



17004614

Gedeputeerde Staten

Provinciale Staten van de Provincie Zeeland

Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG

- 7 MAART 2017

onderwerp
Onderzoek 217a grondtransacties**kenmerk**
17002917**behandeld door**
drs. S.E. Meijer
(0118) 63 1213**verzonden**
Middelburg,
7 maart 2017

Geachte voorzitter,

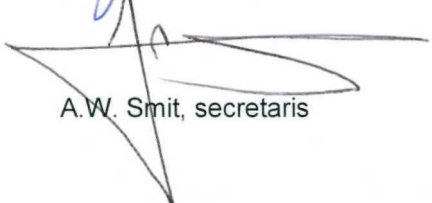
Het college van Gedeputeerde Staten is voornemens om in het voorjaar van 2017 een onderzoek uit te laten voeren zoals omschreven in artikel 217a van de Provinciewet. Dit betreft onderzoeken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van door het college gevoerde beleid.

Op 7 maart 2017 is door Gedeputeerde Staten het onderzoeksplan ex artikel 217a Provinciewet gericht op het beleid rond grondtransacties vastgesteld. In overeenstemming met artikel 2 lid 2 van de verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid provincie Zeeland 2006, ontvangt u een afschrift van het onderzoeksvoorstel.

Overeenkomstig de toelichting bij het aangehaalde artikel van de verordening, geven wij u in overweging een afschrift van het onderzoeksvoorstel toe te zenden aan de Auditcommissie dan wel de commissie Ruimte.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,


Drs. J.M.M. Polman, voorzitter
A.W. Smit, secretaris

Bijlagen: Opzet voor onderzoek ex artikel 217a Provinciewet.

PROVINCIE ZEELAND

AFD. SG AMBT.
AFD. TERMIJN pb - sta
DATUM - 8 MAART 2017DOC.NR.
ZAAK NR.
CLASS.

Opdracht voor eenheid control t.a.v. grondtransacties

Aanleiding

In de GS-vergadering van 24 januari 2017 is naar aanleiding van de besluitvorming over het voorstel "verkoop agrarisch bouwblok met woonhuis en bedrijfsgebouwen aan de Dwarsstraat 2 te Graauw" door het college gevraagd om *de verbeteringen in de financiële systematiek van verrekening winst/verlies* te onderzoeken d.m.v. een artikel 217a-onderzoek. Navraag heeft geleerd dat de achtergrond van de vraag voortkomt uit een gebrek aan inzicht in de totstandkoming van de resultaten op individuele grondtransacties. Waar vallen winsten? Waar vallen verliezen? Hoe vindt de toerekening plaats? Hoe verhoudt zich dit tot de beleidskaders en de geldende financiële voorschriften?

Doelstelling en reikwijdte van het onderzoek

Gelet op de aanleiding is het doel van het onderzoek het inzichtelijk maken van het proces. Het proces behelst dan de aankoop, verkoop en ruil van gronden als instrumentarium om de provinciale doelstellingen te realiseren. Bij het inzichtelijk maken van het proces hoort expliciet ook het in beeld brengen van de randvoorwaarden die daarbij van toepassing zijn (wet- en regelgeving; niet beïnvloedbaar) en de beleidsmatige keuzes (eigen beleid; wel beïnvloedbaar).

Juridisch kader

Door het college is gevraagd om een onderzoek dat is gebaseerd op artikel 217a van de Provinciewet. Dat zijn zogenoemde doelmatigheids- of doeltreffendheidsonderzoeken. De bijbehorende tekst van het artikel luidt:

- 1 *Gedeputeerde staten verrichten periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door hen gevoerde bestuur. Provinciale staten stellen bij verordening regels hierover.*
- 2 *Gedeputeerde staten brengen schriftelijk verslag uit aan provinciale staten van de resultaten van het periodiek onderzoek.*
- 3 *Gedeputeerde staten stellen de rekenkamer tijdig op de hoogte van de onderzoeken die zij doen instellen en zenden haar een afschrift van een verslag als bedoeld in het tweede lid.*

Hoewel er discussie mogelijk is over de vraag of hetgeen door het college is gevraagd strikt genomen wel past binnen het kader van artikel 217a hebben wij in deze opdrachtbeschrijving de keuze gemaakt om dat wel het geval te laten zijn. Dat heeft daarmee consequenties voor het te doorlopen proces (zie hierna).

Proces

Het onderzoek wordt uitgevoerd door de eenheid Control. Als we er de lijn van BOG-AOG-AON op toepassen, dan zou de bestuurlijk opdrachtgever gedeputeerde De Bat zijn, de ambtelijk opdrachtgever Ab Smit en de ambtelijk opdrachtnemer Jordan Daane (Concerncontroller).

Wijze van uitvoering

Om de opdracht uit te voeren is het nodig om kennis te nemen van een aantal documenten:

- Kadernota grond;
- Nota grondbeleid 2016;
- Besluit begroting en verantwoording (BBV);
- GS-nota's en onderliggende documentatie van recente grondtransacties;

Vervolgens is door het voeren van een aantal gesprekken met direct betrokkenen c.q. collega's bij andere overheden een verdieping aan te brengen.

Doorlooptijd van het onderzoek

De werkzaamheden moeten worden ingepast in de overige werkzaamheden (zie werkplan Control 2017). Dat maakt dat de doorlooptijd langer is dan wanneer er aan één stuk door aan gewerkt kan worden. Oplevering van het eindproduct is voorzien uiterlijk 15 juni 2017.

- Vaststelling onderzoeksvoorstel ex artikel 217a Provinciewet: 7 maart 2017
- Afschrift naar Provinciale Staten en rekenkamer: 8 maart 2017
- Oplevering einderapport onderzoek: 15 juni 2017
- PO bespreken bevindingen en aanbevelingen: 19 juni 2017
- Behandeling GS: 27 juni 2017

Provinciale Staten en de Rekenkamer ontvangen in principe bij het jaarverslag 2017 een verslag van bevindingen over dit onderzoek. Vanzelfsprekend kunnen zij eerder worden geïnformeerd mochten de bevindingen daar aanleiding toegeven.

Wijze van rapportage

Wat kan het college verwachten als eindproduct:

- Onderzoeksverslag waarin de vraagstelling wordt uitgewerkt;
- Advies over eventuele verbeterpunten;
- Aanbiedingsbrieven t.b.v. PS en Rekenkamer ter voldoening aan de vereisten o.g.v. artikel 217a Provinciewet.