

Geleidebrief

Naam voorstel Nummer 17022787	Statenvoorstel Implementatie advies Samson, inclusief dekkingsvoorstel (DIP-163)		
	Commissie Bestuur		27 oktober 2017
Betreft vergadering	Auditcommissie		27 oktober 2017
Te verzenden aan	Statenbreed via iBabs		
Verzenddatum	20 oktober 2017		
Adviseur	Simon de Visser	0118 – 63 15 94	s.de.visser@zeeland.nl
Inhoudelijk ambtenaar	Maurice Buuron	0118 – 63 10 32	mmc.buuron@zeeland.nl
Verantwoordelijk bestuurder	J. de Bat		

Inhoudelijk	
Aanleiding	Advies commissie Samson over de sanering van het Thermphos-terrein.
Bevoegdheid	PS
Wat stellen GS voor?	<ul style="list-style-type: none"> • Instemmen met de conclusies van het Advies 'Saneren doe je samen' <ul style="list-style-type: none"> ○ Aanvullende provinciale bijdrage van € 27,7 miljoen beschikbaar stellen voor de totale sanering van het Thermphosterrein met beoogde einddatum 2021; ○ Akkoord gaan met verdeling mee- en tegenvaller totale sanering van 1/3-1/3-1/3 tussen Rijk, ZSP en Provincie; • GS de opdracht geven de samenwerkingsovereenkomst met Rijk en ZSP op te stellen en een gezamenlijke opdracht aan de uitvoeringsorganisatie te verstrekken; • Instemmen met voorgestelde dekking volgens scenario 3 van de provinciale bijdrage van € 27,7 miljoen. Dit betekent opheffing van de dekkingsreserve Sloeweg fase 2 (€ 8,6 miljoen) en een verlaging van de algemene reserve (€ 19,1 miljoen) en dit financieel te verwerken in de (meerjaren)begroting; • Resterend budget voor advisering/externe ondersteuning van € 65.000 overhevelen van 2017 naar 2018; • Toestemming geven om, vooruitlopend op de ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst, de resterende bijdrage van € 2,5 miljoen beheerskosten beschikbaar te stellen; • Toestemming geven om de resterende bijdrage van € 9,55 miljoen en de extra bijdrage over te maken aan de uitvoeringsorganisatie conform voorwaarden en kasritme die worden vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst met Rijk en Zeeland Seaports.
Uitvoering	Commissie Samson adviseert in het rapport 'Saneren doe je samen' dat de sanering van het Thermphos terrein een gezamenlijke verantwoordelijkheid is van Rijk, ZSP en de provincie. Belangrijk onderdelen zijn:

	<ul style="list-style-type: none"> • Totale sanering in één keer. Vanuit maatschappelijk oogpunt heeft een integrale aanpak grote voordelen; • Realistische kostenschattting van € 129,5 miljoen voor de verdere sanering. De al betaalde en gereserveerde middelen worden daarvan afgetrokken. Hierna resteert € 83 miljoen. Dit wordt gelijk verdeeld over Rijk, ZSP en Provincie. Dit geldt ook voor mee- en tegenvallers; • Één organisatie; gezamenlijk bestuurd. Het Rijk, ZSP en de Provincie werken aan de invulling van de samenwerkingsvorm. De uitwerking wordt vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst; • Er is sprake van twee belangrijke vergunningen: <ul style="list-style-type: none"> ○ De beëindigingsvergunning in kader Kernenergiewet. Rijk is bevoegd gezag. Verwacht wordt dat deze vergunning verleend wordt na definitief beschikbaar stellen van de € 83 miljoen; ○ Revisievergunning in het kader Wabo. Provincie is bevoegd gezag. Aangestuurd wordt op één revisievergunning <p style="text-align: center;">Samen met het Rijk wordt verkend of de samenwerking tussen de diverse instanties op het gebied van toezicht en handhaving kan worden gestroomlijnd;</p> <p>GS stellen voor in te stemmen met het voorstel van de commissie Samson, ondanks de zware financiële consequenties voor de provincie. De ruimte om tot een andere kostenverdeling te komen is er niet voor de urgente noodzaak om het Thermphos-terrein te saneren. Het Rijk en ZSP hebben zich aan het advies van de commissie Samson gecommitteerd.</p> <p>GS gaan er van uit dat de sanering in 2021 is afgerond. Over Thermphos wordt als groot project per kwartaal gerapporteerd aan PS. GS verwachten vanaf het eerste kwartaal 2018 een gezamenlijke rapportage van de deelnemende partijen te kunnen verstrekken.</p>
Kosten en dekking	<p>Met betrekking tot de dekking van de aanvullende provinciale bijdrage van € 27,2 miljoen en aanvullende rentelast geven GS aan:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De budgettaire ruimte in de Najaarsnota is nodig voor de maatschappelijke opgaven en de economische structuurversterking; • Verhogen opcenten motorrijtuigenbelasting is niet wenselijk; • Het Rijk stemt in met een oplossing, waarbij de dekking kan worden gespreid over 15 jaar. <p>GS zien drie oplossingsrichtingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Scenario 1: Ten laste brengen van de algemene reserve brengen. Dit betekent een negatieve stand van ruim € 5 miljoen; • Scenario 2: Dekkingsreserves opheffen (opbrengst € 25,5 miljoen) en restant dekken uit algemene reserve. Dit betekent dat de afschrijvingslasten ten laste van de budgettaire ruimte komen. Dit betekent een oplopende extra last van € 0,9 miljoen in 2019 tot € 1,9 miljoen vanaf 2025; • Scenario 3: Tussenoplossing: Vervallen van de grootste dekkingsreserve Sloeweg fase 2 van € 8,6 miljoen in combinatie met verlaging algemene reserve met € 19,1 miljoen tot € 2,4 miljoen per ultimo 2017. Dit betekent dat de algemene reserve jaarlijks met € 1 miljoen moet worden aangevuld in de komende 15 jaar. Daarnaast is er vanaf 2025 tot en met 2032 een afschrijvingslast van € 1 miljoen.

	<p>GS kiezen voor scenario 3. Het heeft de minste bezwaren:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Algemene reserve blijft positief; • Algemene reserve in combinatie met budgettaire ruimte geeft vanaf 2018 voldoende weerstandscapaciteit; • Incidentele meevallers kunnen gebruikt worden voor versnelde aanvulling algemene reserve of voor intensivering van Zeeuwse opgaven. <p>GS overwegen om de leges kostendekkend te maken. Dit zou een extra bate betekenen van € 150.000 (leges en grondwaterheffing)</p>
Overige informatie	<p>GS willen de samenwerkingsovereenkomst, die naar verwachting eind november gereed zal zijn, bespreken in een besloten vergadering van de commissie Bestuur.</p> <p>GS geven aan dat in een bijeenkomst nadere technische uitleg van de scenario's gegeven kan worden.</p>
Advies aan de auditcommissie	Instemmen met de keuze van GS voor scenario 3