



BESTUURLIJK PLATFORM *de Bevelanden*

secretariaat:
Stenevate 10
Postbus 1, 4450 AA Heinkenszand
Telefoon: (0113) 238 496
Telefax: (0113) 561 385
e-mail: aielling@borsele.nl

Provinciale Staten van Zeeland
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG

Uw kenmerk:
Uw brief van:
Onderwerp: Kadernota Zeeuwse
Omgevingsvisie

Ons kenmerk:
Heinkenszand, -- 8 DEC. 2017

Geachte statenleden,

Onlangs hebben wij als Bestuurlijk Platform De Bevelanden (het samenwerkingsverband tussen de gemeenten Borsele, Goes, Kapelle, Noord-Beveland en Reimerswaal) kennis genomen van de *Kadernota voor de Zeeuwse Omgevingsvisie 2018*. Gedeputeerde Staten doen hierin richtinggevende uitspraken over de Omgevingsvisie. Deze Kadernota is door Gedeputeerde Staten vastgesteld op 14 november 2017. Volgens de planning wordt de Kadernota door u op 15 december 2017 behandeld. De opties die u kiest, zullen door Gedeputeerde Staten worden verwerkt in een Ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie. Zoals het er nu naar uitziet, wordt dit ontwerp in het voorjaar van 2018 ter visie gelegd, en vrijgegeven voor inspraak.

De Bevelandse Agenda's

Op 28 juli 2017 hebben wij er bij Gedeputeerde Staten per brief op aangedrongen om bij de totstandkoming van de Kadernota de inhoud van onze vier Bevelandse Agenda's (Strategische Agenda, Agenda Wonen, Economische Agenda en Toeristische Agenda) te betrekken en de raakvlakken tussen de kernthema's te benadrukken in de nieuwe Zeeuwse Omgevingsvisie 2018.

Op 28 september en 10 oktober 2017 hebben Gedeputeerde Staten consultatiebijeenkomsten voor respectievelijk 'heel Zeeland' en exclusief voor overheden georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomsten hebben wij Gedeputeerde Staten de voor de regio De Bevelanden belangrijkste ambities en thema's reeds mondeling toegelicht.

Op 25 oktober 2017 hebben wij gereageerd op de *Discussienota* en hebben wij Gedeputeerde Staten verzocht onze adviezen en aandachtspunten te betrekken bij de totstandkoming van de Kadernota en de Zeeuwse Omgevingsvisie 2018. In onze reactie hebben wij Gedeputeerde Staten erop gewezen dat in de Kadernota beleidskeuzes worden gemaakt op provinciaal niveau nog voordat gemeenten die zelf hebben kunnen maken, en voordat zij deze keuzes hebben kunnen toetsen en de consequenties van deze keuzes kunnen overzien. Dit is in strijd met de uitgangspunten van de Omgevingswet, waarin

participatie het uitgangspunt is. Derhalve dient de Omgevingsvisie ruimte te bieden om keuzes op gemeentelijk en regionaal niveau verder uit te werken.

Op grond van het bovenstaande hebben wij het volgende op te merken over de inhoud van de Kadernota en het proces om te komen tot een Omgevingsvisie:

1. Wij ageren tegen de inhoud van de Kadernota. Dit vanwege het feit dat een aantal van de hierin door Gedeputeerde Staten neergelegde voorkeursopties verstreckende negatieve gevolgen heeft voor een behoorlijk aantal gemeenten en op een aantal punten indruist tegen hetgeen door de nieuwe Omgevingswet wordt beoogd, namelijk meer verantwoordelijkheid leggen bij de gemeenten en hen meer ruimte geven voor maatwerk;
2. Wij spreken ons ongenoegen uit over de snelheid waarmee en de manier waarop het proces wordt doorlopen;
3. Wij doen een dringend beroep op u om de Kadernota qua inhoud en ambitieniveau 'af te schalen'. Dit betekent concreet dat wij u vragen de 'controversiële' punten eruit te halen en de inhoud van de nieuwe Omgevingsvisie 2018 te beperken tot de elementen waarvoor op dit moment al gemeentelijk en regionaal draagvlak bestaat, aangevuld met reeds vastgesteld beleid.

Onderstaand gaan wij nog specifiek in op de belangrijkste thema's voor De Bevelanden en de keuze die wij in de Omgevingsvisie opgenomen willen zien.

Deeltijdwonen en verblijfsrecreatie

Ten aanzien van de thema's wonen, werken en recreëren bevat de Kadernota enkele relevante ontwikkelingen voor de samenwerking op De Bevelanden. Opvallend is dat de onderwerpen deeltijdwonen en verblijfsrecreatie een meer nadrukkelijke rol gaan spelen. Dit heeft gevolgen voor zowel onze Agenda Wonen als voor de Toeristische Agenda.

Aangezien onze regio momenteel onderzoek doet naar de vitaliteit van huisjesparken en in het verlengde daarvan naar het gebruik van recreatiewoningen als tweede woning, adviseren wij u om vooralsnog zoveel mogelijk beleidsvrijheid voor regio's en gemeenten in de Omgevingsvisie te houden. De voorgestelde keuzeoptie betreft het introduceren van een aparte beleidscategorie voor bepaalde (delen van) regio's. Dit kan leiden tot meer ruimte binnen de reguliere woningbouwprogrammering, maar deze beleidswijziging behoeft nadere uitwerking om op de consequenties te kunnen worden beoordeeld. Wij pleiten ervoor nog geen dichtgetimmerde keuzeoptie op te nemen in de Omgevingsvisie, maar keuzevrijheid over te laten aan de regio's en aan de gemeenten.

Ten aanzien van verblijfsrecreatie wordt door u als keuzeoptie voorgelegd dat de Kustvisie als uitgangspunt wordt genomen voor 'overig Zeeland'. Het bestaande beleid ten aanzien van de recreatieve hotspots en regionale ontwikkelingslocaties komt dan te vervallen. Deze keuze heeft nadrukkelijk het beperken of zelfs het voorkomen van verdere uitbreiding van het aantal verblijfsrecreatieve eenheden als uitgangspunt. Wij pleiten ervoor ook in het achterland toeristische ontwikkelingen mogelijk te blijven maken. Net als in de kustzone dient daarbij vanzelfsprekend ook vooral te worden ingezet op kwaliteitsverbetering, innovatie en vernieuwing. Laatstgenoemde aandachtspunten zijn ook zeker in belang van onze regio. Wij vragen dan ook nadrukkelijk om een gezamenlijk proces om te komen tot een visie op de (verblijfs)recreatie op De Bevelanden, waarin de regio een trekkersrol vervult.

Bedrijventerreinen

Ten aanzien van de regionale bedrijventerreinenprogramma's wordt door Gedeputeerde Staten in de Kadernota voorgesteld om gemeenten in deze programma's alleen locaties op te laten nemen waar aantoonbaar vraag naar is uit de markt. Als het gemeenten niet lukt om samen een regionale bedrijventerreinprogrammering op te stellen, dan neemt de provincie die bevoegdheid over, samen met de gemeenten die wel bereid zijn tot samenwerking.

Een goed op de vraag aansluitend aanbod van bedrijventerreinen past uiteraard prima bij het uitgangspunt van De Bevelanden om een aantrekkelijk vestigingsklimaat te bieden voor bedrijven. De eis om bestaande capaciteit aan bedrijfslocaties te schrappen dient echter altijd een keuze van de regio te zijn en dient niet louter op basis van een overschreden termijn te worden afgedwongen door de provincie. Natuurlijk zijn wij als regio voorstander van samenwerking op dit gebied, echter wel als de regio hierbij een trekkersrol heeft.

Stedenbeleid, voorzieningen en transformatie

Overige onderwerpen uit de Kadernota die nadrukkelijk relaties hebben met de Bevelandse Agenda's zijn het voorgestelde stedenbeleid in relatie tot het voorzieningenniveau, de transformatie van vastgoed in de strijd tegen leegstand en de integrale herstructurering voor dorpen en buurten met weinig eigen ontwikkelkracht.

In de Kadernota wordt aangegeven dat met name voor het behoud van het voorzieningenniveau en het vestigingsklimaat van heel Zeeland de prioriteit wordt gelegd bij de stedelijke gebieden. Wij onderschrijven op basis van de vier Bevelandse Agenda's deze doelstellingen, maar blijven ook nadrukkelijk aandacht vragen voor woningbouw in de plattelandskernen. Dit is voor de vitaliteit en voor de leefbaarheid van deze kernen van wezenlijk belang. Verder pleiten wij voor een nadrukkelijke rol van de regio's in de verdere uitwerking van deze maatregelen. Om vanuit de regio effectief te kunnen bijdragen aan het formuleren van een provinciaal stedenbeleid is het noodzakelijk een breed gedragen regionale visie op de voor De Bevelanden gewenste verstedelijking op te stellen.

Wij vragen u bovenstaande adviezen en aandachtspunten te betrekken bij de totstandkoming van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2018. Nadrukkelijk willen wij hierover zowel ambtelijk als bestuurlijk met de provincie in gesprek blijven.

Met vriendelijke groet,

Bestuurlijk Platform De Bevelanden
Kees Weststrate
Voorzitter