op Advies.

PROVINCIE ZEELAND

AFD. 56 AMBT.  
AFD. TERMIJN pb-sta  
DATUM -7 JULI 2017DOC.NR. 17014250  
ZAAK NR.  
CLASS.

Aan het College van Gedeputeerde Staten van de Provincie Zeeland  
Postbus 6001  
4330 LA Middelburg

PROVINCIE ZEELAND	
AFD. <i>rm</i>	AMBT.
AFD. TERMIJN	<i>pb-rvd</i>
DATUM 14 APR. 2017	
DOC.NR.	
ZAAK NR.	
CLASS.	

Datum:  
13 april 2017

Betreft:  
Advies inzake programmering van bedrijventerreinen

Geacht College,

Graag willen wij onderstaand advies inzake het economisch belang voor Zeeland van een goede kwantitatieve en kwalitatieve beschikbaarheid van bedrijventerreinen onder uw aandacht brengen. Ons advies luidt als volgt.

In het provinciale economische en ruimtelijke ordeningsbeleid neemt het bedrijventerreinenbeleid een prominente plaats in. Moderne en goed geoutilleerde bedrijventerreinen, die aansluiten bij de vraag vanuit de markt, zijn een belangrijke vestigingsplaatsfactor voor ondernemingen. Onderzoek in het verleden heeft aangetoond dat – zeker ook op regionaal niveau – de vraag naar en het aanbod van bedrijventerreinen (nog) niet in evenwicht zijn. Ook is duidelijk dat tal van bedrijventerreinen niet meer voldoen aan de voorwaarden, die hieraan door het bedrijfsleven worden gesteld. Er is sprake van onder meer verpaupering, verrommeling en inefficiënt ruimtegebruik.

Onlangs (eind maart jl.) heeft u de tweede subsidieronde Fonds Impuls Bedrijventerreinen opengesteld. Dit jaar is ruim 1,8 miljoen euro provinciaal geld beschikbaar voor de kwaliteitsverbetering van bedrijventerreinen. SER-Zeeland is bijzonder positief over deze regeling en over de omvang van het budget dat u, ook dit jaar weer, beschikbaar stelt voor de opwaardering van bedrijventerreinen. In relatie tot de provinciale begrotingsomvang is dit een substantieel bedrag. Daarbij komt dat de verantwoordelijkheid voor bedrijventerreinen primair een taak is van de Zeeuwse gemeenten en dat zij dus als eerste aan de lat dienen te staan voor de opwaardering en revitalisering van bedrijventerreinen.

Eén van de voorwaarden voor gemeenten om in aanmerking te komen voor een provinciale bijdrage is de beschikbaarheid van een regionaal geaccordeerd en actueel bedrijventerreinenprogramma. Zonder zo'n gezamenlijk programma kunnen gemeenten geen beroep doen op provinciaal geld. Dit is voor ons als SER-Zeeland een vanzelfsprekende voorwaarde, omdat het juist de bedoeling is om op regionaal niveau tot een beter evenwicht te



komen tussen vraag naar en aanbod van bedrijventerreinen. Als gemeenten in een regionaal bedrijventerreinenprogramma ook afspraken maken over type bedrijventerreinen, die kansrijk zijn, kan zo'n programma ook richting geven aan het promotie- en acquisitiebeleid voor nieuwe ondernemingen.

SER-Zeeland constateert dat de opstelling van regionale bedrijventerreinenprogramma's vaak een moeizaam proces is voor de betrokken gemeenten. Door de Provincie Zeeland gestelde deadlines worden niet gehaald en ook inhoudelijk laten de regionale programma's te wensen over: noodzakelijke keuzes worden niet gemaakt of vooruit geschoven. Blijkbaar zijn gemeenten niet in staat of niet bereid om gezamenlijk afspraken te maken over onder andere een beter kwalitatief en kwantitatief evenwicht tussen vraag naar en aanbod van bedrijventerreinen. Laat staan dat er sprake is van een gezamenlijke visie op kansrijke bedrijfssectoren. Een en ander is te meer zorgelijk, omdat in Zeeland inmiddels al een jaar of tien met "regionale bedrijventerreinenprogramma's" gewerkt wordt. Er mag toch op zijn minst verwacht worden dat de gemeenten intussen enige ervaring met deze programma's en met samenwerking op het gebied van het locatiebeleid hebben opgedaan?

Vorig jaar is opnieuw gebleken dat de gemeenten in Midden-Zeeland er niet in geslaagd zijn met elkaar tijdig regionaal afgestemde bedrijventerreinenprogramma's op te stellen. Wij hebben overigens begrepen dat de verwachting is dat mogelijk in de komende maanden ook voor deze regio's alsnog deze programma's beschikbaar komen. Maar dan nog is het de vraag of hierin de gewenste c.q. de noodzakelijke afspraken over o.a. ruimtelijke spreiding, fasering en typering van bedrijventerreinen worden gemaakt. Dat betekent dat de beschikbare financiële middelen van de Provincie Zeeland in het kader van het Fonds Impuls Bedrijventerreinen niet volledig of slechts suboptimaal ingezet kunnen worden.

Vanuit het perspectief van SER-Zeeland is het belangrijk dat Zeeland voldoende tegemoet komt aan de voorwaarden, die het regionale bedrijfsleven aan moderne bedrijventerreinen (o.a. optimale digitale ontsluiting, zakelijke uitstraling, zichtlocatie, goede infrastructurele bereikbaarheid) stelt. Gelet op o.a. het feit dat in de afgelopen jaren enkele toonaangevende ondernemingen Zeeland hebben verlaten (mede vanwege het ontbreken van een geschikte vestigingslocatie), is hier nog werk aan de winkel.

Het principe dat elk dorp moet kunnen voorzien in de lokale behoefte aan bedrijventerreinen is volgens ons niet meer van deze tijd. Dit beleid past ook niet (meer) bij de gewenste clustering van moderne en goed geoutilleerde bedrijventerreinen in grotere plaatsen. Dit is niet alleen gewenst vanuit een planologische invalshoek, maar ook vanuit economisch oogpunt. Daarom adviseert SER-Zeeland om de beschikbare provinciale budgetten eerder te besteden aan bedrijventerreinen met een regionale functie in plaats van deze middelen pondsgewijs in te zetten ten behoeve van kleinere bedrijventerreinen. Daarmee wordt Zeeland nog aantrekkelijker voor het vestigen van nieuwe ondernemingen, voor het binnen halen van nieuwe investeerders en voor het behouden van bestaande ondernemingen. In dit verband willen wij u ook verwijzen naar het pamflet, dat het bestuur van de VZG in 2015 aangeboden heeft aan de toenmalige (in-)formateur voor het nieuw te vormen College van GS. Daarin wordt opgeroepen om bedrijventerreinen alleen te concentreren bij de Zeeuwse steden en bij de economische knooppunten.

Volgens SER-Zeeland dreigt de Zeeuwse economie de dupe te worden van de animositeit tussen gemeenten op het gebied van een gezamenlijk bedrijventerreinenbeleid. Wij zien op dit moment nog onvoldoende aanknopingspunten dat aan deze situatie op korte termijn een einde komt.

Blijven voortgaan op deze weg, hoe sympathiek ook het idee is om de gemeenten het onderling zelf te laten bepalen, leidt niet tot toekomstgerichte bedrijventerreinenprogramma's, zo die al opgesteld zullen/kunnen worden. Als er in Zeeland werkelijk invulling gegeven wordt aan een evenwichtige en zorgvuldige bedrijventerreinenontwikkeling is een meer pro-actieve en sturende rol van de Provincie Zeeland onontbeerlijk. Wij adviseren uw College dan ook om deze




verantwoordelijkheid op te pakken in het belang van de Zeeuwse economie, waar mogelijk in goed overleg met de Zeeuwse gemeenten.

Wij zijn graag bereid de inhoud van deze brief mondeling toe te lichten.

Uw reactie zien wij met belangstelling tegemoet.

Vriendelijke groeten,



L. Ezinga,  
voorzitter.

c.c. Colleges van B & W van de Zeeuwse gemeenten,  
Dagelijks Bestuur van de Vereniging van Zeeuwse Gemeenten.





## Gedeputeerde Staten

Stichting SER Zeeland  
T.a.v. de voorzitter  
Postbus 141  
4330 AC MIDDELBURG

onderwerp  
Reactie advies inzake programmering van  
bedrijventerreinen

kenmerk  
17013745

behandeld door  
drs. E.W. de Koning  
(0118) 63 1927

verzonden  
- 7 JULI 2017

Middelburg, 4 juli 2017

Geachte voorzitter,

Wij danken u hartelijk voor uw advies inzake programmering van bedrijventerreinen. Uw advies komt op een goed moment. Recent hebben wij de eerste ronde subsidies uit het Fonds Impuls Bedrijventerreinen (FIB) geëvalueerd en is in twee grote regio's Walcheren en De Bevelanden een bedrijventerreinprogramma vastgesteld. Deze uitkomsten en uw advies zullen wij benutten voor het verder verbeteren van het provinciaal bedrijventerreinenbeleid.

In uw advies geeft u aan het provinciaal beleid voor programmering en herstructurering van bedrijventerreinen zeer te waarderen. U ziet wel ruimte voor verbetering. Door de Provincie Zeeland gestelde deadlines worden niet gehaald en de regionale programma's laten inhoudelijk te wensen over: noodzakelijke keuzes over o.a. ruimtelijke spreiding, fasering en typering van bedrijventerreinen worden niet gemaakt of vooruit geschoven.

Wij vinden het zeer positief dat het, ondanks de uiteenlopende belangen, de Zeeuwse gemeenten in alle regio's is gelukt om een actueel regionaal bedrijventerrein op te stellen. De gemeenten zetten in de programma's belangrijke stappen om vraag een aanbod van bedrijventerreinen beter in balans te brengen. Wel zijn er grote verschillen in ambitieniveau, aandacht voor kwaliteitsverbetering van bestaande terreinen en het besef van de noodzaak om incurante terreinen af te boeken en weg te bestemmen. Waar in Zeeuws-Vlaanderen actief hectares op kansarme locaties uit de markt worden genomen, wordt dit in De Bevelanden alleen als mogelijke toekomstige actie aangekondigd. Wij hebben vertrouwen in de regionale samenwerking, maar blijven er kritisch op toezien dat moeilijke keuzes niet worden uitgesteld. Wij zullen in komende overlegmomenten op ambtelijk en bestuurlijk niveau met de gemeenten de verschillen bespreken, met verdere verbetering van de programma's als doel. Wij nodigen de SER-Zeeland uit om kennis en ervaring bij deze overleggen in te brengen.

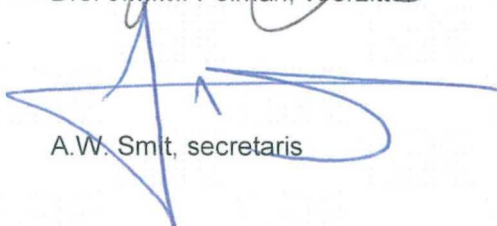
Over de inzet van het provinciale herstructureringsfonds FIB adviseert u om geen middelen ponds-pondsgewijs toe te kennen aan kleinere bedrijventerreinen, maar om middelen alleen in te zetten op terreinen met een regionale functie.

Wij hebben onze herstructureringsregeling zo opgezet dat er vooraf geen verdeling over regio's of type bedrijventerrein is vastgelegd. Projecten worden inhoudelijk beoordeeld op de meerwaarde die zij hebben voor de verbetering van het aanbod aan bedrijventerreinen. In de eerste subsidieronde hebben wij zowel subsidie verleend aan transformatie van een terrein met een lokale functie als het verbeteren van terreinen met een regionale functie. Door alleen subsidie te verstrekken aan verbetering van regionale terreinen zouden wij kansen missen om ook het overige aanbod te verbeteren.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,

  
Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

  
A.W. Smit, secretaris